URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

САВЈЕТА ЗА ДРЖАВНУ ПОМОЋ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Сарајево, јул 2026. године

Садржај

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА 2

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА 2
2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ 4

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ 6

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ 6

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ 6
2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ 6
3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ 7
4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА 7
5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ 8
6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА 10
7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ 10
   - 7.1. Преглед прихода и примитака 10
   - 7.2. Преглед расхода и издатака из буџета 11
     - *7.2.1. Бруто плате* 12
     - *7.2.2. Издаци за уговорене и друге посебне услуге* 12
   - 7.3. Биланс стања 13
     - *7.3.1. Попис средстава и обавеза* 14
8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА 14
   - 8.1. Уговори о дјелу 14
9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ 15
10. КОМЕНТАРИ САВЈЕТА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА 16

ПРИЛОЗИ 16

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Савјета за државну помоћ Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Савјет) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Савјета приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине[1] и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)[2]. Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Савјета у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

[1] Службени гласник БиХ, број 12/06

[2] Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Савјета је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услијед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Савјета за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Савјета за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Савјета у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Савјета је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Савјета, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима.

Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 9. 7. 2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Нељад Хајтић, с. р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевић, с. р.

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној ревизији за 2025. годину дата је једна нова препорука у сегменту бруто плата – плаћено одсуство. Дата препорука се односи на усклађеност.

Осим наведеног, у Извјештају су обрађене три препоруке чија је реализација, у 2025. години, оцијењена као реализација у току, а које ће и даље бити предмет праћења[3] (видјети табелу број 1. у тачки 4. Извјештаја).

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Савјета и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Савјета за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Савјета за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и

[3] Видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја

другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу)
- Закон о систему државне помоћи.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Савјета, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионих приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Савјета. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Савјета. Обављени су разговори с руководством Савјета и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Савјета Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је Савјет од укупно четири претходно дате препоруке, реализовао једну, а за три препоруке је реализација у току.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Савјет је приликом употребе службеног возила током 2025. године поступао у складу са Правилником о условима набавке и начину употребе службених возила.	✅
2/2024	Савјет је анализирао исплате накнада за чланове у периоду од 2021. до краја 2024. године и извршио повраћај преплаћених средстава. У току је наплата преосталог дуга од једне бивше чланице, као и поступак повраћаја више уплаћених пореза и доприноса у сарадњи с надлежним институцијама.	🟡
3/2024	Савјет је у 2025. години смањио број и износ исплаћених накнада ангажованих спољних сарадника, али још је актуелан уговор о дјелу за послове који по својој нарави представљају редовне и систематизоване послове из дјелокруга рада институције.	🟡
4/2023	Почетком 2025. донатор је промијенио намјену опреме и прилагодио је за e-learning и e-library рјешења. Систем је сада у напредној фази тестирања.	🟡

Статус: ✅ реализована препорука[4], 🟡 препорука чија је реализација у току[5]

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Законом о систему државне помоћи у БиХ (у даљем тексту Закон)[6] Савјет је јавна институција која самостално обавља своју дјелатност и која је дужна обезбиједити досљедну примјену овог закона на цијелој територији БиХ. Чланом 7. истог закона је дефинисано да Савјет има осам чланова које именује Савјет министара БиХ (три представника), Влада Републике Српске (два представника), Влада Федерације БиХ (два представника) и Влада Брчко дистрикта БиХ (једног представника), на мандатни период од четири године. Чланови Савјета бирају се међу признатим стручњацима из области економије или права, чији је статус неспојив с било којом директном или индиректном, сталном или повременом дужности или функцијом која њихову независност може изложити ризику или створити потенцијални сукоб интереса. Чланови Савјета могу обављати академске дјелатности и радити у професионалним и научним тијелима.
Сви чланови Савјета су у мандатима, изузев једне чланице која је на основу Рјешења Савјета министара БиХ у статусу вршитељке дужности до окончања процедуре јавног конкурса покренутог од стране Министарства спољне трговине и економских односа БиХ[7].

У претходној години именовани су чланови Савјета како слиједи:

- Савјет министара БиХ је именовао три члана Савјета крајем августа 2024. године.[8]

[4] Реализоване су активности наведене у препоруци.
[5] У току је реализација активности те стога у овом извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.
[6] Службени гласник БиХ, број 10/12 и 39/20
[7] Службени гласник БиХ, број 20/25
[8] Закључак Савјета министара БиХ са 58. сједнице одржане 29.8.2024. године којим су именована три члана, након окончане процедуре јавног огласа проведеног у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ. Једном члану је истекао мандат крајем априла 2025. године на лични захтјев, када је Савјет министара БиХ додијелио статус вршиоца дужности другом лицу до окончања процедуре јавног конкурса, што је објављено у Службеном гласнику БХ, број 20/25.

- Влада Републике Српске је именовала два члана Савјета крајем априла 2024. године[9].
- Влада Федерације БиХ је крајем 2024. године донијела Рјешење о разрјешењу два члана Савјета и истовремено донијела Рјешење о именовању два члана Савјета испред Владе Федерације БиХ[10].
- Влада Брчко дистрикта БиХ је именовала члана Савјета у јулу 2025. године[11].

Савјет има Секретаријат који обавља организационе, техничке и управне послове и задатке потребне за његов рад и координира његовим радом[12]. Законом, којим је установљен Савјет, није дефинисан начин доношења правилника о унутрашњој организацији нити начин руковођења Секретаријатом Савјета. У марту 2023. године Савјет је уз сагласност Савјета министара донио Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста. Према истом правилнику, Секретаријат Савјета је организован као основна организациона јединица структурисана као Сектор са двије унутрашње организационе јединице[13] у оквиру којих је систематизовано девет радних мјеста. Такође, овим правилником је дефинисано да Савјетом руководе чланови Савјета као колегијално тијело[14]. Секретаријатом Савјета руководи начелник Секретаријата који за свој рад и рад основне организационе јединице, одговара Савјету. Савјет је крајем јануара 2024. године донио Рјешење о именовању начелника Секретаријата Савјета у складу са Одлуком о избору руководећег државног службеника, по претходно проведеном јавном огласу и прибављеном мишљењу Агенције за државну службу БиХ и у складу са Правилником о унутрашњој организацији Савјета[15]. Начелник Секретаријата има статус руководећег државног службеника – помоћника директора, чији је мандат неограничен у складу са одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ. Чланови Савјета преносе на начелника Секретаријата обављање послова из надлежности руководиоца органа управе[16]. Међутим, у складу са важећим прописима руководилац органа управе има дефинисану одговорност и временски ограничен мандат. У претходним ревизионим извјештајима констатовано је да је начелник Секретаријата Савјета именован као руководећи државни службеник, али обавља стручне и управљачке послове руководиоца органа управе. У вези с тим, ревизија је указивала на потребу преиспитивања наведеног статуса начелника Секретаријата Савјета.

Сматрамо да постоје нејасноће које могу произвести правну несигурност и утицати на ефикасност рада Секретаријата Савјета, а у вези с чињеницом да начелник Секретаријата Савјета, који је формално именован као руководећи државни службеник, у пракси према овлашћењу Савјета, обавља послове из надлежности руководиоца органа управе.

[9] Рјешење Владе Републике Српске број: 04/1-012-2-1269/24 од 11.4.2024. године.
[10] Рјешење Владе Федерације БиХ о разрјешењу број 2076/24 којим су 30.12.2024 године којим су разријешена два члана чији мандати у Савјету су истекли 15.09.2021. године, а истовремено је донесено Рјешење о именовању број: 2077/24 од 30.12.2024. године, којим су именована два нова члана као представници Владе Федерације БиХ
[11] Одлука број: 01.11-1186НК-006/25 од 30.7.2025. године
[12] Закон о систему државне помоћи члан 8.
[13] Одсјек за државну помоћ и Одсјек за опште, правне и финансијско-рачуноводствене послове
[14] Чланови Савјета нису у радном односу у Савјету
[15] Службени гласник БиХ, број: 14/24
[16] Члан 7. Правилника о унутрашњој организацији: Обезбјеђење законитог извршења буџета који је одобрен Савјету, закључивање свих уговора из области радних односа, доношење одлука о покретању поступака јавних набавки и закључивању уговора о јавним набавкама, доношење интерних аката осим правилника

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Савјет је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ[17] уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Савјет је донио основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика није ажуриран у току 2025. године. Савјет је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ[18] доставио Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Савјет је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставио га надлежним тијелима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ[19].

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу од 351.750 КМ, што је за 58.250 КМ мање у односу на приходе и примитке планиране за 2025. годину. Приходи се односе на примљене Трансфере од других нивоа власти[20].

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

[17] Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25

[18] Наведена јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у подручју развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

[19] Службени гласник БиХ, број 14/26

[20] Планирани приходи су исказани у Закону о буџету институција БиХ као трансфери намјенских средстава за финансирање рада Савјета од стране Федерације БиХ и Републике Српске у износима по 205.000 КМ односно укупно 410.000 КМ

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину[21], Савјету су одобрена средства у укупном износу од 615.000 КМ (текући издаци 606.000 КМ и капитални издаци 9.000 КМ)[22]. Такође, споменутим законом је одобрено девет запослених у Савјету.
Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на средства одобрена из текуће резерве у износу од 13.228 КМ[23].
Према наведеном, Савјет је у 2025. години располагао средствима у укупном износу од 628.228 КМ.
У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 499.075 КМ, што је за 129.153 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину. Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (295.695 КМ)[24], накнаде трошкова запослених (69.071 КМ), издатке за унајмљивање имовине и опреме (41.000 КМ), уговорене и друге посебне услуге (76.684 КМ) и друго.

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

Финансирање рада Савјета:

Законом о систему државне помоћи у БиХ прописано је да средства за финансирање рада Савјета обезбјеђују Савјет министара БиХ, Република Српска и Федерација БиХ у једнаким омјерима (по једну трећину), те да се извршење буџета врши преко Министарства финансија и трезора БиХ. Извори финансирања Савјета у 2025. години су средства из буџета институција БиХ (205.000 КМ) и средства из Трансфера других нивоа власти (410.000 КМ). Законом о буџету институција БиХ, чланом 17. став (3.) је дефинисано да у случају да ентитети не изврше обавезе за финансирање Савјета, Секретаријат Савјета обавјештава ентитетска министарства финансија и Министарство финансија и трезора БиХ. У том случају, Министарство финансија и трезора БиХ обезбјеђује исплате плата и других текућих расхода за функционисање Секретаријата Савјета.
У оквиру програма посебне намјене "Расподјела уплаћених средстава Савјета крајем фебруара у 2025. години је поднесен захтјев за пренос намјенских неутрошених средства из 2024. у 2025. годину у износу од 928.860 КМ. Министарство финансија и трезора БиХ је 25.12.2025. године донијело Упутство о начину реализације средстава за финансирање рада Савјета у 2025. години и према захтјеву Савјета извршило пренос намјенских неутрошених средстава из 2024. године у 2025. годину у оквиру програма посебне намјене „Расподјела уплаћених средстава Савјету за државну помоћ БиХ“ (пројектни код 0818010) у укупном износу од 928.860 КМ[25]. Уплате од 351.750 КМ у текућој години се односе на дозначена средства Владе Републике Српске у износу од 150.750 КМ и Владе Федерације БиХ у износу од 201.000 КМ. За неизмирену обавезу Федерације БиХ (4.000

[21] Службени гласник БиХ, број 70/25
[22] До усвајања буџета за 2025. годину Савјет је располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.20525. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.
[23] Буџетска резерва је одобрена за једнократну помоћ запосленим у складу с одлуком Савјета министара БиХ.
[24] Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је осам.
[25] Упутство број: 08-02-2-6922-л/25 од 25.12.2025. године

КМ) и Републике Српске (54.250 КМ) Савјет је упутио захтјев за измирење заосталих дуговања.
Пренос намјенских неутрошених средстава из 2025. у 2026. годину у оквиру програма посебне намјене „Расподјела уплаћених средстава Савјету" (0818010 – фонд 30), је извршен у износу од 983.121 КМ. Овај износ представља разлику од пренесених средстава из 2024. године у 2025. годину у износу од 928.860 КМ, те остварених прихода од ентитета Република Српска у 2025. години у износу од 150.750 КМ и остварених прихода од ентитета Федерација БиХ у 2025. години у износу од 201.000 КМ, као и извршених расхода у оквиру фонда 30 у 2025. години у износу од 297.489 КМ[26].

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2025. години.

7.2.1. Бруто плате

Плаћено одсуство: Законом о раду у институцијама БиХ[27] прописано је да запосленик има право на одсуство с рада уз накнаду плате до седам радних дана у једној календарској години – плаћено одсуство у случају: ступања у брак, порођаја супруге и теже болести или смрти члана ужег домаћинства и задовољавања вјерских, односно традиционалних потреба или других случајева утврђених актом послодавца. Изузетно, послодавац је дужан да омогући запосленику одсуство до шест радних дана у једној календарској години, ради задовољавања његових вјерских, односно традиционалних или других потреба, с тим да се одсуство од два дана користи уз накнаду плате – плаћено одсуство. Савјет није својим интерним актима детаљније регулисао питање плаћеног одсуства, те је дужно наведено питање ускладити са важећим законским прописима.
Увидом у презентовану документацију смо утврдили да су запослени користили до четири дана плаћеног одсуства за вјерске празнике, а не два дана како је прописано Законом. Тумачење овог питања је садржано у Мишљењу Министарства правде БиХ[28].

ПРЕПОРУКА 1

Савјет је дужан да приликом одобравања плаћеног одсуства запосленим поступа у складу са Законом о раду у институцијама БиХ.

7.2.2. Издаци за уговорене и друге посебне услуге

На позицији уговорених и других посебних услуга исказан је укупни износ од 76.684 КМ. Значајнији издаци се односе на нето накнаде за рад управних и надзорних тијела (42.870 КМ) и нето исплате за уговоре о дјелу (5.130 КМ).

[26] Подаци Министарства финансија и трезора БиХ наведени у акту број: 05-16-1-1589-2/26 од 3.3.2026. године, а што је потврђено у финансијском извјештају Савјета
[27] Службени гласник БиХ, број: 26/04, 7/05, 48/05, 50/08 – др. закон, 60/10, 32/13
93/17, 59/22 и 88/23
[28] Мишљење Министарства правде БиХ http://www.mpr.gov.ba/pristup_info/default.aspx?id=10109&langTag=bs-BA

Издаци за рад управних и надзорних тијела: Одлуком Савјета министара БиХ о висини накнаде за рад члановима Савјета[29] дефинисано је да члан Савјета остварује право на накнаду за рад, у складу са одредбама ове одлуке, за период мандата на који је исти именован[30]. Наведеном одлуком прецизно је дефинисана накнада за рад члановима Савјета у износу од 475 КМ. У претходној години је утврђено да Савјет није правилно примјењивао одредбу исте одлуке и ревизија је дала препоруку да се предузму активности гледе анализе тачности исплаћене накнаде по сваком члану Савјета и у вези с тим предузму одговарајуће активности. У 2025. години Савјет је поступио по препоруци ревизије и урадио детаљну анализу о обрачунатим и исплаћеним накнадама члановима Савјета за период од 1.7.2022. до 31.12.2024. године. У овом периоду је извршена промјена висине основице за обрачун плата запосленим у институцијама БиХ два пута, а што је коришћено као основ за промјену висине накнаде за рад члановима Савјета. Одступило се од одредбе важеће одлуке која је остала непромијењена током овог периода. На сједници Савјета је Секретаријат Савјета изнио приједлог модалитета и Упутство Министарства финансија и трезора БиХ, којим је Савјет обавезан да покрене поступак повратa више исплаћених накнада и припадајућих пореза и доприноса код надлежних институција[31]. Савјет је прихватио наведени модалитет повратa више исплаћених накнада и донио закључак о реализовању истог за актуелне чланове Савјета и оне који то више нису. Према утврђеном износу осам чланова Савјета је у текућој години извршило повратак више примљених накнада за рад, у наведеном периоду у износу од 16.783 КМ. Једно лице, које није више члан Савјета, је одбило извршити повратак (1.165 КМ). У будућем периоду се очекује рјешавање наплате овог износа, али и повратa више уплаћених пореза и доприноса у сарадњи са надлежним институцијама према Упутству Министарства финансија и трезора БиХ. Почетком децембра 2025. године донесена је нова одлука Савјета министара БиХ о висини накнаде за рад члановима Савјета, према којој је дефинисана висина накнаде у износу од 600 КМ с примјеном од 1.12.2025. године.[32]

По питању примјене подзаконског акта којим је дефинисана висина накнаде за рад члановима Савјета у оквиру додијељеног мандата дали смо препоруку у претходној години, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализације исте у току (препорука број 2/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 12.049 КМ. Укупне обавезе с изворима средства исказане су у износу 25.899 КМ.
Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања 3.165 КМ, неотписану вриједност сталних средстава (8.884 КМ), обавезе према добављачима (17.015 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

[29] Службени гласник БиХ, број: 103/12 и 49/16
[30] Члан 2. став (3) Одлуке
[31] Упутство Министарства финансија и трезора БиХ број: 08-16-1-4501-2/25 од 24.7.2025. године
[32] Службени гласник БиХ, број 79/25

7.3.1. Попис средстава и обавеза

Савјет је извршио редовни годишњи попис сталних средстава, ситног инвентара, новчаних средстава, обавеза и потраживања са стањем на 31.12.2025. године.

Комисија за попис извршила је попис и сачинила Записник о попису серверске опреме дониране од стране Делегације Европске уније у БиХ (у даљем тексту: донатор). Предметна опрема је у власништву Савјета и физички се налази у згради Савјета министара БиХ. Набавна вриједност опреме износи 589.438 КМ, док књиговодствена вриједност на 31.12.2025. године износи 0,00 КМ. Ревизијом за 2023. годину утврђено је да опрема у претходном периоду није стављена у функцију у складу с предвиђеном намјеном. Током 2024. године донатор је посјетио Савјет ради потврђивања начина располагања донираном опремом, након чега су покренуте активности усмјерене на утврђивање употребне вриједности и могућности стављања исте у функцију. У даљој комуникацији са Савјетом, донатор је прихватио измјену првобитне намјене дониране опреме. Током 2025. године донатор је започео развој информационог система (платформе) за е-учење о државној помоћи у БиХ у оквиру пројекта „ЕУ подршка законодавству о државној помоћи“. У текућем периоду стручно лице донатора је извршио преглед дониране серверске, мрежне и storage опреме ради процјене перформанси и утврђивања оптималног техничког окружења за имплементацију e-learning и e-library рјешења. Према извјештају донатора, развијени систем налази се у високој фази тестирања, а завршетак бета верзије планиран је у скоријем периоду. Планирано је да систем буде интегрисан на службене веб-странице Савјета те да садржи модуле за одржавање online састанака и сједница, архивирање аудио и видео записа, дигиталну библиотеку (презентације, чланке, стручне радове и др.), одржавање вебинара те секцију често постављаних питања и одговора. Тренутно се проводе активности дораде и провјере функционалности система. Донатор се 12.12.2025. године обратио Савјету са захтјевом за именовање администратора информационог система за е-учење о државној помоћи. Савјет је именовао администратора чији задаци нису информатичког карактера, већ се односе на управљање корисницима, групама корисника, додјелу улога и овлашћења. У 2026. години очекује се имплементација бета верзије система, а потом и његова потпуна имплементација и употреба у складу с наведеном намјеном.

По питању утврђивања употребне вриједности дониране опреме и стављања исте у функцију у складу са првобитном намјеном дали смо препоруку у претходном периоду, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализације исте у току (препорука број 4/2023 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Уговори о дјелу

Савјет је у 2025. години извршио исплате на основу уговора о дјелу у нето износу од 5.130 КМ, што представља смањење од 29.710 КМ у односу на претходну годину, уз истовремено смањење броја ангажованих спољних сарадника са 14 на 4.
Ангажмани су се односили на континуиране услуге одржавања хигијене, обављање послова систематизованог радног мјеста вишег стручног сарадника за послове

финансија и рачуноводства, те једнократне услуге лекторисања и ИТ подршке, уз накнаде у распону од 650 КМ до 2.200 КМ.
Утврђено је да је једно лице, након истека приправничког стажа, ангажовано на основу уговора о дјелу за период 15.12.2025–15.2.2026. године, иако послови дефинисани уговором по својој нарави одговарају редовним пословима систематизованог радног мјеста вишег стручног сарадника за финансијско-рачуноводствене послове, који имају континуиран карактер.

По питању ангажмана спољних сарадника на основу уговора о дјелу дали смо препоруку у претходном периоду, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализације исте у току (препорука број 3/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Савјет је донио и објавио План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама[33].

Према презентованим подацима[34], Савјет је у 2025. години путем директног споразума провео набавке у вриједности од 17.261 КМ.
У ревидираним поступцима јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

[33] Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24
[34] Подаци из система ЕЈН о укупном броју поступака и укупној вриједности уговора/оквирних споразума по врсти поступка и предмету набавке без исказаног износа ПДВ-а.

10. КОМЕНТАРИ САВЈЕТА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Савјет је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину. У достављеним коментарима Савјет није имао примједби на налазе ревизије, изузев што је указао на изостављену информацију о именовању члана Савјета којег именује Влада Брчко дистрикта БиХ. Наведени коментар је уважен те је у коначном тексту Извјештаја допуњена информација о именовању члана Савјета као представника Брчко дистрикта БиХ.

Ревизију у Савјету за 2025. годину обавили су: Нада Лацо – вођа тима, Енис Мусић – члан тима, Садмир Тескереџић – члан тима и Јована Јошило – члан тима.

Вођа тима за финанцијску ревизију	**Руководилац Одјељења за финансијску ревизију**
Нада Лацо, с. р.	Нермин Хамзагић, с. р.

Број: 03-16-1-888/26

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2025. годину
Прилог II – Преглед расхода буџета за 2025. годину
Прилог III – Биланс стања на 31.12.2025. године

Прилог I

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	**0**	**0**	**0**	**0**	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	**410.000**	**0**	**410.000**	**351.750**	**86**
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација – донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	410.000	0	410.000	351.750	**86**
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	**0**	**0**	**0**	**0**	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	**410.000**	**0**	**410.000**	**351.750**	**86**

Прилог II

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	**606.000**	**13.228**	**619.228**	**492.761**	**80**
Бруто плате и накнаде	370.000	0	370.000	295.695	**80**
Накнаде трошкова запослених	63.000	13.228	76.228	69.071	**91**
Путни трошкови	7.000	0	7.000	3.490	**50**
Издаци телефонских и поштанских услуга	6.000	0	6.000	3.965	**66**
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	7.000	0	7.000	781	**11**
Издаци за усл. превоза и горива	7.000	0	7.000	395	**6**
Унајмљивање имовине и опреме	41.000	0	41.000	41.000	**100**
Издаци за текуће одржавање	6.000	0	6.000	184	**3**
Издаци за осигурање	3.000	0	3.000	1.496	**50**
Уговорене и друге посебне услуге	96.000	0	96.000	76.684	**80**
2. Капитални издаци	**9.000**	**0**	**9.000**	**6.314**	**70**
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	9.000	0	9.000	6.314	**70**
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	**615.000**	**13.228**	**628.228**	**499.075**	**79**
5. Вишегодишња капитална улагања	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	**615.000**	**13.228**	**628.228**	**499.075**	**79**

Прилог III

Биланс стања на 31.12.2025. године

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	**3.165**	**0**	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	3.165	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	**8.884**	**5.043**	**176**
Стална средства	894.957	888.643	**101**
Исправка вриједности	886.073	883.600	**100**
Неотписана вриједност сталних средстава	8.884	5.043	**176**
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	**12.049**	**5.043**	**239**

3. Краткорочне обавезе и разграничења	**17.015**	**165.721**	**10**
Краткорочне текуће обавезе	17.015	31.025	**55**
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	0	26.696	**0**
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	108.000	**0**
4. Дугорочне обавезе и разграничења	**0**	**0**	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	**8.884**	**5.043**	**176**
Извори средстава	8.884	5.043	**176**
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	**25.899**	**170.764**	**15**

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.