URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU BUDŽETA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2024. GODINU

Sarajevo, septembar 2025. godine

Sadržaj

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA 2
1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA 2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI 5
II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2024. GODINU 7
III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI 9
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE 9
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI 9
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE 10
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA 11
5. SISTEM INTERNIH KONTROLA 13
6. PRIPREMA I USVAJANJE BUDŽETA ZA 2024. GODINU 15
7. IZVRŠENJE BUDŽETA 19
7.1. Prestrukturisanje budžeta 20
7.2. Tekuća rezerva 21
8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI 22
9. PRIHODI I PRIMICI INSTITUCIJA BIH 23
10. RASHODI INSTITUCIJA BIH 26
10.1. Tekući izdaci 27
10.1.1. Bruto plaće 28
10.1.2. Putni troškovi 31
10.1.3. Izdaci za usluge reprezentacije i protokolarni troškovi 33
10.1.4. Ugovori o djelu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima 34
10.2. Tekući grantovi i transferi 35
10.3. Kapitalni izdaci 35
10.3.1. Višegodišnji projekti 36
10.4. Programi posebne namjene 38
11. DIREKTNI TRANSFERI S JEDINSTVENOG RAČUNA TREZORA 39
11.1. Isplata obaveza po pravosnažnim sudskim presudama i zastupanja u međunarodnim arbitražnim postupcima 40
12. FINANSIJSKI REZULTAT 41
13. BILANS STANJA 43
13.1. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja 43
13.2. Zalihe 47
13.3. Stalna sredstva 48
13.4. Dugoročni plasmani i razgraničenja 50
13.5. Obaveze i razgraničenja 50
13.6. Izvori sredstava 51
13.7. Popis sredstava i obaveza 52
13.8. Vanbilansna evidencija 53
13.9. Upravljanje imovinom kojom raspolažu ili koju koriste institucije BiH 53
14. IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA 55
15. UPRAVLJANJE JEDINSTVENIM RAČUNOM TREZORA 55
16. INFORMACIONI SISTEM 57
17. POTENCIJALNE OBAVEZE PO OSNOVU SUDSKIH SPOROVA 57
17.1. Sudski sporovi 57
17.2. Arbitražni i drugi postupci 58
18. KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠTAJA 61
PRILOZI 61

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje s rezervom

Obavili smo reviziju **Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu**[1] (u daljem tekstu: Izvještaj o izvršenju Budžeta), sačinjenog od strane Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo), koji obuhvata: zbirne preglede obrazaca koje sačinjavaju budžetski korisnici za period 01.01 – 31.12.2024. godine[2], Pregled izvršenja budžeta po budžetskim korisnicima, Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, Izvještaj o novčanim tokovima, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i tekstualni dio.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u paragrafu *Osnova za mišljenja s rezervom*, Izvještaj o izvršenju Budžeta prikazuje istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza, prihoda i rashoda institucija BiH na 31.12.2024. godine, te novčani tok i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. *U Bilansu stanja nisu realno iskazane pozicije stalnih sredstava i kratkoročnih potraživanja, odnosno potcijenjene su za nepoznat iznos zbog izostanka evidentiranja određenih stalnih sredstava i potraživanja (tačke 13.1. i 13.3. Izvještaja) te nepostojanja evidencija o imovini kojom raspolažu ili koju koriste institucije BiH (tačka 13.9. Izvještaja).*

[1] Revizijom nije obuhvaćeno servisiranje vanjskog duga BiH za 2024. godinu
[2] Bilans stanja, Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Pregled dinamike zapošljavanja, Klasifikacija rashoda i izdataka budžeta po vladinim funkcijama, Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava sa stanjem na 31.12.2023. godine, Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima i Pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta.

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine[3] i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)[4]. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje[5]

Ne izražavajući dalju rezervu na mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *nezadovoljavajući sistem naplate, evidentiranja i kontrole prihoda te usaglašavanja prihoda evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora s podacima iz pomoćnih evidencija kod institucija BiH (tačka 10. Izvještaja);*

- *potencijalne obaveze po osnovu sudskih sporova, arbitražnih i drugih postupaka (tačka 17. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

[3] Službeni glasnik BiH, broj 12/06
[4] Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).
[5] Paragraf kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

U vezi sa revizijom Izvještaja o izvršenju Budžeta, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija Ministarstva sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u paragrafu *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva sadržane u Izvještaju o izvršenju Budžeta u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1) *Postupci Ministarstva u pogledu rokova pripreme Nacrta zakona o Budžetu za 2024. godinu nisu u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH (tačka 6. Izvještaja).*

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju Izvještaja o izvršenju Budžeta, rukovodstvo Ministarstva je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i

informacije u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li su aktivnosti Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađene sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije.

Sarajevo, 10.9.2025. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v.r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević, v.r.

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2024. GODINU

U Izvještaju o izvršenju Budžeta za 2024. godinu date su 23 preporuke (4 nove i 19 ponovljenih[6]). Od ukupnog broja datih preporuka, 13 preporuka[7] se odnosi na finansijske izvještaje, a 11 na usklađenost.

U tabeli koja slijedi prikazan je rezime datih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih tačaka Izvještaja.

Tabela 1: Rezime datih preporuka za 2024. godinu

Br. prep	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Ministarstvo je dužno pri davanju mišljenja budžetskim korisnicima poštovati rokove utvrđene Poslovnikom o radu Vijeća ministara BiH.	N
2	Ministarstvo je dužno u potpunosti realizovati aktivnosti iz okvira svojih nadležnosti vezane za pripremu budžeta institucija BiH, u rokovima utvrđenim Zakonom o finansiranju institucija BiH.	P
3	Ministarstvo je dužno prilikom razmatranja zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta pridržavati se instrukcija koje je samo kreiralo i dostavilo budžetskim korisnicima te insistirati na potpunijim analizama troškova i odgovarajućim cost-benefit analizama u cilju efikasnije pripreme i izvršenja budžeta.	P
4	Potrebno je da Ministarstvo sačini prijedlog propisa kojim se uređuje postupak nadzora nad Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i dostavi ga nadležnim institucijama u dalju proceduru.	P
5	Potrebno je da Ministarstvo osigura primjenu principa transparentnosti propisanog Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a vezano za novoutvrđene koeficijente za obračun plaća za radna mjesta koja nisu obuhvaćena važećim zakonom.	P
6	Ministarstvo je dužno da preduzme odgovarajuće aktivnosti i osigura jasnu i jednoobraznu interpretaciju pojma efektivnog radnog staža te obaveže institucije da izvrše provjeru osnovice za obračun istog i propiše način postupanja u slučajevima više obračunate naknade.	P
7	Potrebno je da Ministarstvo relevantnim podzakonskim aktom jasno i nedvosmisleno definiše način obračuna dnevnica za službena putovanja u slučajevima kada pripadajuće dnevnice za službeno putovanje isplaćuje druga organizacija ili institucija.	P
8	Ministarstvo treba urediti pitanje troškova službenih putovanja u slučajevima kada se zaposleni upućuje na duži period na stručno obrazovanje, usavršavanje i obučavanje.	P
9	Ministarstvo treba dužnu pažnju posvetiti razmatranju zahtjeva budžetskih korisnika za odobrenje sredstva na poziciji ugovora o djelu i izvještavanju o realizaciji istih.	P
10	Ministarstvo treba unaprijediti internu evidenciju o sudskim sporovima radi analize uzroka sudskih sporova i troškova koji se na njih odnose.	P
11	Ministarstvo je dužno transakcije koje se odnose na potraživanja evidentirati u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.	P

[6] Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.
[7] Broj 11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21 i 23.

Br. prep	Tekst preporuke	Status preporuke
12	Ministarstvo treba osigurati knjigovodstveno evidentiranje potraživanja pravosudnih institucija, kao i svih ostalih potraživanja institucija koja trenutno nisu obuhvaćena u Glavnoj knjizi.	P
13	Ministarstvo treba da preciznije uredi i definiše politike i procedure koje se odnose na ispravku i otpis potraživanja u institucijama BiH, kako bi se osiguralo vjerodostojno i realno prikazivanje ove pozicije u finansijskim izvještajima.	P
14	Ministarstvo treba poticati institucije BiH da aktivno preduzimaju aktivnosti i mjere s ciljem unapređenja efikasnosti naplate potraživanja.	P
15	S ciljem objektivnog i tačnog prikazivanja bilansnih pozicija, te u skladu s važećim računovodstvenim propisima, Ministarstvo bi trebalo da preispita opravdanost evidentiranja kursnih razlika na kontima kratkoročnih vremenskih razgraničenja, posebno na kraju obračunskog perioda.	P
16	Ministarstvo treba u koordinaciji s budžetskim korisnicima okončati sve neophodne aktivnosti kako bi se Modul za upravljanje zalihama koristio u potpunosti u svim institucijama koje imaju zalihe.	N
17	Ministarstvo treba osigurati transparentno izvještavanje o stanju zaliha kod budžetskih korisnika.	P
18	Ministarstvo treba da izvrši obračun amortizacije za sredstva koja su klasifikovana kao studije izvodljivosti i projektna dokumentacija, u skladu sa važećom Odlukom o stopama amortizacije, kako bi se osiguralo tačno i objektivno prikazivanje njihove knjigovodstvene vrijednosti.	P
19	Ministarstvo treba osigurati jasne i precizne instrukcije o postupanju institucija u pogledu evidentiranja imovine institucija BiH.	P
20	Ministarstvo treba popis novčanih sredstava na svim računima izvršiti prema izvodima banaka sa stanjem 31.12. tekuće godine.	P
21	Ministarstvo je dužno da postupkom popisa utvrdi realnost iskazanih iznosa na pozicijama potraživanja, obaveza i razgraničenja u poslovnim knjigama, s ciljem usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu sa Uputstvom o popisu imovine i obaveza budžetskih korisnika – institucija BiH.	P
22	Ministarstvo treba, u skladu sa svojom nadležnošću, preduzeti aktivnosti na uspostavljanju evidencija o nepokretnoj imovini u vlasništvu institucija BiH te kriterijima za planiranje i raspodjelu budžetskih sredstava za održavanje te imovine.	N
23	Ministarstvo treba u Izvještaju o izvršenju budžeta objaviti sveobuhvatne informacije o potencijalnim obavezama uključujući i informacije o arbitražnim i drugim značajnim postupcima koji su pokrenuti protiv Bosne i Hercegovine kao države, a koji su uglavnom nastali zbog sporova između entitetskih ili drugih nivoa vlasti te pravnih subjekata unutar njih i vanjskih poslovnih partnera.	N

Osim navedenog, u Izvještaju su obrađene i preporuke čija je realizacija, u 2024. godini, ocijenjena kao realizacija u toku, a koje će i dalje biti predmet praćenja[8].

[8] Vidjeti tabelu broj 2. u tački 4. Izvještaja

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2024. godinu koji obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2024. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2024. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije je Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija Ministarstva s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Revizija Izvještaja o izvršenju Budžeta obuhvata poslove Ministarstva koji se izvršavaju u Sektoru za budžet i Sektoru za trezorsko poslovanje, a vezano za planiranje i izvršenje budžeta, analize, izvještavanja, internu kontrolu i nadzor nad budžetskim korisnicima, upravljanje Jedinstvenim računom Trezora, Glavnom knjigom Trezora, informacionim sistemima i centralizovanim obračunom plaća i naknada. Revizijom nije obuhvaćeno servisiranje vanjskog duga BiH.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome da li su finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo Ministarstva zakone i propise koji se odnose na aktivnosti Ministarstva u vezi s pripremom i izvršenjem Budžeta institucija BiH, finansiranjem budžetskih institucija, donošenjem računovodstvenih procedura, izvještavanjem budžetskih korisnika, upravljanjem Jedinstvenim računom Trezora i sistemom glavne knjige Trezora te izradom finansijskih izvještaja o izvršenju Budžeta.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
  - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni i juli – septembar 2024. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o reviziji institucija BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o aktivnostima Ministarstva, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u Glavnoj knjizi Trezora. Ispitana je usklađenost i dosljednost primjene zakonskih i podzakonskih propisa, kao i internih pravila, procedura i drugih akata koji se odnose na aktivnosti Ministarstva u vezi sa pripremom i izvršenjem Budžeta institucija BiH, finansiranjem budžetskih institucija, donošenjem računovodstvenih procedura, izvještavanjem budžetskih korisnika, upravljanjem Jedinstvenim računom Trezora i sistemom glavne knjige Trezora te izradom finansijskih izvještaja o izvršenju Budžeta. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Ministarstva i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmet revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnom Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tokom obavljanja revizije za 2024. godinu ocijenili smo da je Ministarstvo od ukupno 51 prethodno date preporuke realizovalo 8, nije realizovalo 20, za 6 preporuka je realizacija u toku, a 17 preporuka nije moglo biti ocijenjeno ili nisu relevantne za dalje praćenje.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2: Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
3/2023	Ministarstvo u procesu donošenja budžeta nije poštovalo propisane procedure i budžetskim kalendarom definisane rokove.	✗
4/2023	Ministarstvo nije u potpunosti osiguralo da se na bazi iskazanih potreba budžetskih korisnika utvrdi prijedlog zakona o budžetu institucija BiH, s obzirom na to da zahtjevi određenih institucija nisu utemeljeni na dokumentaciji i transparentno obrazloženi.	✗
5/2023	Ministarstvo je odluke po zahtjevima za prestrukturisanje donosilo u rokovima propisanim Poslovnikom o radu Vijeća ministara BiH.	✓
6/2023	Kako je naplata prihoda po osnovu Odluke Vijeća ministara o dozvolama za korištenje radiofrekventnog spektra za pružanje usluga putem mobilnih pristupnih sistema okončana krajem 2023. godine, preporuka nije mogla biti ocijenjena u revidiranom periodu.	⏸
7/2023	Ministarstvo nije sačinilo prijedlog propisa kojim se uređuje postupak nadzora nad Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH.	✗
8/2023	Nisu predložene izmjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim bi se utvrdili koeficijenti za radna mjesta koja nisu obuhvaćena važećim zakonom.	✗
9/2023	Ministarstvo nije obavezalo institucije da izvrše provjeru osnovice za obračun minulog staža niti je preduzimalo aktivnosti na propisivanju načina postupanja u slučajevima više obračunate naknade.	✗
14/2023	Ministarstvo nije relevantnim podzakonskim aktom jasno definisalo način obračuna dnevnica u slučajevima kada pripadajuće dnevnice za službena putovanja isplaćuje druga institucija ili organizacija.	✗
15/2023	Ministarstvo još uvijek nije pokrenulo aktivnosti na preciznijem uređivanju troškova službenih putovanja u slučajevima kada se zaposleni upućuje na duži period na stručno obrazovanje, usavršavanje i obučavanje.	✗
16/2023	U toku su aktivnosti Ministarstva i drugih relevantnih institucija na definisanju pravila i kriterija za angažovanje osoba po osnovu ugovora o djelu u institucijama BiH.	●
17/2023	Ministarstvo ni u 2024. godini nije dovoljno detaljno analiziralo i reduciralo zahtjeve budžetskih korisnika za angažman osoblja po osnovu ugovora o djelu.	✗
19/2023	I u 2024. godini, prilikom odobravanja sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja, uočeni su slučajevi nepridržavanja Uputstva o načinu planiranja, odobravanja i realizacije višegodišnjih kapitalnih ulaganja u institucijama BiH.	✗
21/2023	Ministarstvo nije evidentiralo potraživanja u skladu s računovodstvenim principima i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.	✗
22/2023	Ministarstvo nije osmislilo model knjigovodstvenog evidentiranja potraživanja pravosudnih institucija, a još uvijek nisu evidentirana ni druga značajna potraživanja u ostalim institucijama.	✗

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
23/2023	Ministarstvo nije preduzelo konkretne aktivnosti na dodatnom propisivanju ili unapređenju politika i procedura koje se odnose na ispravku i otpis potraživanja u institucijama BiH.	
24/2023	Ministarstvo nije preduzimalo aktivnosti koje bi ukazivale na sistemski pristup unapređenju naplate potraživanja u institucijama BiH.	
25/2023	Nije propisana obaveza uspostavljanja evidencija i izvještavanja o stanju zaliha kod budžetskih korisnika.	
26/2023	Ministarstvo nije razmatralo opravdanost evidentiranja kursnih razlika na bilansnoj poziciji kratkoročna razgraničenja.	
27/2023	Izdaci za advokatske usluge za zastupanje u međunarodnim arbitražnim postupcima su evidentirani na odgovarajućim kontima.	
28/2023	Ministarstvo nije obračunalo amortizaciju na sredstva klasifikovana kao studije izvodljivosti i projektna dokumentacija.	
29/2023	Ministarstvo nije preduzelo odgovarajuće aktivnosti s ciljem ispravnog evidentiranja imovine u poslovne knjige.	
30/2023	Depozitna sredstva po osnovu korištenja usluga Registra zaloga su iskazana na odgovarajućem kontu u okviru Glavne knjige Trezora.	
31/2023	Ministarstvo je krajem 2024. godine donijelo novo uputstvo o vršenju popisa imovine i obaveza.	
32/2023	Popis novčanih sredstava na svim računima nije izvršen prema izvodima banaka sa stanjem 31.12. tekuće godine.	
33/2023	Ministarstvo nije osiguralo da se postupkom popisa utvrdi realnost iskazanih iznosa na pozicijama potraživanja, obaveza i razgraničenja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu i Uputstva o popisu imovine i obaveza institucija BiH.	
36/2023	Interna evidencija koja se vodi u Ministarstvu još uvijek nije unaprijeđena te ne daje pouzdane podatke o isplaćenim troškovima po osnovu pravosnažnih sudskih presuda.	
4/2022	Ministarstvo preduzima aktivnosti na unapređenju finansijskog izvještavanja, ali još uvijek postoje slabosti.	
26/2022	Kako u 2024. godini nije bilo izmjena stopa poreza i doprinosa nije bilo moguće ocijeniti da li su prilikom izmjena od strane implementatora i Ministarstva potpisane testne skripte koje bi potvrdile tačnost obračuna prije puštanja izmjena u produkciju.	
5/2021	Ministarstvo je postupilo u skladu sa internim uputstvom o davanju mišljenja na materijale budžetskih korisnika koje razmatra, usvaja i donosi Vijeće ministara BiH te nije uočen izostanak očitovanja Ministarstva po određenim zahtjevima budžetskih korisnika.	
10/2021	Preneseni višak sredstava iz prethodnih godina nije prikazan u obrascima Pregleda prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu.	
20/2021	Ministarstvo je sačinilo i uputilo Vijeću ministara Nacrt pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju u koji je uvršten i propisan način primanja i davanja poklona, međutim, predmetni Nacrt je vraćen od strane Vijeća ministara na doradu.	
7/2020	Ministarstvo je, u okviru svojih nadležnosti, uključeno u aktivnosti za osiguranje uslova za donošenje Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor. Aktivnosti na realizaciji ovog zadatka su u toku, u skladu s Akcionim planom procesa i aktivnosti za primjenu IPSAS standarda za institucije BiH.	
10/2020	Ministarstvo je preduzimalo aktivnosti i omogućilo korištenje web-servisa i donijelo Instrukciju o sravnjivanju prihoda, ali i dalje postoje slabosti u pogledu sravnjivanja i praćenja naplate prihoda u institucijama BiH.	

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
30/2020	Ministarstvo je obavijestilo institucije koje nisu donijele Smjernice za dodjelu grant sredstava da su ih dužne sačiniti i uputiti na usvajanje Vijeću ministara.	
35/2020	Ministarstvo prati poslovanje preko poslovnih banaka u pogledu transferisanja sredstava i u najvećem broju slučajeva pridržava se internih procedura u primjeni nultog salda na transakcijskim računima, ali ne u potpunosti.	
36/2020	Ministarstvo je tražilo informacije o statusu računa od budžetskih korisnika za čije potrebe su otvoreni, međutim, pojedini budžetski korisnici nisu odgovorili na upite Ministarstva tako da još uvijek postoje otvoreni računi na kojima duži niz godina nema prometa.	

Status: realizovana preporuka[9], preporuka čija je realizacija u toku[10], nerealizovana preporuka[11], preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom periodu ili nije relevantna za dalje praćenje jer realizacija ne zavisi od institucije ili drugih razloga.[12]

Imajući u vidu predmet i cilj ove revizije, kao i činjenicu da realizacija određenih preporuka koje su date Vijeću ministara BiH i drugim institucijama ne spada u nadležnost ovog Ministarstva, adresiranje i praćenje tih preporuka bit će provedeno u okviru pojedinačnih revizija nadležnih institucija.[13]

5. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Ministarstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

- **Računovodstvene politike**

U institucijama BiH funkcionisanje Informacionog sistema finansijskog upravljanja (ISFU) s finansijsko-računovodstvenog aspekta je centralizovano s automatizovanim sistemom glavne knjige Trezora i pomoćnih knjiga, s tim da nadzor i kontrolu nad sistemom provodi Ministarstvo. Zakonom o finansiranju institucija BiH utvrđena je modifikovana računovodstvena osnova kao osnova za evidenciju prihoda i rashoda budžeta institucija BiH. Modifikovana računovodstvena osnova podrazumijeva računovodstvenu evidenciju prihoda u periodu kada postaju raspoloživi i mjerljivi, a rashoda u momentu nastanka obaveze. Izvještaji o izvršenju budžeta institucija BiH pripremaju se u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju za institucije BiH, dok se računovodstvena evidencija u sistemu glavne knjige Trezora vrši u skladu s Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Pored navedenih pravilnika, Ministarstvo je donijelo i dodatna uputstva, instrukcije i procedure u vezi s računovodstvenim evidentiranjem određenih transakcija i finansijskim izvještavanjem budžetskih korisnika koja po potrebi ažurira i dostavlja budžetskim korisnicima.

[9] Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.
[10] U toku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom Izvještaju nije data nova preporuka, ali je dat opis stanja i provedenih aktivnosti.
[11] Nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom Izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.
[12] Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uslovi ili nije relevantna za dalje praćenje jer realizacija ne zavisi od institucije ili su se izmijenile okolnosti u odnosu na stanje kada je preporuka data.
[13] Preporuke date prethodnih godina koje će biti praćene u okviru pojedinačni revizija institucija su: 1, 2, 10, 11, 12, 13, 18, 20, 34 i 35 iz 2023. godine, 14, 15, 18 iz 2022. godine te 22 i 25 iz 2021. godine.

Zakonom o računovodstvu i reviziji BiH[14] koji je donesen 2004. godine definisano je da je da će do objavljivanja međunarodnih računovodstvenih standarda za vlade i druge pravne osobe iz javnog sektora, budžeti, budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi u BiH primjenjivati važeće propise institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta o računovodstvu i finansijskom izvještavanju. Međutim, navedeni međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor za institucije BiH nisu usvojeni.

Aktivnosti na usvajanju računovodstvenih standarda za javni sektor se provode. Vijeće ministara BiH je usvojilo Strategiju unapređenja upravljanja javnim finansijama institucija Bosne i Hercegovine 2021 – 2025. godina, koja je kao jedan od segmenata uključena u glavne smjernice za period od 2021. do 2025. godine za jačanje pravnog i institucionalnog okvira i sistema za upravljanje javnim finansijama svih nivoa vlasti. U okviru Projekta IPA 2020 u saradnji s Evropskom komisijom u toku je implementacija EU projekta, u junu 2024. godine izrađen je Akcioni plan procesa i aktivnosti za primjenu IPSAS standarda za institucije BiH. Navedeni dokument je donesen u okviru Aktivnosti 3. – Podrška primjeni IPSAS standarda za institucije BiH, Federaciju BiH i Brčko distrikt. Sačinjen je Akcioni plan procesa i aktivnosti za primjenu IPSAS standarda za institucije BiH, kojim je definisan vremenski plan aktivnosti i procesa za primjenu IPSAS standarda za institucije BiH. U decembru 2024. godine donesena je Odluka o formiranju odbora za uvođenje Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS standardi)[15] čiji zadatak je provođenje aktivnosti na implementaciji IPSAS standarda u institucijama BiH.

Po pitanju usvajanja i primjene Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor dali smo preporuku u prethodnom periodu (preporuka broj 7/2020 u Tabeli 2). S obzirom na to da se implementacija projekta za primjenu IPSAS standarda za institucije BiH provodi u kontinuitetu, ocijenili smo da je realizacija preporuke u toku, te će ista biti predmetom daljeg praćenje do okončanja implementacije.

- **Postupanje Ministarstva po zahtjevima budžetskih korisnika**

Ministarstvo daje mišljenja na materijale koje razmatra, usvaja i donosi Vijeće ministara BiH u skladu s Poslovnikom o radu Vijeća ministara BiH[16], a rok za postupanje je deset dana od dana prijema materijala, a kada se radi o pitanjima o kojima treba hitno zauzeti stav, organi su dužni dati mišljenje odmah[17].

Ministarstvo je donijelo interni akt[18] kojim je regulisan postupak davanja mišljenja na normativne akte i druge materijale čiji su predlagači institucije BiH te utvrđeni rokovi za postupanje i odgovornosti zaposlenih za postupanje od dana prijema materijala. U okviru Ministarstva, Sektor za budžet daje mišljenja na većinu materijala, a ukoliko isti sadrže odredbe o plaćama, naknadama, koeficijentima, uplatama na Jedinstveni račun Trezora ili se odnose na projekte saradnje s Evropskom unijom koji se sufinansiraju iz budžeta institucija BiH, mišljenja daje Sektor za trezorsko poslovanje.

[14] Službeni glasnik BiH, broj 42/04
[15] Akt Ministarstva broj: 08-02-2-97-1/25 od 31.12.2024. godine
[16] Član 31. stav 1. tačka e) Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH
[17] Član 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH
[18] Uputstvo o davanju mišljenja Sektora za budžet na materijale koje razmatra, usvaja i donosi Vijeće ministara BiH broj: 05-02-3-8378-1/22 od 29.12.2022. godine

Od sredine 2023. godine Ministarstvo evidenciju ulazne i izlazne pošte vodi kroz Sistem za elektronsko upravljanje dokumentima (OWIS), u okviru kog je moguće generisati izvještaje koji će na osnovu klasifikacijske oznake ispisati pregled zahtjeva za mišljenje upućenih Ministarstvu po sektorima.

Uvidom u dostavljene preglede zahtjeva za davanje saglasnosti i mišljenja (Sektor za budžet i Sektor za trezorsko poslovanje) uočili smo u velikom broju slučajeva[19] kašnjenja u davanju odgovora institucijama BiH po zaprimljenim zahtjevima (od par dana do nekoliko mjeseci). Zahtjevi za koje su utvrđena kašnjenja u Sektoru za budžet odnosili su se najčešće na prijedloge: programa rada institucija, pravilnika o službenim vozilima za specijalizovane namjene, odluka o odobravanju sredstava tekuće budžetske rezerve, odluka o odobravanju novog zapošljavanja, odluka o odobravanju višegodišnjih projekata, pravilnika o unutrašnjoj organizaciji institucija i sl. Zahtjevi za koje su utvrđena kašnjenja u Sektoru za trezorsko poslovanje odnosili su se najčešće na: mišljenje o primjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede, mišljenje na prijedlog odluke o dodatku na plaću i sl.
Smatramo da uočena kašnjenja u davanju mišljenja nisu prihvatljiva i nisu u skladu s Poslovnikom o radu Vijeća ministara te mogu imati negativne posljedice na poslovanje institucija BiH u pogledu ostvarenja njihovih ciljeva.

PREPORUKA 1

Ministarstvo je dužno, pri davanju mišljenja budžetskim korisnicima, poštovati rokove utvrđene Poslovnikom o radu Vijeća ministara BiH.

6. PRIPREMA I USVAJANJE BUDŽETA ZA 2024. GODINU

Ministarstvo je, kao nadležna institucija za pripremu budžeta, izvršenje budžeta i finansiranje budžetskih institucija, u skladu s budžetskim kalendarom pokrenulo aktivnosti na pripremi i izradi budžeta za 2024. godinu. Instrukcija za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta institucija BiH za period 2024 – 2026. godina i Instrukcija s uputstvom za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta za 2024. godinu poslate su blagovremeno budžetskim korisnicima uz napomenu da Fiskalno vijeće BiH nije usvojilo Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH za 2024. godinu. Ministarstvo je u dostavljenoj instrukciji za dodjelu sredstava iz budžeta za 2024. godinu, u skladu s odredbama člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju institucija BiH, budžetskim korisnicima definisalo gornju granicu rashoda na nivou odobrenog budžeta za tekuću godinu, tj. na nivou ukupnog budžeta za finansiranje institucija BiH u 2023. godini, koja je iznosila 1.315.400.000 KM.

Postupajući po dostavljenim instrukcijama budžetski korisnici su iskazali svoje potrebe na osnovu kojih je u decembru 2023. godine sačinjen Nacrt zakona o Budžetu za 2024. godinu. Iako je zakonom definisani rok za podnošenje Nacrta zakona o Budžetu bio 1. oktobar 2023. godine, sačinjeni Nacrt budžeta je 14.12.2023. godine dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje, uz napomenu da je dokument pripremljen u skladu s fiskalnim okvirom za 2023. godinu. Dostavljeni akt je vraćen Ministarstvu uz objašnjenje da je Vijeće ministara BiH na 35. sjednici, održanoj 11.1.2024. godine, na prijedlog Kolegija Vijeća ministara BiH, a na osnovu

[19] U 41% slučajeva, u odnosu na ukupan broj predmeta, u Sektoru za budžet i u 39% slučajeva, u odnosu na ukupan broj predmeta, u Sektoru za trezorsko poslovanje

obavljene rasprave po tačkom Tekuća pitanja, zadužilo Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH da predmetni materijal vrati ovlaštenom predlagaču na doradu.

Kao ni prethodnih godina, Fiskalno vijeće BiH nije u roku, do 31. maja 2023. godine, usvojilo Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH. Fiskalno vijeće BiH je 23. januara 2024. godine dalo saglasnost na Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika BiH, na osnovu kojeg je zaključen Sporazum o usvajanju dokumenta Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH za period 2024 – 2026. godine. Sporazumom o usvajanju dokumenta Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u BiH za period 2024 – 2026. godine, okvir budžeta institucija BiH za 2024. godinu povećan je u odnosu na prethodnu godinu za 40.000.000 KM i iznosio je 1.355.400.000 KM.

Po usvajanju Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika BiH, Ministarstvo je svim budžetskim korisnicima dostavilo Dopunu instrukcije za dodjelu sredstava iz budžeta za 2024. godinu kojom ih je uputilo da analiziraju dostavljeni zahtjev za budžet 2024. godine i iste usklade sa eventualno novim prioritetima vodeći računa o racionalnom planiranju. Krajnji rok za provođenje ovih aktivnosti je bio 12. februar 2024. godine.

Sagledavajući dinamiku realizacije aktivnosti po usvajanju Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika BiH, može se zaključiti da je period izrade Dokumenta okvirnog budžeta za period 2024 – 2026. godina i Prijedloga zahtjeva za budžet trebao biti kraći. Konsultacije s budžetskim korisnicima su trajale od januara do maja 2024. godine, a Nacrt dokumenta okvirnog budžeta za period 2024 – 2026. godina, kao i Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH za 2024. godinu, poslat je Vijeću ministara BiH na usvajanje 2.7.2024. godine. Oba dokumenta Vijeće ministara je usvojilo na 54. sjednici održanoj 4.7.2024. godine.[20] Vijeće ministara BiH je dalo određene sugestije na dostavljeni Nacrt zakona o Budžetu za 2024. godinu na osnovu kojih su urađene korekcije. Zaključkom Vijeća ministara uvećana su budžetska sredstva Ministarstvu odbrane BiH za 1.750.000 KM i Predsjedništvu za 500.000 KM, a umanjena su budžetska sredstva Ministarstvu sigurnosti za 950.000 KM, Uredu za veterinarstvo za 500.000 KM i Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH za 800.000 KM. Po izvršenim korekcijama dokument je 5.7.2024. godine proslijeđen Predsjedništvu BiH na usvajanje. Predsjedništvo BiH je na 61. vanrednoj sjednici, održanoj 5.7.2024 godine, utvrdilo Prijedlog zakona o Budžetu za 2024. godinu (zakonski rok bio 1. novembar 2023. godine) uz napomenu da se budžet Memorijalnog centra Srebrenica – Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. g. uveća za 100.000 KM, a umanje raspoloživa sredstva na stavci 9999-2 Rezervisanja – Tekuća rezerva. Parlamentarna skupština BiH je 19.7.2024. godine usvojila Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu[21].

Usvojenim Zakonom o Budžetu institucija BiH za 2024. godinu odobreni su rashodi u ukupnom iznosu od 2.786.133.053 KM, od čega je za finansiranje rada institucija odobreno 1.355.400.000 KM, a 1.430.733.053 KM za servisiranje vanjskog duga.

Tokom godine, prema prezentovanim podacima, izvršena je izmjena i dopuna usvojenog Zakona o Budžetu kojom su sredstva uvećana za 365.401.989 KM, tako da su ukupna raspoloživa sredstva, uključujući i sredstva za servisiranje vanjskog duga u 2024. godini iznosila 3.151.535.042 KM. Uvećanje budžeta je evidentirano na osnovu prenesenih namjenskih neutrošenih sredstava iz prethodne godina, a po osnovu ranije započetih programa posebnih namjena i na osnovu uplata donacija u tekućoj godini.

[20] Zakonski rok za usvajanje Dokumenta okvirnog budžeta za period 2024 – 2026. godina je bio 30. juni 2023. godine, a za Zakon o Budžetu institucija BiH zakonski rok je bio 15. oktobar 2023. godine
[21] Službeni glasnik BiH, broj 50/24

S obzirom na to da Parlamentarna skupština BiH nije usvojila Zakon o Budžetu prije početka fiskalne godine, finansiranje institucija je do usvajanja Budžeta za 2024. godinu bilo privremeno, a na osnovu tri instrukcije koje je donio ministar finansija i trezora BiH[22].

Iako je Ministarstvo, prije usvajanja Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika za 2024. godinu, kontinuirano radilo na izradi Nacrta zakona o Budžetu institucija BiH za 2024. godinu, ipak je dva i po mjeseca kasnilo s njegovim podnošenjem Vijeću ministara BiH u odnosu na zakonski rok. Članom 6. stav 3. Zakona o finansiranju institucija BiH jasno je propisana obaveza Ministarstva da, ukoliko Fiskalno vijeće ne usvoji Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH do 1. jula tekuće godine, budžetskim korisnicima uputi budžetske instrukcije s gornjim granicama rashoda na nivou odobrenog budžeta za tekuću godinu. Ovo je mehanizam koji omogućava da se proces izrade budžeta nastavi uprkos kašnjenju u usvajanju Globalnog fiskalnog okvira. Međutim, Ministarstvo je Nacrt zakona o Budžetu dostavilo Vijeću ministara tek 14. decembra 2023. godine, iako je rok za dostavljanje propisan Zakonom o finansiranju institucija BiH bio 1. oktobar 2023. godine.

Također, po usvajanju Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika BiH za 2024. godinu protekao je period od pet mjeseci za sačinjavanje i slanje Nacrta dokumenta okvirnog budžeta za 2024 – 2026. godinu i Nacrta zakona o Budžetu za 2024. godinu nadležnim institucijama na usvajanje. Zakonom definisani rok Ministarstvu za slanje Nacrta dokumenta okvirnog budžeta Vijeću ministara BiH je 15 dana, a za slanje Nacrta zakona o Budžetu četiri mjeseca.

Shodno navedenom, došlo je do neprihvatljivog odugovlačenja Ministarstva kao i institucija u dostavljanju budžetskih zahtjeva, što je dodatno doprinijelo nepoštovanju zakonom propisanih rokova i ukupnom kašnjenju usvajanja Budžeta za 2024. godinu.

S obzirom na to da se kasnilo s usvajanjem akta Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika BiH za 2024. godinu, isto se reflektovalo i na realizaciju drugih zakonom definisanih aktivnosti koje slijede u procesu donošenja budžeta. I pored činjenice da je zakonom definisan način finansiranja institucija u slučaju neusvajanja zakona o budžetu, ovakvo postupanje u kontinuitetu značajno utiče i ograničava realizaciju započetih i pokretanje novih, planiranih aktivnosti institucija, imajući u vidu da od 2019. godine budžet institucija BiH nije usvojen u zakonom definisanom roku. Navedena situacija značajno utiče i direktno se reflektuje na planiranje i ostvarivanje ciljeva institucija. Neblagovremeno usvajanje budžeta, odnosno finansiranje institucija na privremenoj osnovi, onemogućava budžetske korisnike da pokreću nove i realizuju započete kapitalne projekte koji su neophodni za redovne aktivnosti iz nadležnosti institucija BiH. Neblagovremenost usvajanja budžeta značajno povećava rizik za neefikasno i neefektivno poslovanje i trošenje javnih sredstava.

PREPORUKA 2

Ministarstvo je dužno u potpunosti realizovati aktivnosti iz okvira svojih nadležnosti vezane za pripremu budžeta institucija BiH, u rokovima utvrđenim Zakonom o finansiranju institucija BiH.

[22] Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2024. godine, broj: 05-16-2-9002-1/23 od 28.12.2023. godine, za period april – juni 2024. godine, broj: 05-02-2-2499-1/24 od 26.3.2024. godine i period juli – septembar 2024. godine, broj: 05-02-2-4285-1/24 od 25.6.2024. godine.

Nadalje, a analizirajući poslovanje budžetskih korisnika, konstatovano je da su institucijama odobravana sredstva na osnovu pisanih zahtjeva bez adekvatnog dokumentovanja iskazanih potreba. Upravi za indirektno oporezivanje su, i pored činjenice da imaju odobren višegodišnji projekat za nabavku i opremanje objekta za Glavni ured i Regionalni centar Banja Luka, na poziciji nabavke građevina i nabavke opreme (neposredna potrošnja) odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 34.000.000 KM za ove namjene. Instrukcijom s uputstvima za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2024. godinu koju je Ministarstvo dostavilo svim budžetskim korisnicima[23] navedeno je da „korisnici koji će u zahtjevu tražiti sredstva za višegodišnje projekte trebaju dostaviti odluku Vijeća ministara BiH, u skladu s članom 8. stav (e) Zakona o finansiranju institucija BiH, kojom je usvojen višegodišnji projekt i da se prilikom pokretanja aktivnosti za višegodišnje projekte trebaju pridržavati odredaba Uputstva o načinu planiranja, odobravanja i realizacije višegodišnjih projekata u institucijama BiH.[24] Iz navedenog proizilazi da Vijeće ministara BiH prvo odobrava višegodišnji projekt da bi se isti mogao uključiti u zahtjev korisnika za sredstvima za iduću budžetsku godinu, odnosno dio višegodišnjeg kapitalnog budžeta, koji se odnosi na fiskalnu godinu za koju se priprema budžet.

S obzirom na to da je Uprava u augustu 2023. godine u svom aneksu zahtjeva za budžet za 2024. godinu planirala, a nadležne institucije odobrile i uključile u Nacrt zakona o Budžetu za 2024. godinu sredstva za višegodišnji kapitalni projekt za koji Vijeće ministara BiH prethodno nije donijelo odluku, možemo zaključiti da u ovome slučaju nije postupano u skladu s odredbama prethodno navedenih propisa. Navedena sredstva su tokom godine, na osnovu Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju projekta nabavke i izgradnje objekta za regionalne centre i Glavni ured Uprave i izgradnje i rekonstrukcije graničnih prijelaza, uz dobijeno pozitivno mišljenje Ministarstva, uključena u višegodišnji projekat.

Također, konstatovano je da su značajna sredstva odobrena Upravi za indirektno oporezivanje na poziciji unajmljivanja imovine i opreme, za najam službenih specijalizovanih vozila. Uvidom u zahtjev za dodjelu sredstava koji je podnijela Uprava za indirektno oporezivanje može se konstatovati da tražena sredstva za ove namjene nisu adekvatno obrazložena. Naime, u podnesenom zahtjevu se u tekstualnom dijelu navodi razlog povećanja traženih sredstava za zakup vozila navodeći da nakon relevantnog ispitivanja tržišta Uprava planira pribavljanje određenog broja vozila putem operativnog lizinga cca 100 vozila. Sredstva za ove namjene tražena su kroz osnovni zahtjev od 600.000 KM, a kroz aneks 800.000 KM. Na osnovu obavljene revizije konstatovano je da odobravanje sredstava za ove namjene nije dokumentovano analizom ekonomske opravdanosti nabavke službenih specijalizovanih vozila putem dugoročnog najma.

PREPORUKA 3

Ministarstvo je dužno, prilikom razmatranja zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta, pridržavati se instrukcija koje je samo kreiralo i dostavilo budžetskim korisnicima te insistirati na potpunijim analizama troškova i odgovarajućim cost-benefit analizama, u cilju efikasnije pripreme i izvršenja budžeta.

[23] Instrukcija broj 2, broj:05-16-2-5062-1/23 od 4.7.2023. godine
[24] Službeni glasnik BiH, broj 77/21

7. IZVRŠENJE BUDŽETA

Zakonom o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.786.133.053 KM (institucije BiH 1.355.400.000 KM i servisiranje vanjskog duga 1.430.733.053 KM).

Tokom godine izvršene su izmjene i dopune Budžeta institucija BiH u ukupnom iznosu od 365.401.989 KM pa je korigovani budžet u 2024. godini iznosio 3.151.535.042 KM. Uvećanje budžeta je izvršeno na osnovu prenesenih namjenskih neutrošenih sredstava iz prethodne godine, a po osnovu ranije započetih programa posebnih namjena i na osnovu uplata donacija u tekućoj godini.

Prema prezentovanim podacima, ostvareni su rashodi u ukupnom iznosu od **2.652.891.238 KM**. Od navedenog iznosa na institucije BiH se odnosi iznos od **1.320.004.460 KM**, a na servisiranje vanjskog duga iznos od **1.332.886.779 KM**. Navedeni podaci su usaglašeni s podacima u Glavnoj knjizi Trezora.

U narednoj tabeli prikazan je pregled izvršenja budžeta po ekonomskim kategorijama (Obrazac 2):

Tabela 3: Pregled izvršenja budžeta po ekonomskim kategorijama

R. br.	Opis	Budžet za 2024.	Izmjene i dopune	Korigovani budžet	Izvršenje za 2024.	Razlika (5-6)	% (6/5)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci	1.200.686.000	36.233.104	1.236.919.104	1.131.982.845	104.936.259	92
II	Tekući grantovi i transferi	35.435.000	80.247.310	115.682.310	93.093.760	22.588.550	80
III	Kapitalni grantovi i transferi	1.372.000	2.072.241	3.444.241	942.127	2.502.114	27
IV	Izdaci za strane kamate	551.000	0	551.000	487.489	63.511	88
V	Kapitalni izdaci	109.042.000	251.052.833	360.094.833	89.584.457	270.510.376	25
VI	Vanjske otplate	4.078.000	0	4.078.000	3.913.781	164.219	96
VII	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNICI I DIREKTNI TRANSFERI S JRT-a (I do VI)	1.351.164.000	369.605.488	1.720.769.488	1.320.004.459	400.765.029	77
VIII	Rezervisanja	4.236.000	-4.203.500	32.500	0	32.500	0
A	**RASHODI INSTITUCIJA BIH (I do VIII)**	**1.355.400.000**	**365.401.988**	**1.720.801.988**	**1.320.004.459**	**400.797.529**	77
B	**SERVISIRANJE VANJSKOG DUGA**	1.430.733.053	0	1.430.733.053	1.332.886.779	97.846.274	93
C	**UKUPNO RASHODI (A+B)**	**2.786.133.053**	**365.401.988**	**3.151.535.041**	**2.652.891.238**	**498.643.803**	**84**

Prema podacima iz prethodne tabele vidljivo je da je najniži procenat izvršenja rashoda iskazan na poziciji kapitalnih izdataka (25%). Nizak nivo izvršenja budžeta na poziciji kapitalnih izdataka je u najvećoj mjeri posljedica dugogodišnje neefikasne realizacije višegodišnjih projekata, ali i

privremenog finansiranja institucija BiH u prvih sedam mjeseci u 2024. godini. Naime, u navedenom periodu nisu se mogli izvršavati kapitalni rashodi i izdaci, grantovi i transferi, odnosno kvartalno su se mogli izvršavati tekući rashodi i izdaci u iznosu do ¼ sredstava usvojenog budžeta za 2023. godinu, te rashodi i izdaci iz donacija, višegodišnjih projekata i drugih namjenskih sredstava.

Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu prikazan je u prilogu Izvještaja.

7.1. Prestrukturisanje budžeta

Prestrukturisanje rashoda budžeta vršeno je na osnovu instrukcija o prestrukturisanju rashoda budžetskih korisnika za 2024. godinu[25]. Navedenim instrukcijama je definisano da Ministarstvo razmatra zahtjeve za prestrukturisanje i nakon završene analize donosi odgovarajuću odluku (da li prihvata zahtjev u cijelosti, djelimično ili ga odbacuje) i o tome obavještava budžetskog korisnika (podnosioca zahtjeva za prestrukturisanje rashoda).

Prema informacijama Ministarstva, u periodu od 01.01. do 31.12.2024. godine zaprimljeno je 107 zahtjeva za prestrukturisanje rashoda[26], od čega su na osnovu odluka o prestrukturisanju rashoda 101 u potpunosti, a četiri djelimično odobrena. Za dva budžetska korisnika nije odobren zahtjev za prestrukturisanje rashoda, za 11 budžetskih korisnika nije vršeno prestrukturisanje rashoda.

U 2024. godini, shodno odlukama o prestrukturisanju rashoda, ukupan iznos prestrukturisanja rashoda za 69 budžetskih korisnika iznosi 36.104.743 KM ili 2,66% u odnosu na Budžet za 2024. godinu (1.355.400.000 KM), odnosno 2,7% u odnosu na izvršenje Budžeta institucija BiH u 2024. godini (1.320.004.460 KM).

Prema dostavljenim podacima Ministarstva, u konačnici, ukupnim prestrukturisanjem su uvećani kapitalni izdaci u iznosu od 17.319.382 KM, a umanjeni su tekući izdaci u iznosu od 17.050.409 KM, tekući transferi i grantovi u iznosu od 220.973 KM i kapitalni transferi i grantovi u iznosu od 48.000 KM.

U okviru povećanja i umanjenja rashoda u okviru ekonomskih kategorija najveći uticaj je imalo prestrukturisanje rashoda Predsjedništva BiH, Ministarstva odbrane BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Uprave za indirektno oporezivanje BiH i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.
Kod 22 budžetska korisnika (koji su zahtjeve podnijeli krajem decembra 2024), Ministarstvo je odobrilo prestrukturisanje sredstava za pokriće obaveza i rashoda koje su institucije već stvorile, iako sredstva za te rashode nisu odobrena u okviru iznosa alociranog za tu budžetsku instituciju, kako je propisano Zakonom o finansiranju institucija BiH[27]. Naime, članom 14. stav 2. Zakona o finansiranju institucija BiH propisano je da budžetskim korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako sredstva za te

[25] Instrukcije broj: 05-16-2-9002-1/23 od 28.12.2023. godine, broj: 05-02-2-2499-1/24 od 26.3.2024. godine, broj: 05-02-2-4285-1/24 od 25.6..2024. godine,
[26] Kao razlog za prestrukturisanje rashoda budžetski korisnici su navodili neblagovremeno usvajanje budžeta i finansiranje u prethodnoj godini, koje se zasnivalo na odlukama/instrukcijama o privremenom finansiranju, odluke Vijeća ministara BiH, povećane aktivnosti vezane za službena putovanja, fluktuacija zaposlenih u institucijama BiH; inflatorna kretanja, koja su uticala na rast cijena vezanih za proizvode, robe i usluge i slično

rashode ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobrena u okviru iznosa alociranog za tu budžetsku instituciju.

Napominjemo da je u određenim slučajevima prilikom donošenja odluke o prestrukturisanju rashoda za pojedine budžetske korisnike Ministarstvo sugerisalo unapređenje postupaka planiranja, praćenja i kontrole izvršenja rashoda kako bi se sveobuhvatno, sistemski i pravovremeno preduzimale potrebne aktivnosti i spriječilo eventualno ugrožavanje rada institucija.

7.2. Tekuća rezerva

Zakonom o finansiranju regulisano je pitanje upotrebe tekuće rezerve o kojoj odlučuje Vijeće ministara BiH po prethodnom mišljenju Ministarstva finansija i trezora BiH. Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći iznos od 3% ukupnog budžeta izuzimajući iznos za servisiranje vanjskog duga. Sredstva tekuće rezerve se mogu koristiti za:

a) finansiranje hitnih i vanrednih izdataka i programa koji nisu uvršteni u budžet;
b) finansiranje troškova međunarodnih sporova i arbitraža;
c) finansiranje novih institucija BiH koje tokom fiskalne godine steknu status budžetskog korisnika;
d) grantove neprofitnim organizacijama.

Također, sredstva iz tekuće rezerve mogu se dodijeliti neprofitnim organizacijama na način i u iznosu koji se utvrdi u posebnoj odluci Vijeća ministara BiH.

U narednoj tabeli dat je pregled odobrenih i realizovanih sredstava budžetske rezerve za 2024. godinu:

Tabela 4. Pregled odobrenih i realizovanih sredstava budžetske rezerve za 2024. godinu

Tekuća rezerva po odlukama	Planirano	Odobreno	Realizovano
1	2	3	4
Vijeće ministara BiH-budžetske institucije	2.076.000	2.060.000	2.056.762
Predsjedništvo BiH	1.080.000	1.073.000	1.073.000
Parlamentarna skupština BiH	360.000	351.500	351.500
Predsjedavajuća i zamjenici predsjedavajuće Vijeća ministara BiH	720.000	719.000	719.000
UKUPNO	**4.236.000**	**4.203.500**	**4.200.262**

Prema prezentovanim podacima, Vijeće ministara BiH donijelo je četiri odluke[28] kojima su odobrena sredstva tekuće rezerve budžetskim korisnicima u ukupnom iznosu od 2.060.000 KM[29], dok je iznos od 2.143.500 KM dodijeljen za interventno korištenje tekuće rezerve članovima Predsjedništva BiH, članovima kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH te

[28] Odluke Vijeća ministara BiH, br. 92/24 od 28.05.2024., 212/24 od 17.10.2024., 210/24 od 23.10.2024. i 211/24 od 27.11.2024.
[29] Sredstva u iznosu od 2.060.000 KM dodijeljena su putem transfera drugim nivoima vlasti (2.000.000 KM) i Službi za zajedničke poslove institucija BiH (60.000 KM) za organizovanje tradicionalnog prijema povodom Kurban-bajrama i katoličkog Božića.

predsjedavajućoj i zamjenicima predsjedavajuće Vijeća ministara BiH, u skladu s članom 18. stavovima (3), (4) i (5) Zakona o Budžetu institucija BiH.

U odnosu na prethodnu godinu, u 2024. godini planirani iznos tekuće rezerve je manji za 4.953.000 KM. Za budžetske korisnike planirano je manje za 6.753.000 KM, dok je za interventnu tekuću rezervu planirano više za 1.800.000 KM. U 2024. godini su povećana sredstva namijenjena članovima Predsjedništva BiH, te dodijeljena i članovima kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH, predsjedavajućoj Vijeća ministara BiH i zamjenicima predsjedavajuće Vijeća ministara BiH.

8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Prema članu 22. stav 5. Zakona o finansiranju institucija BiH, Ministarstvo je obavezno da u roku od 180 dana od završetka fiskalne godine pripremi i podnese godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, nakon njegovog upućivanja Vijeću ministara i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine.

Izvještaj o izvršenju Budžeta je sačinjen u zakonskom roku u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine[30], a na osnovu podataka koje su budžetski korisnici putem Informacionog sistema finansijskog upravljanja (ISFU) unijeli u Glavnu knjigu Trezora, podataka koji se generišu i direktno evidentiraju u Sektoru za trezorsko poslovanje, podataka iz Sektora za budžet i podataka iz raspoloživih evidencija Sektora za javni dug. Izvještaj o izvršenju Budžeta je u roku dostavljen na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara i Predsjedništvu BiH. Vijeće ministara je Izvještaj o izvršenju Budžeta usvojilo na 80. sjednici održanoj 2.6.2025. godine, a Predsjedništvo BiH je isti izvještaj usvojilo na 24. redovnoj sjednici održanoj 4.7.2025. godine.

U prethodnom periodu smo konstatovali da su sadržaji određenih obrazaca godišnjeg finansijskog izvještaja izmijenjeni u odnosu na sadržaje definisane Pravilnikom o finansijskom izvještavanju. Ponovo smo konstatovali da i dalje izgled i sadržaj određenih obrazaca (obrazac 1, obrazac 2, obrazac 3, obrazac 6. i drugi) nisu u skladu s navedenim pravilnikom te da su sačinjeni i određeni obrasci koji nisu prepoznati navedenim pravilnikom (Obrazac 1 – zbirni obrazac, Obrazac 2 – zbirni obrazac, Obrazac 3 – zbirni obrazac, koji prate Tabelu 1, Tabelu 2 i Tabelu 3 Zakona o Budžetu).

Analizom tekstualnog dijela Izvještaja o izvršenju Budžeta konstatovano je da nisu navedena obrazloženja za pojedine bilansne pozicije (zalihe materijala i sitnog inventara), nema obrazloženja za vanbilansne evidencije, nedostaju informacije o značajnim potencijalnim obavezama i izdacima po osnovu arbitražnih postupaka, informacije o realizaciji programa posebnih namjena i realizaciji namjenskih sredstava su nesistematične pa su kao takve vrlo teško razumljive korisnicima izvještaja.

Shodno navedenom može se konstatovati da postoji prostor za dodatna unapređenja procesa sačinjavanja godišnjeg finansijskog izvještaja o izvršenju budžeta.

[30] Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

Prema članu 19. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, Ministarstvo je ovlašteno da definiše primjenljivi okvir izvještavanja za institucije BiH te ima obavezu da osigura dosljednu primjenu navedenog okvira. Prezentovane su nam aktivnosti Ministarstva na izradi novih podzakonskih propisa o finansijskom izvještavanju u okviru aktivnosti na uvođenju Međunarodnih računovodstvenih standarda.

Dakle, po pitanju preporuke da je Ministarstvo dužno definisati primjenljivi oblik i sadržaj obrazaca koji čine godišnji izvještaj, te iste popunjavati na propisani način (preporuka broj 4/2022 u Tabeli 2), u skladu s navedenim ocijenili smo da Ministarstvo preduzima aktivnosti na realizaciji date preporuke, što će biti predmetom daljeg praćenja do konačne realizacije.

9. PRIHODI I PRIMICI INSTITUCIJA BIH

Ukupni prihodi, primici i finansiranje koji su bili na raspolaganju institucijama BiH u 2024. godini iskazani su u Izvještaju o izvršenju Budžeta institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu, Obrascu 1 i 8 i iznose **1.333.319.075 KM.** Od navedenog iznosa porezni i neporezni prihodi te tekući transferi i donacije iznose **1.331.378.070 KM**, a preostali iznos od **1.941.005 KM** se odnosi na prihode od prodaje osnovnih sredstava.

Shodno podacima iskazanim u Glavnoj knjizi Trezora te podacima o prihodima i primicima iskazanim u finansijskom izvještaju i obrascima, u nastavku dajemo tabelarni pregled planiranih i ostvarenih prihoda i primitaka s iznosima ostvarenja u odnosu na planirana sredstva, te procentima ostvarenja u odnosu na planirana sredstva.

Tabela 5. Pregled planiranih i ostvarenih prihoda i primitaka

R. b.	Opis	Budžet za 2024. godinu	Servisiranje vanjskog duga	Ostvareno za finansiranje institucija	Ostvareni kumulativni iznos u 2024. godini	Ostvareno u 2023. godini	% (6/3)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	**PRIHODI OD POREZA**	**2.451.233.053**	**1.310.466.176**	**1.020.500.000**	**2.330.966.176**	**2.276.001.416**	**95**
	Prihodi od indirektnih poreza za finansiranje institucija BiH	1.020.500.000	-	1.020.500.000	1.020.500.000	1.020.500.000	100
	Prihodi od indirektnih poreza za finansiranje relevantnog duga	1.430.733.053	1.310.466.176	-	1.310.466.176	1.255.501.416	92
2	**NEPOREZNI PRIHODI**	**248.015.000**	**5.588.384**	**262.977.719**	**268.566.103**	**205.306.315**	**108**
	Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	65.467.000	-	76.834.583	76.834.583	20.836.803	117
	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (uključujući neplanirane uplate-ostale prihode)	175.028.000	5.588.384	178.281.748	183.870.132	178.458.959	105
	Novčane kazne (neporezne prirode)	7.520.000		7.861.388	7.861.388	6.010.553	104
3	**TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE**	**759.000**	**-**	**47.900.351**	**47.900.351**	**33.584.798**	**6.311**
	Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	-		45.526.239	45.526.239	32.133.863	
	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	759.000	-	2.373.812	2.373.812	1.450.935	313

	Domaće donacije	-		300	300		
	UKUPNO (1+2+3)	**2.700.007.053**	**1.316.054.560**	**1.331.378.070**	**2.647.432.630**	**2.514.892.529**	**98**
4	**KAPITALNI PRIMICI**	**1.293.000**	**-**	**1.941.005**	**1.941.005**	**15.456.780**	**150**
	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	1.293.000	-	1.941.005	1.941.005	15.456.780	150
	UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (1+2+3+4)	**2.701.300.053**	**1.316.054.560**	**1.333.319.075**	**2.649.373.635**	**2.530.349.309**	**98**

Obrasci *Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu* i *Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama za period izvještavanja: od 1. 1. do 31. 12. 2024.* prikazani su u prilogu Izvještaja.

- **Prihodi od poreza – prihodi od indirektnih poreza**

Porezni prihodi se odnose na prihode od indirektnih poreza za finansiranje institucija BiH koje uplaćuje Uprava za indirektno oporezivanje BiH u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda[31]. Po ovom osnovu u 2024. godini ostvareni su planirani prihodi u iznosu od 1.020.500.000 KM.

- **Neporezni prihodi**

U 2024. godini neporezni prihodi su ostvareni u iznosu od 262.977.719 KM što je za 14.962.719 KM više u odnosu na planirano. Ukupan iznos neporeznih prihoda je veći u odnosu na prethodnu godinu za 40%, a u odnosu na planirane prihode veći je za 6%.

Neporezni prihodi predstavljaju prihode koje ostvaruju institucije BiH pri obavljanju redovnih aktivnosti. Najznačajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode od kamata i kursnih razlika, prihode od posebnih naknada i taksi, prihode od taksi u postupku indirektnog oporezivanja i vlastite prihode institucija. Vrste neporeznih prihoda iskazane su u narednoj tabeli.

Tabela 6. Neporezni prihodi

Vrsta prihoda	Planirano budžetom (KM)	Ostvareni iznos (KM)
Prihodi od administrativnih taksi	16.905.000	17.803.871
Prihodi od sudskih taksi	453.000	433.323
Prihodi od posebnih naknada i taksi	65.134.000	69.501.317
Prihodi od taksi u postupku indirektnog oporezivanja	30.969.000	33.953.568
Prihodi od ličnih i putnih isprava i registracije vozila u BiH	49.381.000	45.548.519
Prihodi od finansijskih javnih institucija i nefinansijskih javnih preduzeća	64.567.000	64.881.805
Prihodi od kamata i kursnih razlika	900.000	11.952.779
Prihodi od novčanih kazni	7.520.000	7.861.388
Vlastiti prihodi	7.750.000	8.788.308
Ostali prihodi	4.436.000	2.252.841
UKUPNO	**248.015.000**	**262.977.719**

[31] Službeni glasnik BiH, broj: 55/2004, 34/2007, 49/2009 i 91/2017

Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama[32], u članu 78. stav (6), definisano je da su budžetski korisnici obavezni vršiti mjesečno usklađivanje i sravnjivanje prihoda s prihodima iz Glavne knjige Trezora koji su evidentirani na njihovom organizacionom kodu. Instrukcijom iz 2018. godine, Ministarstvo je utvrdilo načine i opcije koje institucije mogu koristiti prilikom sravnjenja prihoda, međutim, u ovom dijelu još uvijek postoje značajne slabosti.

Provođenjem pojedinačnih revizija u institucijama BiH za 2024. godinu konstatovali smo da se u svim institucijama ne vrši obavezno mjesečno usklađivanje. Kao i prethodnih godina, konstatovano je da još uvijek postoje slabosti internih kontrola kod procesa prihoda u pogledu evidentiranja, naplate i sravnjenja s pomoćnim evidencijama. Problemi sa sravnjenjem prihoda i dalje su prisutni kod:

- Ministarstva komunikacija i prometa (evidencije nisu usaglašene sa stanjem u Glavnoj knjizi, te je iskazana potreba da se u saradnji s nadležnim institucijama osigura usklađenost i dosljedna primjena propisa kojim su definisane naknade),
- Ministarstva vanjskih poslova (konstatovani su nedostaci kod procesa transfera konzularnih taksi),
- Ministarstva civilnih poslova (nije uspostavljena adekvatna kontrola naplaćenih prihoda od odricanja od državljanstva i uparivanje s predmetima za koje je izvršena uplata u diplomatsko-konzularnoj mreži),
- Ministarstva pravde (značajan iznos prihoda koji je evidentiran kao novčane kazne ne predstavlja prihode Ministarstva, a kod pojedinih vrsta prihoda nije izvršeno sravnjenje sa stanjem u Glavnoj knjizi),
- Službe za poslove sa strancima (naplaćeni prihodi nisu sravnjeni u potpunosti s pomoćnim evidencijama),
- Ureda za razmatranje žalbi (slabosti sistema praćenja naplate prihoda),
- Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (slabosti sistema kontrole naplate prihoda),
- Službe za zajedničke poslove institucija BiH (potreba za preispitivanjem važećeg cjenovnika hrane i pića),
- Pravobranilaštva (na prihodima od troškova postupka evidentirani su prihodi po osnovu glavnog duga), itd.

Na osnovu obavljene revizije u Ministarstvu pravde konstatovano je da se značajan iznos prihoda, odnosno evidentirani prihodi od novčanih kazni za prekršaje ne odnosi na prihode Ministarstva pravde jer isto nije izdalo prekršajne naloge niti ima zakonskog osnova za naplatu ovih prihoda. Ministarstvo pravde već više godina preduzima aktivnosti kako bi ovo pitanje riješilo te je o istom obavijestilo Ministarstvo finansija Federacije BiH s obzirom na to da se prema podacima iz registra novčanih kazni uplate odnose na kazne koje su izrekli federalni i kantonalni inspekcijski organi po raznim osnovama.

Pored sravnjenja prihoda kod određenih institucija postoje i problemi koji se odnose na efikasnost naplate potraživanja, odnosno prihoda (npr. Sud, Pravobranilaštvo, Centralna izborna komisija), a detaljnije informacije se mogu naći u pojedinačnim izvještajima o reviziji ovih institucija za 2024. godinu[33].

[32] Broj 01-08-02-2-1515-1/15 od 4.2.2015.godine
[33] Izvještaji finansijske revizije za 2024. godinu, www.revizija.gov.ba

Ministarstvo je u toku godine primilo manji broj zahtjeva budžetskih korisnika za rješavanje pitanja usklađivanja evidencija prihoda i stanja u Glavnoj knjizi na koje je i dalo odgovor te je održalo i sastanke s određenim institucijama radi načina rješavanja problematike sravnjenja uplaćenih prihoda s konkretnim predmetom na koji se naplata odnosi (npr. prohodi od zahtjeva za prestanak državljanstva u Ministarstvu civilnih poslova i Ministarstvu vanjskih poslova).

Uzimajući u obzir značajnost procesa kontrole naplate i evidentiranja prihoda, a ne umanjujući primarnu ulogu pojedinačnih budžetskih korisnika, smatramo da bi Ministarstvo trebalo posvetiti dodatnu pažnju procesu evidentiranja i kontrole naplate prihoda kod pojedinačnih budžetskih korisnika. Odnosno, smatramo da bi Ministarstvo, kroz aktivnu saradnju s institucijama koje imaju problema s efikasnom kontrolom naplaćenih prihoda, trebalo i moglo unaprijediti ovaj proces. Uzimajući u obzir značaj procesa kontrole naplate i evidentiranja prihoda, kao i ulogu koju u tom smislu imaju pojedinačni budžetski korisnici, uočava se da postoji prostor za dodatnu pažnju i aktivnu saradnju Ministarstva s budžetskim korisnicima u praćenju i unapređenju ovih aktivnosti.

Po pitanju nastavka aktivne saradnje s budžetskim korisnicima koji ostvaruju prihode, kroz analizu dostavljenih zahtjeva, nadogradnju i omogućavanje korištenja servisa za sravnjenje prihoda (preporuka 10/2020 u Tabeli 2a), ocijenili smo da Ministarstvo preduzima aktivnosti na realizaciji date preporuke, ali još uvijek postoje nedostaci u načinu na koji se pristupa sravnjenju i praćenju naplate prihoda budžetskih korisnika, te će data preporuka biti predmetom daljeg praćenja do konačne realizacije.

- **Tekući transferi i donacije**

Ostvarene tekuće podrške iz inostranstava od 45.526.239 KM odnose se na namjenske donacije doznačene iz inostranstva od strane stranih vlada i organizacija, kao pomoć pojedinim institucijama BiH koje su im stavljene na raspolaganje.

Transferi od drugih nivoa vlasti ostvareni su u iznosu od 2.373.811 KM i odnose se na transferisana sredstva nižih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini za rad institucija BiH i drugih organa u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima.

- **Primici od prodaje stalnih sredstava**

Ukupni primici od prodaje stalnih sredstava u 2024. godini iznose 1.941.005 KM, a odnose se na prodaju motornih vozila budžetskih korisnika (1.905.600 KM) i prodaju opreme (35.404 KM).

10. RASHODI INSTITUCIJA BIH

Ukupno ostvareni rashodi institucija BiH su iskazani u iznosu od 1.320.004.460 KM, što je za 400.765.029 KM manje u odnosu na korigovani budžet za 2024. godinu i čini procenat izvršenja od 76%.

U Pregledu izvršenja budžeta po budžetskim korisnicima (Obrazac 3) prikazani su sljedeći podaci:

Tabela 7. Pregled izvršenja budžeta po budžetskim korisnicima

R. br.	Opis	Budžet za 2024.	Izmjene i dopune	Korigovani budžet	Izvršenje za 2024.	Razlika (5-6)	% (6/5)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Budžetski korisnici	1.321.255.000	370.051.544	1.691.306.544	1.291.136.498	400.170.046	76
II	Direktni transferi s JRT	29.909.000	-446.055	29.462.945	28.867.962	594.983	98
III	Rezervisanja	4.236.000	-4.203.500	32.500	0	32.500	0
RASHODI INSTITUCIJA BIH (I do III)		**1.355.400.000**	**365.401.989**	**1.720.801.989**	**1.320.004.460**	**400.797.529**	**77**

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2024. godini.

10.1. Tekući izdaci

Tekući izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 1.131.982.846 KM, što je za 104.936.258 KM manje u odnosu na raspoloživa sredstva za 2024. godinu (1.213.845.879 KM). Ovi izdaci čine 86% ukupnih rashoda i izdataka institucija BiH za 2024. godinu (1.320.004.460 KM).

U narednoj tabeli dat je pregled izvršenja tekućih izdataka institucija BiH po ekonomskim kategorijama.

Tabela 8. Pregled tekućih izdataka institucija BiH po ekonomskim kategorijama

R. br.	Opis	Budžet za 2024.	Izmjene i dopune	Korigovani budžet	Izvršenje za 2024. godinu	Razlika (5-6)	% (6/5)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plaće i naknade	806.366.000	-9.956.903	796.409.097	770.278.915	26.130.182	97
2	Naknade troškova zaposlenih	167.949.000	-3.132.936	164.816.064	157.215.757	7.600.307	95
3	Putni troškovi	17.783.000	3.701.669	21.484.669	17.328.081	4.156.588	81
4	Izdaci za telefonske i poštanske usluge	8.179.000	183.813	8.362.813	6.681.188	1.681.625	80
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	25.627.000	-786.424	24.840.576	21.618.878	3.221.698	87
6	Nabavka materijala	53.172.000	11.414.923	64.586.923	45.272.284	19.314.639	70
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	11.396.000	1.234.434	12.630.434	8.609.841	4.020.593	68
8	Iznajmljivanje imovine i opreme	31.576.000	-1.098.458	30.477.542	28.186.373	2.291.169	92
9	Izdaci za tekuće održavanje	31.650.000	2.911.396	34.561.396	25.841.703	8.719.693	75
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	3.616.000	437.776	4.053.776	3.480.137	573.639	86

11	Ugovorene i druge posebne usluge	43.372.000	31.323.814	74.695.814	47.469.689	27.226.125	64
	UKUPNO (1 do 11)	**1.200.686.000**	**36.233.104**	**1.236.919.104**	**1.131.982.846**	**104.936.258**	**92**

10.1.1. Bruto plaće

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu odobrena su sredstva za bruto plaće i naknade u ukupnom iznosu od 806.366.000 KM. Tokom godine izvršeno je umanjenje raspoloživih sredstva po osnovu prestrukturisanja rashoda u iznosu od 9.956.903 KM, tako da su institucije BiH u 2024. godini raspolagale sredstvima za bruto plaće i naknade u ukupnom iznosu od 796.409.097 KM, a realizovano je 770.278.915 KM ili 96,7%.[34]

Budžetom je odobreno 23.596 zaposlenih, a na 31.12.2024. godine u institucijama BiH je bilo 21.557 zaposlenih osoba. Prosječan broj zaposlenih u 2024. godini za koje su isplaćene bruto plaće i naknade u institucijama BiH bio je 21.261[35].

Nadzor nad primjenom Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH: Članom 53. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH[36] propisano je da nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo, te da se u slučaju spora između Ministarstva i institucije BiH u vezi s primjenom odredaba ovog zakona u dijelu koji se odnosi na obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenih, primjenjuje postojeće rješenje do završetka upravnog postupka kod nadležnog organa Vijeća ministara BiH.

Navedena odredba je propisana osnovnim tekstom Zakona iz 2008. godine, ali još uvijek nisu definisane jasne i precizne procedure provođenja nadzora od strane Ministarstva, niti je definisano koji organ Vijeća ministara BiH je nadležan za vođenje upravnog postupka, te se stoga ne provodi nadzor nad primjenom Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Kontinuirano smo ukazivali na neophodnost definisanja procedura za provođenje nadzora nad primjenom pravnog okvira kojim se uređuje obračun i isplata ličnih primanja zaposlenih. Ovo pitanje je od posebnog značaja imajući u vidu činjenicu da rashodi za plaće i naknade plaća te naknade troškova zaposlenih čine između 70% i 80% ukupnih rashoda institucija Bosne i Hercegovine na godišnjem nivou. Također, prisutni su praktični primjeri nepravilnosti i slabosti koje je potrebno riješiti na jednoobrazan i transparentan način, čime bi se osigurala dosljedna primjena osnovnih principa definisanih članom 3. Zakona (jednaka plaća za isti ili sličan posao, nagrađivanje prema rezultatima rada, transparentnost i dr.).

Provedene finansijske revizije institucija Bosne i Hercegovine ukazale su na slabosti i nepravilnosti koje upućuju na potrebu uspostave predmetnog nadzora, od kojih navodimo najčešće konstatovane:

[34] U ukupnim rashodima i izdacima budžetskih korisnika i direktnim transferima s JRT-a (1.320.004.460 KM) za 2024. godinu izdaci za bruto plaće i naknade učestvuju sa 58,35%.
[35] Navedeni podaci su preuzeti iz Obrasca 4 - Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih i Obrasca 4/1 - Pregled dinamike zapošljavanja.
[36] Službeni glasnik BiH, broj: 50/2008, 35/2009, 75/2009, 80/2010 - odluka US, 32/2012, 42/2012, 50/2012, 32/2013, 87/2013, 75/2015, 88/2015, 16/2016, 94/2016, 72/2017, 25/2018, 32/2020, 65/2020, 59/2022, 20/2025 i 30/2025

- prisutno je različito tumačenje i primjena odredbi Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda koja je donesena kao podzakonski akt Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH;[37]
- različito postupanje institucija prilikom odobravanja plaćenog odsustva i prekovremenog rada,
- neuredno i neblagovremeno podnošenje zahtjeva entitetskim fondovima/zavodima zdravstvenog osiguranja za refundaciju isplaćenih naknada za vrijeme bolovanja, u slučajevima kada su prema entitetskim propisima o zdravstvenom osiguranju ispunjeni uslovi za refundaciju,
- isplata stimulacija u kumulativnim iznosima većim od zakonom dozvoljenih.

Prema odredbama člana 4. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH[38], ministarstva su organi uprave koji obavljaju upravne i stručne poslove iz nadležnosti BiH u jednom ili više srodnih područja u kojima u cjelini, ili zakonom odnosno drugim propisom određenom obimu, neposredno osiguravaju primjenu zakona i drugih propisa i odgovaraju za njihovo izvršavanje. Ministarstva pripremaju zakone i druge propise i opće akte iz svog djelokruga te obavljaju i druge poslove određene posebnim zakonima i drugim propisima. Prema tome, Ministarstvo je nadležno za dostavljanje nadležnim institucijama na usvajanje prijedloga podzakonskog akta koji uređuje nadzor nad primjenom relevantnog pravnog okvira iz oblasti ličnih primanja zaposlenih.

PREPORUKA 4

Potrebno je da Ministarstvo sačini prijedlog propisa kojim se uređuje postupak nadzora nad Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i dostavi ga nadležnim institucijama u dalju proceduru.

Koeficijenti za obračun plaća: Kod pojedinih budžetskih korisnika, već godinama unazad, su prisutni slučajevi isplate plaća zaposlenim na radnim mjestima za koja platni razredi i koeficijenti nisu eksplicitno prepoznati Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH (član Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, ombudsmen za zaštitu potrošača u BiH, zamjenik generalnog sekretara u Predsjedništvu BiH, direktor i zamjenik direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i član Žalbenog vijeća)[39].

Ministarstvo je u ranijem periodu dalo direktnu ili indirektnu saglasnost za primjenu koeficijenata za obračun plaća za predmetna radna mjesta te izrazilo stav da će razmotriti prijedlog da isti budu uvršteni u Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH pri izmjeni ovog propisa. Naime, članom 51. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH je propisano da platne razrede i koeficijente za radna mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine koja nisu postojala u vrijeme donošenja ovog zakona utvrđuje, na prijedlog institucije,

[37] U pojedinačnim revizijama finansijskih izvještaja određenog broja institucija BiH konstatovali smo nepravilnosti u primjeni odredbi Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda, a koje se odnose na odobravanje napredovanja u viši unutrašnji platni razred po osnovu ekvivalencije ranije stečenog stručnog naziva novim nazivom, korištenje istog osnova (višeg stepena stručnog ili naučnog zvanja) za napredovanje zaposlenog unutar platnog razreda na različitim radnim mjestima, te neblagovremeno donošenje i primjenu rješenja o napredovanju zaposlenih unutar platnog razreda

[38] Službeni glasnik BiH, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 i 83/17

[39] Detaljne informacije su dostupne u izvještajima o provedenim revizijama ovih institucija objavljenim na web-stranici www.revizija.gov.ba

Ministarstvo, u skladu s principima iz člana 3. ovog zakona[40] i uz primjenu analognih platnih razreda i koeficijenata za postojeća slična radna mjesta. Članom 3. stav 1. tačka c) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH definisan je princip transparentnosti u skladu sa kojim osnovna plaća za svako pojedino radno mjesto mora biti objavljena u Službenom glasniku BiH. S obzirom na to da su navedeni koeficijenti u primjeni već duži vremenski period te da je zakonsko rješenje više puta mijenjano tokom njihove primjene, smatramo da su postojali uslovi da se isti uvrste u tekst Zakona. Ministarstvo je ovlašteno da utvrđuje koeficijente na nova radna mjesta i da osigura da su isti uređeni relevantnim propisima shodno principu transparentnosti.

PREPORUKA 5

Potrebno je da Ministarstvo osigura primjenu principa transparentnosti propisanog Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a vezano za novoutvrđene koeficijente za obračun plaća za radna mjesta koja nisu obuhvaćena važećim zakonom.

Dodatak po osnovu minulog staža: Dodatak na plaću po osnovu radnog staža se, prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, obračunava kao dodatak od 0,50% na osnovnu plaću za svaku započetu godinu efektivnog staža, a najviše do 20% od osnovne plaće.

Prethodnih godina su uočena neslaganja koja se odnose na radni staž te obračun dodatka po osnovu radnog staža. Naime, broj godina radnog staža koji je evidentiran u sistemu za obračun plaća (COIP) i koji se koristi kao osnova za obračun dodatka na plaću sadrži i posebni staž te iz tog razloga ne odgovara efektivnom radnom stažu zaposlenih, što za posljedicu ima uvećan iznos isplaćenog dodatka po ovom osnovu.

Ured za reviziju je u izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH u prethodnim godinama dao preporuku Ministarstvu da bi trebalo obavezati institucije da izvrše provjeru osnovice za obračun minulog staža te propisati način postupanja u slučajevima više obračunate naknade. Ministarstvo je stava da bi realizacija date preporuke mogla dovesti do pokretanja parničnih postupaka sa neizvjesnim ishodom, s obzirom na to da Zakonom nije jasno precizirano šta se podrazumijeva pod efektivnim radnim stažem. Naglašavamo da je Ministarstvo nadležno za davanje stručnih mišljenja, pojašnjenja i uputstava u vezi s primjenom propisa iz svoje oblasti, zbog čega smatramo da je dužno osigurati referentnu stručnu osnovu za jednoobrazno postupanje institucija prilikom utvrđivanja osnova za obračun dodatka na plaću, u smislu odredaba člana 26. stav (1) tačka a) Zakona o plaćama i naknadama.

PREPORUKA 6

Ministarstvo je dužno da preduzme odgovarajuće aktivnosti i osigura jasnu i jednoobraznu interpretaciju pojma efektivnog radnog staža te obaveže institucije da izvrše provjeru osnovice za obračun istog i propiše način postupanja u slučajevima više obračunate naknade.

Isplate plaća putem poštanskih uputnica: Načini obračuna i isplate plaća zaposlenim u institucijama BiH uređeni su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakonom o

[40] Ista plaća za isti ili sličan posao: U skladu sa ovim principom, zaposleni u institucijama BiH koji obavljaju iste ili slične poslove primat će istu osnovnu plaću, odnosno radna mjesta iz različitih institucija BiH na kojima se obavljaju slični poslovi bit će svrstana u isti platni razred (član 3. stav 1. tačka a).

radu u institucijama BiH, Zakonom o državnoj službi BiH i Zakonom o finansiranju institucija BiH. Obračun i isplatu plaća za institucije BiH vrši Ministarstvo korištenjem sistema centralizovane isplate plaća putem Jedinstvenog računa Trezora.

U postupku revizije je utvrđeno da Ministarstvo, za određeni broj zaposlenih u institucijama BiH, ne može izvršiti isplate plaća na njihove tekuće račune, u vezi s mjerama stranog sankcionog organa (OFAC).

Također je utvrđeno da je Ministarstvo provelo postupak javne nabavke finansijskih usluga – štampanje i isplata poštanskih uputnica. Nakon provedenog predmetnog postupka zaključen je ugovor s poštanskim operaterom o pružanju usluga štampanja i isplate poštanskih uputnica na teritoriji Republike Srpske, dok ugovor o obavljanju ovih usluga na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine nije zaključen jer poštanski operateri iz Federacije BiH nisu iskazali interes za pružanje ovog tipa finansijskih usluga (nisu dostavili svoje ponude).

Shodno navedenom, za određeni broj zaposlenih čije je prebivalište na teritoriji Republike Srpske plaće se isplaćuju putem poštanskih uputnica na osnovu ugovora zaključenog sa Poštama Srpske, dok se za određeni broj zaposlenih čije je prebivalište na teritoriji Federacije ne isplaćuju plaće, nego se evidentiraju kao obaveze u poslovnim knjigama institucija BiH.

Nadalje, pokrenuta je inicijativa za izmjene Zakona o finansiranju institucija BiH kojom bi se omogućila gotovinska isplata plaća i drugih primanja zaposlenih u institucijama BiH u slučaju kada je isplata onemogućena putem tekućeg računa, a navedeno nije zasnovano na pravosnažnoj sudskoj, upravnoj ili drugoj odluci nadležnog organa, ali predmetni prijedlog nije dobio podršku u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH. Postoje naznake da će zakon ponovo biti razmatran u parlamentarnoj proceduri.

Glavni cilj revizije usklađenosti je pružiti informacije o tome slijede li javne institucije koje su predmet revizije parlamentarne odluke, zakone, zakonodavne akte, politiku, utvrđene kodekse i dogovorene uslove koji čine mjerodavnu osnovu za revizione kriterije[41]*.*
Uzimajući u obzir propise koji regulišu pravo na isplatu plaća zaposlenim u institucijama BiH, te činjenicu da je postupanje Ministarstva prilikom isplate plaća manjem broju osoba na određeni način uslovljeno odlukama organa izvan BiH, koje nisu kriteriji revizije, Ured nije vršio procjenu predmetnih transakcija.

10.1.2. Putni troškovi

Putni troškovi su planirani u ukupnom iznosu od 17.783.000 KM, a ukupno ostvareni izdaci za putne troškove u 2024. godini iznosili su 17.328.081 KM i veći su za oko 1,6 miliona KM ili 10% u odnosu na izvršenje istih u prethodnoj godini. Više izvršenje putnih troškova u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu evidentno je kod svih institucija zbog povećanja visine dnevnice u zemlji sa 25 KM na 40 KM i zbog povećanog broja putovanja.

Način i postupak ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na naknadu za službeno putovanje utvrđen je Odlukom i izmjenama Odluke o načinu ostvarivanja prava zaposlenih u

[41] ISSAI 4000.23

institucijama BiH na naknadu za službeno putovanje[42] i Odlukom o visini dnevnica za službena putovanja zaposlenim u institucijama BiH[43] i Odlukom o izmjeni Odluke o visini dnevnice za službena putovanja zaposlenim u institucijama BiH[44].

Prethodnih godina smo konstatovali da su postojala različita tumačenja i postupanja budžetskih korisnika-institucija BiH po pitanju isplate 30% dnevnice od strane poslodavca u slučajevima kada druga organizacija ili institucija (organizator putovanja) isplaćuje naknadu za službeno putovanje zaposlenog koja obuhvata dnevnice, naknadu za smještaj, naknadu troškova prijevoza i naknadu ostalih troškova.

Naime, pod dnevnicom za službeno putovanje, u smislu Odluke o načinu ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na naknadu za službeno putovanje, podrazumijeva se naknada za ishranu na službenom putu (član 4. stav 1) koja se umanjuje za 70% (član 5. stav 7) ako je na službenom putovanju osigurana besplatna ishrana (minimum dva obroka).

Važno je napomenuti da je Sud BiH u jednoj od presuda[45] po predmetnom pitanju naveo da dnevnica kao naknada stvarnih troškova ne pripada zaposleniku i od poslodavca i od drugog organizatora službenog putovanja, odnosno u dvostrukom iznosu.

Ministarstvo je 19.3.2024. godine uputilo Dopis[46] svim budžetskim korisnicima u kojem je dalo tumačenje o pravu na dnevnicu kada organizator plaća troškove ishrane u smislu da zaposleni koji je upućen na službeni put ima pravo na 30% pripadajuće dnevnice u slučaju kada organizator plaća troškove ishrane u novcu ili u vidu osigurane ishrane od strane organizatora (minimalno dva obroka).

Međutim, smatramo da Ministarstvo nije uzelo u obzir činjenicu da isplata dnevnica zaposlenom iz dva izvora (organizator događaja na koji se putuje i iz budžeta) po istom osnovu nije prihvatljiva (što je i stav iz presude Suda BiH), te shodno tome nije podzakonskim aktom definisalo način obračuna i isplate dnevnica za službena putovanja u slučajevima kada troškove dnevnica pokriva organizator događaja na koji zaposleni u institucijama BiH službeno putuje.

PREPORUKA 7

Potrebno je da Ministarstvo relevantnim podzakonskim aktom jasno i nedvosmisleno definiše način obračuna dnevnica za službena putovanja u slučajevima kada pripadajuće dnevnice za službeno putovanje isplaćuje druga organizacija ili institucija.

Nadalje, prethodnih godina smo navodili da u institucijama BiH postoje slučajevi da se zaposlenima kojima je odobreno stručno obrazovanje, usavršavanje i obučavanje[47], za koje organizator snosi troškove, isplaćuju i dnevnice iz budžeta institucije u iznosu od 30% za period

[42] Službeni glasnik BiH, broj 6/12 i 10/18
[43] Službeni glasnik BiH, br.: 32/07, 6/12 i 42/12
[44] Službeni glasnik BiH, br.: 32/07, 6/12, 42/12 i 52/24
[45] Presuda broj: S1 3P 036436 21 Gž od 13.09.2021. godine
[46] Broj: 08-02-3-2267/24 od 19.03.2024. godine
[47] Način i postupak ostvarivanja prava zaposlenih definisano Odlukom Vijeća ministara BiH o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za obrazovanje i stručno usavršavanje u institucijama Bosne i Hercegovine (Odluka VM 210/09)

trajanja školovanja koje, u pojedinim slučajevima, traje i do godinu dana, te situacija u kojoj je zaposlenom otvoren putni nalog (za čitav period trajanja školovanja) bez isplate dnevnice.

U članu 3. Odluke Vijeća ministara BiH o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za obrazovanje i stručno usavršavanje u institucijama Bosne i Hercegovine je navedeno da naknada obuhvata i naknadu za službeno putovanje, a u članu 6. da se obračun i isplata naknade vrši u skladu s podzakonskim aktom koji reguliše ovu oblast. Spomenutom Odlukom, dakle, nije definisano da li se troškovi službenog putovanja isplaćuju prilikom odlaska i povratka ili za sve vrijeme trajanja stručnog obrazovanja (školovanja), a dužina trajanja službenog putovanja nije uređena ni Odlukom o načinu ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na naknadu za službeno putovanje.

I pored preporuka revizije, nisu nam prezentovane aktivnosti Ministarstva na uređivanju navedenog pitanja.

PREPORUKA 8

Ministarstvo treba urediti pitanje troškova službenih putovanja u slučajevima kada se zaposleni upućuje na duži period na stručno obrazovanje, usavršavanje i obučavanje.

10.1.3. Izdaci za usluge reprezentacije i protokolarni troškovi

Ukupni godišnji izdaci za reprezentaciju iskazani su u iznosu od 2.388.594 KM te su u odnosu na prošlu godinu manji za 202.450 KM.

Trenutno važećim Pravilnikom Vijeća ministara o korištenju sredstava za reprezentaciju u institucijama BiH[48] nije regulisano pitanje nabavke i davanja poklona i protokolarnih troškova. Tokom obavljanja revizije za 2024. godinu, kao i prethodnih godina, ustanovljeno je da je nastavljena praksa nabavke poklona u institucijama BiH.

Ministarstvo je sačinilo i uputilo Vijeću ministara Nacrt pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju u koji je uvršten i propisan način primanja i davanja poklona. Međutim, Vijeće ministara je predmetni Nacrt vratilo sa zaključkom (zaključak iz maja 2025. godine) da Ministarstvo sačini novi integralni cjeloviti prijedlog pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju, uvažavajući potrebe Ministarstva vanjskih poslova BiH, Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i svih institucija, te da isti ponovo dostavi Vijeću ministara radi razmatranja i donošenja.

Ministarstvu je u dijelu regulisanja procedura i pravila u vezi s primanjem i davanjem poklona u institucijama BiH data preporuka prethodnih godina (preporuka 20/2021 u Tabeli 2). Shodno navedenom, ocijenili smo da Ministarstvo preduzima aktivnosti koje su prethodno prezentovane, a iste će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

[48] Službeni glasnik BiH, br. 26/14, 78/15, 53/17, 62/17, 1/21 i 63/23

10.1.4. Ugovori o djelu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima

Ukupni izdaci za ugovore o djelu u 2024. godini iznosili su 7.395.123 KM, što predstavlja povećanje za 1.616.580 KM u odnosu na prethodnu godinu. Uzrok ovog povećanja uglavnom se odnosi na izdatke za ugovore o djelu Centralne izborne komisije s obzirom na to da je 2024. bila izborna godina.

Izdaci za ugovore o privremenim i povremenim poslovima iznosili su 1.821.229 KM, što je povećanje u iznosu od 104.106 KM u odnosu na prethodnu godinu. Najveći iznos u okviru ugovora o privremenim i povremenim poslovima odnosi se na angažman osoblja u diplomatsko-konzularnoj mreži Ministarstva vanjskih poslova (1.782.736 KM).

Zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH iz novembra 2023. godine definisano je da se u najkraćem roku izrade smjernice kojima bi se trajanje, sadržaj i uslovi za sklapanje ugovora o djelu detaljno utvrdili. Ministarstvo pravde BiH je u 2025. godini pokrenulo proceduru zakonskog regulisanja angažovanja osoba po osnovu ugovora o djelu i ista je dostavljena na mišljenje Ministarstvu.

Ministarstvu je prethodne godine data preporuka (preporuka 16/2023 u Tabeli 2) da u saradnji sa drugim institucijama ubrza i okonča aktivnosti na izradi jedinstvenih pravila i kriterija za angažman vanjskih saradnika po osnovu ugovora o djelu. Shodno navedenom, ocijenili smo da su u toku aktivnosti koje su prethodno prezentovane, a iste će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

Ministarstvo je kroz Instrukciju za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta za 2024. godinu obavijestilo institucije koje planiraju sredstva za izdatke po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima da su u obavezi dostaviti specifikaciju ovih izdataka. Također, Ministarstvo je prilikom razmatranja zahtjeva budžetskih korisnika, kroz službenu zabilješku, skretalo pažnju na ugovore o djelu i sugerisalo smanjenje ovih troškova. Ukazivalo je na potrebu da se sredstva racionalno koriste i da je neprihvatljiva praksa angažmana na osnovu ugovora o djelu na sistematizovanim radnim mjestima i da se ugovori zaključuju u iznimnim situacijama za konkretne poslove koji se javljaju povremeno.

Međutim, i ove godine, kao i prethodnih, i pored preporuka Ureda za reviziju kroz pojedinačne izvještaje o obavljenoj reviziji, institucije su nastavile angažovati osobe po osnovu ugovora o djelu za poslove iste ili slične poslovima predviđenim sistematizacijom radnih mjesta, za kontinuirane poslove i poslove iz redovne djelatnosti institucije koji u određenim institucijama traju više godina.

Uprkos činjenici da je aspekt zaključivanja ugovora o djelu isključivo u nadležnosti institucija i njihovih rukovodilaca, mišljenja smo da Ministarstvo ima bitnu ulogu po pitanju odobravanja sredstava za te namjene. Detaljnim i suštinskim analiziranjem potreba svakog budžetskog korisnika, kao i izvještaja o realizaciji sredstava odobrenih za ove namjene, smatramo da je Ministarstvo u mogućnosti uticati na racionalizaciju izdataka po osnovu ugovora o djelu.

Također smatramo da, zbog obimnosti primjene instituta ugovora o djelu u praksi, kao i značajnih nedostataka koji se kroz revizioni proces u tom pogledu uočavaju kod institucija BiH, postoji prostor za dodatno unapređenje izvještaja o realizovanim izdacima po osnovu ugovora o djelu kreiranjem posebnog obrasca u setu finansijskih izvještaja putem kojeg će biti vidljivi

planirani i realizovani troškovi, struktura zaključenih ugovara, poslovi koji su obavljeni na ovaj način i sl.

PREPORUKA 9

Ministarstvo treba dužnu pažnju posvetiti razmatranju zahtjeva budžetskih korisnika za odobrenje sredstva na poziciji ugovora o djelu, kao i izvještavanju o realizaciji ovih izdataka.

10.2. Tekući grantovi i transferi

Tekući grantovi i transferi planirani su Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu[49] u okviru iznosa od 35.435.000 KM, koji je umanjen prestrukturisanjem rashoda za oko 71.000 KM i povećan za namjenska sredstva za realizaciju programa posebne namjene od oko 81,4 mil. KM i tekuću rezervu od oko 4,1 mil. KM. Korigovani budžet na poziciji tekućih grantova i transfera u konačnici je iznosio 115.682.310 KM.

Izvršenje tekućih grantova i transfera budžetskih korisnika i direktnih transfera s Jedinstvenog računa Trezora u 2024. godini iznosilo je 93.093.760 KM ili 80% u odnosu na korigovani budžet koji uključuje dodatna namjenska sredstva.

Iznos realizovanih tekućih grantova i transfera Ministarstvo je prikazalo u Obrascu 2, a u tekstualnom dijelu Izvještaja o izvršenju Budžeta je navelo podatke o realizaciji tekućih grantova i transfera kod budžetskih korisnika (71.664.236 KM). Od navedenog iznosa, na budžetska sredstva (fond 10) se odnosi 16.328.723 KM, a ostatak su grantovi i transferi realizovani u okviru programa posebne namjene koji se finansiraju iz donatorskih sredstava i drugih namjenskih sredstava.

10.3. Kapitalni izdaci

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu odobrena su sredstva za kapitalne izdatke u iznosu od 109.042.000 KM. Odobreni iznos sredstava uvećan je za prestrukturisana sredstva rashoda (17.301.382 KM) i namjenska sredstva (233.751.451 KM), tako da je ukupan korigovani budžet za kapitalne izdatke iznosio 360.094.833 KM, što je u odnosu na 2023. godinu iznos veći za 34.394.173 KM.

Kapitalni izdaci realizovani su u iznosu od 89.584.457 KM[50] ili 25% u odnosu na ukupan korigovani budžet, što je za 34.394.173 KM veći iznos u odnosu na prethodnu godinu. Razlog većeg izvršenja kapitalnih izdataka je realizacija II faze digitalizacije javnih servisa u BiH i većeg planiranog iznosa sredstava u odnosu na isti prethodne godine.

Pregled odobrenih i realizovanih sredstava prema vrsti kapitalnih izdataka dat je u narednoj tabeli:

[49] Tabela 2 u Zakonu o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu
[50] U iznos su uključeni i višegodišnji kapitalni projekti.

Tabela 9. Pregled odobrenih i realizovanih sredstava prema vrsti kapitalnih izdataka

R. br.	Vrsta kapitalnih izdataka	Odobreno budžetom	Prestrukt. i namjenska sredstva	Korigovani budžet	Realizovano	%
	2	3	4	5	6	7
1	Nabavka zemljišta	1.200.000	999.168	2.199.168	33	0
2	Nabavka građevina	51.490.000	145.052.129	196.542.129	12.675.381	6
3	Nabavka opreme	36.725.000	62.358.634	99.083.634	55.086.633	56
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	50.000	0	50.000	44.886	90
5	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	13.083.000	9.774.491	22.857.491	14.999.622	66
6	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	6.494.000	32.868.412	39.362.412	6.777.902	17
	Ukupno za budžetske korisnike	**109.042.000**	**251.052.834**	**360.094.834**	**89.584.457**	**25**

Detaljne informacije o realizaciji kapitalnih izdataka po strukturi i po institucijama su navedene u tabelama 6/1 i u tekstualnom dijelu Izvještaja o izvršenju Budžeta.

10.3.1. Višegodišnji projekti

Za realizaciju višegodišnjih projekata su, nakon prijenosa nerealizovanih namjenskih sredstava iz 2023. godine u iznosu od 172.690.827 KM[51], na raspolaganju bila sredstva u iznosu od 257.829.161 KM. Realizacija višegodišnjih kapitalnih projekata iznosila je 34.448.363 KM ili 13% u odnosu na plansku veličinu. Neutrošena namjenska sredstva budžeta institucija BiH prenesena su u 2025. godinu u iznosu od 223.380.798 KM.

U narednoj tabeli je pregled raspoloživih, realizovanih i neutrošenih sredstava po budžetskim korisnicima:

Tabela 10. Pregled raspoloživih, realizovanih i nerealizovanih sredstava za višegodišnje kapitalne projekte po budžetskim korisnicima

R. br.	Naziv institucije	Raspoloživa sredstva	Realizovani iznos	Nerealizovani iznos
1	Parlamentarna skupština BiH	1.203.622	0	1.203.622
2	Ministarstvo odbrane BiH	20.128.324	634.664	19.493.660
3	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	16.222.450	325.627	15.896.823
4	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	32.839.700	22.458.362	10.381.338
5	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	134.748.482	4.385.252	130.363.130
6	Ministarstvo finansija i trezora BiH	2.695.000	1.159.750	1.535.250

[51] Na osnovu člana 14. stav (6) Zakona o finansiranju institucija BiH i člana 9. Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu.

7	Državna agencija za istrage i zaštitu	10.070.382	2.551.353	7.519.029
8	Granična policija BiH	11.149.065	317.843	10.831.222
9	Ministarstvo civilnih poslova BiH	636.733	348.904	287.829
10	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	10.076.371	0	10.076.371
11	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	9.590.552	0	9.590.552
12	Agencija za statistiku BiH	117.573	0	117.573
13	Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	6.048.066	2.266.509	3.781.557
14	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	302.840	0	302.840
15	Služba za poslove sa strancima	2.000.000	0	2.000.000
	Ukupno	**257.829.161**	**34.448.363**	**223.380.798**

Prema prezentovanim podacima, višegodišnji kapitalni projekti su realizovani u niskom procentu. U Izvještaju o izvršenju Budžeta su navedeni razlozi kao što su poteškoće prilikom ugovaranja, veće cijene ponuda od raspoloživih sredstava, neispunjavanje uslova iz javnog poziva, složenost projekata, uključenost više stručnih institucija s različitih nivoa vlasti koji daju saglasnost i odobrenja za pojedine faze projekta, kao i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za zemljište i objekte. Ova obrazloženja ponavljaju se duži niz godina.

U pojedinačnim izvještajima o reviziji institucija BiH konstatovali smo da pojedine institucije zadnjih godina nisu preduzimale ili okončale aktivnosti u cilju realizacije sredstava i pronalaženja adekvatnog rješenja za nabavku objekata (Uprava za indirektno oporezivanje, Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka, Državna agencija za istrage i zaštitu, Služba za zajedničke poslove) te su date preporuke navedenim institucijama kako bi se intenzivirala realizacija odobrenih sredstava.

Promjena vrijednosti višegodišnjih kapitalnih projekata: Članom 14. Uputstva o načinu planiranja, odobravanja i realizacije višegodišnjih kapitalnih ulaganja u institucijama BiH[52] je definisano da je, kod promjene vrijednosti višegodišnjeg projekta ili strukture istog u odnosu na prvobitno donesenu odluku, budžetski korisnik dužan Vijeću ministara BiH dostaviti prijedlog izmjene odluke o višegodišnjem projektu, s tim da promjena vrijednosti višegodišnjeg projekta podliježe ograničenju povećanja do maksimalno 10% od ukupne vrijednosti višegodišnjeg projekta koje se usaglašava sa Ministarstvom finansija i trezora BiH.

Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Uprave za indirektno oporezivanje BiH, odobrilo povećanje vrijednosti projekta za 34.000.000 KM ili 46% od ukupne prvobitne vrijednosti višegodišnjeg projekta, uz saglasnost Ministarstva, iako je prethodno spomenutim Uputstvom dozvoljeno povećanje do maksimalno 10% od ukupne vrijednosti višegodišnjeg projekta.

Također, u 2024. godini, Odlukom Vijeća ministara BiH[53] uvećana je prvobitna vrijednost višegodišnjeg projekta „ Izgradnja objekta za smještaj Terenskog ureda Jug Čapljina Granične policije BiH“ za 3.500.000 KM ili 117% od ukupne prvobitne vrijednosti višegodišnjeg projekta na koje je Ministarstvo prethodno dalo pozitivno mišljenje.

[52] Službeni glasnik BiH, broj: 77/21
[53] Službeni glasnik BiH, broj: 89/24

Na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara BiH je na 77. sjednici, održanoj 22. aprila 2025. godine, donijelo izmjenu spomenutog Uputstva[54]. Usvojenim izmjenama, u članu 14. stav (2) koji se odnosi na promjenu vrijednosti višegodišnjeg projekta ili strukture istog u odnosu na prvobitno donesenu odluku, dodata je obaveza da se isto prethodno usaglašava sa Ministarstvom. Izmjenom uputstva brisana je odredba kojom je bilo definisano ograničenje povećanja do maksimalno 10% od ukupne vrijednosti višegodišnjeg projekta.

Shodno navedenom, Ministarstvo u praksi nije dosljedno primjenjivalo navedeno Uputstvo prije njegove izmjene zbog čega smo u revizorskom izvještaju o obavljenoj reviziji Ministarstva skrenuli pažnju na dosljednu primjenu tog Uputstva.

10.4. Programi posebne namjene

Kao programi posebnih namjena vode se višegodišnji kapitalni projekti, programi finansirani iz namjenskih sredstava dodijeljenih na osnovu posebnih odluka za čiju realizaciju su nadležni budžetski korisnici, programi finansirani iz donatorskih sredstava, sredstava za sufinansiranje IPA projekata i sredstava budžetske rezerve. Pored toga, u okviru programa posebne namjene vrši se evidentiranje i rashoda za koje je zakonom ili odgovarajućim aktom utvrđena obaveza posebnog praćenja (upravni i koordinacioni odbori, komisije, klubovi poslanika i dr.).

Ukupno raspoloživa namjenska sredstva za programe posebnih namjena u 2024. godini iznosila su 507.833.989 KM[55] od čega se na višegodišnje kapitalne projekte odnosi 257.829.161 KM, a ostatak 250.004.828 KM na ostale programe posebnih namjena. Programi posebnih namjena realizovani su u iznosu od 138.364.386 KM ili 27% raspoloživih sredstava. Od ukupno realizovanog iznosa sredstava programa posebnih namjena, na višegodišnje projekte odnosi se 34.448.363 KM, a na ostale programe 103.916.023 KM.

U ukupnoj realizaciji programa posebne namjene (103.916.023 KM) značajnija realizacija se odnosi na programe u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH (36.309.757 KM), Ministarstvu sigurnosti BiH (22.975.802 KM), Centralnoj izbornoj komisiji (6.441.920 KM), na realizovani budžet Regulatorne agencije za komunikacije BiH (9.751.379 KM) s obzirom na to da se ova institucija finansira iz sredstava posebnih namjena-fonda 20, te programe stalnog karaktera koji se finansiraju iz budžetskih sredstava – upravni odbori, komisije, klubovi poslanika i dr. (5.682.646 KM).

Detaljne informacije o realizaciji programa posebnih namjena Ministarstvo je navelo u tački 10.1.6 Izvještaja o izvršenju Budžeta i međunarodnih obaveza za 2024. godinu.[56]

Ministarstvo je, nakon dostavljenih zahtjeva budžetskih korisnika i usaglašavanja sa stanjem u izvještaju o raspoloživim sredstvima, nerealizovana namjenska sredstva u iznosu od 363.499.991 KM prenijelo u 2025. godinu. Od navedenog iznosa na višegodišnje kapitalne projekte se odnosi 223.380.798 KM, a na ostale programe 140.119.193 KM.[57] Neutrošena

[54] Službeni glasnik BiH, broj 33/25
[55] U ukupnom iznosu sadržan je iznos prenesenih sredstva iz prethodne godine 369.087.849 KM i sredstva stavljena na raspolaganje u toku 2024. godine 138.746.140 KM.
[56] Podaci prikazani u Rekapitulaciji programa posebnih namjena institucija BiH za 2024. godinu po budžetskim korisnicima i ekonomskim kategorijama
[57] Fond 10-opći , budžetska sredstva i (6.796.759 KM), fond 20-fond prihoda po posebnim propisima (46.791.976 KM), Fond 30-sredstva grantova i donacija (44.591.125 KM) i fond 50-fond za posebne projekte (41.939.333 KM).

sredstva u navedenim institucijama se odnose na programe i projekte čija se realizacija nastavlja u narednim godinama u skladu s potpisanim ugovorima i drugim aktima koji definišu namjenu sredstava i rokove realizacije tih projekata.

U okviru fonda 10-budžetska sredstva, značajna prenesena sredstva se odnose na učešće u realizaciji IPA projekata u Uredu za veterinarstvo BiH (461.877 KM) i Ministarstvu sigurnosti BiH (511.938 KM), udružena sredstva Fonda za povratak (4.051.899 KM) te sredstva za projekte Fonda za reformu javne uprave (1.200.000 KM).

U okviru fonda 20, značajna prenesena sredstva odnose se na neraspoređena namjenska sredstva od preleta i naknada u skladu sa Zakonom o zrakoplovstvu (29.675.248 KM), neraspoređena sredstva iz viška prihoda Regulatorne agencije za komunikacije BiH (7.542.587 KM) i projekte Regulatorne agencije za komunikacije za nabavku i opremanje prostora u Sarajevu, Mostaru i Banjoj Luci (6.863.764 KM).

U okviru fonda 30, značajna prenesena sredstva se odnose na Fond za reformu javne uprave BiH (9.380.469 KM), projekte iz donacija datih Ministarstvu odbrane BiH (16.418.876 KM), projekte Ministarstva komunikacija i prometa (6.468.185 KM), projekte u Visokom sudskom i tužilačkom vijeću (2.334.038 KM), projekte Ministarstva civilnih poslova BiH (2.061.431 KM), donacije Memorijalnom centru Srebrenica (1.589.169 KM), donacije Direkciji za evropske integracije (1.303.961 KM).

U okviru fonda 50 značajna prenesena sredstva se odnose na projekte Ministarstva komunikacija i prometa BiH (31.887.870 KM), sredstva sukcesije dodijeljena za kupovinu objekata za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH (6.267.770 KM).

11. DIREKTNI TRANSFERI S JEDINSTVENOG RAČUNA TREZORA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu odobrena sredstva za direktne transfere sa Jedinstvenog računa Trezora BiH iznosila su 29.909.000 KM. Korigovani budžet za direktne transfere umanjen je za tekuću rezervu i prestrukturisanja u iznosu od 446.055 KM i iznosi 29.462.945 KM.

Direktni transferi s Jedinstvenog računa Trezora (JRT) iskazani su zbirno u Obrascu 2 i posebno u obrascima 3, Tabeli 9999-1 Direktni transferi s JRT-a, i izvršeni su u iznosu od 28.867.962 KM ili 83% u odnosu na korigovani budžet. Direktni transferi s JRT-a su izvršeni u manjem iznosu za 4.665.287 KM u odnosu na prethodnu godinu, zbog manjih obaveza za vanjske otplate po kreditima.

Značajniji izdaci prikazani u okviru direktnih transfera odnose se na izdvojena novčana sredstva za povlačenje IPA fondova (4.546.257 KM), isplate obaveza po pravosnažnim sudskim presudama i zastupanja u međunarodnim arbitražnim postupcima (5.611.677 KM), članarine BiH u međunarodnim organizacijama (7.258.691 KM) i izdaci za strane kamate i vanjske otplate (4.401.268 KM).

11.1. Isplata obaveza po pravosnažnim sudskim presudama i zastupanja u međunarodnim arbitražnim postupcima

Troškovi po osnovu pravosnažnih sudskih presuda i zastupanja u međunarodnim arbitražnim postupcima realizovani su u ukupnom iznosu od 5.611.677 KM što predstavlja povećanje od 2.058.454 KM u odnosu na 2023. godinu. Od navedenog iznosa 3.117.631 KM se odnosi na isplate po osnovu pravosnažnih sudskih presuda, a 2.494.046 KM se odnosi na troškove zastupanja u arbitražnom postupku pred međunarodnim organima prema Odluci Vijeća ministara BiH[58] u pravnoj stvari tužioca Pramod Mittal, Sangeta Mittal, Vartika Mittal, Shristi Mittal i Divesh Mittal protiv tužene Bosne i Hercegovine.

Pravosnažne sudske presude su se, kao i prethodnih godina, odnosile na različite vrste sporova, uključujući radne odnose, naknade za materijalnu i nematerijalnu štetu fizičkim i pravnim osobama, isplate razlika u plaćama i slično. Po strukturi obaveza navedeni iznos se odnosi na glavni dug (1.780.662 KM KM), kamate (973.404 KM), troškove parničnog postupka (360.883 KM) i troškove izvršnog postupka (2.682 KM).

Vrijednosno najveći dio sredstava isplaćen je na osnovu presuda kod kojih je pravna osnova tužbenih zahtjeva bila diskriminacija zaposlenih u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine u odnosu na druge zaposlene u pogledu prava na naknadu za ishranu u toku rada, prava na naknadu prijevoza na posao i s posla, prava na naknadu za odvojen život i smještaj. Iako je krajem 2020. godine usvojen Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, i dalje se značajna sredstva isplaćuju po presudama po ovom osnovu. Također, značajan dio troškova po pravosnažnim sudskim presudama odnosi se na naknade štete za neosnovan boravak u pritvoru, kao i presude iz radnih sporova u vezi s formacijskim činovima i raspoređivanjem osoblja u Ministarstvu odbrane BiH.

Ministarstvo vodi internu evidenciju o isplaćenim sredstvima po osnovu pravosnažnih presuda s Glavnog računa Trezora. Kao što je i u ranijem periodu konstatovano, navedene evidencije nisu pregledne i ne pružaju jasnu sliku o isplaćenim iznosima po pojedinim predmetima, ne upisuju se adekvatno sve predviđene rubrike koje se odnose na isplatu glavnice, kamatu i druge troškove koji se često navode u zbirnom iznosu te nije moguće izvući podatak o ukupno plaćenim glavnicama, kamatama i troškovima postupaka po svim predmetima ili po institucijama za jednu godinu. S obzirom na to da je navedena evidencija nepregledna i nepouzdana, nije moguće napraviti kvalitetnu analizu o najčešćim uzrocima sudskih sporova niti o troškovima koje te presude prouzrokuju, a koji se povećavaju iz godine u godinu.

PREPORUKA 10

Ministarstvo treba unaprijediti internu evidenciju o sudskim sporovima radi analize uzroka sudskih sporova i troškova koji se na njih odnose.

[58] Službeni glasnik 64/24

12. FINANSIJSKI REZULTAT

Razlika između ostvarenih prihoda i primitaka za finansiranje institucija BiH (1.333.319.075 KM)[59] i realizovanih rashoda i izdataka (1.320.004.460 KM)[60] u 2024. godini iskazana je u iznosu od 13.314.615 KM (za fondove 10, 20, 30, 40 i 50 institucija BiH) i predstavlja višak prihoda nad rashodima institucija BiH. Razlika između ostvarenih prihoda za servisiranje vanjskog duga BiH (1.316.054.560 KM)[61] i rashoda i izdataka za servisiranje vanjskog duga BiH (1.332.886.779 KM)[62] u 2024. godini predstavlja višak rashoda nad prihodima za servisiranje vanjskog duga BiH u iznosu od 16.832.218 KM (odnosi se samo na fond 40).

Prema navedenom, finansijski rezultat tekuće godine je iskazan kao višak rashoda nad prihodima Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu i iznosi 3.517.603 KM.[63]

Na ukupan finansijski rezultat (deficit) s 31.12.2024. godine je značajno uticao višak rashoda nad prihodima za servisiranje vanjskog duga. Deficit na fondu 40 u 2024. godini nastao je zbog toga što su sredstva za servisiranje vanjskog duga povučena krajem 2023. godine evidentirana kao prihodi te godine, a iskorištena su za servisiranje vanjskog duga u 2024, što je dovelo do neusklađenosti prihoda i rashoda. Deficit iz 2024. godine je pokriven suficitom prenesenim iz 2023. godine (27.313.054 KM). Iako je deficit iskazan na fondu 40 za vanjski dug imao uticaj na ukupni finansijski rezultat za 2024. godinu, ističemo da je na fondu 10-budžetska sredstva u 2024. godini iskazan višak prihoda nad rashodima, odnosno suficit (50.157.631 KM).

Na osnovu podataka o prenesenom akumuliranom višku prihoda institucija BiH iz prethodnih godina u ukupnom iznosu od 575.128.326 KM[64], ispravkama knjiženja viška prihoda u tekućoj godini izvršenim prema internim računovodstvenim politikama[65] u iznosu od -15.466.469 KM (korekcije viška prihoda po osnovu povrata taksi i naknada iz prethodnih godina, povrata donacija, novih obaveza po osnovu kreditnih zaduženja i drugo), evidentiranih podataka o prihodima i primicima i rashodima i izdacima, ostvarenog viška prihoda nad rashodima institucija BiH i ostvarenog viška rashoda nad prihodima za servisiranje vanjskog duga, utvrđen je ukupan akumulirani višak prihoda institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu u ukupnom iznosu od 556.144.254 KM.

U narednoj tabeli je prikazan obračun akumuliranog viška prihoda:

Tabela 11. Obračun akumuliranog viška prihoda za 2024. godinu

Red. broj	Opis	Iznos u KM
1.	Akumulirani višak prihoda nad rashodima institucija BiH iz prethodnih godina (1.1.2024. godine)	547.815.272
2	Akumulirani višak prihoda nad rashodima za servisiranje vanjskog duga iz prethodnih godina (1.1.2024. godine)	27.313.054

[59] Obrazac 1. dio A i B VI-VIII
[60] Obrazac 2., dio A ukupno rashodi institucija BiH
[61] Obrazac 1 dio C
[62] Obrazac 2 dio B
[63] Deficit se pokriva iz ostvarenog viška prihoda nad rashodima iz prethodnih godina
[64] Institucije BiH 547.128.326 KM i servisiranje vanjskog duga 27.313.054 KM
[65] Instrukcija o evidentiranju i korekciji knjiženja na kontu 511112 MFT BiH, broj:08-16-1-10-10129-1/16 od 3.12.2016. godine

3 (1+2)	**Ukupan akumulirani višak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina**	**575.128.326**
4	**Korekcija viška prihoda u toku 2024. godine**	**-15.466.469**
5	Ostvareni prihodi i primici institucija BiH u 2024. godini	1.333.319.075
6	Ostvareni rashodi i izdaci institucija BiH u 2024. godini	1.320.004.460
7 (5-6)	**Višak prihoda nad rashodima institucija BiH u 2024. godini (finansijski rezultat institucija BiH u 2024. godini)**	**13.314.615**
8	Ostvareni prihodi za servisiranje vanjskog duga u 2024. godini	1.316.054.560
9	Realizovani rashodi za servisiranje vanjskog duga u 2024. godini	1.332.886.779
10 (8-9)	**Višak rashoda nad prihodima za servisiranje vanjskog duga u 2024. godini (finansijski rezultat ostvaren za servisiranje vanjskog duga u 2024. godini)**	**-16.832.218**
11 (7+10)	**Ukupan višak rashoda nad prihodima u 2024. godini (finansijski rezultat institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2024. godinu)**	**-3.517.603**
12 (3+4+11)	**UKUPAN AKUMULIRANI VIŠAK PRIHODA INSTITUCIJA BIH I MEĐUNARODNIH OBAVEZA 31.12.2024. godine**	**556.144.254**
13 (1+4+7)	Akumulirani višak prihoda nad rashodima institucija BiH	545.663.418
14 (2+10)	Akumulirani višak prihoda nad rashodima za servisiranje vanjskog duga	10.480.835

Sredstva akumuliranog viška prihoda se koriste u skladu s važećim propisima kojima je regulisana njihova primjena (Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2024. godinu, Zakon o finansiranju institucija BiH, odluke Vijeća ministara BiH i dr.).

Ukupan akumulirani višak prihoda (556.144.254 KM) se, prema fondovima, odnosi na fond 10 – opći fond budžetskih sredstava (393.716.455 KM), fond 20 – prihodi i rashodi po posebnim propisima (49.548.514 KM), fond 30 – sredstva donacija, grantova, transferi drugih razina vlasti i udružena namjenska sredstva kod korisnika (48.014.803 KM), fond 40 – kreditna, odnosno sredstva za servisiranje vanjskog duga (1.018.483 KM) i fond 50 – sredstva za posebne namjene – prihodi od univerzalnih mobilnih telekomunikacijskih sistema (UMTS dozvola), prihodi od radiofrekventnog spektra od dozvola za 4G mreže, ostali projekti iz sredstava od sukcesije i prihodi od dobiti JP NIO Službeni list BiH (63.846.000 KM).

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju konstatovali smo da je na ukupan akumulirani višak prihoda nad rashodima u 2024. godini uticala značajna korekcija viška prihoda nad rashodima u tekućoj godini u iznosu od 15.466.469 KM od čega se najveći dio odnosi na povrat nerealizovanih sredstava donatoru po programu posebne namjene „EU4Health – doprinos raspoloživosti vakcinama protiv Covid-19 u BiH“ u iznosu od 16.519.044 KM.

13. BILANS STANJA

Bilans stanja predstavlja sistematizovani prikaz imovine, obaveza i izvora sredstava na dan izvještavanja. U skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH, Ministarstvo je sačinilo Zbirni bilans stanja. Ovaj izvještaj je sastavljen na osnovu godišnjih finansijskih izvještaja dostavljenih od strane budžetskih korisnika, kao i podataka koji se generišu i neposredno evidentiraju u Sektoru za trezorsko poslovanje. Pored osnovnih podataka, izvještaj uključuje i analizu bilansa stanja na 31.12.2024. godine, kao i analizu stalnih sredstava u obliku stvari i prava.

U Zbirnom bilansu stanja iskazana je aktiva u ukupnom iznosu od 1.839.967.004 KM. Aktivu čine zbir pozicija Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe u iznosu od 853.783.888 KM te pozicija Stalna sredstva u iznosu od 986.183.116 KM.
Pasiva je iskazana u istom iznosu od 1.839.967.004 KM, a sastoji se od sljedećih pozicija: Kratkoročne obaveze i razgraničenja u iznosu od 267.318.711 KM, Dugoročne obaveze i razgraničenja u iznosu od 42.133.650 KM te Izvori sredstava u iznosu od 1.530.514.643 KM.

Zbirni bilans stanja koji je sačinilo Ministarstvo je uravnotežen, dok bilansi stanja budžetskih korisnika nisu uravnoteženi zbog primjene trezorskog sistema glavne knjige.

U prilogu Izvještaja prikazan je Zbirni bilans stanja institucija BiH na 31.12.2024. godine.

13.1. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja

Strukturu gotovine, kratkoročnih potraživanja, razgraničenja i zaliha čine novčana sredstva (514.106.825 KM), kratkoročna potraživanja (21.632.240 KM), kratkoročni plasmani (315.298.096 KM), finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (245.970 KM) te kratkoročna razgraničenja (2.500.797 KM).

Novčana sredstva su iskazana u iznosu od 514.106.825 KM. Iskazano stanje obuhvata stanja na svim računima u sklopu Jedinstvenog računa Trezora koji se vode u Centralnoj banci BiH i poslovnim bankama u zemlji i inostranstvu (DKP mreža), a koja se evidentiraju na kontima Glavne knjige žiroračun i prijelazni račun, blagajna, devizni račun i devizna blagajna.

Kratkoročna potraživanja su iskazana u iznosu od 21.632.240 KM, a čine ih potraživanja od pravnih osoba (2.683.489 KM), potraživanja od fizičkih osoba (5.926 KM), ostala potraživanja (19.172.856 KM) te ispravka vrijednosti (230.244 KM).

Ostala potraživanja (19.172.856 KM) se najvećim dijelom odnose na dio uplaćenih sredstava za sufinansiranje u IPA projektima koji će biti vraćen u narednoj godini u (6.878.648 KM) te na uplaćena udružena sredstva u “Foreign Military Sales (FMS) Trust Fund“ kod Ministarstva odbrane u iznosu od 8.874.800 KM evidentirana u skladu s instrukcijom Ministarstva finansija i trezora o načinu realizacije i knjigovodstvenog evidentiranja sredstava i rashoda u vezi s višegodišnjim projektom nabavke helikoptera[66].

[66] Instrukcija MFT broj: 09-02-2-3526-1/18 od 23.03.2018. godine

Prethodne godine smo iznijeli naš stav da bi ova potraživanja trebala biti zatvorena, iako navedeni višegodišnji projekat nije u cijelosti okončan,[67] imajući u vidu da je cjelokupan iznos sredstava utrošen za nabavku četiri helikoptera tokom 2021. godine te odredbe člana 53. Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH, kojima je propisano da se na kontu grupe *131000 – Kratkoročna potraživanja* vode potraživanja koja trebaju biti podmirena u roku do godine dana.
Pored toga, ukoliko se, ipak, smatra da zatvaranje konta treba uslijediti tek po okončanju projekta, tada klasifikacija potraživanja i razgraničenja nije adekvatna, jer se na osnovu dostupnih činjenica ne radi o kratkoročnim, već o dugoročnim potraživanjima i razgraničenjima.

Također, kao i prethodne godine, provedenom revizijom je utvrđeno da popisna komisija, prilikom popisa predmetne bilansne pozicije, nije izvršila usaglašavanje stanja sa Ministarstvom odbrane. Umjesto toga, stanje je konstatovano isključivo na osnovu podataka iz Glavne knjige, što nije u skladu sa spomenutim Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.

PREPORUKA 11

Ministarstvo je dužno transakcije koje se odnose na potraživanja evidentirati u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.

Neevidentirana potraživanja: Kao i prethodnih godina, ponovo su konstatovana potraživanja koja nisu evidentirana u poslovnim knjigama, a kao primjer navodimo:

- Potraživanja za korištenje resursa stacionarnih komunikacijskih čvorišta (SKČ) koja, prema internim evidencijama Ministarstva odbrane iznose oko 11.600.000 KM, nisu evidentirana u poslovnim knjigama Ministarstva odbrane, niti su ranije fakturisana.
- Ministarstvo vanjskih poslova nije u okviru kratkoročnih potraživanja evidentiralo avansne uplate za nabavku vozila u DKP mreži u iznosu od 193.260 KM.
- Potraživanja po pravosnažnim sudskim presudama u Sudu BiH i Pravobranilaštvu BiH nisu evidentirana u poslovnim knjigama ovih institucija, iako ispunjavaju kriterije za priznavanje i knjigovodstveno evidentiranje. Umjesto toga, ova potraživanja se vode u informacionim sistemima koji su kreirani zbog specifičnosti u realizaciji i naplati tih potraživanja. U skladu s uputstvima Ministarstva, ove institucije u tekstualnom dijelu svojih godišnjih finansijskih izvještaja objavljuju podatke o ukupnim potraživanjima po osnovu pravosnažnih sudskih odluka. Na primjer, potraživanja po osnovu novčanih kazni u krivičnim postupcima, prema podacima Suda BiH, iznose oko 31,3 miliona KM za period od 2011. do 2024. godine. Potraživanja Pravobranilaštva BiH prema sistemu za praćenje prihoda (ISEP) iznose približno 9,9 miliona KM, a ista podrazumijevaju potraživanja o svim aktivnim predmetima koje Pravobranilaštvo vodi uključujući potraživanja o glavnom dugu i potraživanja o troškovima postupka. Međutim, nismo mogli potvrditi stanja potraživanja evidentiranih u ISEP aplikaciji jer popis nije proveden u skladu s važećim propisima. Ministarstvu je u prethodnom periodu preporučeno da razvije model za evidentiranje potraživanja pravosudnih institucija iz pomoćnih evidencija u Glavnu knjigu. U odgovoru na preporuke revizije Ministarstvo je navelo da uplate po osnovu sudskih presuda ne predstavljaju računovodstveno potraživanje, već potencijalne buduće prihode te pravosudnim institucijama uputilo

[67] Odlukom Vijeća ministara BiH je produžen do 2027. godine

instrukciju da navedena potraživanja i njihovu naplatu prikažu u tekstualnom dijelu svojih godišnjih izvještaja. Ipak, ovu instrukciju Ministarstvo nije primijenilo prilikom sastavljanja Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2024. godinu, jer nije navelo podatke o potraživanjima Suda BiH i Pravobranilaštva. Uvažavajući specifičnost ovih potraživanja, smatramo da je neophodno knjigovodstveno evidentirati i pratiti ova potraživanja.

- Nisu evidentirana potraživanja Fonda za povratak kod Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije Republike Srpske po Sporazumima o udruživanju i načinu realizovanja sredstava za 2009. i 2010. godinu u iznosu od 4.391.455 KM.

PREPORUKA 12

Ministarstvo treba osigurati knjigovodstveno evidentiranje potraživanja pravosudnih institucija, kao i svih ostalih potraživanja institucija koja trenutno nisu obuhvaćena u Glavnoj knjizi.

Potraživanja koja su evidentirana u poslovnim knjigama, a datiraju iz ranijih godina: Pored navedenog, kao i u ranijem periodu, u pojedinim institucijama evidentirana su značajna potraživanja koja datiraju iz ranijih godina, ali nisu klasifikovana kao sporna (npr. Ministarstvo odbrane, Ministarstvo vanjskih poslova).

Prema članovima 53. i 54. Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH, na kontima grupa „Kratkoročna potraživanja“ i „Kratkoročni plasmani“ treba da se evidentiraju samo ona potraživanja i plasmani koji dospijevaju u roku do jedne godine. Potraživanja za koja postoji nesigurnost u naplatu moraju biti umanjena putem ispravke vrijednosti.

Međutim, uočeno je da institucije u praksi uglavnom ne postupaju u skladu s ovim propisima. Ne vrši se sistematska analiza potraživanja u pogledu njihove dospjelosti, niti se preduzimaju odgovarajuća knjiženja radi vjerodostojnog prikaza stanja potraživanja u finansijskim izvještajima.

PREPORUKA 13

Ministarstvo treba preciznije urediti i definisati politike i procedure koje se odnose na ispravku i otpis potraživanja u institucijama BiH, kako bi se osiguralo vjerodostojno i realno prikazivanje ove pozicije u finansijskim izvještajima.

PREPORUKA 14

Ministarstvo treba poticati institucije BiH da aktivno preduzimaju aktivnosti i mjere s ciljem unapređenja efikasnosti naplate potraživanja.

Kratkoročni plasmani (315.298.056 KM) uglavnom čine oročena sredstva kod Centralne banke u iznosu od 313.724.482 KM te depoziti u iznosu od 1.557.710 KM. Iskazani iznos na poziciji depozita se u najvećoj mjeri odnosi na depozite kod drugih pravnih osoba u inostranstvu za odgovarajuće zakupe prostora u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

Kratkoročna razgraničenja (2.500.797 KM) se odnose na razgraničene prihode (1.038.527 KM), razgraničene rashode (1.452.804 KM) i ostala razgraničenja (9.466 KM).

Razgraničeni prihodi se uglavnom sastoje od razgraničenih kursnih razlika (588.567 KM) i razgraničenih prihoda po osnovu naplaćenih konzularnih taksi u DKP-ovima (440.714 KM).

Iznos koji je iskazan na kontu razgraničenih prihoda po osnovu naplaćenih konzularnih taksi u DKP-ovima bi, prema važećoj Instrukciji Ministarstva finansija i trezora o načinu evidentiranja uplata administrativnih taksi i naknada izvršenih putem DKP-a, trebalo da odražava iznos taksi koje su naplaćene, a nisu transferisane do kraja godine. Međutim, u postupku revizije u Ministarstvu vanjskih poslova konstatovana je nedosljedna primjena navedene Instrukcije u pogledu redovnog sravnjenja između naplaćenih i transferisanih sredstava između Ministarstva i Ministarstva vanjskih poslova. Dodatno, tokom godišnjeg popisa nije utvrđeno na šta se konkretno odnosi iskazani saldo, pri čemu je kod pojedinih DKP-ova utvrđeno i negativno stanje.

Kursne razlike: U 2024. godini, na pozicijama aktivnih kratkoročnih vremenskih razgraničenja, odnosno na analitičkim kontima kursnih razlika (konta 191113 i 191211), evidentiran je dugovni saldo u ukupnom iznosu od 631.611 KM. Istovremeno, na analitičkom kontu u okviru pasive (konto 391113 – Razgraničene kursne razlike), evidentiran je potražni saldo u iznosu od 41.831 KM.

Iako su navedena konta definisana Analitičkim kontnim planom budžeta institucija BiH, Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH ne sadrži jasne odredbe o načinu evidentiranja kursnih razlika na tim kontima.

Prema navedenom Pravilniku, na kontu *191000 – Kratkoročna razgraničenja*, evidentiraju se aktivne kamate, zakupnine i druge anticipativne pozicije aktive, kao i pasivne kamate, zakupnine i druge tranzitorne pozicije aktive, s rokom do jedne godine. Na kontu *391000 – Kratkoročna razgraničenja* evidentiraju se unaprijed naplaćeni prihodi (391100), obračunati nefakturisani (nedospjeli) rashodi (391200), kao i ostala pasivna vremenska razgraničenja (391300), također za period do jedne godine.

Iako je Ministarstvo dalo obrazloženje da navedene kursne razlike ne bi postojale ukoliko bi se evidentiranje poslovnih promjena vršilo na dnevnoj osnovi, a ne zbirno na kraju mjeseca, ipak smatramo da je, kako je istaknuto i u prethodnim godinama, potrebno preispitati valjanost postojećeg načina evidentiranja kursnih razlika te da negativne kursne razlike treba evidentirati na kontu rashoda, a pozitivne na kontu prihoda.

PREPORUKA 15

S ciljem objektivnog i tačnog prikazivanja bilansnih pozicija, te u skladu s važećim računovodstvenim propisima, Ministarstvo bi trebalo da preispita opravdanost evidentiranja kursnih razlika na kontima kratkoročnih vremenskih razgraničenja, posebno na kraju obračunskog perioda.

13.2. Zalihe

Evidentiranje zaliha se, na osnovu člana 57. i 58. Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH, vrši unutar klase 2 samo u cilju kontrole nad njihovom upotrebom, a nabavka materijala, roba i inventara se evidentira direktno na rashode. Zbog propisanog načina evidentiranja, u bilansu stanja budžetskih korisnika se ne prikazuje vrijednost zaliha materijala i sitnog inventara.

Mada stanje zaliha ne utiče na iskazivanje pozicija u obrascu Bilansa stanja (istovremeno sa evidentiranjem zaliha vrši se i njihova ispravka), značajni iznosi zaliha evidentirani u poslovnim knjigama institucija ukazuju na potrebu veće posvećenosti evidentiranju i upravljanju zalihama.

Napominjemo i da još uvijek nisu okončane aktivnosti vezane za uspostavu centralizovanog modula zaliha u Informacionom sistemu finansijskog upravljanja u određenim institucijama, koji između ostalog treba osigurati podatke koji su osnova za pouzdano i efikasno upravljanje zalihama, te da su i dalje uočene slabosti sistema upravljanja zalihama.

Naime, u proteklom periodu Ministarstvo je obavijestilo institucije o uspostavljanju jedinstvenog sistema za upravljanje zalihama u institucijama BiH kroz modul za upravljanje zalihama u ISFU sistemu. Institucije koje su imale značajne vrijednosti nabavke materijala i imovine su uvezane u sistem zaliha i nisu prijavljivale smetnje u radu[68]. Po zahtjevu korisnika modula kreirani su dodatni izvještaji kako bi se olakšao rad korisnicima.

Centralna izborna komisija koja koristi nezavisan sistem za upravljanje zalihama u 2022. godini obratila se Ministarstvu i iskazala zainteresovanost za implementaciju spomenutog modula. Međutim, nakon toga nisu provođene aktivnosti na uspostavi modula. Državna agencija za istrage i zaštitu je započela sa implementacijom modula, ali nisu dostavljena početna stanja pa modul nije stavljen u upotrebu. Za potrebe Granične policije još 2019. godine izvršene su pripreme za rad u modulu zaliha, ali Granična policija još uvijek ne koristi spomenuti modul u svom radu.

Modul zaliha sitnog inventara u ISFU sistemu trenutno koristi samo Ministarstvo odbrane BiH, dok ostale institucije koje imaju značajne zalihe sitnog inventara uglavnom koriste vlastite softvere.

Ministarstvo je prezentovalo da je u pripremi „Uputstvo o sadržaju poslovnih knjiga institucija BiH (Glavna knjiga trezora i Pomoćne knjige) i pomoćnih evidencija„ koje će biti propisana obaveza korištenja modula u radu institucija koje vrše skladištenje robe, materijala, sitnog inventara.

[68] Ministarstvo odbrane BiH i Služba za zajedničke poslove institucija BiH

PREPORUKA 16

Ministarstvo treba, u koordinaciji s budžetskim korisnicima, okončati sve neophodne aktivnosti kako bi se modul za upravljanje zalihama koristio u potpunosti u svim institucijama koje imaju zalihe.

S obzirom na to da propisima koji regulišu finansijsko izvještavanje nije propisana obaveza objavljivanja informacije o stanju zaliha, Ministarstvo je u Instrukciji za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za period 01.01 – 31.12.2024. godine ukazalo budžetskim korisnicima na obavezu sačinjavanja zabilješki uz računovodstvene izvještaje, te navelo da je uz bilans stanja između ostalog potrebno sačiniti obrazloženja zaliha. Međutim, budžetski korisnici u svojim izvještajima uglavnom nisu sačinili odgovarajuće zabilješke o stanju zaliha.

Također, ni u Izvještaju o izvršenju Budžeta za 2024. godinu Ministarstvo nije dalo obrazloženje o provođenju aktivnosti na implementaciji ISFU modula zaliha, niti informacija o planiranim aktivnostima po predmetnom pitanju u narednom periodu.

PREPORUKA 17

Ministarstvo treba osigurati transparentno izvještavanje o stanju zaliha kod budžetskih korisnika.

U konsolidovanom bilansu stanja – Obrazac BS na 31.12.2024. godine zalihe materijala i robe (konto 210000) iskazane su u iznosu od 248.897 KM, dok zalihe sitnog inventara (konto 220000) iznose -248.897 KM, tako da vrijednost na poziciji zaliha u klasi 2 iznosi 0 KM. Iskazane vrijednosti na pozicijama zaliha materijala i robe te zaliha sitnog inventara najvećim dijelom su posljedica neispravnog knjiženja iz ranijeg perioda kod dva budžetska korisnika.[69]

13.3. Stalna sredstva

U Zbirnom bilansu stanja za 2024. godinu prikazana su stalna sredstva u ukupnom iznosu od 986.183.116 KM. Ova sredstva čine neotpisana vrijednost osnovnih sredstava u iznosu od 940.846.923 KM, neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana – ulaganja u banke i druge finansijske institucije u iznosu od 32.596.450 KM, kao i dugoročna razgraničenja u visini od 12.739.743 KM, koja se odnose na sredstva iz Projekta „Obnova stambenih jedinica izbjeglih osoba“, finansiranog od strane Saudijskog fonda za razvoj.

Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (940.846.923 KM): Od ukupne vrijednosti osnovnih sredstava, iznos od 869.516.879 KM evidentiran je u poslovnim knjigama institucija BiH, dok je 71.330.044 KM iskazano na organizacionom kodu Trezora u okviru Ministarstva finansija i trezora BiH. Ta sredstva obuhvataju ulaganja u zemljište, objekte, opremu, nematerijalna i ostala stalna sredstva, koja su nabavljena iz budžeta, donatorskih i drugih izvora u prethodnim godinama, uključujući i 2024. godinu.

Sredstva evidentirana na šifri Trezora u iznosu od 71.330.044 KM odnose se na stalna sredstva u obliku prava, a konkretno na studije izvodljivosti i projektnu dokumentaciju za Koridor Vc.

[69] Ured za veterinarstvo iz 2022. godine (235.510 KM) i Arhiv BiH iz 2023. godine (13.320 KM).

Ovaj iznos se godinama nije mijenjao, niti se na njega vrši obračun amortizacije. Prema Odluci o visini godišnjih stopa amortizacije za stalnu imovinu kod budžetskih korisnika, utvrđena je stopa od 20% za ovu vrstu imovine (studije izvodljivosti, projektna dokumentacija i projektovanje). Još u izvještaju o reviziji za 2017. godinu navedeno je da je, imajući u vidu starost ovih ulaganja, trebalo izvršiti njihov obračun amortizacije. Budući da to ni u 2024. godini nije učinjeno, stalna sredstva u ovom segmentu su precijenjena.

PREPORUKA 18

Ministarstvo treba da izvrši obračun amortizacije za sredstva koja su klasifikovana kao studije izvodljivosti i projektna dokumentacija, u skladu s važećom Odlukom o stopama amortizacije, kako bi se osiguralo tačno i objektivno prikazivanje njihove knjigovodstvene vrijednosti.

Na osnovu obavljene revizije kod budžetskih korisnika u 2024. godini, utvrđene su slične slabosti i nepravilnosti u evidentiranju stalnih sredstava kao i u prethodnim godinama. Ove nepravilnosti su detaljnije opisane u izvještajima finansijske revizije budžetskih korisnika za 2024. godinu. U nastavku izdvajamo neke od značajnijih uočenih nepravilnosti:

- Nepokretna perspektivna imovina koju Ministarstvo odbrane koristi nije evidentirana u stalna sredstva jer njena vrijednost nije procijenjena. Također, sredstva evidentirana kao „sredstva u pripremi“ nisu preknjižena na odgovarajuća konta. Krajem 2023. godine, po zahtjevu Ministarstva odbrane, Ministarstvo je dalo instrukcije u vezi s evidentiranjem spomenutih ulaganja u objekte nakon izvršene kompletne i fer procjene vrijednosti objekata od strane vještaka građevinske struke, međutim, Ministarstvo odbrane uprkos postojećim internim kapacitetima nije preduzelo potrebne aktivnosti za procjenu i knjiženje.
- Vrijednost zemljišta i objekata pravosudnih institucija BiH, čije je vlasništvo utvrđeno Odlukom visokog predstavnika[70], još nije evidentirana u poslovnim knjigama. Također, ulaganje u objekat u kojem je smješteno Tužilaštvo BiH (4.545.356 KM) koje se vodi u poslovnim knjigama Ministarstva pravde, još nije evidentirano u poslovne knjige Tužilaštva BiH. Iako su nadležne institucije predlagale određene zaključke Vijeću ministara BiH u vezi s načinom evidentiranja navedene imovine u modul stalne imovine, navedeno pitanje još uvijek nije riješeno.
- Ministarstvo vanjskih poslova je preduzelo određene korake u knjiženju objekata u vlasništvu Bosne i Hercegovine. Tokom 2024. godine u poslovne knjige su evidentirana dva objekta dobijena u postupku sukcesije imovine bivše SFRJ prethodnih godina, ali dva objekta, smještena u Brazilu i Urugvaju, još uvijek nisu uknjižena u poslovne knjige jer je Ministarstvo vanjskih poslova mišljenja da za isto nisu stečeni uslovi jer još uvijek nije završen proces uknjižbe ovih objekata u zemljišne knjige.
- Rezidencijalni objekat „Konak“ nije evidentiran u modulu stalne imovine niti Službe, niti Predsjedništva BiH, koje je donijelo Odluku o statusu objekta[71], niti drugih institucija.
- Granična policija u 2024. godini nije postupala u skladu sa Zakonom o Budžetu jer nije blagovremeno obavještavala Ministarstvo o nenovčanim donacijama niti ih evidentirala

[70] Službeni glasnik BiH, broj 33/02

[71] Odluka o utvrđivanju statusa reprezentativnog kompleksa „Konak“ u Sarajevu u ulici Bistrik 6 od 5.2.2002. godine (Službeni glasnik BiH, broj 5/02)

u poslovnim knjigama (npr. donacija iz 2023. godine u iznosu od 501.121 KM je evidentirana tek u julu 2024. godine). U Ministarstvu odbrane i dalje postoje kašnjenja u prijemu i evidentiranju nenovčanih donacija zbog složenih internih procedura, nepotpune dokumentacije.

- Kod više korisnika budžetskih sredstava utvrđeno je evidentiranje stalnih sredstava u Glavnu i pomoćnu knjigu prije nego što su zvanično postala vlasništvo institucije (npr. Institut za mjeriteljstvo je evidentirao opremu za kalibraciju i testiranje fotonaponskih ćelija i panela u iznosu od 51.763 KM, iako je Ugovorom o korištenju definisano da oprema ostaje u vlasništvu davaoca sve do završetka projekta; Ministarstvo vanjskih poslova je na konto opreme u pripremi evidentiralo vozila nabavljena za DKP mrežu u iznosu od 205.413 KM koja nisu isporučena do kraja godine; Regulatorna agencija za komunikacije je u decembru 2024. godine zaključila ugovore u ukupnom iznosu od 771.417 KM za nabavku opreme, softvera i sanaciju objekta, koje je evidentirala na kontu opreme u pripremi i kontu razgraničenih rashoda, iako isporuka i fakturisanje nisu bili izvršeni do 31.12.2024. godine). Navedeno je rezultovalo precjenjivanjem stalnih sredstava na dan bilansa.

Iz naprijed navedenog proizilazi da Zbirni bilans stanja na 31.12.2024. godine ne predstavlja u potpunosti stvarno stanje u pogledu evidentiranja stalnih sredstava, budući da određena ulaganja i imovina nisu obuhvaćeni knjigovodstvenom evidencijom.

Smatramo da Ministarstvo treba imati proaktivnu ulogu u osiguranju ispravnog evidentiranja imovine institucija BiH, pružajući blagovremeno jasne i precizne instrukcije o postupanju institucija.

PREPORUKA 19

Ministarstvo treba osigurati jasne i precizne instrukcije o postupanju institucija u pogledu evidentiranja imovine institucija BiH.

13.4. Dugoročni plasmani i razgraničenja

Dugoročni plasmani s 31.12.2024. godine iskazani su u iznosu od 32.596.450 KM, a odnose se na uložena sredstva u banke i druge finansijske institucije tokom ranijih godina i u 2024. godini u Razvojnu banku Vijeća Evrope-CEB (6.937.411 KM), Evropsku banku za obnovu i razvoj – EBRD (10.406.971 KM), Međunarodnu banku za obnovu i razvoj – IBRD (11.261.017 KM) itd. Tokom 2024. godine je iznos od 1.995.012 KM plaćen Razvojnoj banci Vijeća Evrope.

Dugoročna razgraničenja (12.739.742 KM) se odnose na povučena sredstva od Saudijskog razvojnog fonda za obnovu stambenih jedinica za raseljene u BiH.

13.5. Obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja (267.318.711 KM) se sastoje od kratkoročnih tekućih obaveza (113.263.266 KM), obaveza prema radnicima (77.163.621 KM), finansijskih i

obračunskih odnosa s drugim povezanim jedinicama (2.538.124 KM) te kratkoročnih razgraničenja (74.353.700 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema pravnim osobama (108.845.245 KM od čega se na organizacioni kod Trezor odnosi 1.053.682 KM, a na ostale institucije BiH 107.791.563 KM), zatim na kratkoročne obaveze prema fizičkim osobama (4.277.405 KM). Značajne obaveze se odnose na Ministarstvo odbrane (6.657.206 KM) i Ministarstvo vanjskih poslova (1.595.690 KM).

Kratkoročna razgraničenja – pasivna (74.353.700 KM) obuhvataju razgraničene prihode (7.024.938 KM), razgraničene rashode (38.978.691 KM) i ostala razgraničenja (28.350.070 KM).

Razgraničeni rashodi (38.978.691 KM) u najvećem dijelu su evidentirani kod sljedećih institucija: Uprava za indirektno oporezivanje BiH, Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka, itd.

Razgraničeni prihodi (7.024.938 KM) se najvećim dijelom odnose na razgraničene ostale prihode (5.610.617 KM) i razgraničene prihode od naknada za korištenje radiofrekventnog spektra (1.046.906 KM).

Ostala razgraničenja (28.350.070 KM) se najvećim dijelom odnose na povrat sredstva za vakcine Gavi alijanse (16.898.497 KM) te uplaćena udružena sredstva u "Foreign Military Sales (FMS) Trust Fund" kod Ministarstva odbrane (8.874.800 KM).

Dugoročni krediti i zajmovi evidentirani su na organizacionom kodu Trezor u iznosu od 41.776.972 KM i manje su u odnosu na prošlogodišnje obaveze za iznos od 3.236.473 KM i to za otplate po kreditima prema Razvojnoj banci Vijeća Evrope – CEB (2.498.422 KM) i Saudijskom fondu (738.051 KM).

Prema tome, dugoročne obaveze na 31.12.2024. godine se sastoje se od obaveza za kreditna sredstva Razvojne banke Vijeća Evrope za izgradnju državnog zatvora u (29.037.230 KM) i obaveza za sredstva Saudijskog fonda za razvoj namijenjena za projekt „Obnova stambenih jedinica izbjeglih osoba" (12.739.742 KM).

13.6. Izvori sredstava

Prema podacima iz Glavne knjige, izvori sredstava iznose 1.530.514.643 KM. Strukturu izvora sredstava čine: izvori stalnih sredstava u iznosu od 1.501.435.685 KM, ostali izvori sredstava – uložena sredstva u banke i druge finansijske institucije u iznosu od 32.596.450 KM, izvori sredstava rezervi u iznosu od 110 KM, te neraspoređeni višak rashoda nad prihodima za 2024. godinu u iznosu od -3.517.602 KM.

S obzirom na to da se na klasi Izvori sredstava *iskazuje i prati stanje stalnih sredstava (povećanje i smanjenje), a budući da su stalna sredstva potcijenjena, posljedično su i izvori stalnih sredstava potcijenjeni.*

13.7. Popis sredstava i obaveza

Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH i Uputstvom o vršenju popisa imovine i obaveza budžetskih korisnika na kraju budžetske godine[72] propisana je obaveza provođenja redovnog godišnjeg popisa imovine, obaveza i potraživanja. Budžetski korisnici su dužni sačiniti popis imovine, potraživanja i obaveza na kraju svake budžetske godine. Cilj popisa je utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza te iskazana knjigovodstvena stanja u poslovnim knjigama usaglasiti sa stvarnim stanjem koje je utvrđeno popisom.

Iako je Ministarstvo u decembru 2024. godine donijelo novo Uputstvo u vršenju popisa imovine i obaveza budžetskih korisnika, u pojedinačnim izvještajima o obavljenim revizijama institucija BiH za 2024. godinu utvrđen je znatan broj nedostataka u procesu popisa imovine i obaveza, što je imalo uticaja na tačnost prikazivanja bilansnih pozicija. Propusti su utvrđeni kod Ministarstva odbrane, Ministarstva vanjskih poslova, Granične policije, Ministarstva sigurnosti, Regulatorne agencije za komunikacije, Državne agencije za istrage i zaštitu, itd. Utvrđene nepravilnosti uglavnom su se odnosile na: nepotpun popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, u izvještajima popisnih komisija nije navedeno postojanje potraživanja koja nisu evidentirana u poslovnim knjigama, popis potraživanja i obaveza se vrši bez uvida u kompletnu dokumentaciju i utvrđivanja starosne strukture potraživanja i obaveza, predlaganja sredstava za otpis bez detaljnih obrazloženja i dokazne dokumentacije, itd.

Popis kod Ministarstva na organizacionom kodu Trezor: Ministarstvo je izvršilo popis novčanih sredstava na Jedinstvenom računu Trezora sa stanjem na 31.12.2024. godine, kao i popis ostale imovine, potraživanja i obaveza evidentiranih u Glavnoj knjizi na organizacionom kodu Trezor. Nakon provedenog popisa, komisija je utvrdila da nema značajnijih odstupanja između stvarnog stanja utvrđenog popisom i stanja iskazanog u Glavnoj knjizi. Po okončanju popisnih aktivnosti, rukovodstvo Ministarstva donijelo je Odluku o usvajanju Izvještaja o izvršenom popisu novčanih sredstava na Jedinstvenom računu trezora na 31.12.2024. godine, te popisu imovine, potraživanja i obaveza od 14. 3. 2025. godine.

U izvještaju o provedenom popisu popisna komisija je navela da je popis novčanih sredstava izvršen na osnovu posljednjih izvoda bankovnih računa i upoređivanjem istih sa stanjem u Glavnoj knjizi. Tako npr. ima slučajeva da je popis izvršen prema izvodu iz 2015. godine. *Smatramo da popis novčanih sredstava na svim računima treba biti izvršen prema izvodima banaka od kraja godine sa stanjem 31.12. tekuće godine. To što banke nisu slale izvode i što nije bilo evidentiranja transakcija u Glavnoj knjizi ne znači da zaista nije bilo transakcija i da je saldo tačan. Dakle, ovakvom praksom Ministarstvo se izlaže riziku neblagovremenog evidentiranja svih transakcija i pogrešnog iskazivanja bilansnih pozicija u finansijskom izvještaju, a prije svega pozicije novčanih sredstava.*

PREPORUKA 20

Ministarstvo treba popis novčanih sredstava na svim računima izvršiti prema izvodima banaka sa stanjem 31.12. tekuće godine.

[72] Uputstvo broj: 08-02-2-7449-1/24 od 11.12.2024. godine

Ponovo je konstatovano da popis stanja pojedinih pozicija potraživanja, kao i aktivnih i pasivnih razgraničenja nije proveden u skladu s Uputstvom o popisu imovine i obaveza budžetskih korisnika – institucija BiH. Naime, popisna komisija je stanja konstatovala na osnovu uvida u podatke iz Glavne knjige, bez provjeravanja i utvrđivanja realnosti iskazanih iznosa kako je to predviđeno navedenim Uputstvom.

PREPORUKA 21

Ministarstvo je dužno da postupkom popisa utvrdi realnost iskazanih iznosa na pozicijama potraživanja, obaveza i razgraničenja u poslovnim knjigama, s ciljem usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu s Uputstvom o popisu imovine i obaveza budžetskih korisnika – institucija BiH.

13.8. Vanbilansna evidencija

U skladu s Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH, u vanbilansnoj evidenciji se evidentiraju poslovni događaji koji nemaju direktan uticaj na sredstva i izvore sredstava, ali mogu imati potencijalni uticaj u budućnosti.

Na 31.12.2024. godine u vanbilansnoj evidenciji iskazana su uslovna potraživanja i obaveze u iznosu od 258.309.822 KM, a odnose se na stanje sredstava i obaveza OPEC-a i potprojekta stambenog zbrinjavanja Fonda za povratak (244.551.333 KM) te stalnu imovinu Uprave za indirektno oporezivanje BiH koja se odnosi na zaostali dio neriješenih imovinskih prava Uprave za indirektno oporezivanje BiH s bivšim carinskim upravama nabavne vrijednosti 21.622.485 KM i ispravke vrijednosti 7.864.043 KM. U okviru vanbilansne evidencije evidentirana su također i uslovna potraživanja i obaveze za vanjski dug u iznosu od 7.777.786.774 KM.

13.9. Upravljanje imovinom kojom raspolažu ili koju koriste institucije BiH

Shodno Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave BiH[73], jedna od nadležnosti Ministarstva jeste upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva utvrđen je Odsjek za upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH te definisane njegove nadležnosti: poslovi pripreme provedbenih propisa iz područja upravljanja imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine, praćenje i evidentiranje imovine, preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji s ciljem zaštite imovinsko-pravnog statusa imovine institucija Bosne i Hercegovine i drugi poslovi vezani za upravljanje imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine, u skladu sa zakonima i drugim propisima kao i pripremanje inicijativa, mišljenja, prijedloga i sugestija, informacija, te analiza iz područja upravljanja imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine.

Stav Ministarstva je da, s obzirom na to da ne postoji legislativa koja uređuje pitanje državne imovine, Ministarstvo još uvijek ne može vršiti svoju zakonsku nadležnost. Ministarstvo smatra

[73] Službeni glasnik BiH, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17

da je za propise iz oblasti državne imovine nadležna Komisija za državnu imovinu, međutim, još uvijek nije postignut napredak u postizanju održivog rješenja pitanja državne imovine.

Naime, Vijeće ministara BiH je 2004. godine osnovalo Komisiju za državnu imovinu[74] radi utvrđivanja kriterija za utvrđivanje i raspodjelu državne imovine između Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta i donošenje propisa o upravljanju tom imovinom, kao i za predlaganje nacrta zakona o pravima vlasništva i upravljanja državnom imovinom. Komisija do sada nije postigla dogovor ni završila delegirane zadatke u zadatim rokovima, koji su više puta produžavani, posljednji put do marta 2022. godine. Ministarstvo pravde je početkom 2025. godine predložilo izmjenu Odluke i novo imenovanje članova, ali Vijeće ministara nije razmatralo ovo pitanje. U takvim okolnostima i dalje je na snazi Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom iz 2005. godine sa izmjenama i dopunama.[75]

Ovakvo stanje ima za posljedicu da institucije BiH (Ministarstvo finansija i trezora, Služba za zajedničke poslove institucija BiH, Pravobranilaštvo BiH) koje imaju nadležnost da evidentiraju, upravljaju i štite imovinu u vlasništvu institucija BiH nemaju pouzdane evidencije o svim nekretninama na kojima pravo raspolaganja i korištenja imaju institucije Bosne i Hercegovine, što za posljedicu ima uticaja na efikasnost rada tih institucija u ovom domenu, kao i na efikasnost upravljanja javnim sredstvima.

Također, vojna imovina nije u potpunosti evidentirana u poslovne knjige, a samo dio imovine je uknjižen u zemljišne knjige. Značajan dio nepokretne neperspektivne imovine još uvijek nije preuzet od strane entitetskih vlasti, što umnogome opterećuje funkcionisanje Ministarstva odbrane BiH.

Ovakvo stanje uzrokuje pravne sporove i stvara pravnu nesigurnost kao i probleme i rizike u vezi s realnim iskazivanjem bilansnih pozicija i problema u vezi sa raspolaganjem i upravljanjem imovinom.

Pored navedenog, kao i neriješenog pitanja evidentiranja imovine koja je i zvanično u vlasništvu institucija BiH u poslovne knjige institucija BiH (što je navedeno u tački 13.3. Stalna sredstva), smatramo da nisu jasno definisani kriteriji za planiranje budžetskih sredstava za održavanje objekata u vlasništvu institucija BiH. Iako je Služba za zajedničke poslove institucija BiH nadležna za održavanje objekata u vlasništvu institucija BiH, u praksi se i drugim institucijama odobravaju sredstva za održavanje objekata u kojima su iste smještene bez jasnih kriterija. Smatramo da Ministarstvo treba imati u vidu ove činjenice te unaprijediti proces planiranja budžeta u ovom segmentu.

Shodno navedenom, u cilju unapređenja upravljanja imovinom institucija BiH, neophodno je strateško i koordinisano djelovanje svih nadležnih institucija, pri čemu Ministarstvo ima ključnu ulogu u iniciranju i usmjeravanju procesa na osnovu svoje nadležnosti.

Iako ne postoji sveobuhvatna legislativa o državnoj imovini, Ministarstvo ima jasnu nadležnost za upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH, što obuhvata i pripremu provedbenih propisa, praćenje i evidentiranje. Smatramo da nedostatak zakona ne znači da ne mogu

[74] Odluka Vijeća ministara, broj 305/04 od 16.12.2004. godine
[75] Službeni glasnik BiH broj: 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22.

postojati tehnički i operativni akti koji uređuju praktične aspekte postupanja institucija sa imovinom koju već koriste.

PREPORUKA 22

Ministarstvo je dužno, u skladu sa svojom nadležnošću, preduzeti aktivnosti na uspostavljanju evidencija o nepokretnoj imovini u vlasništvu institucija BiH te kriterija za planiranje i raspodjelu budžetskih sredstava za održavanje te imovine.

14. IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Izvještaj o novčanim tokovima prikazuje kretanje novca i novčanih ekvivalenata te korisnicima izvještaja pruža uvid u novčane prilive i odlive tokom obračunskog perioda. Osnovni cilj ovog izvještaja je da prikaže na koji način institucije BiH ostvaruju i koriste gotovinu i njene ekvivalente. Sastavlja se tako da se prihodi i rashodi prevode u prilive i odlive novca, a prilivi i odlivi iz osnova finansiranja (zajmovi, udjeli i sl.) se uzimaju u iznosu koji je knjižen na odgovarajućim kontima klase 8. Izvještaj je sačinjen direktnom metodom, pri čemu su novčani tokovi razvrstani po vrstama aktivnosti: poslovne, investicione i finansijske. Izvještaj o novčanim tokovima upoređuje početno i krajnje stanje novca u posmatranom periodu, a razlika između ova dva stanja odgovara razlici između ukupnih priliva i odliva gotovine u periodu za koji se izvještaj sastavlja.

Izvještaj o novčanim tokovima je kreiran na bazi raspoloživih podataka o prilivima i odlivima gotovine iz Glavne knjige. Prilivi gotovine po svim vrstama aktivnosti iskazani su u iznosu od 2.637.699.519 KM, a ukupni odlivi gotovine u iznosu od 2.571.755.465 KM. Razlika između priliva i odliva gotovine predstavlja neto prilive gotovine u iznosu od 65.944.054 KM.

U Zbirnom izvještaju o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2024. godine, Ministarstvo je iskazalo saldo gotovine na početku godine u iznosu od 448.162.771 KM, što odgovara završnom saldu novčanih sredstava iz prethodne godine. Saldo gotovine na kraju godine iskazan je u iznosu od 514.106.825 KM, što odgovara stanju novčanih sredstava u Glavnoj knjizi (grupa konta 11) na kraju godine.

15. UPRAVLJANJE JEDINSTVENIM RAČUNOM TREZORA

Zakonom o finansiranju institucija BiH, članom 25. propisano je da se Jedinstveni račun Trezora sastoji od depozitnog računa, jednog ili više transakcionih računa, kao i posebnih računa koji služe za upravljanje dugom i međunarodnim ugovorima. Pored toga, Ministarstvo može otvoriti i dodatne račune koji postaju sastavni dio Jedinstvenog računa Trezora.

Depozitni račun obuhvata jedan ili više računa otvorenih kod poslovnih banaka i Centralne banke BiH, namijenjenih za prikupljanje prihoda za finansiranje institucija BiH. Transakcioni računi služe za svakodnevno izvršavanje isplata budžetskih korisnika, a otvaraju se u poslovnim bankama s kojima Ministarstvo zaključuje ugovore o pružanju usluga platnog prometa za institucije BiH. Internim aktom Ministarstva iz 2016. godine propisano je da se donos sredstava na transakcioni račun vrši nalogom Ministarstva u iznosu koji je jednak iznosu obaveze koja se

plaća sa transakcionog računa.[76] Ugovorima sa poslovnim bankama je predviđen automatski prijenos sredstava sa depozitnog na transakcione račune.

Računi i plaćanja sa JRT-a: Na osnovu podataka Odsjeka za upravljanje jedinstvenim računom trezora, tokom 2024. godine nije bilo poteškoća u izvršavanju plaćanja sa Jedinstvenog računa Trezora. Novčani tokovi su se odvijali prema planu, bez odstupanja u ostvarivanju prihoda i finansiranju rashoda predviđenih Zakonom o Budžetu institucija BiH.

Isplate budžetskih obaveza i podizanje gotovine za potrebe budžetskih korisnika realizovani su putem transakcionih i gotovinskih računa u bankama s kojima su ranije zaključeni ugovori. Sredstva prikupljena na depozitnim računima prenose se na transakcione račune, a zatim naredni dan na glavni račun kod Centralne banke BiH, čime se saldo po tom osnovu anulira. U određenim slučajevima, na transakcionim računima ostajao je saldo koji se odnosi na naloge za plaćanje koji nisu izvršeni na dan povlačenja sredstava, ali su realizovani naknadno. U tim situacijama nije u potpunosti izvršen prijenos sredstava na glavni račun, već je prenesen manji iznos u odnosu na obaveze koje je trebalo realizovati i razlika sredstava se uzela u obzir kod narednog povlačenja sredstava sa glavnog računa radi izvršavanja naloga za plaćanje.

Shodno navedenom, interna instrukcija pri postojanju viška sredstava između naloga za prijenos sredstava na transakcione račune i realizovanih naloga[77] još uvijek nije u potpunosti primijenjena.

Po pitanju postupanja Ministarstva u skladu s internom instrukcijom pri postojanju viška sredstava između naloga za prijenos sredstava na transakcione račune i realizovanih naloga, dali smo preporuku prethodnih godina (preporuka broj 35/2020 u Tabeli 2) te smo ocijenili kako Ministarstvo preduzima aktivnosti koje su prethodno prezentovane, a što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

Salda iz ranijih godina: Na osnovu informacija Ministarstva i uvida u bankovne račune, uključujući datume posljednjih promjena evidentiranih na osnovu izvoda, uočeno je da pojedini računi duži vremenski period nemaju evidentiran promet. Riječ je o namjenski otvorenim računima putem kojih su realizovane uplate donatorskih sredstava ili druge namjenske uplate. U određenim slučajevima, projekti na osnovu kojih su sredstva uplaćena još uvijek nisu završeni ili nije definisan konačan status tih sredstava, zbog čega navedeni računi i dalje egzistiraju.

Također, evidentirani su i računi bez prometa i bez raspoloživog stanja, odnosno sa saldom 0,00 KM. Centralna banka BiH redovno dostavlja izvještaje o stanju budžetskih i vanbudžetskih računa bez salda i sugeriše Ministarstvu da, ukoliko se ne očekuju dalja sredstva ili aktivnosti, pokrene proceduru zatvaranja istih.

Ministarstvo je i u 2024. godini dostavljalo upite budžetskim korisnicima za koje su računi otvoreni, kako bi se utvrdila potreba za daljim vođenjem istih. Na osnovu pristiglih odgovora i datih instrukcija, određeni računi su zatvoreni. U pojedinim slučajevima, zatvaranje nije bilo moguće realizovati zbog nedostavljanja odgovora od strane nadležnih institucija.

[76] Instrukcija Ministarstva o nultim stanjima na transakcionim računima kod poslovnih banaka, načinu i rokovima podizanja gotovine sa transakcionih računa, broj 08-02-2-8798-1/16 od 25.10.2016. godine.
[77] Internom instrukcijom je propisano da se eventualni višak sredstava na osnovu povrata sredstava za nerealizovane naloge ili po drugom osnovu u odnosu na iznos sredstava koji je prenesen sa depozitnog računa isti dan prenosi na račun kod Centralne banke.

Po pitanju postupanja Ministarstva prilikom vođenja neaktivnih podračuna i podračuna na kojima je saldo 0 KM, a koji su otvoreni na zahtjev budžetskih korisnika, dali smo preporuku u prethodnoj godini (preporuka broj 36/2020 u Tabeli 2) te smo ocijenili kako Ministarstvo preduzima aktivnosti koje su prethodno prezentovane, a koju ćemo dalje pratiti do konačne realizacije.

Investiranje javnih sredstava: U skladu s članom 31. Zakona o finansiranju institucija BiH, Ministarstvo ima ovlaštenje da plasira sredstva s Jedinstvenog računa Trezora (JRT) koja u datom trenutku nisu potrebna za izvršenje budžetskih obaveza. Cilj plasmana je povećanje raspoloživih javnih sredstava kroz ostvarivanje prihoda po osnovu kamata, a svi ostvareni prihodi po ovom osnovu polažu se ponovo na JRT.

Tokom 2024. godine, Ministarstvo je realizovalo aktivnosti na plasmanu slobodnih novčanih sredstava putem Centralne banke Bosne i Hercegovine, koja obavlja funkciju bankarskog i fiskalnog agenta države. Ukupno oročeni iznos tokom godine iznosio je 302.292.953 KM, a ostvareni prihodi od kamata na oročene depozite kod Centralne banke BiH iznosili su 11.562.131 KM.

16. INFORMACIONI SISTEM

Informacioni sistem finansijskog upravljanja (ISFU) se trenutno sastoji od devet modula: glavna knjiga, narudžbe, obaveze prema dobavljačima, upravljanje gotovinom, potraživanja, stalna sredstva, zalihe, upravljanje javnim dugom i modul za upravljanje postupkom pripreme budžeta. Svi navedeni moduli trenutno su integrisani s Glavnom knjigom trezora. Pored navedenih, koriste se i podsistemi koji trenutno nisu integrisani sa ISFU sistemom i to: upravljanje javnim investicijama, fiskalna procjena učinka propisa u institucijama BiH, unutrašnje finansijsko upravljanje i kontrola kao i sistem za obračun i isplatu plaća i naknada u institucijama BiH.

Ministarstvo je u 2024. godini provodilo aktivnosti nadogradnje Informacionog sistema finansijskog poslovanja sa Modulom upravljanja postupkom pripreme budžeta koje su okončane i Modul je stavljen u upotrebu u julu 2025. godine. Započete su aktivnosti nadogradnje Informacionog sistema finansijskog poslovanja s Modulom za upravljanje ljudskim potencijalima i Modulom za centralizovani obračun i isplatu plaća.

17. POTENCIJALNE OBAVEZE PO OSNOVU SUDSKIH SPOROVA

17.1. Sudski sporovi

U Izvještaju o izvršenju Budžeta Ministarstvo je navelo informacije o potencijalnim obavezama institucija BiH preuzete iz izvještaja Pravobranilaštva BiH. Prema navedenim informacijama, vrijednost aktivnih sudskih postupaka protiv Bosne i Hercegovine i njenih institucija sa stanjem na 31.12.2024. godine iznosi 238.393.565 KM, a ukupan broj predmeta iznosi 962.

Na osnovu prezentovanih informacija, najveći broj predmeta se odnosi na potraživanja iz radnog odnosa i prava iz radnog odnosa (isplata plaća i uplate doprinosa razlika plaća i

doprinosa, naknada za topli obrok, smještaj, prijevoz, prekovremeni rad, rad vikendom i praznicima, odvojeni život) te zahtjevi za naknadu nematerijalne i materijalne štete nastale kao posljedicu povreda na radu, radi neosnovanog lišenja slobode, itd. Analizom izvještaja o radu Pravobranilaštva za 2024. godinu konstatovan je veći priliv novih tužbi u odnosu na prethodno revidirani period po osnovu prava iz radnog odnosa.

Institucije sa najvećim brojem sudskih sporova i najvećim iznosom utuženih sredstava su Ministarstvo odbrane, Uprava za indirektno oporezivanje te pravosudne institucije. Po tužbama pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i Ministarstva odbrane, zbog isplate razlika plaća, obavljanja poslova drugog radnog mjesta, donesene su odluke u korist tužilaca, a prisutan je značajan broj tužbi radi refundiranja naknade za bolovanje.

U pravosudnim institucijama veći dio sporova odnosi se na tužbe zaposlenih koje se tiču utvrđivanja diskriminacije i otklanjanja štetnih posljedica nastalih zbog te diskriminacije. Naime, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, koji se primjenjuje na sudije, tužioce i stručno osoblje, prava na naknade plaća i troškova definisana su na drugačiji način u odnosu na odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, koji se primjenjuje na ostale zaposlene u institucijama BiH. Ova razlika u pravnoj regulativi osnova je velikog broja tužbenih zahtjeva zaposlenih u pravosudnim institucijama, koji smatraju da su diskriminisani u pogledu visine primanja i drugih materijalnih prava.

Pored toga, evidentiran je povećan broj predmeta u vezi s državnom imovinom koji uključuju predmete uknjižbe drugih pravnih ili fizičkih osoba na takvoj imovini, uknjižbi perspektivne vojne imovine, predmet eksproprijacije, uspostave zemljišno-knjižnih uložaka te predmete utvrđenja vlasništva. Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom iz 2005. godine još uvijek je na snazi, a neophodni propisi o državnoj imovini još nisu doneseni.

17.2. Arbitražni i drugi postupci

Pored sudskih sporova, u Izvještaju Pravobranilaštva BiH navedeni su i značajni arbitražni postupci koji se vode protiv Bosne i Hercegovine i njenih institucija na svim nivoima vlasti koji predstavljaju potencijalne obaveze za budžet i imovinu Bosne i Hercegovine. U Izvještaju o izvršenju Budžeta Ministarstvo nije navelo informacije o arbitražnim postupcima.

U narednoj tabeli, prema podacima Pravobranilaštva BiH, prikazan je pregled značajnih arbitražnih postupaka i postupaka sa elementom inostranosti koji su u toku ili su okončani.

Tabela 12. Pregled značajnih arbitražnih postupaka i postupaka sa elementima inostranosti koji su u toku ili su okončani

r/b	Pokretač postupka	Pravna osoba/ institucije/entitet na koji se postupak odnosi	Pravna osnova	Datum pokretanja	Vrijednost spora	Status postupka
1	Elektrogospodarstvo – razvoj i inžinjering Slovenija	RTE Ugljevik Republika Srpska	Samoupravni sporazum o udruživanju rada i sredstava iz 1989. godine	28.05.2024	695.175.000 EUR	Status mirovanja do 31.05.2025. godine
2	Pramod Mittal,	GIKIL Lukavac	Sporazum između Bosne i	27.10.2023	400.000.000 USD	Postupak u fazi razmjene dokaza

	Sangetta Mital, Vartika Mittal, Shristi Mittal i Divyesh Mittal - Indija	Federacija BiH	Hercegovine i Republike Indije			
3	Viaduct d.o.o. Portorož, Vladimir Zevnik i Boris Goljevški Slovenija	Vlada Republike Srpske	Raskid ugovora o koncesiji za izgradnju hidroenergetskog sistema na rijeci Vrbas od 25.11.2004. godine zaključenog između Vlade Republike Srpske i HES Vrbas a.d. Krupa na Vrbasu.	15.11.2016	42.600.000 EUR	Donesena presuda i pokrenuti su postupci prinudne naplate.
4	Hrvatska elektroprivreda d.d. Zagreb Hrvatska	RiTE Gacko Republika Srpska	Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Bosne i Hercegovine	12.05.2017	100.000.000 EUR	Postupak mirnog rješavanja spora je u toku
5	Kermas energija d.o.o. Zagreb (vjetropark Trusina) Hrvatska	Vlada Republike Srpske	Jednostran raskid ugovora o koncesiji od strane Republike Srpske.	12.02.2024	102.056.122 EUR	Postupak je u toku
6	Daniel Čavić, Kalifornija SAD	Yugo banka Beograd	Aneks C Sporazuma o pitanjima sukcesije SFRJ	05.05.2023	738.772 USD	Postupak je u toku.
7	UniCredit S.p.A., Italija	Pravosudni organi Republike Srpske	Investicioni spor, Kršenje sporazuma BiH i Vlade Italije o podsticanju i zaštiti investicija, Obavještenje	16.11.2002.	Vrijednost spora nije naveden	Postupak mirnog rješavanja spora
8	Rahimić Mirsad	Bosna i Hercegovina	Povreda Sporazuma o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija između BiH i Švicarske	11.09.2024.	Vrijednost spora nije naveden	Postupak mirnog rješavanja spora
9	UNA TRUST & INVESTMENT GmBH (na osnovu presude Murtić i Ćerimović protiv BiH, donesene od strane ES za ljudska prava)	Bosna i Hercegovina	Izvršni postupak pred nadležnim tijelom za prinudnu naplatu Švicarske	19.06.2012.	9.961.200 EUR	Izvršenje, prinudna naplata

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je s Vladom Republike Srpske zaključilo sporazume o međusobnim pravima i obavezama u vezi s arbitražnim postupcima „Viaduct“ d.o.o. Portorož protiv Bosne i Hercegovine i „Elektrogospodarstva Slovenija“ protiv Bosne i Hercegovine kojima je utvrđeno da će Vlada Republike Srpske uime Bosne i Hercegovine platiti troškove advokata, pravnih i finansijskih savjetnika i drugih eksperata i konsultanata, troškove vođenja arbitražnih postupaka kao i sve eventualne novčane iznose (naknadu štete i/ili izgubljenu dobit sa kamatom, odštetu i drugo), koje bi na osnovu konačne arbitražne odluke, donesene u arbitražnim postupcima tužiocu bila dužna isplatiti Bosna i Hercegovina.

Kod arbitražnog postupka „Mittal“, Vlada Tuzlanskog kantona, kao ni Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na traženje Vijeća ministara BiH, nisu prihvatile da snose troškove postupka tako da su dosadašnji troškovi u vezi s postupkom finansirani na teret Budžeta institucija BiH.

Arbitražni postupak po tužbi Viaduct d.o.o. Portorož spor je nastao između Viaduct d.o.o. Portorož, Vladimir Zevnik iz Ankarana, Republika Slovenija i Boris Goljševček iz Pirana, Republika Slovenija i nadležni organi Republike Srpske u vrijednosti od 42.600.000 EUR. Odlukom arbitražnog tribunala[78] od 15.04.2022. godine usvojen je tužbeni zahtjev tužioca, te je Bosna i Hercegovina obavezna da izvrši plaćanje. Visoki predstavnik u Bosni i Hercegovini donio je Odluku[79] kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine[80] kojim je definisano da se iznos koji bi približno trebao odgovarati utvrđenoj obavezi (120 miliona KM), a koji uključuje glavnicu duga, kamatu i troškove postupka, odbija od akumuliranog iznosa rezerve za poravnanje iz prihoda od putarina koji odgovara udjelu Republike Srpske, a koji se drži na posebnom računu Centralne banke Bosne i Hercegovine, prenosi na Ministarstvo finansija i trezora BiH isključivo u svrhu naplate arbitražnog postupka tužilaca Viaduct d.o.o. i drugi. Predmetna sredstva su u trenutku izrade revizionog izvještaja prenesena na račun Ministarstva finansija i trezora BiH.

PREPORUKA 23

Ministarstvo treba u Izvještaju o izvršenju budžeta objaviti sveobuhvatne informacije o potencijalnim obavezama uključujući i informacije o arbitražnim i drugim značajnim postupcima koji su pokrenuti protiv Bosne i Hercegovine kao države, a koji su uglavnom nastali zbog sporova između entitetskih ili drugih nivoa vlasti te pravnih subjekata unutar njih i stranih poslovnih partnera.

[78] Odluka Arbitražnog tribunala broj: ARB 16/36
[79] Službeni glasnik BiH, broj: 44/25
[80] Službeni glasnik BiH, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22

18. KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj koji izuzev manjih tehničkih korekcija nije izmijenjen u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

Rukovodilac Odjela II za finansijsku reviziju	**Rukovodilac Odjela III za finansijsku reviziju**
Nermin Hamzagić, v.r.	Nataša Avdalović, v.r.

Broj: 04-16-1-1054/25

Prilozi

- Bilans stanja na 31.12.2024. godine – zbirni obrazac
- Pregled prihoda, primitaka i finansiranja za 2024. godinu – Obrazac 1 (Zbirni obrazac)
- Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu – Obrazac 1 (Zbirni obrazac)
- Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu – Obrazac 2 (Zbirni obrazac)
- Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama za 2024. godinu – Obrazac 2 (Zbirni obrazac)
- Pregled izvršenja budžeta po budžetskim korisnicima za 2024. godinu – Obrazac 3 (Zbirni obrazac)
- Izvještaj o novčanim tokovima za period 01.01 – 31.12.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA

Institucije Bosne i Hercegovine

OBRAZAC BS

ZBIRNI OBRAZAC

BILANS STANJA
na 31. 12. 2024. godine

R. br.	Broj konta	POZICIJA	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5 x 100)
1	2	3	4	5	6
1		**1. AKTIVA**			
2	**100000+ 200000**	**A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)**	**853.783.888**	**774.823.288**	**110**
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	514.106.825	448.162.771	115
4	120000	Vrijednosni papiri			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	21.632.240	20.349.840	106
6	140000	Kratkoročni plasmani	315.298.056	303.867.865	104
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	245.970	383.636	64
8	210000	Zalihe materijala i robe	248.897	248.897	100
9	220000	Zaliha sitnog inventara	-248.897	-248.897	100
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	2.500.797	2.059.176	121
11	**000000**	**B. Osnovna sredstva (14+17+20+21)**	**986.183.116**	**932.766.940**	**106**
12	011000	Osnovna sredstva	1.944.462.747	1.837.906.992	106
13	011900	Ispravka vrijednosti	1.003.615.824	949.219.284	106
14	011-0119	Neotpisana vrijednost osnovnih sredstava (12-13)	**940.846.923**	**888.687.708**	106
15	020000	Dugoročni plasmani	32.596.450	30.601.438	107
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	**32.596.450**	**30.601.438**	**107**
18	031000	Vrijednosni papiri	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	**0**	**0**	
21	091000	Dugoročna razgraničenja	**12.739.743**	**13.477.794**	**95**
22		**UKUPNA AKTIVA (2+11)=42**	**1.839.967.004**	**1.707.590.228**	**108**

R. br.	Broj konta	POZICIJA	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procent (4/5 x 100)
1	2	3		4	6
23		**2. PASIVA**			
24	**300000**	**A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)**	**267.318.711**	**166.871.565**	**160**
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	113.263.266	47.274.992	240
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
28	340000	Obaveze prema radnicima	77.163.621	78.592.534	98
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	2.538.124	1.527.277	166
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	74.353.700	39.476.762	188
31	**400000**	**B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32 do 34)**	**42.133.650**	**45.013.445**	**94**
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	41.776.972	44.656.767	94
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	356.678	356.678	100
35	**500000**	**C. Izvori sredstava (36+37+38+39+40-41)**	**1.530.514.643**	**1.495.705.218**	**102**
36	510000	Izvori sredstava	1.501.435.685	1.375.180.440	109
37	520000	Ostali izvori sredstava	32.596.450	30.601.438	107
38	530000	Izvori sredstava rezervi	110	110	100
39	580000	Revalorizacijski efekti			
40	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima		89.923.230	
41	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	3.517.602		
42		**UKUPNA PASIVA (24+31+35)=22**	**1.839.967.004**	**1.707.590.228**	**108**

BOSNA I HERCEGOVINA

Institucije Bosne i Hercegovine

OBRAZAC 1

ZBIRNI OBRAZAC

PREGLED PRIHODA, PRIMITAKA I FINANSIRANJA PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA ZA 2024. GODINU

R.b.	OPIS	Ekon. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (rebalans, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet za 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2023	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
A	**PRIHODI**								
I	**POREZNI PRIHODI**	**7100**	**1.020.500.000**	**0**	**1.020.500.000**	**1.020.500.000**	**1.020.500.000**	**100**	**100**
	Prihodi s JR UIO za finansiranje institucija BiH		1.020.500.000	0	1.020.500.000	1.020.500.000	1.020.500.000	100	100
II	**NEPOREZNI PRIHODI**	**7200**	**248.015.000**	**0**	**248.015.000**	**262.977.719**	**187.672.768**	**106**	**140**
	1. Prihodi od administrativnih taksi	**7221**	**16.905.000**	**0**	**16.905.000**	**17.803.871**	**16.389.585**	**105**	**109**
	1.1. Tarifni stavovi 10-22 Ministarstvo komunikacija i prometa		1.688.000	0	1.688.000	1.772.193	1.741.728	105	102
	1.2. Takse u DKP mreži Tarife 29-39		8.098.000	0	8.098.000	8.263.648	7.375.646	102	112
	1.3. Prihodi od zahtjeva za prestanak državljanstva-tar.stav 25		2.000.000	0	2.000.000	728.256	1.153.198	36	63
	1.4. Prihodi od odobrenja privremenog i stalnog boravka stranca		1.887.000	0	1.887.000	2.556.881	2.303.408	135	111
	1.5. Ostale takse		3.232.000	0	3.232.000	4.482.893	3.815.605	139	117
	2. Prihodi od sudskih taksi	**7223**	**453.000**	**0**	**453.000**	**433.323**	**281.532**	**96**	**154**
	3. Prihodi od posebnih naknada i taksi	**7225**	**65.134.000**	**0**	**65.134.000**	**69.501.317**	**70.924.847**	**107**	**98**
	3.1. Naknade od dozvola za emitovanje Regulatorne agencije za komunikacije BiH		12.200.000	0	12.200.000	13.435.110	11.641.918	110	115
	3.2. Naknade za korištenje radiofrekventnog spektra		23.850.000	0	23.850.000	24.095.384	24.168.115	101	100
	3.3. Naknade poreznih i kontrolnih markica UIO		3.000.000	0	3.000.000	3.293.030	2.952.979	110	112
	3.4. Naknade Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH		9.835.000	0	9.835.000	10.654.040	10.260.759	108	104
	3.5. Veterinarsko-zdravstvena svjedočanstva i pregledi na graničnim prijelazima		7.380.000	0	7.380.000	7.888.989	7.446.838	107	106
	3.6. Naknada za prelete preko BiH		1.776.000	0	1.776.000	2.369.866	3.080.178	133	77
	3.7. Ostale naknade		7.093.000	0	7.093.000	7.764.898	11.374.060	109	68
	4. Prihodi od taksi u postupku indirektnog oporezivanja	**7228**	**30.969.000**	**0**	**30.969.000**	**33.953.568**	**32.181.880**	**110**	**106**
	5. Prihodi od ličnih i putnih isprava i registracije vozila u BiH	**7229**	**49.381.000**	**0**	**49.381.000**	**45.548.519**	**28.820.336**	**92**	**158**
	5.1. Prihodi od ličnih i putnih isprava		45.976.000	0	45.976.000	40.596.132	24.283.058	88	167
	5.2. Registracija vozila u BiH		3.405.000	0	3.405.000	4.952.387	4.537.278	145	109
	6. Prihodi od finansijskih javnih institucija i nefinansijskih javnih preduzeća	**7211**	**64.567.000**	**0**	**64.567.000**	**64.881.805**	**11.636.041**	**100**	**558**

R.b.	OPIS	Ekon. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (rebalans, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet za 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2023	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
	6.1. Prihodi od finansijskih javnih institucija - Centralne banke BiH		64.320.000	0	64.320.000	64.319.562	0	100	0
	6.2. Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća		0	0	0		10.500.000	0	0
	6.3. Prihodi od imovine		247.000	0	247.000	562.243	1.136.041	228	49
	7. Prihodi od kamata i kursnih razlika		**900.000**	**0**	**900.000**	**11.952.779**	**9.200.761**	**1.328**	**130**
	7.1. Prihodi od kamata	**7212**	400.000	0	400.000	11.562.131	8.702.836	2.891	133
	7.2. Prihodi od kursnih razlika	**7215**	500.000	0	500.000	390.648	497.925	78	78
	8. Prihodi od novčanih kazni	**7231**	**7.520.000**	**0**	**7.520.000**	**7.861.388**	**6.010.553**	**105**	**131**
	9. Vlastiti prihodi	**7226**	**7.750.000**	**0**	**7.750.000**	**8.788.308**	**8.661.755**	**113**	**101**
	9.1.Prihodi Službe za zajedničke poslove institucija BiH		1.800.000	0	1.800.000	2.028.833	2.012.821	113	101
	9.2.Prihodi Instituta za standardizaciju BiH		250.000	0	250.000	133.271	181.527	53	73
	9.3.Prihodi Instituta za mjeriteljstvo BiH		600.000	0	600.000	907.230	678.804	151	134
	9.4.Prihodi Instituta za intelektualno vlasništvo BiH		4.500.000	0	4.500.000	5.094.683	5.075.843	113	100
	9.5.Prihodi Instituta za akreditiranje BiH		600.000	0	600.000	624.190	712.100	104	88
	9.6.Ostali vlastiti prihodi		0	0	0	101	660	0	15
	10. Ostali prihodi	**7227**	**4.436.000**	**0**	**4.436.000**	**2.252.841**	**3.565.478**	**51**	**63**
III	**TEKUĆE PODRŠKE IZ INOSTRANSTVA**	**7310**	**0**	**0**	**0**	**45.526.239**	**32.133.863**	**0**	**142**
	1. Donacije Ministarstvu civilnih poslova BiH		0	0	0	1.307.332	263.378	0	496
	2. Donacije Visokom sudskom i tužilačkom vijeću		0	0	0	3.805.141	7.489.928	0	51
	3. Donacije Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH		0	0	0	322.897	792.157	0	41
	4. Donacije Direkciji za evropske integracije BiH		0	0	0	1.366.949	1.382.800	0	99
	5. Donacija Tužilaštvu BiH		0	0	0	895.232	448.865	0	199
	6. Donacija Sudu BiH		0	0	0	442.034	244.153	0	181
	7. Donacije Ministarstvu sigurnosti BiH		0	0	0	21.025.933	521.290	0	4.033
	8.Donacije Memorijalnom centru Srebrenica		0	0	0	1.410.120	706.634	0	200
	9. Donacije Ministarstvu odbrane BiH		0	0	0	9.681.447	10.113.791	0	96
	10. Donacije Službi za poslove sa strancima		0	0	0	1.832.641	1.813.196	0	101
	11. Donacije Agenciji školovanje i stručno usavršavanje		0	0	0	1.181.600	99.043	0	1.193
	12. Donacija Ministarstva komunikacija i prometa BiH					0	7.366.356	0	0
	13. Ostale donacije		0	0	0	2.254.913	892.272	0	253
IV	**TRANSFERI OD DRUGIH NIVOA VLASTI**	**7320**	**759.000**	**0**	**759.000**	**2.373.811**	**1.450.935**	**313**	**164**
	1. Transferi od Federacije BiH- Namjenska sredstva za finansiranje rada Vijeća za državnu pomoć		201.000	0	201.000	551.000	165.000	274	334
	2. Transferi od Republike Srpske- Namjenska sredstva za finansiranje rada Vijeća za državnu pomoć		201.000	0	201.000	294.000	175.500	146	168
	3. Transfer Distrikta Brčko za Agenciju za statistiku BiH		200.000	0	200.000	294.237	200.000	147	147
	4. Transfer Federacije BiH za finansiranje Fiskalnog vijeća BiH		46.000	0	46.000	45.461	30.000	99	152

R.b.	OPIS	Ekon. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (rebalans, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet za 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2024	Ostvareni kumulativni iznos u 2023	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
	5. Transfer Republike Srpske za finansiranje Fiskalnog vijeća BiH		51.000	0	51.000	50.666	43.635	99	116
	6. Transfer Federacije Bosne i Hercegovine za finansiranje rada Koordinacionog odbora centralnih harmonizacionih jedinica u Bosni i Hercegovini		30.000	0	30.000	30.000	30.000	100	100
	7. Transfer Republike Srpske za finansiranje rada Koordinacionog odbora centralnih harmonizacionih jedinica u Bosni i Hercegovini		30.000	0	30.000	15.000	30.000	50	2
	8. Ostali transferi-donacije drugih nivoa vlasti		0	0	0	1.093.447	776.800	0	141
V	**PODRŠKE OD PRAVNIH OSOBA U ZEMLJI**	7330	0	0	0	300		0	0
	UKUPNO PRIHODI A (I-V)		**1.269.274.000**	**0**	**1.269.274.000**	**1.331.378.069**	**1.241.757.566**	**105**	**107**
B	**PRIMICI**								
VI	**Primici od sukcesije**	**81**	**717.000**	**0**	**717.000**	**0**	**13.732.573**	**0**	**0**
VII	**Primici od prodaje stalnih sredstava**	**81**	**576.000**	**0**	**576.000**	**1.941.005**	**1.724.207**	**337**	**113**
	UKUPNO PRIMICI B (VI-VII)		**1.293.000**	**0**	**1.293.000**	**1.941.005**	**15.456.780**	**150**	**13**
	UKUPNI PRIHODI I PRIMICI NA RASPOLAGANJU INSTITUCIJAMA BIH (A + B)		**1.270.567.000**	**0**	**1.270.567.000**	**1.333.319.074**	**1.257.214.346**	**105**	**106**
C	**PRIHODI ZA SERVISIRANJE VANJSKOG DUGA BiH**	**7100**							
	1. Federacija BiH		**939.098.885**	0	**939.098.885**	**868.473.300**	**833.660.500**	92	104
	2. Republika Srpska		**470.536.478**	0	**470.536.478**	**428.024.500**	**410.965.500**	91	104
	3. Brčko distrikt BiH		**15.901.189**	0	**15.901.189**	**13.968.376**	**10.875.416**	88	128
	4. Državne institucije		**5.196.501**	0	**5.196.501**	**4.982.960**	**16.960.680**	96	29
	5. Ostali prihodi		**0**	0	**0**	**605.428**	**672.867**	0	90
	UKUPNO C (1+2+3+4+5)		**1.430.733.053**	**0**	**1.430.733.053**	**1.316.054.564**	**1.273.134.963**	**92**	**103**
	UKUPNI PRIHODI I PRIMICI ZA FINANSIRANJE INSTITUCIJA BiH I PRIHODI ZA SERVISIRANJE MEĐUNARODNIH OBAVEZA BiH (A + B +C)*		**2.701.300.053**	**0**	**2.701.300.053**	**2.649.373.638**	**2.530.349.309**	**98**	**105**

*Napomena: U cilju realizacije preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine iz Izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, u Zakonu o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 50/24) u Tabeli 1. isključena je stavka "Preneseni višak sredstava iz prethodnih godina", što je prikazano u Obrascu 8. i u Obrascu GIB -Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta na kraju 2024. godine.

**Napomena: Obrazac 1. uključuje sredstva izvršena Budžetom institucija BiH za otplatu duga državnih institucija (izvršenje 4.401.269 KM u 2024. godini i 16.387.481 KM u 2023. za kamatu i otplatu po kreditima CEB-a za "Projekat izgradnje Državnog zatvora" i za kamatu i otplatu po kreditu Saudijskog fonda za projekat 4/560 "Obnova stambenih jedinica za raseljene u BiH", te za kamatu i otplatu po kreditu Makrofinansijske pomoći u 2023. godini), jer su ista prikazana i na prihodima institucija BiH i na prihodima za servisiranje vanjskog duga.

BOSNA I HERCEGOVINA

Obrazac 1.

Institucije Bosne i Hercegovine i servisiranje vanjskog duga Bosne i Hercegovine

ZBIRNI OBRAZAC

Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama
Period izvještavanja: od 1. 1. do 31. 12. 2024.

KM

Redni broj	Opis	Ekon. kod	Budžet	Izmjene i dopune (rebalans, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet	Ostvareni iznos Fond 10 2024	Ostvareni iznos Fond 20 2024	Ostvareni iznos Fond 30 2024	Ostvareni iznos Fond 40 2024	Ostvareni iznos Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos u izvještajnom periodu	Ostvareni kumulativni iznos istog perioda prethodne godine	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10
1	**PRIHODI OD POREZA (r. br. 2)**	**710000**	**2.451.233.053**	**0**	**2.451.233.053**	**1.020.500.000**	**0**	**0**	**1.310.466.176**	**0**	**2.330.966.176**	**2.276.001.416**	**95,1%**	**102,4%**
2	**Prihodi od indirektnih poreza (r. br. 3)**	**717000**	**2.451.233.053**	**0**	**2.451.233.053**	**1.020.500.000**	**0**	**0**	**1.310.466.176**	**0**	**2.330.966.176**	**2.276.001.416**	**95,1%**	**102,4%**
3	Prihodi od indirektnih poreza (4+5)	717100	2.451.233.053	0	2.451.233.053	1.020.500.000	0	0	1.310.466.176	0	2.330.966.176	2.276.001.416	**95,1%**	**102,4%**
4	Prihodi od indirektnih poreza za finansiranje institucija BiH	717111	1.020.500.000	0	1.020.500.000	1.020.500.000	0	0	0	0	1.020.500.000	1.020.500.000	**100,0%**	**100,0%**
5	Prihodi od indirektnih poreza za finansiranje relevantnog duga	717112	1.430.733.053	0	1.430.733.053	0	0	0	1.310.466.176	0	1.310.466.176	1.255.501.416	**91,6%**	**104,4%**
6	**NEPOREZNI PRIHODI (7+14+23)**	**720000**	**248.015.000**	**0**	**248.015.000**	**245.678.205**	**17.123.887**	**175.627**	**5.588.384**	**0**	**268.566.103**	**205.306.315**	**108,3%**	**130,8%**
7	**Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (8+12+13)**	**721000**	**65.467.000**	**0**	**65.467.000**	**76.833.038**	**1.534**	**12**	**0**	**0**	**76.834.584**	**20.836.803**	**117,4%**	**368,7%**
8	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija (9+10+11)	721100	64.567.000	0	64.567.000	64.881.804	0	0	0	0	64.881.804	11.636.041	**100,5%**	**557,6%**
9	Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	721110	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
10	Prihodi od iznajmljivanja imovine	721120	247.000	0	247.000	562.243	0	0	0	0	562.243	11.636.041	**227,6%**	**4,8%**
11	Ostali prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	721190	64.320.000	0	64.320.000	64.319.562	0	0	0	0	64.319.562	0	**100,0%**	**#DIV/0!**
12	Ostali prihodi od imovine	721200	400.000	0	400.000	11.560.931	1.188	12	0	0	11.562.131	8.702.837	**2890,5%**	**132,9%**
13	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	721500	500.000	0	500.000	390.302	346	0	0	0	390.648	497.925	**78,1%**	**78,5%**
14	**Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (15+16+17+18+19+20+21)**	**722000**	**175.028.000**	**0**	**175.028.000**	**160.983.779**	**17.122.354**	**175.615**	**5.588.384**	**0**	**183.870.132**	**178.458.959**	**105,1%**	**103,0%**
15	Administrativne takse	722100	16.905.000	0	16.905.000	17.803.871	0	0	0	0	17.803.871	16.389.585	**105,3%**	**108,6%**
16	Sudske takse	722300	453.000	0	453.000	433.323	0	0	0	0	433.323	281.533	**95,7%**	**153,9%**
17	Posebne naknade i takse	722500	65.134.000	0	65.134.000	52.413.175	17.088.142	0	0	0	69.501.317	70.924.847	**106,7%**	**98,0%**
18	Prihodi od pružanja javnih usluga - vlastiti prihodi	722600	7.750.000	0	7.750.000	8.788.308	0	0	0	0	8.788.308	8.661.755	**113,4%**	**101,5%**
19	Neplanirane uplate - ostali prihodi	722700	4.436.000	0	4.436.000	2.043.013	34.212	175.615	5.588.384	0	7.841.225	21.199.023	**176,8%**	**37,0%**
20	Takse na spise i radnje u postupku indirektnog oporezivanja	722800	30.969.000	0	30.969.000	33.953.568	0	0	0	0	33.953.568	32.181.880	**109,6%**	**105,5%**

21	Naknade i takse od ličnih, putnih isprava i registracije vozila u BiH	722900	49.381.000	0	49.381.000	45.548.519	0	0	0	0	45.548.519	28.820.336	**92,2%**	**158,0%**
22	**Novčane kazne (neporezne prirode) (r. br. 23)**	**723000**	**7.520.000**	**0**	**7.520.000**	**7.861.388**	**0**	**0**	**0**	**0**	**7.861.388**	**6.010.553**	**104,5%**	**130,8%**
23	Novčane kazne	723100	7.520.000	0	7.520.000	7.861.388	0	0	0	0	7.861.388	6.010.553	**104,5%**	**130,8%**
24	**TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE (25+27+37)**	**730000**	**759.000**	**0**	**759.000**	**0**	**0**	**47.900.351**	**0**	**0**	**47.900.351**	**33.584.798**	**6311,0%**	**142,6%**
25	**Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva (r. br. 26)**	**731000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**45.526.239**	**0**	**0**	**45.526.239**	**32.133.863**	**#DIV/0!**	**141,7%**
26	Primljeni transferi - donacije iz inostranstva	731100	0	0	0	0	0	45.526.239	0	0	45.526.239	32.133.863	**#DIV/0!**	**141,7%**
27	**Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti (r. br. 28)**	**732000**	**759.000**	**0**	**759.000**	**0**	**0**	**2.373.812**	**0**	**0**	**2.373.812**	**1.450.935**	**312,8%**	**163,6%**
28	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova (r. br. 29)	732100	759.000	0	759.000	0	0	2.373.812	0	0	2.373.812	1.450.935	**312,8%**	**163,6%**
29	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti (30+……+36)	732110	759.000	0	759.000	0	0	2.373.812	0	0	2.373.812	1.450.935	**312,8%**	**163,6%**
30	Primljeni tekući transferi od Države	732111	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
31	Primljeni tekući transferi od Federacije	732112	277.000	0	277.000	0	0	1.089.749	0	0	1.089.749	329.541	**393,4%**	**330,7%**
32	Primljeni tekući transferi od Republike Srpske	732113	282.000	0	282.000	0	0	428.826	0	0	428.826	317.635	**152,1%**	**135,0%**
33	Primljeni tekući transferi od kantona	732114	0	0	0	0	0	220.000	0	0	220.000	110.000	**#DIV/0!**	**200,0%**
34	Primljeni tekući transferi od gradova	732115	0	0	0	0	0	135.000	0	0	135.000	196.439	**#DIV/0!**	**68,7%**
35	Primljeni tekući transferi od općina	732116	0	0	0	0	0	181.000	0	0	181.000	272.320	**#DIV/0!**	**66,5%**
36	Primljeni tekući transferi od Brčko Distrikta	732118	200.000	0	200.000	0	0	319.237	0	0	319.237	225.000	**159,6%**	**141,9%**
37	**Domaće donacije (r. br. 38)**	**733000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**300**	**0**	**0**	**300**	**0**	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
38	Domaće donacije	733100	0	0	0	0	0	300	0	0	300	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
39	**KAPITALNI PRIMICI (40+45+64+77)**	**810000**	**1.293.000**	**0**	**1.293.000**	**1.863.154**	**77.851**	**0**	**0**	**0**	**1.941.005**	**15.456.780**	**150,1%**	**12,6%**
40	**Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava (41+44)**	**811000**	**1.293.000**	**0**	**1.293.000**	**1.863.154**	**77.851**	**0**	**0**	**0**	**1.941.005**	**15.456.780**	**150,1%**	**12,6%**
41	Primici od prodaje stalnih sredstava (42+43)	811100	1.293.000	0	1.293.000	1.863.154	77.851	0	0	0	1.941.005	15.456.780	**150,1%**	**12,6%**
42	Primici od prodaje stalnih sredstava	811110	576.000	0	576.000	1.863.154	77.851	0	0	0	1.941.005	1.724.207	**337,0%**	**112,6%**
43	Primici od privatizacije i sukcesije	811120	717.000	0	717.000	0	0	0	0	0	0	13.732.573	**0,0%**	**0,0%**
44	Ostali kapitalni primici	811900	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
45	**Primici od finansijske imovine (46+54+57+58+59+62+63)**	**813000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
46	Primljene otplate od pozajmljivanjima drugim nivoima vlasti (r. br. 47)	813100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
47	Primljene otplate od pozajmljivanjima drugim nivoima vlasti (48+……+53)	813110	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
48	Otplate od pozajmljivanje Federaciji	813112	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
49	Otplate od pozajmljivanje Republici Srpskoj	813113	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
50	Otplate od pozajmljivanja kantonima	813114	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
51	Otplate od pozajmljivanja gradovima	813115	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
52	Otplate od pozajmljivanja općinama	813116	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
53	Otplate od pozajmljivanja Brčko distriktu	813118	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**

54	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama (69+70)	813200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
55	Otplate od pozajmljivanja pojedincima	813210	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
56	Otplate od pozajmljivanja neprofitnim organizacijama	813220	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
57	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	813300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
58	Primitak sredstava po osnovu učešće u dionicama javnih preduzeća	813400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
59	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima (60+61)	813500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
60	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća	813510	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
61	Primitak sredstava po osnovu učešća u zajedničkim ulaganjima	813520	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
62	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	813600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
63	Primljene otplate od pozajmljivanja u instranstvo	813700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
64	**Primici od dugoročnog zaduživanja (65+66+67)**	**814000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	#DIV/0!	#DIV/0!
65	Zajmovi primljeni kroz Državu	814100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
66	Primici od stranog zaduživanja	814200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
67	Primici od domaćeg zaduživanja (68+69+76)	814300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
68	Primici od prodaje domaćih obveznica i trezorskih zapisa	814310	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
69	Primici zaduživanja od budžeta drugih nivoa vlasti (70+……..+75)	814320	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
70	Federacija	814321	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
71	Republika Srpska	814322	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
72	Kantoni	814323	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
73	Gradovi	814324	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
74	Općine	814325	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
75	Brčko distrikt	814327	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
76	Primici od direktnog zaduživanja	814330	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
77	**Primici od kratkoročnog zaduživanja (78+79+80)**	**815000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	#DIV/0!	#DIV/0!
78	Zajmovi primljeni kroz Državu	815100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
79	Primici od stranog zaduživanja	815200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
80	Primici od domaćeg zaduživanja (81+82+89)	815300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
81	Primici od prodaje trezorskih zapisa	815310	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
82	Primici zaduživanja od budžeta drugih nivoa vlasti (83+…….+88)	815320	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
83	Federacija	815321	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
84	Republika Srpska	815322	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
85	Kantoni	815323	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!

86	Gradovi	815324	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
87	Općine	815325	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
88	Brčko distrikt	815327	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
89	Primici od direktnog zaduživanja	815330	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!	#DIV/0!
90	**UKUPNI PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (1+6+24+39)**		**2.701.300.053**	**0**	**2.701.300.053**	**1.268.041.359**	**17.201.738**	**48.075.978**	**1.316.054.560**	**0**	**2.649.373.635**	**2.530.349.309**	**98,1%**	**104,7%**

*Napomena: U obrascu 1. su uključena sredstva za servisiranje vanjskog duga BiH, koja se evidentiraju na fondu 40.

**Napomena: U obrascu 1. na stavci 19, 722700 - Neplanirane uplate - ostali prihodi (fond 10 i fond 40), prikazani su zbirni (dupli) podaci o kamatama i otplatama u iznosu od 4.401.269 KM na ime izmirivanja obaveza vanjskog duga iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i servisiranje duga (fond 10 i fond 40), jer stavke nisu konsolidovane. U 2024. godini, neplanirane uplate - ostali prihodi ukupno iznose 3.439.956 KM.

BOSNA I HERCEGOVINA

OBRAZAC 2

Institucije Bosne i Hercegovine i servisiranje vanjskog duga Bosne i Hercegovine

ZBIRNI OBRAZAC

PREGLED RASHODA I IZDATAKA PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA ZA 2024. GODINU

R.b.	OPIS	Ekon. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestrukt., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
I	**TEKUĆI IZDACI**	**610000**	**1.200.686.000**	**36.233.104**	**1.236.919.104**	**1.105.224.624**	**11.218.889**	**15.273.053**	**0**	**266.278**	**1.131.982.845**	**1.079.521.183**	**104.936.259**	**92**	**105**
1	Bruto plaće i naknade	611100	806.366.000	-9.956.903	796.409.097	757.703.012	7.423.324	5.152.580	0	0	770.278.915	740.937.333	26.130.182	97	104
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	167.949.000	-3.132.936	164.816.064	155.955.621	748.101	512.035	0	0	157.215.757	152.539.288	7.600.307	95	103
3	Putni troškovi	613100	17.783.000	3.701.669	21.484.669	16.074.377	411.852	841.852	0	0	17.328.081	15.739.364	4.156.588	81	110
4	Izdaci za telefonske i poštanske usluge	613200	8.179.000	183.813	8.362.813	6.508.623	127.656	44.910	0	0	6.681.188	6.014.604	1.681.625	80	111
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	25.627.000	-786.424	24.840.576	21.312.639	170.862	135.377	0	0	21.618.878	20.595.197	3.221.698	87	105
6	Nabavka materijala	613400	53.172.000	11.414.923	64.586.923	44.668.646	57.021	546.616	0	0	45.272.284	38.110.522	19.314.639	70	119
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	11.396.000	1.234.434	12.630.434	8.457.903	65.700	86.238	0	0	8.609.841	9.313.726	4.020.593	68	92
8	Iznajmljivanje imovine i opreme	613600	31.576.000	-1.098.458	30.477.542	27.388.704	610.522	187.147	0	0	28.186.373	27.517.686	2.291.169	92	102
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	31.650.000	2.911.396	34.561.396	25.047.613	399.882	127.929	0	266.278	25.841.703	24.288.165	8.719.694	75	106
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	3.616.000	437.776	4.053.776	3.405.685	66.896	7.556	0	0	3.480.137	3.338.604	573.639	86	104
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	43.372.000	31.323.814	74.695.814	38.701.801	1.137.074	7.630.814	0	0	47.469.689	41.126.695	27.226.125	64	115
II	**TEKUĆI GRANTOVI I TRANSFERI**	**614000**	**35.435.000**	**80.247.310**	**115.682.310**	**35.911.686**	**14.045.619**	**20.872.316**	**0**	**22.264.139**	**93.093.760**	**33.159.742**	**22.588.550**	**80**	**281**
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	614100	2.521.000	71.538.230	74.059.230	4.353.765	10.045.619	20.735.895	0	22.264.139	57.399.418	3.438.679	16.659.812	78	1.669
	Tekući grantovi pojedincima	614200	2.110.000	4.032.070	6.142.070	2.306.203	0	62.000	0	0	2.368.203	2.260.904	3.773.867	39	105
	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	614300	8.356.000	1.849.529	10.205.529	9.668.755	0	0	0	0	9.668.755	11.655.091	536.775	95	83
	Transferi -Subvencije javnim preduzećima	614400	0	5.250.000	5.250.000	0	4.000.000	0	0	0	4.000.000	0	1.250.000	76	0
	Transferi -Subvencije privatnim preduzećima	614500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Transferi u inostranstvo	614700	7.836.000	-2.201.546	5.634.454	5.312.595	0	74.422	0	0	5.387.016	4.247.168	247.437	96	127
	Drugi tekući transferi	614800	5.112.000	500.000	5.612.000	5.611.677	0	0	0	0	5.611.677	3.553.223	323	100	158
	Kontribucije - članarine	614900	9.500.000	-720.973	8.779.027	8.658.691	0	0	0	0	8.658.691	8.004.678	120.336	99	108

R.b.	OPIS	Ekon. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestrukt., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
III	**KAPITALNI GRANTOVI I TRANSFERI**	**615000**	**1.372.000**	**2.072.241**	**3.444.241**	**942.127**	**0**	**0**	**0**	**0**	**942.127**	**951.648**	**2.502.114**	**27**	**99**
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	615100	600.000	908.436	1.508.436	600.000	0	0	0	0	600.000	600.000	908.436	40	100
	Kapitalni grantovi pojedincima i neprofitnim org.	615200	772.000	1.163.805	1.935.805	342.127	0	0	0	0	342.127	351.648	1.593.677	18	97
IV	**IZDACI ZA STRANE KAMATE**	**616200**	**551.000**	**0**	**551.000**	**487.489**	**0**	**0**	**0**	**0**	**487.489**	**739.574**	**63.511**	**88**	**66**
	Izdaci za strane kamate	616200	551.000	0	551.000	487.489	0	0	0	0	487.489	739.574	63.511	88	66
V	**KAPITALNI IZDACI**	**821000**	**109.042.000**	**251.052.833**	**360.094.833**	**71.404.021**	**10.392.754**	**3.449.733**	**0**	**4.337.949**	**89.584.457**	**55.190.285**	**270.510.376**	**25**	**162**
1	Nabavka zemljišta	821100	1.200.000	999.168	2.199.168	33	0	0	0	0	33	937	2.199.135	0	4
2	Nabavka građevina	821200	51.490.000	145.052.129	196.542.129	12.666.820	0	8.561	0	0	12.675.381	7.376.011	183.866.748	6	172
3	Nabavka opreme	821300	36.725.000	62.358.634	99.083.634	40.325.102	10.028.095	395.487	0	4.337.949	55.086.633	32.363.951	43.997.001	56	170
4	Nabavka ostalih osnovnih sredstava	821400	50.000	0	50.000	44.886	0	0	0	0	44.886	4.876	5.114	90	921
5	Nabavka osnovnih sredstava u obliku prava	821500	13.083.000	9.774.491	22.857.491	14.719.321	250.000	30.301	0	0	14.999.622	9.879.494	7.857.869	66	152
6	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	6.494.000	32.868.412	39.362.412	3.647.859	114.659	3.015.385	0	0	6.777.902	5.565.015	32.584.509	17	122
VI	**VANJSKE OTPLATE**	**823200**	**4.078.000**	**0**	**4.078.000**	**3.913.781**	**0**	**0**	**0**	**0**	**3.913.781**	**15.647.906**	**164.219**	**96**	**25**
	Vanjske otplate	823200	4.078.000	0	4.078.000	3.913.781	0	0	0	0	3.913.781	15.647.906	164.219	96	25
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNICI I DIREKTNI TRANSFERI S JRT-a		**1.351.164.000**	**369.605.489**	**1.720.769.489**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**	**0**	**26.868.367**	**1.320.004.460**	**1.185.210.338**	**400.765.029**	**77**	**111**
VII	**Rezervisanja**		**4.236.000**	**-4.203.500**	**32.500**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**32.500**	**0**	**0**
1	Tekući grantovi i transferi - izdaci iz tekuće rezerve	614000	4.236.000	-4.203.500	32.500	0	0	0	0	0	0	0	32.500	0	0
A	**UKUPNO RASHODI INSTITUCIJA BiH**		**1.355.400.000**	**365.401.989**	**1.720.801.989**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**	**0**	**26.868.367**	**1.320.004.460**	**1.185.210.338**	**400.797.529**	**77**	**111**
B	**SERVISIRANJE VANJSKOG DUGA**		**1.430.733.053**	**0**	**1.430.733.053**	**0**	**0**	**0**	**1.332.886.779**	**0**	**1.332.886.779**	**1.255.215.740**	**97.846.274**	**93**	**106**
C	**UKUPNO RASHODI***		**2.786.133.053**	**365.401.989**	**3.151.535.042**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**	**1.332.886.779**	**26.868.367**	**2.652.891.238**	**2.440.426.078**	**498.643.803**	**84**	**109**

Napomena: Obrazac 2. uključuje sredstva izvršena Budžetom institucija BiH za otplatu duga državnih institucija (izvršenje 4.401.269 KM u 2024. godini i 16.387.481 KM u 2023. za kamatu i otplatu po kreditima CEB-a za "Projekat izgradnje Državnog zatvora" i za kamatu i otplatu po kreditu Saudijskog fonda za projekat 4/560 "Obnova stambenih jedinica za raseljene u BiH", te za kamatu i otplatu po kreditu Makrofinansijske pomoći u 2023.godini), jer su ista prikazana i na rashodima institucija BiH i na rashodima za servisiranje vanjskog duga.

BOSNA I HERCEGOVINA

Obrazac 2.

Institucije Bosne i Hercegovine i servisiranje vanjskog duga Bosne i Hercegovine

ZBIRNI OBRAZAC

Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama
Period izvještavanja: od 1. 1. do 31. 12. 2024.

KM

Redni broj	Opis	Ekon. kod	Budžet	Izmjene i dopune (rebalans, prestruktur., preraspodjela, rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos ukupnih rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog perioda prethodne godine	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10
1	**Ukupni rashodi i izdaci (2+31+43+51)**		**2.781.897.053**	**369.605.489**	**3.151.502.542**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**	**1.332.886.779**	**26.868.367**	**2.652.891.238**	**2.440.426.078**	**84,2%**	**108,7%**
2	**Ukupni tekući rashodi (3+6+16+26)**	**610000**	**1.514.851.863**	**116.480.414**	**1.631.332.277**	**1.141.623.799**	**25.264.508**	**36.145.370**	**266.777.907**	**22.530.418**	**1.492.342.001**	**1.344.972.293**	**91,5%**	**111,0%**
3	**Plate i naknade troškova zaposlenih (4+5)**	**611000**	**974.315.000**	**-13.089.839**	**961.225.161**	**913.658.633**	**8.171.425**	**5.664.614**	**0**	**0**	**927.494.672**	**893.476.621**	**96,5%**	**103,8%**
4	Bruto plaće i naknade plaća	611100	806.366.000	-9.956.903	796.409.097	757.703.012	7.423.324	5.152.580	0	0	770.278.915	740.937.333	**96,7%**	**104,0%**
5	Naknade troškova zaposlenih	611200	167.949.000	-3.132.936	164.816.064	155.955.621	748.101	512.035	0	0	157.215.757	152.539.288	**95,4%**	**103,1%**
6	**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (7+……..+15)**	**613000**	**226.985.371**	**49.322.943**	**276.308.314**	**191.565.991**	**3.047.464**	**9.608.439**	**76.838**	**266.278**	**204.565.011**	**186.321.685**	**74,0%**	**109,8%**
7	Putni troškovi	613100	17.783.000	3.701.669	21.484.669	16.074.377	411.852	841.852	0	0	17.328.081	15.739.364	**80,7%**	**110,1%**
8	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	8.179.000	183.813	8.362.813	6.508.623	127.656	44.910	0	0	6.681.188	6.014.604	**79,9%**	**111,1%**
9	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	25.627.000	-786.424	24.840.576	21.312.639	170.862	135.377	0	0	21.618.878	20.595.197	**87,0%**	**105,0%**
10	Nabavka materijala i sitnog inventara	613400	53.172.000	11.414.923	64.586.923	44.668.646	57.021	546.616	0	0	45.272.284	38.110.522	**70,1%**	**118,8%**
11	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	11.396.000	1.234.434	12.630.434	8.457.903	65.700	86.238	0	0	8.609.841	9.313.726	**68,2%**	**92,4%**
12	Iznajmljivanje imovine i opreme	613600	31.576.000	-1.098.458	30.477.542	27.388.704	610.522	187.147	0	0	28.186.373	27.517.686	**92,5%**	**102,4%**
13	Izdaci za tekuće održavanje	613700	31.650.000	2.911.396	34.561.396	25.047.613	399.882	127.929	0	266.278	25.841.703	24.288.165	**74,8%**	**106,4%**
14	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	613800	4.230.371	437.776	4.668.147	3.405.685	66.896	7.556	76.838	0	3.556.976	3.615.726	**76,2%**	**98,4%**
15	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	43.372.000	31.323.814	74.695.814	38.701.801	1.137.074	7.630.814	0	0	47.469.689	41.126.695	**63,6%**	**115,4%**
16	**Tekući transferi, grantovi i drugi tekući rashodi (17+……+25)**	**614000**	**35.435.000**	**80.247.310**	**115.682.310**	**35.911.686**	**14.045.619**	**20.872.316**	**0**	**22.264.139**	**93.093.760**	**33.159.742**	**80,5%**	**280,7%**
17	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	614100	2.521.000	71.538.230	74.059.230	4.353.765	10.045.619	20.735.895	0	22.264.139	57.399.418	3.438.679	**77,5%**	**1669,2%**
18	Tekući grantovi pojedincima	614200	2.110.000	4.032.070	6.142.070	2.306.203	0	62.000	0	0	2.368.203	2.260.904	**38,6%**	**104,7%**
19	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	614300	8.356.000	1.849.529	10.205.529	9.668.755	0	0	0	0	9.668.755	11.655.091	**94,7%**	**83,0%**
20	Subvencije javnim preduzećima	614400	0	5.250.000	5.250.000	0	4.000.000	0	0	0	4.000.000	0	**76,2%**	**#DIV/0!**
21	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	614500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
22	Subvencije finansijskim institucijama	614600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
23	Tekući transferi u inostranstvo	614700	7.836.000	-2.201.546	5.634.454	5.312.595	0	74.422	0	0	5.387.016	4.247.168	**95,6%**	**126,8%**
24	Drugi tekući rashodi	614800	5.112.000	500.000	5.612.000	5.611.677	0	0	0	0	5.611.677	3.553.223	**100,0%**	**157,9%**

25	Kontribucije -članarine	614900	9.500.000	-720.973	8.779.027	8.658.691	0	0	0	0	8.658.691	8.004.678	**98,6%**	**108,2%**
26	**Izdaci za kamate (27+……+30)**	**616000**	**278.116.492**	**0**	**278.116.492**	**487.489**	**0**	**0**	**266.701.068**	**0**	**267.188.557**	**232.014.245**	**96,1%**	**115,2%**
27	Kamate na pozajmnice primljene kroz Državu	616100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
28	Izdaci za strane kamate	616200	229.663.470	0	229.663.470	487.489	0	0	221.360.369	0	221.847.858	191.685.533	**96,6%**	**115,7%**
29	Kamate na domaće pozajmljivanje	616300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
30	Ostale naknade vezane za pozajmljivanje	616400	48.453.022	0	48.453.022	0	0	0	45.340.699	0	45.340.699	40.328.712	**93,6%**	**112,4%**
31	**Ukupni kapitalni izdaci (32+39)**		**110.414.000**	**253.125.074**	**363.539.074**	**72.346.148**	**10.392.754**	**3.449.733**	**0**	**4.337.949**	**90.526.584**	**56.141.933**	**24,9%**	**161,2%**
32	**Izdaci za nabavku osnovnih sredstava (33+….+38)**	**821000**	**109.042.000**	**251.052.833**	**360.094.833**	**71.404.021**	**10.392.754**	**3.449.733**	**0**	**4.337.949**	**89.584.457**	**55.190.285**	**24,9%**	**162,3%**
33	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	821100	1.200.000	999.168	2.199.168	33	0	0	0	0	33	937	**0,0%**	**3,5%**
34	Nabavka građevina	821200	51.490.000	145.052.129	196.542.129	12.666.820	0	8.561	0	0	12.675.381	7.376.011	**6,4%**	**171,8%**
35	Nabavka opreme	821300	36.725.000	62.358.634	99.083.634	40.325.102	10.028.095	395.487	0	4.337.949	55.086.633	32.363.951	**55,6%**	**170,2%**
36	Nabavka ostalih osnovnih sredstava	821400	50.000	0	50.000	44.886	0	0	0	0	44.886	4.876	**89,8%**	**920,6%**
37	Nabavka osnovnih sredstava u obliku prava	821500	13.083.000	9.774.491	22.857.491	14.719.321	250.000	30.301	0	0	14.999.622	9.879.494	**65,6%**	**151,8%**
38	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	6.494.000	32.868.412	39.362.412	3.647.859	114.659	3.015.385	0	0	6.777.902	5.565.015	**17,2%**	**121,8%**
39	**Kapitalni transferi i grantovi (40+…..+42)**	**615000**	**1.372.000**	**2.072.241**	**3.444.241**	**942.127**	**0**	**0**	**0**	**0**	**942.127**	**951.648**	**27,4%**	**99,0%**
40	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	615100	600.000	908.436	1.508.436	600.000	0	0	0	0	600.000	600.000	**39,8%**	**100,0%**
41	Kapitalni grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama	615200	772.000	1.163.805	1.935.805	342.127	0	0	0	0	342.127	351.648	**17,7%**	**97,3%**
42	Kapitalni transferi u inostranstvo	615300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
43	**Izdaci za finansijsku imovinu (44+…..+50)**	**822000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
44	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	822100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
45	Pozajmljivanje pojedincima i neprofitnim organizacijama	822200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
46	Pozajmljivanje javnim preduzećima	822300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
47	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	822400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
48	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	822500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
49	Ostala domaća pozajmljivanja	822600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
50	Pozajmljivanja u inostranstvo	822700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
51	**Izdaci za otplate dugova (52+…+54)**	**823000**	**1.156.631.190**	**0**	**1.156.631.190**	**3.913.781**	**0**	**0**	**1.066.108.872**	**0**	**1.070.022.653**	**1.039.311.852**	**92,5%**	**103,0%**
52	Otplate dugova primljenih kroz državu	823100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
53	Vanjske otplate	823200	1.156.631.190	0	1.156.631.190	3.913.781	0	0	1.066.108.872	0	1.070.022.653	1.039.311.852	**92,5%**	**103,0%**
54	Otplate domaćeg pozajmljivanja	823300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**#DIV/0!**	**#DIV/0!**
55	**Tekuća rezerva**		4.236.000	-4.203.500	32.500	0	0	0	0	0	0	0	**0,0%**	**#DIV/0!**
56	**UKUPNO (1+55)**		**2.786.133.053**	**365.401.989**	**3.151.535.042**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**	**1.332.886.779**	**26.868.367**	**2.652.891.238**	**2.440.426.078**	**84,2%**	**108,7%**

*Napomena: U obrascu 2. su uključena sredstva za servisiranje vanjskog duga BiH, koja se evidentiraju na fondu 40.

**Napomena: U obrascu 2. na stavci 28, 616200 - Izdaci za strane kamate i na stavci 52, 823200 - Vanjske otplate, prikazani su zbirni (dupli) podaci o kamatama i otplatama u iznosu od 4.401.269 KM na ime izmirivanja obaveza vanjskog duga iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i servisiranje duga (fond 10 i fond 40), jer stavke nisu konsolidovane. U 2024. godini, izdaci za strane kamate ukupno iznose 221.360.369 KM, a vanjske otplate ukupno iznose 1.066.108.872 KM.

BOSNA I HERCEGOVINA

Institucije Bosne i Hercegovine

OBRAZAC 3

ZBIRNI OBRAZAC

PREGLED IZVRŠENJA BUDŽETA PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA ZA 2024. GODINU

R.b.	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Organ. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestruktur., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
1.	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine	1001 (0101)	24.080.000	1.203.622	25.283.622	21.573.527					21.573.527	19.786.375	3.710.095	85	109
2.	Predsjedništvo Bosne i Hercegovine	1101 (0102)	10.560.000	88.979	10.648.979	9.687.326					9.687.326	9.970.649	961.653	91	97
3.	Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine	2901 (0106)	390.502.000	27.455.079	417.957.079	366.944.150		2.718.197			369.662.347	363.058.352	48.294.732	88	102
4.	Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine	1301 (0112)	9.024.000	8.459.397	17.483.397	8.788.927		6.004.229			14.793.156	16.884.458	2.690.241	85	88
5.	Ustavni sud Bosne i Hercegovine	1201 (0103)	9.624.000	10.150	9.634.150	8.935.764					8.935.764	8.147.777	698.386	93	110
6.	Sud Bosne i Hercegovine	1302 (0104)	21.750.000	442.035	22.192.035	21.712.161		108.325			21.820.486	20.332.214	371.549	98	107
7.	Tužilaštvo Bosne i Hercegovine	1303 (0108)	20.708.000	1.090.815	21.798.815	20.930.173		387.220			21.317.393	19.420.015	481.422	98	110
8.	Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine	1401 (0111)	1.469.000		1.469.000	1.188.845					1.188.845	1.515.713	280.155	81	78
9.	Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine	1130 (0304)	3.556.000		3.556.000	3.259.738					3.259.738	3.055.014	296.262	92	107
10.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	2002 (0201)	7.212.000	2.050.000	9.262.000	6.295.039					6.295.039	6.767.849	2.966.961	68	93
11.	Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine	2003 (0501)	5.841.000	2.777.880	8.618.880	5.927.238		632.291			6.559.529	6.285.425	2.059.351	76	104
12.	Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine	2101 (0601)	67.409.000	22.660.075	90.069.075	58.625.972		181.145			58.807.117	59.384.541	31.261.958	65	99
13.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine	2201 (0801)	13.069.000	56.333	13.125.333	12.415.784					12.415.784	10.576.406	709.549	95	117
14.	Agencija za unapređenje stranih investicija u Bosni i Hercegovini	2205 (0803)	1.762.000	12.691	1.774.691	1.637.560		10.996			1.648.555	1.527.554	126.136	93	108
15.	Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine	2202 (0806)	10.648.000	1.843.271	12.491.271	11.364.668					11.364.668	6.482.231	1.126.603	91	175
16.	Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine, Srebrenica	1120 (0308)	1.447.000	3.861.637	5.308.637	1.347.030		2.272.468			3.619.498	2.794.483	1.689.140	68	130
17.	Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine	2206 (0808)	1.726.000		1.726.000	1.657.301					1.657.301	1.609.693	68.699	96	103
18.	Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine	2301 (0902)	17.379.000	110.055.364	127.434.364	24.809.493	23.415.889			26.602.089	74.827.471	17.116.605	52.606.893	59	437
19.	Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine	2302 (0802)	5.286.000	70.000	5.356.000	2.358.192	2.238.863				4.597.054	4.606.042	758.946	86	100
20.	Regulatorna agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine	2303 (0704)	12.200.000	7.227.962	19.427.962		10.002.510				10.002.510	10.027.113	9.425.452	51	100
21.	Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine	2401 (0401)	11.674.000	2.467.772	14.141.772	11.209.686		54.765			11.264.450	8.871.675	2.877.322	80	127
22.	Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine	2403 (1601)	178.440.000	92.985.213	271.425.213	135.686.369		21.467			135.707.836	125.266.187	135.717.377	50	108
23.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine	2501 (0301)	11.370.000	-1.759.707	9.610.293	9.168.806		173.129			9.341.935	10.518.642	268.358	97	89

R.b.	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Organ. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestruktur., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
24.	Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine	2602 (0912)	16.000.000		16.000.000	15.805.589					15.805.589	15.165.769	194.411	99	104
25.	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine	2601 (0904)	12.139.000	-25.357	12.113.643	10.253.314		24.969			10.278.283	9.703.359	1.835.360	85	106
26.	Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine	2701 (0903)	11.884.000	23.722.160	35.606.160	12.259.373		20.975.802			33.235.176	10.976.429	2.370.985	93	303
27.	Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine	2702 (0107)	45.079.000	6.798.952	51.877.952	43.027.481					43.027.481	44.195.675	8.850.471	83	97
28.	Granična policija Bosne i Hercegovine	2703 (0703)	102.821.000	9.778.718	112.599.718	91.693.365		457.457		266.278	92.417.100	90.696.654	20.182.619	82	102
29.	Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine	2801 (0701)	13.731.000	4.409.531	18.140.531	13.106.116		1.640.956			14.747.072	15.234.712	3.393.459	81	97
30.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	2802 (0709)	39.794.000	12.076.371	51.870.371	37.788.423					37.788.423	29.310.379	14.081.948	73	129
31.	Centar za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini	2803 (0708)	7.806.000	556	7.806.556	7.299.568					7.299.568	7.150.506	506.988	94	102
32.	Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine	2006 (0702)	26.104.000	6.550.552	32.654.552	21.616.877					21.616.877	21.263.699	11.037.675	66	102
33.	Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine	1501 (0105)	5.980.000	40.131	6.020.131	5.406.348		34.490			5.440.839	5.430.168	579.292	90	100
34.	Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine	1601 (0706)	15.877.000		15.877.000	10.328.998					10.328.998	3.971.431	5.548.002	65	260
35.	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine	1110 (0109)	1.798.000	137.891	1.935.891	1.490.785					1.490.785	1.617.790	445.106	77	92
36.	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	2603 (0707)	2.197.000		2.197.000	1.766.516					1.766.516	1.639.761	430.484	80	108
37.	Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine	2404 (0402)	6.782.000	684.014	7.466.014	6.236.245		300.959			6.537.204	6.281.997	928.810	88	104
38.	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	2207 (0813)	1.866.000		1.866.000	1.780.133					1.780.133	1.707.595	85.867	95	104
39.	Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine	2208 (0812)	3.641.000	432.001	4.073.001	3.503.810		209.640			3.713.450	3.290.314	359.550	91	113
40.	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	2209 (0814)	2.176.000		2.176.000	2.065.498					2.065.498	2.012.431	110.502	95	103
41.	Institut za akreditiranje Bosne i Hercegovine	2210 (0805)	1.657.000	5.155	1.662.155	1.644.231					1.644.231	1.376.827	17.924	99	119
42.	Arhiv Bosne i Hercegovine	2804 (0705)	1.003.000	24.838	1.027.838	982.091		24.771			1.006.862	946.319	20.976	98	106
43.	Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine	3001 (1503)	49.436.000	325.106	49.761.106	45.715.377					45.715.377	43.811.370	4.045.729	92	104
44.	Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja	2203 (0809)	2.735.000	13.532	2.748.532	2.186.482					2.186.482	1.486.730	562.050	80	147
45.	Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine	2211 (0811)	1.161.000		1.161.000	1.121.827					1.121.827	1.066.789	39.173	97	105
46.	Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine	2212 (0810)	2.169.000	61.617	2.230.617	1.808.395		36.044			1.844.439	1.957.370	386.178	83	94
47.	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	2502 (0306)	574.000	6.258.810	6.832.810	2.453.749		62.000			2.515.749	2.639.450	4.317.060	37	95
48.	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	2805 (0710)	1.582.000		1.582.000	1.534.428					1.534.428	1.255.170	47.572	97	122
49.	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine	2204 (0816)	736.000		736.000	700.314					700.314	746.491	35.686	95	94
50.	Služba za poslove sa strancima Bosne i Hercegovine	2704 (0923)	18.238.000	2.251.984	20.489.984	15.779.586		2.068.296			17.847.882	12.740.915	2.642.102	87	140
51.	Odbor državne službe za žalbe Bosne i Hercegovine	3101 (0203)	520.000		520.000	502.058					502.058	486.427	17.942	97	103
52.	Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine	2213 (0202)	1.193.000		1.193.000	914.988					914.988	803.919	278.012	77	114

R.b.	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Organ. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestruktur., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
53.	Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine	2001 (0204)	1.002.000		1.002.000	917.949					917.949	785.598	84.051	92	117
54.	Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine	2405 (0404)	1.567.000		1.567.000	1.438.574					1.438.574	1.321.973	128.426	92	109
55.	Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine	3201 (0405)	3.155.000		3.155.000	3.004.465					3.004.465	2.815.044	150.535	95	107
56.	Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine	2503 (0307)	3.407.000		3.407.000	3.195.607					3.195.607	3.152.379	211.393	94	101
57.	Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini	2406 (0406)	633.000		633.000	564.229					564.229	565.858	68.771	89	100
58.	Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine	2005 (0205)	1.463.000		1.463.000	1.168.107					1.168.107	1.102.362	294.893	80	106
59.	Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini	3401 (0815)	532.000		532.000	473.312					473.312	460.911	58.688	89	103
60.	Ured koordinatora za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine	2004 (0206)	1.861.000	10.580.469	12.441.469	1.787.258					1.787.258	1.681.049	10.654.211	14	106
61.	Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine	2304 (0905)	968.000		968.000	954.324					954.324	883.231	13.676	99	108
62.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete Bosne i Hercegovine	2806 (0714)	1.136.000	63.910	1.199.910	1.097.033		13.026			1.110.059	1.033.735	89.851	93	107
63.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje Bosne i Hercegovine	2807 (0715)	1.456.000	949.959	2.405.959	1.314.241		197.333			1.511.575	1.548.778	894.384	63	98
64.	Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini	3501 (0712)	1.578.000		1.578.000	1.546.681					1.546.681	1.483.544	31.319	98	104
65.	Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja Bosne i Hercegovine	2808 (0716)	1.068.000	177.583	1.245.583	944.483		149.355			1.093.838	1.001.336	151.745	88	109
66.	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost Bosne i Hercegovine	2303 (0713)	1.312.000		1.312.000	1.299.710					1.299.710	1.226.377	12.290	99	106
67.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine	2810 (0717)	8.498.000	9.600	8.507.600	7.404.954					7.404.954	7.118.514	1.102.646	87	104
68.	Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine	2705 (0906)	1.932.000		1.932.000	1.820.659					1.820.659	1.781.729	111.341	94	102
69.	Agencija za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine	2811 (0718)	870.000		870.000	711.431					711.431	691.681	158.569	82	103
70.	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja Bosne i Hercegovine	2706 (0907)	2.163.000		2.163.000	2.016.451					2.016.451	1.988.381	146.549	93	101
71.	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Bosne i Hercegovine	2707 (0908)	3.571.000	1.577.781	5.148.781	2.990.707		381.161			3.371.868	3.167.847	1.776.913	65	106
72.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine	2708 (0909)	46.180.000	47.518	46.227.518	45.454.809					45.454.809	41.749.006	772.709	98	109
73.	Centralna harmonizaciona jedinica Bosne i Hercegovine	2402 (0407)	892.000	39.594	931.594	724.870		41.811			766.681	721.582	164.913	82	106
74.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine	3601 (0910)	1.993.000		1.993.000	1.773.066					1.773.066	1.921.781	219.934	89	92
75.	Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine	2214 (0818)	603.000		603.000	200.871		329.064			529.935	502.932	73.065	88	105
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNICI		***1.321.255.000***	***370.051.544***	***1.691.306.544***	***1.189.099.504***	***35.657.261***	***39.511.366***		***26.868.367***	***1.291.136.498***	***1.151.677.090***	***400.170.046***	***76***	***112***

R.b.	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Organ. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestruktur., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
9999-1 DIREKTNI TRANSFERI S JEDINSTVENOG RAČUNA TREZORA															
1	Bankarski troškovi i negativne kursne razlike	9999	400.000	240.000	640.000	628.824					628.824	644.785	11.176	98	98
2	Sredstva za prvi i drugi kreditni rejting BiH	9999	298.000	-19.027	278.973	278.973					278.973	270.205		100	103
3	Učešće institucija BiH u finansiranju rada Fiskalnog vijeća Bosne i Hercegovine	0208 (A208)	52.000	1.810	53.810	50.621					50.621	48.439	3.189	94	105
4	Učešće Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske u finansiranju rada Fiskalnog vijeća Bosne i Hercegovine - udružena sredstva	0208	97.000	14.009	111.009			83.737			83.737	76.831	27.272	75	109
5	Transferi drugim nivoima vlasti-Povrat sredstava u skladu sa Odlukom o odobravanju sredstava za uplatu doprinosa za Trinaesto popunjavanje fondova 2025 -2027. ("Službeni glasnik BiH", broj 83/23) i povrat sredstava po osnovu dodatne uplate doprinosa u Trinaestom popunjavanju fondova (na račun broj 3719211 - Račun za prikupljanje sredstava bosansko-italijanskog fonda)	9999	471.000		471.000	469.399					469.399		1.601	100	
6	Transferi u inostranstvo - Dvanaesto popunjavanje fondova Međunarodnog fonda za poljoprivredni razvoj (IFAD)	9999													
7	Izdvojena sredstva za povlačenje IPA fondova	9999	7.350.000	-2.605.374	4.744.626	4.546.257					4.546.257	2.799.560	198.369	96	162
8	Transferi u inostranstvo - Donacija Afganistanu	9999													
9	Isplata obaveza po pravosnažnim sudskim presudama	9999	5.112.000	500.000	5.612.000	5.611.677					5.611.677	3.553.223	323	100	158
10	Kontribucije - Članarine BiH u međunarodnim organizacijama	9999	8.100.000	-720.973	7.379.027	7.258.691					7.258.691	6.604.678	120.336	98	110
11	Izmirenje obaveza prema UNDP-u shodno Memorandumu o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Razvojnog programa UN	9999	1.400.000		1.400.000	1.400.000					1.400.000	1.400.000		100	100
12	Izdaci za strane kamate - Kamata po kreditu Makrofinansijske pomoći Evropske komisije	9999										234.524			
13	Izdaci za strane kamate - Kamata po kreditu CEB banke za izgradnju Državnog zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	9999	358.000		358.000	340.984					340.984	370.603	17.016	95	92
14	Izdaci za strane kamate - Kamata po kreditu Saudijskog fonda za projekt 4/560 "Obnova stambenih jedinica za raseljene u BiH"	9999	193.000		193.000	146.504					146.504	134.448	46.496	76	109
15	Povećanje u učešću kapitala u Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD i IFC)	9999										890.394			
16	Sedmo povećanje kapitala Bosne i Hercegovine u Razvojnoj banci Vijeća Evrope - CEB	9999													
17	Finansiranje povećanja glasačkog učešća Bosne i Hercegovine u Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA) - Tekuća rezerva Odluka VM br. 192/23	9999										498.753			
18	Povećanja glasačkog učešća Bosne i Hercegovine u Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA)	9999	2.000.000		2.000.000	1.995.012					1.995.012		4.988	100	
19	Otplate stranim finansijskim institucijama - Otplata glavnice po kreditu Saudijskog fonda za projekat 4/560 "Obnova stambenih jedinica za raseljene u BiH"	9999	1.455.000		1.455.000	1.415.358					1.415.358	1.414.504	39.642	97	100
20	Otplate stranim finansijskim institucijama - Otplata glavnice po kreditu CEB banke za izgradnju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	9999	2.623.000		2.623.000	2.498.422					2.498.422	2.498.422	124.578	95	100
21	Otplate stranim finansijskim institucijama - Otplata glavnice po kreditu Makrofinansijske pomoći Evropske komisije	9999										11.734.980			
22	Tekući grantovi pojedincima - Interventno korištenje tekuće rezerve - članovi oba doma Parlamentarne skupštine BiH	9999		141.230	141.230	141.230					141.230			100	
23	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama - Interventno korištenje tekuće rezerve - članovi oba doma Parlamentarne skupštine BiH	9999		210.270	210.270	210.270					210.270			100	
24	Tekući grantovi pojedincima - Interventno korištenje tekuće rezerve - članovi Predsjedništva BiH	9999		62.030	62.030	62.030					62.030	60.525		100	102

R.b.	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Organ. kod	Budžet 2024	Izmjene i dopune (prestruktur., rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet 2024	Izvršenje Fond 10 2024	Izvršenje Fond 20 2024	Izvršenje Fond 30 2024	Izvršenje Fond 40 2024	Izvršenje Fond 50 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2024	Ostvareni kumulativni iznos za 2023	Razlika (6-7)	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7a	7b	7c	7d	7e	7 (7a+...+7e)	8	9	10	11
25	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama - Interventno korištenje tekuće rezerve - članovi Predsjedništva BiH	9999		1.010.970	1.010.970	1.010.970					1.010.970	298.375		100	339
26	Tekući grantovi pojedincima - Interventno korištenje tekuće rezerve - predsjedavajuća i zamjenici predsjedavajuće Vijeća ministara BiH	9999		60.000	60.000	60.000					60.000			100	
27	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama - Interventno korištenje tekuće rezerve - predsjedavajuća i zamjenici predsjedavajuće Vijeća ministara BiH	9999		659.000	659.000	659.000					659.000			100	
28	Namjenska sredstva od UMTS-a	9999													
29	Projekat obnove i rekonstrukcije HiPERB	0711 (A711)													
	UKUPNO DIREKTNI TRANSFERI S JRT-a		***29.909.000***	***-446.055***	***29.462.945***	***28.784.224***		***83.737***			***28.867.962***	***33.533.249***	***594.983***	***98***	***86***
9999-2 REZERVISANJA															
1	Tekući grantovi i transferi - izdaci iz tekuće rezerve	9999	4.236.000	-4.203.500	32.500								32.500		
	UKUPNO REZERVISANJA		***4.236.000***	***-4.203.500***	***32.500***								***32.500***		
A	**UKUPNO RASHODI INSTITUCIJA BIH**		**1.355.400.000**	**365.401.989**	**1.720.801.989**	**1.217.883.728**	**35.657.261**	**39.595.103**		**26.868.367**	**1.320.004.460**	**1.185.210.338**	**400.797.529**	**77**	**111**

BOSNA I HERCEGOVINA

OBRAZAC NT

ZBIRNI OBRAZAC

Institucije Bosne i Hercegovine
i servisiranje vanjskog duga Bosne i Hercegovine

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA
Period izvještavanja: od 1. 1. do 31. 12. 2024.

KM

Red. br.	Pozicija	Iznos
1	2	3
	A. Novčani tokovi iz poslovnih aktivnosti	
1	**Novčani prilivi iz poslovnih aktivnosti (2+3+4)**	**2.647.432.630**
2	Novčani prilivi po osnovu prihoda od poreza	2.330.966.176
3	Novčani prilivi po osnovu neporeznih prihoda	268.566.103
4	Novčani prilivi po osnovu tekućih transfera i donacija	47.900.351
5	**Novčani odljevi iz poslovnih aktivnosti (od 6 do 10)**	**1.443.928.992**
6	Novčani odljevi po osnovu plaća i naknada troškova zaposlenih	928.923.585
7	Novčani odljevi po osnovu izdataka za materijal, sitni inventar i usluge	201.801.849
8	Novčani odljevi po osnovu tekućih transfera, grantova i drugi tekućih rashoda	44.730.747
9	Novčani odljevi po osnovu kapitalnih transfera i grantova	1.284.254
10	Novčani odljevi po osnovu izdataka za kamate	267.188.557
11	**B. Novčani tokovi iz aktivnosti investiranja**	
12	**Novčani prilivi iz aktivnosti investiranja (r. br. 13.)**	**1.941.004**
13	Novčani prilivi po osnovu kapitalnih primitaka od prodaje osnovnih sredstava	1.941.004
14	**Novčani odljevi iz aktivnosti investiranja (r. br. 15.)**	**57.803.821**
15	Novčani odljevi po osnovu izdataka za nabavku osnovnih sredstava	57.803.821
16	**C. Novčani tokovi iz aktivnosti finansiranja**	
17	**Gotovinski prilivi iz aktivnosti finansiranja (18+19+20)**	**-11.674.115**
18	Novčani prilivi od finansijske imovine	-11.674.115
19	Novčani prilivi po osnovu od dugoročnog zaduživanja	0
20	Novčani prilivi po osnovu od kratkoročnog zaduživanja	0
21	**Novčani odljevi iz aktivnosti finansiranja (22+23)**	**1.070.022.652**
22	Novčani odljevi po osnovu izdataka za finansijsku imovinu	0
23	Novčani odljevi po osnovu izdataka za otplate dugova	1.070.022.652
24	**UKUPNI PRILIVI GOTOVINE (1+12+17)**	**2.637.699.519**
25	**UKUPNI ODLJEVI GOTOVINE (5+14+21)**	**2.571.755.465**
26	**NETO PRILIVI / ODLJEVI GOTOVINE (24 minus 25) ili (25 minus 24)**	**65.944.054**
27	**SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE**	**448.162.771**
28	**SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (26+27)**	**514.106.825**