URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

МИНИСТАРСТВА ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Сарајево, јул 2026. године

Садржај

I МИШЉЕЊЕ НЕАЗВИСНОГ РЕВИЗОРА 2

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА 2
2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ 4

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ 6

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ 6

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ 7
2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ 7
3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ 8
4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА 8
5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ 9
6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА 11
7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ 12
   - 7.1. Преглед прихода и примитака 12
   - 7.2. Преглед расхода и издатака из буџета 13
     - *7.2.1. Бруто плате* 14
     - *7.2.2. Путни трошкови* 15
     - *7.2.3. Издаци за текуће грантове и трансфере* 16
   - 7.3. Биланс стања 18
     - *7.3.1. Попис средстава и обавеза* 19
8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА 20
   - 8.1. Уговори о дјелу 20
   - 8.2. Статус именованих лица у Министарству /Именовање заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права у Стразбуру: 23
9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ 24
10. КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА 24

ПРИЛОЗИ 24

I МИШЉЕЊЕ НЕАЗВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Министарство) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине[1] и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)[2]. Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

[1] Службени гласник БиХ, број 12/06

[2] Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Министарства је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услијед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Министарства за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, осим за наведено у одјељку *Основ за мишљење с резервом*, активности, финансијске трансакције и информације Министарства за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење с резервом

Као што је наведено у Извјештају:

1) *Дугогодишња пракса ангажмана лица на основу уговора о дјелу за обављање послова који по својој природи представљају редовне и континуиране послове из дјелокруга Министарства, што није у складу са прописима који регулишу подручје облигационих односа. Као посљедица наведене праксе, против Министарства су покренути судски спорови ради утврђивања постојања радног односа и остваривања права из радног односа. Дио спорова је правоснажно окончан у корист тужиоца, што је за посљедицу имало настанак додатних финансијских обавеза на основу судских пресуда, трошкова поступка и припадајућих доприноса (тачка 8.1.).*

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандарду за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Министарства је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Министарства, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 9.7.2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Нељад Хајтић, с. р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину дато је пет препорука (једна нова и четири поновљене[3]). Дате препоруке се односе на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука за 2025. годину

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Министарство је дужно благовремено предузимати потребне активности како би обезбиједило правни основ за потраживања исплаћених накнада за боловање од мјеродавних институција здравственог осигурања.	П
2	Министарство треба анализирати потраживања од запослених, утврдити оправданост таквих потраживања, те предузети конкретне мјере у наплати истих.	П
3	Министарство треба у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ предузети активности на затварању салда у циљу тачног исказивања стања на билансним позицијама.	П
4	Министарство је дужно да, у складу са законским прописима који регулишу подручје облигационих односа, уговоре о дјелу закључује у изнимним и оправданим случајевима и то за конкретне послове који се јављају повремено.	П
5	Министарство треба да изврши анализу постојећих и потенцијалних тужбених захтјева како би се правовремено процијениле потенцијалне обавезе и предузеле све потребне активности у сарадњи са мјеродавним институцијама како би се умањили могући финансијски и радноправни ефекти по буџет институција БиХ.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена

Осим наведеног, у Извјештају су обрађене три препоруке чија је реализација, у 2025. години, оцијењена као реализација у току, а које ће и даље бити предмет праћења[4].

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Министарства и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Министарства за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије.

[3] Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.
[4] Видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја

Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Министарства за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у потпуности резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Министарства, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Министарства. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Министарства. Обављени су разговори с руководством Министарства и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Министарства канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је Министарство од укупно 14 претходно датих препорука, реализовало пет, четири препоруке није реализовало, за три препоруке је реализација у току, а двије препоруке нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 2. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Министарство је доставило Савјету министара БиХ Приједлог правилника о унутрашњој организацији Министарства, ради разматрања и усвајања. Међутим, исти још није разматран.	🟡
2/2024	Према препоруци ревизије, Министарство је упутило обавјештење запосленим према којем су сви обавезни да захтјеве за плаћено одсуство подносе у складу са Законом о раду у институцијама БиХ. Током 2025. године, на основу раније издатих рјешења, одобрена су четири дана плаћеног одсуства за вјерске и традиционалне потребе због чега ће учинке наведеног обавјештења бити могуће процијенити у 2026. години.	🟡
3/2024	Иако је Министарство успоставило интерне евиденције те подносило захтјеве за рефундацију накнада за боловање према надлежним заводима здравственог осигурања, током 2025. године није обезбијеђен правни основ за сва потраживања исплаћених накнада за боловање.	❌
4/2024	Министарство је унаприједило признавање трошкова службених путовања запослених на начин да запослени користе хотелски смјештај категорије до ”4” звјездице. Међутим, и даље је настављена пракса упућивања возача дан раније на службени пут у иностранство како би дочекао министра на аеродрому.	🟡

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
5/2024	Министарство је у текућој години пописне активности провело у складу с Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ у дијелу правовременог усклађивања књиговодственог са стварним стањем сталних средстава.	✓
6/2024	Потраживања од запослених су током 2025. године повећана, а Министарство није предузело конкретне мјере у циљу утврђивања оправданости истих и наплате потраживања.	✗
7/2024	Министарство је и током 2025. године наставило са ангажманом спољних сарадника у континуитету на основу уговора о дјелу.	✗
8/2024	Министарство није у текућој години проводило поступак јавне набавке возила, тако да препорука, у вези с досљедном примјеном одредбе Правилника о условима набавке и начину употребе службених возила у институцијама БиХ у дијелу исправног постављања квалификационог критеријума, није могла бити оцијењена.	⏸
9/2024	Министарство је евалуацију понуда код ревидираних јавних набавки у текућој години извршило у складу са захтјевима постављеним у тендерској документацији.	✓
10/2024	Министарство је правовремено провело поступак јавне набавке горива у складу са Законом о јавним набавкама БиХ, чиме је умањен ризик да за конкретну робу није изабран добављач.	✓
9/2023	У 2025. години нису набављане радне станице, због чега није могла бити оцијењена препорука гледе поступања у складу са правилима лиценцирања Microsoft производа.	⏸
9/2021	Министарство је приликом набавке неуговорених резервних дијелова прибављало предрачун од добављача у складу с одредбама важећег уговора.	✓
12/2021	Министарство током 2025. године није предузимало конкретне радње на затварању салда на конту обавеза према добављачима и негативног салда благајне из ранијег периода.	✗
3/2019	Министарство је унаприједило процес извјештавања и контроле утрошка грант средстава одобрених у буџету Министарства о чему се подносе извјештаји предвиђени Одлуком Савјета министара БиХ о начину коришћења грант средстава Министарства за период 2024–2026. година.	✓

Статус: ✓ реализована препорука[5], ● препорука чија је реализација у току[6], ✗ нереализована препорука[7], ⏸ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду[8].

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Министарство је орган управе чије су мјеродавности утврђене одредбама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ[9]. Исте се, између осталог, односе на предузимање радњи у остваривању и заштити људских и права избјеглица, емиграције у складу са Уставом БиХ и Општим оквирним споразумом за мир у БиХ, међународним конвенцијама и законима, координација у пословима права избјеглица, остваривање сарадње са ентитетима и друго. Министарство је мјеродавно и за обављање послова који су у мјеродавности БиХ и који се односе на утврђивање основних принципа координације

[5] Реализоване су активности наведене у препоруци.
[6] У току је реализација активности те стога у овом извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.
[7] Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом извјештају поновљена препорука за предметни процес.
[8] Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.
[9] Службени гласник БиХ, број: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 и 83/17

активности, усклађивања политика и планова органа власти БиХ и међународне заједнице у области стамбене политике, обнове и развоја и пројекта одрживог повратка и њиховог евидентирања.

У саставу Министарства дјелује Агенција за равноправност полова БиХ, која је надлежна за праћење примјене Закона о равноправности полова у БиХ[10]. Такође, при Министарству дјелује Канцеларија заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права у Стразбуру (у даљем тексту: Канцеларија заступника). Канцеларија заступника је установљена на основу Одлуке о заступнику Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права и Канцеларији заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права. Заступник Савјета министара пред Европским судом за људска права, заступа Савјет министара БиХ пред Европским судом за људска права у складу с Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода и додатним протоколима Конвенције[11].
Канцеларија заступника има три заступника[12]. Избор заступника проводи се у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ. Савјет министара БиХ именује заступнике на период од пет година, уз могућност поновног именовања. Савјет министара рјешењем о именовању одређује редослијед заступника на функцији руководиоца Канцеларије заступника за период од по 20 мјесеци.

У претходној години је констатовано да у Канцеларији заступника дужност заступника обнашају вршиоци дужности именовани од стране Савјета министара БиХ у складу са одредбама Закона о управи[13]. У 2026. години је окончана процедура јавног конкурса те се очекује именовање заступника/агента од стране Савјета министара БиХ. (детаљније у тачки 8.2 Извјештаја).

Унутрашња организација и начин рада Министарства утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији из 2013. године и допунама истог из 2015. године. Правилником су систематизована радна мјеста за 129 извршилаца (122 у Министарству и 7 у Агенцији за равноправност полова[14]) у оквиру 10 организационих јединица. На 31.12.2025. године у Министарству је било запослено 109 лица. Додатком Правилника о унутрашњој организацији Министарства[15] сматра се Правилник о унутрашњој организацији Канцеларије заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права. Исти је донесен 2006. године са неколико измјена и допуна. Овим правилником су систематизована радна мјеста за 12 извршилаца.

Министарство је 25.6.2025. године доставило Савјету министара БиХ Приједлог правилника о унутрашњој организацији Министарства за људска права и избјеглице БиХ, ради разматрања и усвајања. Дана 24.11.2025. године Министарство је упутило

[10] Службени гласник БиХ број 16/03 и 102/09; Пречишћени текст објављен у Службеном гласнику БиХ број 32/10
[11] Службени гласник БиХ, број 41/03, 65/05 и 22/19, 36/21 и 29/24 – исправка
[12] Заступник је руководилац канцеларије заступника који има права и овлашћења руководиоца тијела државне управе у рангу секретара са посебним задатком.
[13] Службени гласник БиХ, број 32/02, 102/09 и 72/17
Члан 55а „Након истека мандата министра и замјеника министра, руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства и руководиоца и замјеника руководиоца других институција БиХ основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе, њихова права, обавезе и овлашћења остају на снази до новог именовања на ту дужност.
[14] Агенција је основна организациона јединица у оквиру Министарства (сектор) којом руководи руководећи државни службеник. Одлуком о формирању Агенције прописано је да иста може имати највише до пет запослених (Службени гласник БиХ, број 12/04).
[15] Службени гласник БиХ, број 06/26

Генералном секретаријату Савјета министара БиХ упит о статусу достављеног приједлога правилника. Дана 15.12.2025. године Генерални секретаријат Савјета министара БиХ је потврдио да се упућени приједлог правилника о Савјету министара БиХ налази на електронском прегледу материјала, али још увијек није био на дневном реду.

По питању доношења новог правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству у складу са одлукама Савјета министара БиХ, у претходној години је дата препорука (препорука бр. 1/2024 у Табели 2), те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Радом Министарства руководи министар. Министар има замјеника који се именује на исти начин као и министар. Министар и замјеница министра су именовани 25.1.2023. године у складу са Одлуком о потврђивању именовања министара, замјеника министара и замјеника предсједавајућег Савјета министара БиХ.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Министарство је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ[16] уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјерење да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Министарство је донијело основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Сачињен је Акциони план Стратегије развоја система интерних финансијских контрола у Министарству за 2025. годину. Министру је достављен извјештај о активностима и стању система финансијског управљања и контроле у Министарству за 2025. годину. Министарство је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ доставило Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

Функционисање система интерних контрола:

Систем интерних контрола у Министарству није успостављен на задовољавајућем нивоу. Током 2025. године су констатовани недостатци и слабости у процесима који су обухваћени ревизијом (плате запослених, путни трошкови, текући грантови, попис

[16] Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

средстава и обавеза и ангажман лица). Неке неправилности и недостаци се понављају из претходног периода, а активности које је Министарство покренуло у појединим процесима још нису окончане.

Интерна ревизија: У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ[17] и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ[18], Министарство је успоставило Јединицу за интерну ревизију која је кадровски попуњена. На основу потписаног Споразума о вршењу функције интерне ревизије и Повеље интерне ревизије, а у складу са Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ, Јединица за интерну ревизију Министарства обавља ревизије у Фонду за повратак БиХ и Институту за нестала лица БиХ. Током 2025. године је обављено укупно осам интерних ревизија (четири редовне и четири накнадне ревизије). Од тога, у Министарству су обављене двије редовне и три накнадне интерне ревизије[19]. У Фонду за повратак БиХ[20] и Институту за нестала лица БиХ[21] је обављена по једна интерна ревизија (редовна и накнадна). Јединица за интерну ревизију прати реализацију датих препорука у складу са стандардима и процедурама рада.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Министарство је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставило га мјеродавним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ[22].

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу од 367.432 КМ, што је за 353.432 КМ више у односу на приходе и примитке планиране за 2025. годину.

Значајни приходи односе се на: непланиране уплате (50.690 КМ[23]) и примљене текуће трансфере од иностраних влада и међународних организација по пројектима које проводи Министарство (316.738 КМ[24]).

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

[17] Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12
[18] Службени гласник БиХ, број 77/24
[19] Управљање људским ресурсима – редовна и накнадна; провођење поступка јавне набавке-редовна и накнадна; Планирање јавних набавки – накнадна интерна ревизија.
[20] Управљање људским ресурсима – редовна интерна ревизија.
[21] Набавка роба и услуга – редовна и накнадна интерна ревизија.
[22] Службени гласник БиХ, број 14/26
[23] Приходи од премије осигурања (15.785 КМ), приходи од рефундирања боловања (9.519 КМ), остали приходи на основу повратa нереализованих грантова додијељених у ранијем периоду (25.386 КМ).
[24] UNHCR-Програм рјешавања проблема азиланата и имиграната (103.929 КМ); „IOM“ Унапређење одрживих интервенција од стране државе као подршка транзицији у БиХ (44.243 КМ) и Пројекат "GEAR_UP" (168.566 КМ)

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину[25], Министарству су одобрена средства у укупном износу од 19.781.000 КМ (текући издаци 7.402.000 КМ, текући трансфери и грантови 12.256.000 КМ и капитални издаци 123.000 КМ)[26]. Такође, споменутим законом је одобрено 121 запослених у Министарству.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на сљедеће:

- прерасподјела средстава из буџета Министарства за 2025. годину из текућег гранта „Финансирање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума“ у износу од 10.000.000 КМ у буџет Фонда за повратак БиХ на основу одлуке Савјета министара БиХ[27];
- прерасподјела средстава из буџета Министарства за 2025. годину из средстава обезбијеђених преструктурисањем буџета за 2025. годину у износу од 430.000 КМ у буџет Фонда за повратак БиХ на основу Одлуке Савјета министара БиХ[28];
- средства новчаних донација 515.016 КМ (пренесена из претходног периода у износу од 198.277 КМ и уплаћена у текућој години у износу од 316.739 КМ);
- грант средства непрофитним организацијама – грант Црвени крст Мостар из средства текуће резерве у износу од 80.000 КМ[29] и
- средства из интервентне текуће резерве у износу од 90.000 КМ[30] и
- средства одобрена из текуће резерве Одлуком Савјета министара БиХ за једнократну помоћ запосленим у износу од 184.959 КМ[31]

Према наведеном, Министарство је у 2025. години располагало средствима у укупном износу од 10.220.975 КМ.

Министарство је извршило два преструктурисања расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Преструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 70.885 КМ[32].

[25] Службени гласник БиХ, број 70/25

[26] До усвајања буџета за 2025. годину, Министарство је располагало средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.20525. године које је донио министар финансија и трезора БиХ.

[27] Службени гласник БиХ, број 3/26

[28] Службени гласник БиХ, број 6/26

[29] Службени гласник БиХ, број 53/25 - Прерасподјела средстава из члана 1. Одлуке СМ БиХ износ од 430.000 КМ у корист буџета Фонда за повратак БиХ на сумарну позицију 6142 - Грантови појединцима - Финансирање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума, а на терет сумарних позиција Министарства у оквиру одобрених расхода за 2025. годину умањење позиција 6111 - Бруто плате и накнаде (250.000 КМ); 6112 - Накнаде трошкова запослених (26.000 КМ); 6131 - Путни трошкови (10.000 КМ) 6134 - Набавка материјала (15.000 КМ); 6135 - Издаци за услуге превоза и горива (5.000 КМ); 6137 - Издаци за текуће одржавање (20.000 КМ); 6138 - Издаци за осигурање и банкарске услуге, (10.000 КМ) и 8213 - Капитална улагања (94.000 КМ).

[30] Службени гласник БиХ, број 70/25-Средства додијељена за правна и физичка лица на основу појединачних одлука министра Министарства из средстава интервентне текуће резерве одобрених у складу са чланом 18. став (6.) Закона о буџету институција БиХ за 2025. годину

[31] Службени гласник БиХ број: 72/25 Једнократна новчана помоћ запосленим по Одлуци Савјета министара БиХ.

[32] Повећане позиције издатака за енергију и комуналне услуге (15.000 КМ) и трансфери другим нивоима власти (55.885 КМ), а умањене су позиције издаци за услуге превоза и горива (-15.000 КМ) и грантови непрофитним организацијама (-55.885 КМ).

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 9.778.285 КМ, што је за 442.690 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (4.749.235 КМ)[33], накнаде трошкова запослених (916.735 КМ), издатке за употребу возила (89.796 КМ), путне трошкове (174.570 КМ), уговорене и друге посебне услуге (675.100 КМ), текуће грантове (2.426.000 КМ) и новчане донације (351.114 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2025. години.

7.2.1. Бруто плате

Плаћено одсуство: Законом о раду у институцијама БиХ[34] прописано је да запосленик има право на одсуство с рада уз накнаду плате до седам радних дана у једној календарској години – плаћено одсуство у случају: ступања у брак, порођаја супруге и теже болести или смрти члана ужег домаћинства и задовољавања вјерских, односно традиционалних потреба или других случајева утврђених актом послодавца. Изузетно, послодавац је дужан да омогући запосленику одсуство до шест радних дана у једној календарској години, ради задовољења његових вјерских, односно традиционалних или других потреба, с тим да се одсуство од два дана користи уз накнаду плате – плаћено одсуство.

Министарство је у септембру текуће године обавијестило запослене о могућности коришћења плаћеног одсуства у трајању од два радна дана за задовољавање вјерских, односно традиционалних потреба или других потреба уз накнаду плате запосленику, из члана 30. став (3.) Закона о раду, што се рачуна у укупно седам радних дана на које запосленик има право у једној календарској години.
Иако је наглашена обавеза да сви запослени у Министарству наведено обавјештење приме к знању и поступају у складу са Законом о раду у институцијама БиХ констатовано је да је Министарство и током 2025. године својим запосленицима одобравало коришћење до четири дана плаћеног одсуства годишње ради задовољења вјерских, односно традиционалних потреба, а не два дана како је прописано Законом[35]. Наиме, запосленим су рјешења о плаћеном одсуству донесена у јулу за коришћење плаћеног одсуства у децембру 2025. године. Информисани смо да је Министарство након запримања Извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину обуставило одобравање новог плаћеног одсуства запосленима по овом основу.

[33] Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 117.
[34] Службени гласник БиХ, бр. 26/2004, 7/2005, 48/2005, 50/2008 - др. закон, 60/2010, 32/2013 93/2017, 59/2022 и 88/23
[35] Мишљење Министарства правде БиХ http://www.mpr.gov.ba/pristup_info/default.aspx?id=10109&langTag=bs-BA

По питању поступања приликом одобравања плаћеног одсуства запосленим за задовољење вјерских односно традиционалних потреба у складу са Законом о раду у институцијама БиХ дали смо препоруку у претходном периоду, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препорука број 2/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Накнаде плата за боловање: преко 30 или 42 дана: Са 31.12.2025. године износе 46.447 КМ и веће су у односу на претходну годину када су износиле 33.846 КМ. Упутством[36] Министарства финансија и трезора БиХ прописан је начин на који буџетски корисници подносе захтјев за рефундацију исплаћених накнада за боловање које падају на терет надлежних институција здравственог осигурања у ентитетима и Брчко дистрикту, као и евидентирање потраживања и рефундације накнада у Информационом систему финансијског управљања (ИСФУ). Током 2025. године Министарство је упућивало захтјеве према надлежним заводима/фонодовима на основу исплаћених накнада за боловања из 2024. године и текуће године. Надлежне институције су одговарале на упућене захтјеве на начин да је Министарство подносило поновне захтјеве или су поднесени захтјеви одбијени због протека рока, а у одређеном броју случајева је извршена рефундација исплаћених накнада. За једно запослено лице из ФБиХ је због истека рока одбијен захтјев за рефундацију у укупном износу од 16.620 КМ. Министарство је захтјеве за рефундацију накнада плата за боловање преко 30 дана према Фонду Здравственог осигурања Републике Српске подносило унутар законски прописаног рока од 90[37] дана за подношење захтјева за рефундацију накнада плате за боловање. С обзиром на наведено, констатовали смо да Министарство иако је *унаприједило слање захтјева за рефундацију према Фонду* Здравственог осигурања Републике Српске ипак није благовремено упућивало све захтјеве за рефундацију исплаћених накнада за боловање. Посљедица наведеног је немогућност рефундације исплаћених накнада плате за боловање од стране Завода/Фондова. Према расположивим евиденцијама укупна вриједност неријешених захтјева износи 27.314 КМ.

ПРЕПОРУКА 1
Министарство је дужно благовремено предузимати потребне активности како би обезбиједило правни основ за потраживања исплаћених накнада за боловање од надлежних институција здравственог осигурања.

7.2.2. Путни трошкови

Издаци за путне трошкове са 31.12.2025. године износе 174.570 КМ, што је мање за 78.367 КМ у односу на претходну годину када су исти износили 252.937 КМ. Издаци за службена путовања у земљи износе 43.403 КМ, а издаци за службена путовања у иностранство 131.167 КМ. Најзначајнији издаци се односе на трошкове смјештаја за службена путовања у иностранству 71.577 КМ и трошкове превоза у иностранству јавним средствима 26.677 КМ.

[36] Упутство за подношење, праћење и књиговодствено евидентирање захтјева за рефундацију накнаде за боловање у ИСФУ систем које буџетски корисници подносе надлежним институцијама за повратак средстава, број 01-08-02-1-8934-1/11 од 9.12.2011. године
[37] Члан 85, став (2.) Закона о обавезном здравственом осигурању (Службени гласник РС, број: 93/22 и 132/22)

Интерним актом Министарства[38] је дефинисано да је министар овлашћен да процијени која ће се врста превоза користити за одређени службени пут, руководећи се при томе принципом економичности. Констатовали смо да је и током 2025. године за одређена службена путовања на која је министар путовао користећи услуге авио-превоза на иста путовања упућиван и возач са службеним возилом да дочека министра на аеродрому земље у коју министар путује те му буде на располагању током службеног путовања. Возач Министарства се на наведена путовања упућује дан раније како би могао дочекати министра на аеродрому. У наведеним случајевима није нам документовано да се руководило принципом економичности. У претходној години је констатовано да су запослени који су путовали у пратњи са министром одсједали у хотелу са „5“ звјездица. У другом дијелу 2025. године није уочено да су запосленима признавани трошкови смјештаја у хотелу са пет звјездица, ако немају право на исто.

По питању признавања трошкова службених путовања у складу са Одлуком Савјета министара БиХ те интерног акта Министарства Канцеларија за ревизију је дала препоруку у претходном периоду, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препорука број 4/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

7.2.3. Издаци за текуће грантове и трансфере

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину на позицији текућих трансфера и грантова Министарству су одобрена средства у износу од 12.256.000 КМ[39]. Након прерасподјеле средстава гранта у буџет Фонда за повратак БиХ[40] у износу од 10.000.000 КМ[41], затим у износу од 430.000 КМ[42] на терет позиција текућих и капиталних издатака Министарства у корист позиције – грантови појединцима, Министарство је располагало средствима у износу од 2.426.000 КМ, што је у цијелости реализовано за текуће грантове другим нивоима власти (1.655.885 КМ) и текуће грантове непрофитним организацијама (770.115 КМ).

Текући грантови другим нивоима власти: Расположиви износ од 1.655.885 КМ је реализован за стамбено збрињавање Рома (849.175 КМ[43]), запошљавање Рома (47.000 КМ), здравствену заштиту Рома (539.710 КМ), подршку општинама, укљученим у састав прихвата и интеграције БиХ држављана који се враћају по основу Споразума о реадмисији (150.000 КМ) и подршке јединицама локалне самоуправе за имплементацију политике о сарадњи са исељеништвом (70.000 КМ).

На основу члана 11. став (2) Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину и члана 9. Одлуке о начину коришћења грантова из буџета Министарства за људска права и избјеглице БиХ за период 2024–2026. годину[44], те

[38] Правилник о начину и поступку остваривања права запослених у Министарству на накнаду за службено путовање од 27.8.2024. године;
[39] Одобрени износ од 12.256.000 КМ је планиран за сљедеће намјене: трансфери другим нивоима власти (1.600.000 КМ), грантови појединцима (10.000.000 КМ) и грантови непрофитним организацијама (656.000 КМ)
[40] У складу са Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2025. години и Анекса истог
[41] Службени гласник БиХ, број:3/26
[42] Службени гласник БиХ, број 6/26
[43] Стратегија за рјешавање проблема Рома у БиХ од 2005. године; Савјет министара БиХ је 2017. године усвојило трећи акциони план за рјешавање питања Рома
[44] Службени гласник БиХ, 72/24

измјене исте[45] Савјет министара БиХ је 29.12.2025. године донио Одлуку о додјели бесповратних средстава, Министарства за 2025. годину[46] чији је предмет додјела средстава обезбијеђених на ставци текућих трансфера, бесповратних средстава и других текућих издатака у буџету Министарства. Средства су дозначена корисницима на основу јавног позива у јануару/фебруару 2026. године. Јавни позиви се објављују на веб-порталу Министарства – Јавни позиви. Извјештаји о реализовању истих се очекују у складу са чланом 2. споменуте одлуке Савјета министара БиХ за 2025. годину, а најкасније 21 дан од провођења финансираног пројекта.

Текући грантови непрофитним организацијама: Расположиви износ од 770.115 КМ је уплаћен за Црвени крст БиХ (150.000 КМ[47]), за потребе рада међурелигијских вијећа у БиХ (100.000 КМ[48]), за финансирање активности Јеврејске заједнице (15.000 КМ[49]), за подршку организацијама лица са инвалидитетом (46.290 КМ[50]), подршку босанскохерцеговачко-америчкој академији умјетности и наука (25.000 КМ), подршку удружењима националних мањина (83.225 КМ[51]), за удружења породица несталих лица у БиХ (30.600 КМ[52]), организацијама за људска права у циљу промоције људских права у БиХ (50.000 КМ[53]) и за текући грант непрофитним организацијама за суфинансирање рада осам сигурних кућа за смјештај жена жртава насиља (100.000 КМ[54]), Поред наведеног, из средстава буџетске резерве је одобрен укупан износ од 170.000 КМ према одлуци Савјета министара БиХ износ од 80.000 КМ за Црвени крст Мостара те 90.000 КМ из интервентне резерве по одлукама министра, а на основу средстава одобрених у Буџету институција БиХ за 2025. годину.

У Забиљешкама уз финансијске извјештаје Министарства је детаљно образложено одобравање и реализација средстава текућих грантова за 2025. годину.

У складу с чланом 20. ставом (1) Одлуке о начину коришћења бесповратних средстава из буџета Министарства за период 2024–2026. године, Министарство је обавезно Савјету министара БиХ достављати годишњи извјештај о реализацији свих бесповратних средстава за претходну годину, најкасније до новембра наредне фискалне године.

Министарство је упутило Савјету министара БиХ Извјештај о реализацији грантова за 2024. годину који је усвојен на 99. сједници Савјета министара БиХ 15.1.2026. године. До краја новембра 2026. године рок је за доставу Извјештаја за 2025. годину у којем ће бити обухваћени реализовани грантови за 2025. годину и дио грантова из 2024. године чија је реализација окончана у 2025. години.

[45] Службени гласник БиХ, број 75/25
[46] Одлука број: 205/25 од 29.12.2025. године
[47] Службени гласник БиХ, број 49/04 Овај грант се заснива на одредбама Закона о Црвеном крсту којим је утврђена обавеза финансирања дјелатности друштва, а посебно обавеза представљања и заступања БиХ у међународним асоцијацијама Црвеног крста
[48] На основу протокола Савјета министара БиХ и Међурелигијског вијећа из 2008. године
[49] Службени гласник БиХ, број 43/08 – Одлука о одобравању финансијских средстава за обиљежавање Дана сјећања на жртве Холокауста
[50] Службени гласник БиХ, број: 11/09 Међународни уговори Конвенција о правима лица са инвалидитетом, усмјеравање средстава према организацијама цивилног друштва
[51] Службени гласник БиХ, број 12/03 - Закон о заштити права националних мањина
[52] Службени гласник БиХ, број 50/04 - Закон о несталим лицима БиХ
[53] Службени гласник БиХ, број 59/09 - Закон о забрани дискриминације
[54] На основу члана 11. став (5) Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза, Министарство је извршило распоред средстава из свог буџета за овај текући грант.

Интервентна текућа резерва: Законом о буџету институција БиХ за 2025. годину, у складу са чланом 18. став (6) министрима су додијељена средства интервентне текуће резерве у износу од 630.000 КМ, односно у појединачним износима по 90.000 КМ. Дефинисано је да ће се средства додијељена министрима реализовати у складу са Одлуком о критеријумима за додјелу средстава коју доноси министар, а на основу достављеног захтјева правног или физичког лица. Одлуке о додјели средстава објављују се у Службеном гласнику БиХ. Законом о буџету није прописана обавеза објаве јавног позива за додјелу средстава.

Министар је донио Одлуку о критеријумима интервентне текуће резерве и 30 појединачних одлука о додјели средстава интервентне текуће резерве које су објављене у Службеном гласнику БиХ[55]. Средства су додијељена једном физичком лицу, те правним лицима – удружењима из области културе, спорта, образовања и науке, и другима организацијама у складу са утврђеним критеријумима.

Појединачним одлукама о додјели средстава, прописана је обавеза корисника да доставе извјештај о намјенском утрошку додијељених средстава у року од шест мјесеци.

У вријеме сачињавања овог извјештаја један корисник је доставио извјештај о намјенском утрошку средстава. За остале кориснике ће бити могуће извршити надзор над намјенским коришћењем додијељених средстава у будућем периоду.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 1.771.084 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 4.457.852 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на новчана средства (39.762 КМ[56]), неотписану вриједност сталних средстава (1.723.067 КМ), обавезе према добављачима (2.288.030 КМ), обавезе према запосленима (439.929 КМ) и изворе средстава (1.723.067 КМ).

Укупна средства су у текућој години исказана у већем износу за 1.053.656 КМ на што су значајним дијелом утицале примљене натуралне донације од донатора „UNICEF-a", „IOM-a" и Канцеларије за миграције Њемачке у износу од 1.218.141 КМ, а које се односе на рачунарску опрему, инвентар и намјештај. Значајна донација рачунарске опреме (1.086.660 КМ) је остварена путем „UNICEF-a", а везана је за имплементацију пројекта у Министарству. Наведено је директно утицало и на значајнији пораст извора средстава (1.044.165 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

[55] Службени гласник БиХ, број: 79/25
[56] Односи се на стање новчаних средстава код једне пословне банке на пројекту „UNHCR"

7.3.1. Попис средстава и обавеза

Централна комисија за попис је сачинила Извјештај о извршеном попису новчаних средстава, потраживања, обавеза и разграничења са стањем на 31.12.2025. године. Министар је донио Одлуку о усвајању овог извјештаја.
Поступцима ревизије констатовано је да су у Главној књизи Министарства евидентирана потраживања од запослених из претходних година у износу од 4.083[57] КМ, а која се односе на исплаћене неоправдане аконтације за службено путовање, потраживања од радника за мањкове из претходних година, остала потраживања – неоправданих трошкова репрезентације претходног министра. Наведено стање је потврдила и Комисија за попис потраживања у свом извјештају. С обзиром на то да се наведена потраживања преносе већ неколико година, Канцеларија за ревизију је давала препоруку да се покрену активности у вези с анализом и изналажењем адекватног рјешења за затварање истих. Међутим, до момента сачињавања овог извјештаја предметна потраживања нису књиговодствено затворена.

ПРЕПОРУКА 2
Министарство треба анализирати потраживања од запослених, утврдити оправданост таквих потраживања, те предузети конкретне мјере у наплати истих.

Надаље, констатовано је да су на појединим контима у Главној књизи Министарства евидентирана стања обавеза која се преносе из ранијих година у износу од 23.716 КМ. Наведени износ односи се на салдо исказан на конту 311151 – обавезе према добављачима – благајна (8.000 КМ) из 2013. године. У вези с наведеним, Канцеларија за ревизију је дала препоруку у претходном периоду.
Преостали износ од 15.716 КМ евидентиран је на конту обавезе према добављачу из 2002. године, на пројектном коду 0301280 који је одавно затворен. Према расположивим информацијама, Министарство се током 2021. и 2022. године обраћало Министарству финансија и трезора БиХ с циљем затварања предметне обавезе, међутим, до краја 2025. године наведене обавезе нису затворене.
Наведена салда је потврдила Комисија за попис новчаних средстава, потраживања, обавеза и разграничења у свом извјештају о проведеном попису за 2025. годину.
Постојање неријешених салда обавеза која се годинама преносе указује на слабости у процесу усаглашавања и праћења обавеза, што може утицати на поузданост података исказаних у билансним позицијама Министарства.

ПРЕПОРУКА 3
Министарство треба у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ предузети активности на затварању салда у циљу тачног исказивања стања на билансним позицијама.

Као и претходне године комисија за попис сталних средстава и ситног инвентара у Извјештају о проведеном попису констатује да је службено возило марке Audi A6 TDI Quattro и даље евидентирано као средство ван употребе у евиденцијама Министарства на основу Одлуке министра из септембра 2023. године с обзиром на то да је исто возило изузело Тужилаштво БиХ у поступку истражних радњи које су у току. Надаље, за остала

[57] Структура потраживања конто 131311 – Аконтација за службено путовање 711 КМ из 2024. г.; 131321 – Потраживања од радника за мањкове 1.861 КМ (651 КМ из 2014. г.,165 КМ из 2017. г. и 1.046 КМ из 2019. г.); 131391 – Остала потраживања 1.510 КМ из 2023. г.

стална средства која се воде на локацији „Кабинет министра“ (два таблета и два лаптопа) нису пронађени оригинални реверси о задужењу, па се по препоруци Централне комисије за попис из претходне године ова стална средства као и службено возило евидентирају на новој локацији „Спорно“. Према расположивим информацијама нема сазнања о евентуалним промјенама у 2025. години у вези с наведеним средствима.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Уговори о дјелу

Издаци на основу уговора о дјелу, из буџета непосредне потрошње са 31.12.2025. године су реализовани у нето износу од 129.901 КМ за укупно 16 извршилаца. Од укупног броја ангажованих спољних сарадника осам је ангажовано у континуитету. Издаци по овом основу исплаћени су на мјесечном нивоу у распону од 300 КМ до 1.700 КМ. Констатовано је да се ангажмани по овом основу у већем броју случајева односе на послове који представљају редовне послове Министарства (нпр. сарадник за кадровске послове у Министарству, лектор, монитор, консултант, хигијеничари, чувари итд.), а предмет уговора није одређени посао, односно конкретна заокружена цјелина која за резултат има одређени производ као и да је ангажовање вршено углавном у континуитету. Од укупног броја ангажованих лица десет ангажованих је имало ангажман и у 2024. години. Такође, уговори о дјелу су закључивани и за период до године дана, а на основу расписаних јавних позива за прикупљање пријава за ангажман спољних сарадника.

Законом о облигационим односима[58], уговором о дјелу се запосленик (предузимач, извођач радова) обавезује обавити одређени посао, као што је израда или поправак неке ствари или извршење неког физичког или интелектуалног рада и сл., а наручилац се обавезује да му за то плати накнаду. Према наведеном, уговор о дјелу се потписује са физичким лицем за конкретан посао који представља „заокружену“ цјелину. Послови које обавља физичко лице ангажовано на основу уговора о дјелу не могу бити послови који имају континуитет нити послови радног мјеста. Законом о државној служби у институцијама БиХ[59] и Законом о раду у институцијама БиХ[60] прописан је начин пријема у радни однос државних службеника и запосленика, као и начин расписивања јавног огласа за попуњавање радних мјеста утврђених Правилником о унутрашњој организацији.

Канцеларија за ревизију је у својим извјештајима претходних година давала препоруке и скретала пажњу да се средства за ове намјене могу користити само у изнимним случајевима за конкретне послове који нису редовни и који се јављају повремено и ван дјелатности из надлежности Министарства. Међутим, Министарство је и током 2025. године наставило праксу ангажовања извршилаца на основу уговора о дјелу за обављање послова који по својој природи представљају редовне, континуиране и систематизоване послове из надлежности Министарства. Такав начин ангажмана није у складу са прописима којима се уређују радни односи и запошљавање у институцијама јавног сектора и супротно је законској природи уговора о дјелу.

[58] Службени лист СФРЈ, број 29/1978, 39/1985, 45/1989 - одлука УСЈ и 57/1989; Службени лист РБиХ, број 2/1992, 13/1993 и 13/1994; Службени гласник РС, број 17/93 и 3/96; Службене новине ФБиХ, број 29/2003 и 42/2011
[59] Службени гласник БиХ, број 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12 и 93/17
[60] Службени гласник БиХ, број 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17 и 59/22)

Као посљедица наведеног поступања, против Министарства је покренут већи број судских поступака ради признавања права из радног односа. Дио спорова је правоснажно окончан у корист тужилаца, док се одређени број поступака још увијек води пред надлежним судовима (*детаљније у тачки 10. Извјештаја).*

Имајући у виду да је ријеч о пракси која траје више година, да је њена неусклађеност потврђена судским пресудама те да може произвести значајне финансијске посљедице за буџет Министарства, затим да је Министарство претходних година било упознато са ризицима и посљедицама таквог начина ангажмана, сматрамо да Министарство није предузело адекватне активности на отклањању утврђених неправилности.

ПРЕПОРУКА 4
Министарство је дужно да у складу са законским прописима који регулишу подручје облигационих односа, уговоре о дјелу закључује у изнимним и оправданим случајевима и то за конкретне послове који се јављају повремено.

Такође, из средстава донација је на основу уговора о дјелу реализован нето износ од 129.297 КМ за ангажман укупно 11 лица на три пројекта (пројекат UNHCR, пројекат IOM и пројекат PBF).
У оквиру Споразума о пројектном партнерству „Подршка управљању механизмом интеграције у БиХ и провођења Анекса VII“ између Министарства и UNHCR-а, Министарство је у 2025. години закључило уговоре о дјелу са пет спољних сарадника од чега за послове два асистента за интеграције и три за услуге превођења. За ове спољне сараднике је исплаћен нето износ од 59.097 КМ са промјеном износа накнада на мјесечном нивоу.

На основу Споразума о имплементацији пројекта са Међународном организацијом за миграције (IOM) о провођењу активности у оквиру транзиције ка државном одговору на мигрантску ситуацију у БиХ, Министарство је у току 2025. године закључило уговоре о дјелу са два лица на пословима координатора. За ова лица је исплаћен нето износ од 45.000 КМ, односно мјесечно 2.500 КМ по лицу.

Агенција за равноправност полова БиХ је ангажовала четири лица – консултанте на основу уговора о дјелу у оквиру PBF/WPS пројекта – “Жене воде на путу мира и безбједности у БиХ“ који се финансира из Фонда за изградњу мира генералног секретара Уједињених нација (PBF), а који Агенција проводи као компонента заједничког пројекта УН агенција (UN Women, UNFPA и IOM у БиХ). За ова лица је исплаћен нето износ од 25.200 КМ. Исплате су извршене консултантима за активности у августу и новембру 2025. године. Мјесечна накнада износи по 3.150 КМ по консултанту.

У току 2025. године евидентирано је седам тужбених захтјева, којима се од Министарства потражује исплата око 761.150 КМ, увећано за трошкове судског поступка и законске затезне камате. У наведеним предметима тужиоци захтијевају да Суд БиХ утврди да су се, у одређеним временским периодима почевши од 2008. године, налазили у фактичком радном односу у Министарству, иако су формално били ангажовани на основу уговора о дјелу. На основу наведеног траже признавање права из радног односа, уплату доприноса за пензионо и инвалидско осигурање, као и накнаду трошкова поступка и затезних камата. Вриједност појединачних спорова досеже и до 299.500 КМ.

У току 2025. године Суд БиХ је донио четири пресуде у радноправним споровима у предметима по тужбама. Пресуде Суда БиХ су извршене у смислу да су уплаћени

доприноси за пензионо осигурање, а овим лицима је успостављен радноправни статус кроз стављање на располагање до истека законом прописаног рока, уз право на исплату плате.

Канцеларија за ревизију је и у претходном периоду указивала на судску праксу према којој судови цијене да су уговори о дјелу, закључивани за послове који по својој природи и садржају имају обиљежја радног односа, а коришћени су као формални основ за прикривање стварног радног односа, укључујући ангажмане који су трајали у континуитету и до 19 година. С тим у вези, Канцеларија за ревизију је давала препоруке Министарству да уговоре о дјелу закључује искључиво у изузетним и оправданим случајевима, за конкретне и повремене послове који немају обиљежја радног односа. Такође, високом ризику на основу судских спорова по овом питању доприноси и чињеница да Министарство кроз године није радило анализу ангажмана спољних сарадника на основу уговора о дјелу, због чега не постоје реалне процјене потенцијалних обавеза евентуални судских спорова у будућности и приједлози могућих рјешења изласка из ове ситуације и успостављања управљања ангажманом спољних сарадника на основу уговора о дјелу у складу са важећим прописима. Оваква анализа може омогућити правовремено предузимање одговарајућих мјера ради смањења ризика настанка нових спорова те за Буџет институција БиХ настанак додатних издатака на основу судских пресуда, затезних камата и трошкова поступка.

ПРЕПОРУКА 5
Министарство треба да изврши анализу постојећих и потенцијалних тужбених захтјева како би се правовремено процијениле потенцијалне обавезе и предузеле све потребне активности у сарадњи са мјеродавним институцијама с циљем умањења финансијских ефеката за буџет институција БиХ.

Инспекцијски надзор надлежне пореске управе: Током ревизије смо упознати са извршеном свеобухватном контролом обрачуна и плаћања пореских обавеза за уговоре о дјелу извршеном од стране надлежне Порезне управе ФБиХ/Кантоналног порезног уреда Сарајево (у даљем тексту Порезна управа ФБиХ). Записник о инспекцијском надзору је достављен Министарству крајем септембра 2025. године, на који Министарство је уложило приговор. Затим, у октобру 2025. године Порезна управа ФБиХ је донијела Рјешење о додатно утврђеним пореским обавезама према којем је порески обвезник Министарство дужно уплатити додатно утврђене пореске обавезе за период 1.1.2020–14.7.2025. године у износу од 1.954.643 КМ. Исти се односе на додатне порезе и доприносе проистекле из 13 судских пресуда као и све остале уговоре о дјелу закључене са спољним сарадницима са пребивалиштем на подручју ФБиХ изједначавајући све уговоре о дјелу са уговором о раду. Министарство је у законском року поднијело Жалбу на предметно рјешење наводећи да је у истом рјешењу погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање изједначавајући облигаторно правни и радноправни однос те да из техничких и правних разлога није у могућности извршити наложена плаћања пореза и доприноса. По наведеном питању Министарство је у децембру 2025. године доставило писану информацију о додатно утврђеној обавези према Рјешењу Порезне управе ФБиХ, према Савјету министара БиХ. На ову информацију су прибављена мишљења Министарства финансија и трезора БиХ и Уреда за законодавство БиХ те припремљен Приједлог закључка Савјету министара БиХ. Напомињемо да је Министарство финансија и трезора БиХ изразило негативан став по питању обезбјеђења средстава у буџету Министарства за реализацију предметне обавезе, између осталог, из разлога што је

жалбени рок на Рјешење Порезне управе ФБиХ у току. До момента сачињавања овог извјештаја предметно питање није разматрано на Савјету министара БиХ.

Према наведеном, Министарство је изложено високом ризику на основу судских спорова који се односе на ангажмане спољних сарадника на основу уговора о дјелу за континуиране послове који имају обиљежја радног односа. Број и вриједност покренутих поступака, правоснажне пресуде Суда БиХ, те обавезе које произлазе из рјешења надлежне пореске управе ФБиХ/Кантонални порезни уред Сарајево, указују на обавезу Министарства да ангажман спољних сарадника на основу уговора о дјелу усклади с важећим прописима.

8.2. Статус именованих лица у Министарству /Именовање заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права у Стразбуру:

У претходној години је Савјет министара БиХ донио Одлуку о именовању вршиоца дужности заступника/агента Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права до окончања расписаног јавног конкурса, а најдуже три мјесеца[61]. Међутим, због уочене мањкавости Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије заступника дошло је до пролонгирања рока расписивања јавног конкурса и пролонгирања статуса вршиоца дужности дуже од три мјесеца. У вези с продужењем статуса вршиоца дужности, Савјет министара БиХ је у свом закључку навео став да, у складу с праксом Суда БиХ, када није окончана конкурсна процедура, институција због редовног обављања послова не може остати без руководства, с циљем спречавања штетних посљедица за институцију, због чега вршиоци дужности остају на мандату до окончања конкурсне процедуре.
Поступцима ревизије је констатовано да је у текућем периоду отклоњена споменута мањкавост Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије заступника тако што је Савјет министара БиХ дао сагласност на исти. Након прибављене сагласности, Министарство је актом[62] упутило захтјев Агенцији за државну службу БиХ за расписивање јавног конкурса за попуну радног мјеста заступника/агента Савјетника министара БиХ пред Европским судом за људска права. Агенција за државну службу БиХ је сачинила приједлог јавног конкурса[63] и доставила га Министарству на мишљење. Након достављеног мишљења Министарства, јавни конкурс је објављен, а потом је извршена и његова исправка, након чега је оглас поновно објављен уз утврђени рок за пријаву[64]. Процедура јавног конкурса је окончана у марту 2026. године.
Министарство је након тога Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ доставило захтјеве за провођење безбједносних провјера кандидата са попуњеним прописаним обрасцима. Након окончања наведених провјера, очекује се именовање заступника/агента од стране Савјета министара БиХ.
На основу претходно презентованог смо оцијенили да су мјеродавне институције предузеле активности у вези с рјешавањем статуса мандата заступника Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права у Стразбуру окончањем конкурсне процедуре, али исто ће бити предметом даљег праћења до именовања заступника на Савјету министара БиХ.

[61] Службени гласник БиХ, број:26/24
[62] 01-34-2-1217-1/25 од 18.6.2025. године
[63] 03-34-2885-1/25 од 30.7.2025. године
[64] 03-34-2885-5/25 од 27.8.2025. године

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Министарство је донијело и објавило План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама[65].
Према презентованим подацима[66], Министарство је у 2025. години провело десет поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Министарство је провело један отворени поступак у вриједности од 128.928 КМ и девет конкурентских поступака у вриједности од 169.330 КМ. Министарство је путем директних споразума извршило набавке у вриједности од 65.832 КМ.

У ревидираним поступцима јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

10. КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Министарство у остављеном року није доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину, тако да овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Министарству за 2025. годину обавили су: Нада Лацо – вођа тима, Лутвија Шрндић – члан тима, Ковиљка Кењић – члан тима, Нерман Велић – члан тима, Јована Јошило – члан тима и Садмир Тескереџић – члан тима.

Вођа тима за финансијску ревизију	**Руководилац Одјељења за финансијску ревизију**
Нада Лацо, с. р.	Нермин Хамзагић, с. р.

Број: 03-16-1-931/26

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2025. годину
Прилог II – Преглед расхода буџета за 2025. годину
Прилог III – Биланс стања на 31.12.2025. годи

[65] Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24
[66] Подаци из система е-набавке који не садрже износ ПДВ-а

Прилог I

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	**0**	**0**	**0**	**50.690**	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	50.690	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	**0**	**0**	**0**	**316.742**	
Примљени текући трансфери од страних влада и међународних организација – донације из иностранства	0	0	0	316.742	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	**14.000**	**0**	**14.000**	**0**	
Капитални примици од продаје сталних средстава	14.000	0	14.000	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	**14.000**	**0**	**14.000**	**367.432**	**2625**

Прилог II

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	**7.402.000**	**-151.041**	**7.250.959**	**6.989.487**	**96**
Бруто плате и накнаде	5.038.000	-250.000	4.788.000	4.749.235	**99**
Накнаде трошкова запослених	794.000	158.959	952.959	916.735	**96**
Путни трошкови	200.000	-10.000	190.000	174.570	**92**
Издаци телефонских и поштанских услуга	52.000		52.000	50.745	**98**
Издаци за енергију и комуналне услуге	31.000	15.000	46.000	45.365	**99**
Набавка материјала	59.000	-15.000	44.000	31.408	**71**
Издаци за усл. превоза и горива	103.000	-20.000	83.000	69.258	**83**
Унајмљивање имовине и опреме	48.000		48.000	47.753	**99**
Издаци за текуће одржавање	252.000	-20.000	232.000	213.355	**92**
Издаци за осигурање	28.000	-10.000	18.000	15.963	**89**
Уговорене и друге посебне услуге	797.000		797.000	675.100	**85**
2. Капитални издаци	**123.000**	**-94.000**	**29.000**	**11.684**	**40**
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	123.000	-94.000	29.000	11.684	**40**
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	**12.256.000**	**-9.830.000**	**2.426.000**	**2.426.000**	100
Трансфери другим нивоима власти	**1.600.000**	**55.885**	**1.655.885**	**1.655.885**	100
Грант средства за стамбено збрињавање Рома	800.000	49.175	849.175	849.175	100
Грант средства за запошљавање Рома	50.000	-3.000	47.000	47.000	100
Грант средства за здравствену заштиту Рома	490.000	49.710	539.710	539.710	100
Грант средства за образовање Рома	40.000	-40.000	0		
Грант средства за подршку општинама, укљученим у састав прихвата и интеграције БХ држављана који се враћају по основу споразума о реадмисији	150.000		150.000	150.000	100
Грант подршке јединицама локалне самоуправе за имплементацију политике о сарадњи са исељеништвом	70.000		70.000	70.000	100
Грант средства за подршку институцијама и организацијама укљученим у процес транзиције управљања миграцијама у БиХ			0		
Текући грантови појединцима	**10.000.000**	**-10.000.000**	0	**0**	

Осигурање доприноса за завршетак DPSZ/RSP			0		
Финансирање права из Анекса VII DMS	10.000.000	-10.000.000	0		
Текући грантови непрофитним организацијама	**656.000**	**114.115**	**770.115**	**770.115**	**100**
Грантови Црвени крст БиХ	150.000		150.000	150.000	100
Грант подршке за потребе рада Међурелигијског вијећа	100.000		100.000	100.000	100
Финансирање активности Јеврејске заједнице-дани сјећања на Холокауст	15.000		15.000	15.000	100
Подршка организацијама лица са инвалидитетом	66.000	-19.710	46.290	46.290	100
Грант подршке босанскохерцеговачко-америчкој академији умјетности и наука (BHAAAS)-Дани BHAAAS у БиХ	25.000		25.000	25.000	100
Грант подршке удружењима националних мањина	100.000	-16.775	83.225	83.225	100
Грант удружењима породица несталих лица у БиХ	50.000	-19.400	30.600	30.600	100
Грант организацијама за људска права у циљу промоције људских права у БиХ	50.000		50.000	50.000	100
Грант за суфинансирање рада сигурних кућа за смјештај жена жртава насиља у породици у оквиру НВО	100.000		100.000	100.000	100
Грант средства Црвеном крсту БиХ за хуманитарне потребе			0		
Црвени крст града Мостара		80.000	80.000	80.000	100
Интервентна текућа резерва		90.000	90.000	90.000	100
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	**19.781.000**	**-10.075.041**	**9.705.959**	**9.427.171**	**97**
5. Вишегодишња капитална улагања	**0**	**0**	**0**	**0**	
6. Новчане донације	**0**	**515.016**	**515.016**	**351.114**	**68**
UNHCR-Програм рјешавања проблема азиланата и имиграната		103.929	**103.929**	96.365	**93**
Грант средства за развојне циљеве функционалније и одговорније институције које раде у интересу грађана USAID		937	**937**	576	**62**
Подршка провођењу програма FIGAP II		1.220	**1.220**	1.216	**100**
„IOM“ Унапређење одрживих интервенција од стране државе као подршка транзицији у Босни и Херцеговини		47.395	**47.395**	47.193	**100**
„PBF грант“		192.970	**192.970**	130.897	**68**
Пројекат "GEAR_UP"		168.566	**168.566**	74.867	**44**
7. Програми посебне намјене	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	**19.781.000**	**-9.560.025**	**10.220.975**	**9.778.285**	**96**

Прилог III

Биланс стања на 31.12.2025. године

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	**48.017**	**38.526**	**125**
Новчана средства	39.762	32.872	**121**
Краткорочна потраживања	7.055	4.454	**158**
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	1.200	1.200	**100**
2. Стална средства	**1.723.067**	**678.902**	**254**
Стална средства	3.453.388	2.286.621	**151**
Исправка вриједности	1.730.321	1.607.719	**108**
Неотписана вриједност сталних средстава	1.723.067	678.902	**254**
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	**1.771.084**	**717.428**	**247**

3. Краткорочне обавезе и разграничења	**2.734.785**	**2.648.745**	**103**
Краткорочне текуће обавезе	2.288.030	2.211.415	**103**
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	439.929	436.420	**101**
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	6.826	910	**750**
4. Дугорочне обавезе и разграничења	**0**	**0**	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	**1.723.067**	**678.902**	**254**
Извори средстава	1.723.067	678.902	**254**
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	**4.457.852**	**3.327.647**	**134**

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.