URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

МЕМОРИЈАЛНОГ ЦЕНТРА СРЕБРЕНИЦА-ПОТОЧАРИ СПОМЕН ОБИЉЕЖЈЕ И МЕЗАРЈЕ ЗА ЖРТВЕ ГЕНОЦИДА ИЗ 1995. ГОДИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Сарајево, мај 2026. године

Садржај

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА 2

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА 2
2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ 4

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ 6

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ 6

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ 6
2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ 6
3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ 7
4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА 7
5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ 8
6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА 9
7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ 10
   - 7.1. Преглед прихода и примитака 10
   - 7.2. Преглед расхода и издатака из буџета 11
     - *7.2.1. Новчане донације* 11
   - 7.3. Биланс стања 12
8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА 13
   - 8.1. Уговори о дјелу 13
9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ 14
10. КОМЕНТАРИ МЕМОРИЈАЛНОГ ЦЕНТРА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА 15

ПРИЛОЗИ 15

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Меморијалног центра Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године** (у даљем тексту: Меморијални центар) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Меморијалног центра приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине[1] и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)[2]. Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Меморијалног центра у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

[1] Службени гласник БиХ, број 12/06

[2] Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Меморијалног центра је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услијед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Меморијалног центра за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Меморијалног центра за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Меморијалног центра у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње[3]

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на сљедеће:

- *нетранспарентност поступка ангажмана спољних сарадника на основу уговора о дјелу, који се финансирају из донаторских средстава (тачка 8.1. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Меморијалног центра је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

[3] Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и ‘истицање питања’.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Меморијалног центра, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 20.5.2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Нељад Хајтић, с.р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину дата је једна поновљена[4] препорука која се односи на усклађеност. Наведена препорука је поновљена јер није било активности на реализацији претходно дате препоруке по наведеном основу.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Меморијалног центра и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Меморијалног центра за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Меморијалног центра за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у потпуности резултате пословања. Такође, циљ ревизије је проценити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и

[4] Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу)
- Закон о Меморијалном центру Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Меморијалног центра, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Меморијалног центра. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Меморијалног центра. Обављени су разговори с руководством Меморијалног центра и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Меморијалног центра Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је Меморијални центар од укупно четири претходно дате препоруке, реализовао двије, једну препоруку није реализовао, а једна препорука није могла бити оцијењена у ревидираном периоду, те ће се њена реализација наставити пратити када се за то стекну услови.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Меморијални центар је биљешке уз Годишњи финансијски извјештај сачинио на начин који пружа јасно и детаљно образложење података о натуралним донацијама, програмима посебне намјене и уговорима о дјелу.	✓
2/2024	Меморијални центар је приликом употребе службених возила поступао у складу са Правилником о условима набавке и начину употребе службених возила Меморијалног центра.	✓
3/2024	Меморијални центар није обезбиједио транспарентност поступка ангажовања спољних сарадника на основу уговора о дјелу.	✗
5/2023	Меморијални центар није планирао нити провео поступак јавне набавке службеног возила, тако да препорука дата у циљу обезбјеђења правичне и активне тржишне конкуренције није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије.	⏸

Статус: ✓ реализована препорука[5], ✗ нереализована препорука[6], ⏸ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду[7].

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Одлуком високог представника донесен је Закон о Меморијалном центру Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године (у даљем тексту Закон о Меморијалном центру)[8]. Законом о Меморијалном центру и донесеним измјенама је дефинисан статус и структура Меморијалног центра. Меморијални центар има Статут којим су детаљно дефинисана сва питања од значаја за рад Меморијалног центра[9].

Држава Босна и Херцеговина управља Меморијалним центром путем Управног одбора, који је за свој рад одговоран Савјету министара БиХ. Мандат и циљеви Меморијалног центра су дефинисани чланом 7. Закона о Меморијалном центру, а надлежности Управног одбора су дефинисане чланом 12. истог закона.

Управни одбор има седам чланова које именује Савјет министара БиХ у складу са Одлуком о начину избора чланова Управног одбора Меморијалног центра[10]. Почетком марта 2023. године Савјет министара БиХ је донио Одлуку о именовању чланова Управног

[5] Реализоване су активности наведене у препоруци.
[6] Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом извјештају поновљена препорука за предметни процес.
[7] Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.
[8] Службени гласник БиХ, број: 49/2007, 12/2023 и 66/2023
[9] Службени гласник БиХ број:53/2023 и 2/2026
[10] Службени гласник БиХ, број:42/2008 и 65/2010

одбора Меморијалног центра, на период од четири године. Именовано је двоје чланова у име Савјета министара БиХ, те по један члан у име Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине БиХ, Института за нестала лица БиХ, у име Управног одбора Меморијалног центра у претходном мандату и у име Владе Федерације БиХ. Представник Владе Републике Српске није именован у текућој години.

Меморијални центар има Службу којом руководи директор и којег поставља Управни одбор Меморијалног центра. Директор Службе је именован на поновљени мандат у складу са Одлуком Управног одбора на мандатни период од четири године, почев од 15.4.2024. године[11]. Служба израђује и проводи одлуке Управног обора, обавља финансијске, правне, административне, техничке и друге послове неопходне за функционисање Меморијалног центра.

Унутрашња организација и начин рада Меморијалног центра утврђени су Правилником о унутрашњој организацији Службе Меморијалног центра који је донио директор Меморијалног центра на основу овлашћења Управног одбора у фебруару 2016. године, те једне измјене и допуне истог у новембру 2019. године. Правилником о унутрашњој организацији уређен је начин рада и руковођења, укупан број запосленика те опис радних мјеста запосленика. Истим су систематизована радна мјеста за 34 извршиоца, од којих је на 31.12.2025. године попуњено 27 радних мјеста. Од тога: 1 именовано лице, 3 руководиоца и 30 запосленика. Начин остваривања права и дужности запосленика у Меморијалном центру дефинисан је Законом о раду у институцијама БиХ и подзаконским актима који произлазе из Закона о раду у институцијама БиХ, Правилником о раду и другим интерним актима Меморијалног центра којима се регулише правни статус запосленика.

Меморијални центар је сачинио Нацрт правилника о унутрашњој организацији којим су дефинисана потребна радна мјеста за обављање већине послова из дјелокруга рада за постизање циљева ове институције. Као разлози за доношење новог правилника о унутрашњој организацији Службе Меморијалног центра наводе се између осталог усаглашавање са Одлуком високог представника којом је донесен Закон о измјенама и допунама Закона о Меморијалном центру, а којом је предвиђено оснивање Одјељења за истраживање геноцида и за едукацију о геноциду. Укупан број запосленика по Нацрту правилника је 72, што представља 38 запосленика више у односу на систематизовани број запосленика предвиђених важећим правилником. Овим правилником предвиђено је постојање двије самосталне унутрашње организационе јединице: Служба Меморијалног центра и Одјељење за истраживање геноцида и за едукацију о геноциду. У вријеме сачињавања овог извјештаја нису окончане активности на доношењу новог правилника о унутрашњој организацији Меморијалног центра.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Меморијални центар је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

[11] Одлука број:01-34-1-789/24 од 15.4.22024. године

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ[12] уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Меморијални центар је донио основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика је једном ажуриран 25. септембра 2025. године. Крајем 2025. године је донесен Правилник о управљању пројектима у Меморијалном центру као одговор на постојећи ризик неадекватног управљања пројектима који се финансирају из донаторских средстава и у вези с тим ангажман спољних сарадника за реализовање активности пројеката. Директору је достављен извјештај о активностима и стању система финансијског управљања и контроле у Меморијалном центру за 2025. годину. Меморијални центар је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ[13] достaво Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Меморијални центар је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ[14].

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу од 2.725.092 КМ.

Значајни приходи односе се на: остале приходе (24.864 КМ), приходе од донација из иностранства (1.425.867 КМ), примљене донације од осталих нивоа власти (1.085.700 КМ) и донације од правних лица у земљи (186.950 КМ).

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

[12] Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25
[13] Наведена јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у подручју развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.
[14] Службени гласник БиХ, број 14/26

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину[15], Меморијалном центру су одобрена средства у укупном износу од 1.514.000 КМ (текући издаци 1.282.000 КМ, текући трансфери 150.000 КМ и капитални издаци 82.000 КМ)[16]. Такође, споменутим законом је одобрено 27 запослених у Меморијалном центру.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на сљедеће:

- средства новчаних донација пренесена из претходног периода у износу од 1.589.169 КМ и уплаћена у текућој години у износу од 2.723.380 КМ;
- средства одобрена из текуће резерве у износу од 44.864 КМ[17] и
- усклађивање буџета за намјенски приход од премије осигурања 1.712 КМ.

Према наведеном, Меморијални центар је у 2025. години располагао средствима у укупном износу од 5.873.125 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 4.343.952 КМ, што је за 1.529.174 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину. Одступање се највећим дијелом односи на низак ниво реализовања средстава из новчаних донација чија реализација износи 2.942.299 КМ у односу на одобрена средства у износу од 4.312.550 КМ.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (811.343 КМ)[18], накнаде трошкова запослених (200.273 КМ), издатке за енергију и комуналне услуге (71.495 КМ), трансфер другим нивоима власти (150.000 КМ[19]) и новчане донације (2.942.299 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2025. години.

7.2.1. Новчане донације

Меморијални центар прима новчане донације на Јединствени рачун трезора и на рачуне код пословних банака. У складу са Законом о Меморијалном центру, све уплаћене

[15] Службени гласник БиХ, број 70/25
[16] До усвајања буџета за 2025. годину, Меморијални центар располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.20525. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.
[17] Одлука Савјета министара БиХ о исплати једнократне помоћи запосленим у институцијама БиХ – Службени гласник БиХ, број: 72/25
[18] Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 27.
[19] Трансфер Општини Сребреница за обиљежавање годишњице страдања у Сребреници "Безбједне зоне УН-а" у складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2025. годину

донације преносе се на рачун за посебне намјене код Централне банке БиХ[20]. Изузетно од одредби овог закона, средства Фондације, која су намијењена за пројекте укопа и подизања нишана, а депонирана су на рачунима код пословних банака, остају на наведеним рачунима након преноса Меморијалном центру, све дотле док се наведени пројекти не окончају.

Средства Фондације, депонирана код пословних банака, која су пренесена Меморијалном центру након оснивања, посебно се евидентирају у пословним књигама Меморијалног центра као правног лица[21]. Финансијски извјештаји везани за реализацију ових средстава сачињавају се у складу са одредбама Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији БиХ. Ови извјештаји нису били предмет ревизије. Пописом новчаних средстава депонираних код пословних банака утврђено је стање у износу од 6.015.923 КМ[22].

Укупна расположива средства новчаних донација у текућој години износе 4.312.550 КМ (пренос из 2024. године 1.589.169 КМ и уплате у 2025. години 2.723.380 КМ). Ова средства су реализована у износу од 2.942.299 КМ, за разне пројекте у оквиру једног програма посебне намјене (пројектни код 0308110-Подршка и помоћ Меморијалном центру Сребреница-Меморијални центар Сребреница). Реализација се највећим дијелом односила на уговорене услуге (1.637.851 КМ), реконструкцију зграде (782.568 КМ) и друго. У оквиру уговорених услуга, нето исплате издатака за уговоре о дјелу износе 1.017.335 КМ (детаљније у тачки 8.1. Извјештаја). Нереализована средства из 2025. године у износу од 1.370.251 КМ су пренесена у 2026. годину.

Наведена донаторска средства су евидентирана путем Јединственог рачуна трезора чија реализација је приказана у Прегледу расхода и издатака из буџета у Табели II у прилогу Извјештаја.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 30.510.446 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 30.842.278 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (30.505.403 КМ), обавезе према добављачима (250.280 КМ) и обавезе према запосленима (86.595 КМ).

Стална средства: Неотписана вриједност сталних средстава је исказана у износу од 30.505.403 КМ, што је у односу на претходну годину више за 5.637.071 КМ. Повећање вриједности сталних средстава је највећим дијелом (5.147.047 КМ) резултат укњижбе натуралних донација у пословне књиге Меморијалног центра за систем видео-надзора

[20] Чланом 22. став (5) Закона је дефинисано да Меморијални центар може примати донације од домаћих и међународних донатора у свој оперативни буџет и за посебне пројекте изван оперативног буџета Меморијалног центра, а ставом (6) истог закона је дефинисано да се све донације из става (5.) овог члана преносе на рачун за посебне намјене код Централне банке БиХ.
[21] Службени гласник БиХ, број 33/02 и 37/03
[22] Једна пословна банка са отворена три намјенска рачуна

који је донирало Федерално министарство расељених лица и избјеглица (499.995 КМ) и реконструкцију зграде – Производна хала финансирану из средстава донатора TIKA (4.647.052 КМ)[23]. Из средстава TIKA реализован је пројекат "Подршка и уређење музеја сјећања на жртве геноцида у Сребреници-Поточари", који обухвата поставку и уређење музејске изложбе у објекту „Главна хала". Поступке јавних набавки из средстава натуралних донација је проводио донатор и исти нису били предметом ове ревизије.

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Уговори о дјелу

Укупни издаци за ангажовање спољних сарадника путем уговора о дјелу износе 1.017.335 КМ (820 КМ из буџетских средстава и 1.016.515 КМ из средстава донација), што је повећање од 250.795 КМ у односу на претходну годину. Главни разлог повећања је интензивирање пројектних активности у оквиру програма „Подршка и помоћ Меморијалном центру Сребреница – Меморијални центар Сребреница" и ангажовање значајног броја додатних сарадника, за потребе организовања обиљежавања 30. годишњице геноцида у Сребреници. Констатовано је да је у 2025. години из донаторских средстава финансиран ангажман 165 спољних сарадника, што је више за 69 лица у односу на број у претходној години.

У претходном периоду смо констатовали да Меморијални центар ангажује спољне сараднике за послове који су континуирани, али нису обухваћени описима систематизованих радних мјеста и углавном се финансирају из донација. У 2025. години Меморијални центар има један Програм посебних намјена са засебним пројектним кодом чији извор финансирања су донаторска средства на основу закључених споразума са донаторима. У оквиру тог пројектног кода је активно 12 различитих пројеката („Научна истраживања кроз усмену хисторију"; „Едукација о геноциду"; Подршка маргинализираним заједницама у БиХ (РОМА) и др.).

Детаљно образложење појединих пројеката у оквиру програма посебне намјене је наведено у Забиљешкама уз финансијске извјештаје Меморијалног центра.

Из наведеног се може закључити да Меморијални центар наставља ангажман спољних сарадника из донаторских средстава и у 2025. години. Закон о облигационим односима дефинише ангажман спољних сарадника на основу уговора о дјелу, без обзира на извор финансирања (буџетска или донаторска средства). Према одредбама овог закона, закључивањем уговора о дјелу, извршилац посла се обавезује обавити одређени задатак за наручиоца, док се наручилац обавезује исплатити уговорену накнаду.

Број спољних сарадника у Меморијалном центру знатно премашује број стално запослених, а раније препоруке ревизије нису дале значајне резултате у правцу рјешавања овог питања. Пројекти финансирани из донација, који се воде у Меморијалном

[23] Турска агенција за сарадњу и координацију – TIKA

центру, захтијевају ангажман спољних сарадника. Иако постоји потреба за стручним кадром због отворених пројеката финансираних донацијама, проблем остаје како обезбиједити ангажман спољних сарадника на транспарентан начин и у складу са важећим прописима запошљавања у институцијама БиХ.

Ангажман и финансирање спољних сарадника на основу уговора о дјелу у Меморијалном центру захтијева детаљну анализу и предузимање одговарајућих активности у правцу усклађивања са важећим прописима и с циљем обезбјеђења транспарентности процедуре ангажмана.

Имајући у виду наведено, указујемо на то да ангажман лица на основу уговора о дјелу за послове који имају елементе континуитета може носити одређене ризике са аспекта радноправног статуса, с обзиром на дужину трајања ангажмана и природу послова који указују на континуирану потребу за овим видом ангажмана.

ПРЕПОРУКА 1

Препоручујемо да Меморијални центар у сарадњи са надлежним институцијама покрене активности у вези с ангажманом стручног кадра на пројектима који се финансирају из донација, у циљу обезбјеђења транспарентности и поступања са важећим прописима који дефинишу подручје запошљавања у институцијама БиХ.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Меморијални центар је донио и објавио План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама[24].

Према презентованим подацима[25], Меморијални центар је у 2025. години провео 20 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Меморијални центар је провео седам отворених поступака у вриједности од 798.082 КМ и 13 конкурентских поступака у вриједности од 341.942 КМ. Меморијални центар је путем директног споразума извршио набавке у вриједности од 162.044 КМ.

У ревидираним поступцима јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

[24] Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24
[25] Подаци из система Е јавних набавки исказани без ПДВ-а

10. КОМЕНТАРИ МЕМОРИЈАЛНОГ ЦЕНТРА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Меморијални центар у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину, тако да овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Меморијалном центру за 2025. годину обавили су: Нада Лацо – вођа тима и Енис Мусић– члан тима.

Вођа тима за финансијску ревизију	**Руководилац Одјељења за финансијску ревизију**
Нада Лацо, с.р.	Нермин Хамзагић, с.р.

Број: 03-16-1-645/26

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2025. годину
Прилог II – Преглед расхода буџета за 2025. годину
Прилог III – Биланс стања на 31.12.2025. године

Прилог I

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Меморијални центар Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	**0**	**26.576**	**26.576**	**26.576**	**100**
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Приходи од наплате премије осигурања	0	1.712	1.712	1.712	**100**
Остали приходи	0	24.864	24.864	24.864	**100**
2. Текући трансфери и донације	**0**	**2.698.517**	**2.698.517**	**2.698.517**	**100**
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација – донације из иностранства	0	1.425.867	1.425.867	1.425.867	**100**
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	1.085.700	1.085.700	1.085.700	**100**
Домаће донације	0	186.950	186.950	186.950	**100**
3. Капитални примици	**0**	**0**	**0**	**0**	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	**0**	**2.725.092**	**2.725.092**	**2.725.092**	**100**

Прилог II

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Меморијални центар Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995.године

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	**1.282.000**	**46.575**	**1.328.575**	**1.173.640**	**88**
Бруто плате и накнаде	907.000	0	907.000	811.343	**89**
Накнаде трошкова запослених	183.000	44.864	227.864	200.273	**88**
Путни трошкови	9.000	0	9.000	8.075	**90**
Издаци телефонских и поштанских услуга	9.000	0	9.000	8.815	**98**
Издаци за енергију и комуналне услуге	100.000	0	100.000	71.495	**71**
Набавка материјала	20.000	0	20.000	19.565	**98**
Издаци за усл. превоза и горива	14.000	0	14.000	12.583	**90**
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	20.000	1.712	21.712	21.702	**100**
Издаци за осигурање	3.000	0	3.000	2.815	**94**
Уговорене и друге посебне услуге	17.000	0	17.000	16.976	**100**
2. Капитални издаци	**82.000**	**0**	**82.000**	**78.012**	**95**
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	11.000	0	11.000	7.013	**64**
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	71.000	0	71.000	70.999	**100**
3. Текући грантови	**150.000**	**0**	**150.000**	**150.000**	**100**
Трансфер другим нивоима власти	150.000	0	150.000	150.000	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	**1.514.000**	**46.575**	**1.560.575**	**1.401.652**	**90**
5. Вишегодишња капитална улагања	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	**0**	**0**	**4.312.550**	**2.942.299**	**68**
0308110-Подршка и помоћ Меморијалном центру Сребреница-Меморијални центар Сребреница	0	0	4.312.550	2.942.299	**68**
7. Програми посебне намјене	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	**1.514.000**	**46.575**	**5.873.125**	**4.343.952**	**74**

Прилог III

Биланс стања на 31.12.2025. године

Меморијални центар Сребреница-Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	**5.043**	**0**	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	5.043	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	**30.505.403**	**24.868.332**	**123**
Стална средства	36.289.385	30.138.221	**120**
Исправка вриједности	5.783.983	5.269.889	**110**
Неотписана вриједност сталних средстава	30.505.403	24.868.332	**123**
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	**30.510.446**	**24.868.332**	**123**

3. Краткорочне обавезе и разграничења	**336.875**	**417.239**	**81**
Краткорочне текуће обавезе	250.280	338.691	**74**
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	86.595	78.548	**110**
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	**0**	**0**	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	**30.505.403**	**24.868.332**	**123**
Извори средстава	30.505.403	24.868.332	**123**
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	**30.842.278**	**25.285.571**	**122**

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.