URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU

Sarajevo, juli 2026. godine

Sadržaj

I MIŠLJENJE NEAZVISNOG REVIZORA 2

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA 2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI 4

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU 6

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI 6

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE 7
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI 7
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE 8
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA 8
5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE 9
6. SISTEM INTERNIH KONTROLA 11
7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI 12
   - 7.1. Pregled prihoda i primitaka 12
   - 7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta 12
     - *7.2.1. Bruto plaće* 14
     - *7.2.2. Putni troškovi* 15
     - *7.2.3. Izdaci za tekuće grantove i transfere* 16
   - 7.3. Bilans stanja 18
     - *7.3.1. Popis sredstava i obaveza* 18
8. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA 19
   - 8.1. Ugovori o djelu 19
   - 8.2. Status imenovanih osoba u Ministarstvu /Imenovanje zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu: 22
9. JAVNE NABAVKE 23
10. KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠTAJA 23

PRILOZI 23

I MIŠLJENJE NEAZVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Ministarstvo) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine[1] i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)[2]. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za

[1] Službeni glasnik BiH, broj 12/06

[2] Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Ministarstva za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1) *Dugogodišnja praksa angažmana osoba na osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova koji po svojoj prirodi predstavljaju redovne i kontinuirane poslove iz djelokruga Ministarstva, što nije u skladu sa propisima koji regulišu područje obligacionih odnosa. Kao posljedica navedene prakse, protiv Ministarstva su pokrenuti sudski sporovi radi utvrđivanja postojanja radnog odnosa i ostvarivanja prava iz radnog odnosa. Dio sporova je pravosnažno okončan u korist tužioca, što je za posljedicu imalo nastanak dodatnih finansijskih obaveza na osnovu sudskih presuda, troškova postupka i pripadajućih doprinosa (tačka 8.1.).*

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standardu za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 9.7.2026. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu dato je pet preporuka (jedna nova i četiri ponovljene[3]). Date preporuke se odnose na usklađenost.

U tabeli koja slijedi prikazan je rezime datih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih tačaka Izvještaja.

Tabela 1. Rezime datih preporuka za 2025. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Ministarstvo je dužno blagovremeno preduzimati potrebne aktivnosti kako bi osiguralo pravnu osnovu za potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje od mjerodavnih institucija zdravstvenog osiguranja.	P
2	Ministarstvo treba analizirati potraživanja od zaposlenih, utvrditi opravdanost takvih potraživanja, te preduzeti konkretne mjere u naplati istih.	P
3	Ministarstvo treba u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH preduzeti aktivnosti na zatvaranju salda u cilju tačnog iskazivanja stanja na bilansnim pozicijama.	P
4	Ministarstvo je dužno da, u skladu sa zakonskim propisima koji regulišu područje obligacionih odnosa, ugovore o djelu zaključuje u iznimnim i opravdanim slučajevima i to za konkretne poslove koji se javljaju povremeno.	P
5	Ministarstvo treba da izvrši analizu postojećih i potencijalnih tužbenih zahtjeva kako bi se pravovremeno procijenile potencijalne obaveze i preduzele sve potrebne aktivnosti u saradnji sa mjerodavnim institucijama kako bi se umanjili mogući finansijski i radnopravni efekti po budžet institucija BiH.	N

Status: N-nova, P-ponovljena

Osim navedenog, u Izvještaju su obrađene tri preporuke čija je realizacija, u 2025. godini, ocijenjena kao realizacija u toku, a koje će i dalje biti predmet praćenja[4].

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za 2025. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2025. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

[3] Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.
[4] Vidjeti tabelu broj 2. u tački 4. Izvještaja

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u potpunosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
  - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni, juli – septembar i oktobar – decembar 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o internoj reviziji
- Zakon o obligacionim odnosima (dio koji se odnosi na ugovore o djelu).

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2025. godine i maja 2026. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Ministarstva. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Ministarstva. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Ministarstva i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnim izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji Ministarstva Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tokom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo da je Ministarstvo od ukupno 14 prethodno datih preporuka, realizovalo pet, četiri preporuke nije realizovalo, za tri preporuke je realizacija u toku, a dvije preporuke nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom periodu.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
1/2024	Ministarstvo je dostavilo Vijeću ministara BiH Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, radi razmatranja i usvajanja. Međutim, isti još nije razmatran.	
2/2024	Prema preporuci revizije, Ministarstvo je uputilo obavijest zaposlenim prema kojoj su svi obavezni da zahtjeve za plaćeno odsustvo podnose u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH. Tokom 2025. godine, na osnovu ranije izdatih rješenja, odobrena su četiri dana plaćenog odsustva za vjerske i tradicionalne potrebe zbog čega će učinke navedene obavijesti biti moguće procijeniti u 2026. godini.	
3/2024	Iako je Ministarstvo uspostavilo interne evidencije te podnosilo zahtjeve za refundaciju naknada za bolovanje prema nadležnim zavodima zdravstvenog osiguranja, tokom 2025. godine nije osigurana pravna osnova za sva potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje.	
4/2024	Ministarstvo je unaprijedilo priznavanje troškova službenih putovanja zaposlenih na način da zaposleni koriste hotelski smještaj kategorije do ”4” zvjezdice. Međutim, i dalje je nastavljena praksa upućivanja vozača dan ranije na službeni put u inostranstvo kako bi dočekao ministra na aerodromu.	
5/2024	Ministarstvo je u tekućoj godini popisne aktivnosti provelo u skladu s Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH u dijelu pravovremenog usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem stalnih sredstava.	

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
6/2024	Potraživanja od zaposlenih su tokom 2025. godine povećana, a Ministarstvo nije preduzelo konkretne mjere u cilju utvrđivanja opravdanosti istih i naplate potraživanja.	⊗
7/2024	Ministarstvo je i tokom 2025. godine nastavilo sa angažmanom vanjskih saradnika u kontinuitetu na osnovu ugovora o djelu.	⊗
8/2024	Ministarstvo nije u tekućoj godini provodilo postupak javne nabavke vozila, tako da preporuka, u vezi s dosljednom primjenom odredbe Pravilnika o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama BiH u dijelu ispravnog postavljanja kvalifikacionog kriterija, nije mogla biti ocijenjena.	⏸
9/2024	Ministarstvo je evaluaciju ponuda kod revidiranih javnih nabavki u tekućoj godini izvršilo u skladu sa zahtjevima postavljenim u tenderskoj dokumentaciji.	✓
10/2024	Ministarstvo je pravovremeno provelo postupak javne nabavke goriva u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, čime je umanjen rizik da za konkretnu robu nije izabran dobavljač.	✓
9/2023	U 2025. godini nisu nabavljane radne stanice, zbog čega nije mogla biti ocijenjena preporuka glede postupanja u skladu sa pravilima licenciranja Microsoft proizvoda.	⏸
9/2021	Ministarstvo je prilikom nabavke neugovorenih rezervnih dijelova pribavljalo predračun od dobavljača u skladu s odredbama važećeg ugovora.	✓
12/2021	Ministarstvo tokom 2025. godine nije preduzimalo konkretne radnje na zatvaranju salda na kontu obaveza prema dobavljačima i negativnog salda blagajne iz ranijeg perioda.	⊗
3/2019	Ministarstvo je unaprijedilo proces izvještavanja i kontrole utroška grant sredstava odobrenih u budžetu Ministarstva o čemu se podnose izvještaji predviđeni Odlukom Vijeća ministara BiH o načinu korištenja grant sredstava Ministarstva za period 2024–2026. godina.	✓

Status: ✓ realizovana preporuka[5], ● preporuka čija je realizacija u toku[6], ⊗ nerealizovana preporuka[7], ⏸ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom periodu[8].

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Ministarstvo je organ uprave čije su mjerodavnosti utvrđene odredbama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH[9]. Iste se, između ostalog, odnose na preduzimanje radnji u ostvarivanju i zaštiti ljudskih i prava izbjeglica, emigracije u skladu sa Ustavom BiH i Općim okvirnim sporazumom za mir u BiH, međunarodnim konvencijama i zakonima, koordinacija u poslovima prava izbjeglica, ostvarivanje saradnje sa entitetima i drugo. Ministarstvo je mjerodavno i za obavljanje poslova koji su u mjerodavnosti BiH i koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanja politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti stambene politike, obnove i razvoja i projekta održivog povratka i njihovog evidentiranja.

U sastavu Ministarstva djeluje Agencija za ravnopravnost spolova BiH, koja je nadležna za praćenje primjene Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH[10]. Također, pri Ministarstvu djeluje Ured zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu (u daljem tekstu: Ured zastupnika). Ured zastupnika je ustanovljen na osnovu Odluke o zastupniku

[5] Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.
[6] U toku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom izvještaju nije data nova preporuka, ali je dat opis stanja i provedenih aktivnosti.
[7] Nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.
[8] Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uslovi.
[9] Službeni glasnik BiH, broj: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 i 83/17
[10] Službeni glasnik BiH broj 16/03 i 102/09; Prečišćeni tekst objavljen u Službenom glasniku BiH broj 32/10

Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava i Uredu zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava. Zastupnik Vijeća ministara pred Evropskim sudom za ljudska prava, zastupa Vijeće ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava u skladu s Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i dodatnim protokolima Konvencije[11].
Ured zastupnika ima tri zastupnika[12]. Izbor zastupnika provodi se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH. Vijeće ministara BiH imenuje zastupnike na period od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Vijeće ministara rješenjem o imenovanju određuje redoslijed zastupnika na funkciji rukovodioca Ureda zastupnika za period od po 20 mjeseci.

U prethodnoj godini je konstatovano da u Uredu zastupnika dužnost zastupnika obnašaju vršioci dužnosti imenovani od strane Vijeća ministara BiH u skladu sa odredbama Zakona o upravi[13]. U 2026. godini je okončana procedura javnog konkursa te se očekuje imenovanje zastupnika/agenta od strane Vijeća ministara BiH. (detaljnije u tački 8.2 Izvještaja).

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iz 2013. godine i dopunama istog iz 2015. godine. Pravilnikom su sistematizovana radna mjesta za 129 izvršilaca (122 u Ministarstvu i 7 u Agenciji za ravnopravnost spolova[14]) u okviru 10 organizacionih jedinica. Na 31.12.2025. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 109 osoba. Dodatkom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva[15] smatra se Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava. Isti je donesen 2006. godine sa nekoliko izmjena i dopuna. Ovim pravilnikom su sistematizovana radna mjesta za 12 izvršilaca.

Ministarstvo je 25.6.2025. godine dostavilo Vijeću ministara BiH Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, radi razmatranja i usvajanja. Dana 24.11.2025. godine Ministarstvo je uputilo Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH upit o statusu dostavljenog prijedloga pravilnika. Dana 15.12.2025. godine Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je potvrdio da se upućeni prijedlog pravilnika o Vijeću ministara BiH nalazi na elektronskom pregledu materijala, ali još uvijek nije bio na dnevnom redu.

Po pitanju donošenja novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu u skladu sa odlukama Vijeća ministara BiH, u prethodnoj godini je data preporuka (preporuka br. 1/2024 u Tabeli 2), te smo na osnovu prethodno prezentovanog ocijenili da je realizacija iste u toku, a što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

[11] Službeni glasnik BiH, broj 41/03, 65/05 i 22/19, 36/21 i 29/24 – ispravka
[12] Zastupnik je rukovodilac Ureda zastupnika koji ima prava i ovlaštenja rukovodioca tijela državne uprave u rangu sekretara sa posebnim zadatkom.
[13] Službeni glasnik BiH, broj 32/02, 102/09 i 72/17
Član 55a „Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodioca i zamjenika rukovodioca drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obaveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu dužnost.
[14] Agencija je osnovna organizaciona jedinica u okviru Ministarstva (sektor) kojom rukovodi rukovodeći državni službenik. Odlukom o formiranju Agencije propisano je da ista može imati najviše do pet zaposlenih (Službeni glasnik BiH, broj 12/04).
[15] Službeni glasnik BiH, broj 06/26

Radom Ministarstva rukovodi ministar. Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar. Ministar i zamjenica ministra su imenovani 25.1.2023. godine u skladu sa Odlukom o potvrđivanju imenovanja ministara, zamjenika ministara i zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Ministarstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o finansiranju institucija BiH[16] uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definisano je kao sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjerenje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Ministarstvo je donijelo osnovne dokumente za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je Akcioni plan Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u Ministarstvu za 2025. godinu. Ministru je dostavljen izvještaj o aktivnostima i stanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu za 2025. godinu. Ministarstvo je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH dostavilo Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcionisanje sistema internih kontrola:

Sistem internih kontrola u Ministarstvu nije uspostavljen na zadovoljavajućem nivou. Tokom 2025. godine su konstatovani nedostatci i slabosti u procesima koji su obuhvaćeni revizijom (plaće zaposlenih, putni troškovi, tekući grantovi, popis sredstava i obaveza i angažman osoba). Neke nepravilnosti i nedostaci se ponavljaju iz prethodnog perioda, a aktivnosti koje je Ministarstvo pokrenulo u pojedinim procesima još nisu okončane.

Interna revizija: U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH[17] i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH[18], Ministarstvo je uspostavilo Jedinicu za internu reviziju koja je kadrovski popunjena. Na osnovu potpisanog Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije i Povelje interne revizije, a u skladu sa Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH, Jedinica za internu reviziju Ministarstva obavlja revizije u Fondu za povratak BiH i Institutu za nestale osobe BiH. Tokom 2025. godine je obavljeno ukupno osam internih revizija (četiri redovne i četiri naknadne revizije). Od toga, u Ministarstvu su obavljene dvije redovne i tri naknadne interne revizije[19]. U

[16] Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13
[17] Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12
[18] Službeni glasnik BiH, broj 77/24
[19] Upravljanje ljudskim resursima – redovna i naknadna; provođenje postupka javne nabavke-redovna i naknadna; Planiranje javnih nabavki – naknadna interna revizija.

Fondu za povratak BiH[20] i Institutu za nestale osobe BiH[21] je obavljena po jedna interna revizija (redovna i naknadna). Jedinica za internu reviziju prati realizaciju datih preporuka u skladu sa standardima i procedurama rada.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu i dostavilo ga mjerodavnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH[22].

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 367.432 KM, što je za 353.432 KM više u odnosu na prihode i primitke planirane za 2025. godinu.

Značajni prihodi odnose se na: neplanirane uplate (50.690 KM[23]) i primljene tekuće transfere od stranih vlada i međunarodnih organizacija po projektima koje provodi Ministarstvo (316.738 KM[24]).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu[25], Ministarstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 19.781.000 KM (tekući izdaci 7.402.000 KM, tekući transferi i grantovi 12.256.000 KM i kapitalni izdaci 123.000 KM)[26]. Također, spomenutim zakonom je odobreno 121 zaposlenih u Ministarstvu.

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na sljedeće:

- preraspodjela sredstava iz budžeta Ministarstva za 2025. godinu iz tekućeg granta „Finansiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma“ u iznosu od

[20] Upravljanje ljudskim resursima – redovna interna revizija.
[21] Nabavka roba i usluga – redovna i naknadna interna revizija.
[22] Službeni glasnik BiH, broj 14/26
[23] Prihodi od premije osiguranja (15.785 KM), prihodi od refundiranja bolovanja (9.519 KM), ostali prihodi na osnovu povrata nerealizovanih grantova dodijeljenih u ranijem periodu (25.386 KM).
[24] UNHCR-Program rješavanja problema azilanata i imigranata (103.929 KM); „IOM“ Unapređenje održivih intervencija od strane države kao podrška tranziciji u BiH (44.243 KM) i Projekat "GEAR_UP" (168.566 KM)
[25] Službeni glasnik BiH, broj 70/25
[26] Do usvajanja budžeta za 2025. godinu, Ministarstvo je raspolagalo sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2024. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za period april – juni 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, period juli – septembar 2025. godine, broj: 05-02-2-4036-1/25 od 20.6.2025. godine i period oktobar – decembar, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.20525. godine koje je donio ministar finansija i trezora BiH.

10.000.000 KM u budžet Fonda za povratak BiH na osnovu odluke Vijeća ministara BiH[27];
- preraspodjela sredstava iz budžeta Ministarstva za 2025. godinu iz sredstava osiguranih prestrukturisanjem budžeta za 2025. godinu u iznosu od 430.000 KM u budžet Fonda za povratak BiH na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH[28];
- sredstva novčanih donacija 515.016 KM (prenesena iz prethodnog perioda u iznosu od 198.277 KM i uplaćena u tekućoj godini u iznosu od 316.739 KM);
- grant sredstva neprofitnim organizacijama – grant Crveni krst Mostar iz sredstva tekuće rezerve u iznosu od 80.000 KM[29] i
- sredstva iz interventne tekuće rezerve u iznosu od 90.000 KM[30] i
- sredstva odobrena iz tekuće rezerve Odlukom Vijeća ministara BiH za jednokratnu pomoć zaposlenim u iznosu od 184.959 KM[31]

Prema navedenom, Ministarstvo je u 2025. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 10.220.975 KM.

Ministarstvo je izvršilo dva prestrukturisanja rashoda budžeta koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH. Prestrukturisanje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 70.885 KM[32].

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 9.778.285 KM, što je za 442.690 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigovani) budžet za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (4.749.235 KM)[33], naknade troškova zaposlenih (916.735 KM), izdatke za upotrebu vozila (89.796 KM), putne troškove (174.570 KM), ugovorene i druge posebne usluge (675.100 KM), tekuće grantove (2.426.000 KM) i novčane donacije (351.114 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su date preporuke u ranijem periodu čija realizacija je u toku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2025. godini.

[27] Službeni glasnik BiH, broj 3/26
[28] Službeni glasnik BiH, broj 6/26
[29] Službeni glasnik BiH, broj 53/25 - Preraspodjela sredstava iz člana 1. Odluke VM BiH iznos od 430.000 KM u korist budžeta Fonda za povratak BiH na sumarnu poziciju 6142 - Grantovi pojedincima - Finansiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, a na teret sumarnih pozicija Ministarstva u okviru odobrenih rashoda za 2025. godinu umanjenje pozicija 6111 - Bruto plaće i naknade (250.000 KM); 6112 - Naknade troškova zaposlenih (26.000 KM); 6131 - Putni troškovi (10.000 KM) 6134 - Nabavka materijala (15.000 KM); 6135 - Izdaci za usluge prijevoza i goriva (5.000 KM); 6137 - Izdaci za tekuće održavanje (20.000 KM); 6138 - Izdaci za osiguranje i bankarske usluge, (10.000 KM) i 8213 - Kapitalna ulaganja (94.000 KM).
[30] Službeni glasnik BiH, broj 70/25-Sredstva dodijeljena za pravne i fizičke osobe na osnovu pojedinačnih odluka ministra Ministarstva iz sredstava interventne tekuće rezerve odobrenih u skladu sa članom 18. stav (6.) Zakona o budžetu institucija BiH za 2025. godinu
[31] Službeni glasnik BiH broj: 72/25 Jednokratna novčana pomoć zaposlenim po Odluci Vijeća ministara BiH.
[32] Povećane pozicije izdataka za energiju i komunalne usluge (15.000 KM) i transferi drugim nivoima vlasti (55.885 KM), a umanjene su pozicije izdaci za usluge prijevoza i goriva (-15.000 KM) i grantovi neprofitnim organizacijama (-55.885 KM).
[33] Prosječan broj zaposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 117.

7.2.1. Bruto plaće

Plaćeno odsustvo: Zakonom o radu u institucijama BiH[34] propisano je da zaposlenik ima pravo na odsustvo s rada uz naknadu plaće do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini – plaćeno odsustvo u slučaju: stupanja u brak, porođaja supruge i teže bolesti ili smrti člana užeg domaćinstva i zadovoljavanja vjerskih, odnosno tradicionalnih potreba ili drugih slučajeva utvrđenih aktom poslodavca. Izuzetno, poslodavac je dužan da omogući zaposleniku odsustvo do šest radnih dana u jednoj kalendarskoj godini, radi zadovoljenja njegovih vjerskih, odnosno tradicionalnih ili drugih potreba, s tim da se odsustvo od dva dana koristi uz naknadu plaće – plaćeno odsustvo.

Ministarstvo je u septembru tekuće godine obavijestilo zaposlene o mogućnosti korištenja plaćenog odsustva u trajanju od dva radna dana za zadovoljavanje vjerskih, odnosno tradicionalnih potreba ili drugih potreba uz naknadu plaće zaposleniku, iz člana 30. stav (3.) Zakona o radu, što se računa u ukupno sedam radnih dana na koje zaposlenik ima pravo u jednoj kalendarskoj godini.
Iako je naglašena obaveza da svi zaposleni u Ministarstvu navedenu obavijest prime k znanju i postupaju u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH konstatovano je da je Ministarstvo i tokom 2025. godine svojim zaposlenicima odobravalo korištenje do četiri dana plaćenog odsustva godišnje radi zadovoljenja vjerskih, odnosno tradicionalnih potreba, a ne dva dana kako je propisano Zakonom[35]. Naime, zaposlenim su rješenja o plaćenom odsustvu donesena u julu za korištenje plaćenog odsustva u decembru 2025. godine. Informisani smo da je Ministarstvo nakon zaprimanja Izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu obustavilo odobravanje novog plaćenog odsustva zaposlenima po ovom osnovu.

Po pitanju postupanja prilikom odobravanja plaćenog odsustva zaposlenim za zadovoljenje vjerskih odnosno tradicionalnih potreba u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH dali smo preporuku u prethodnom periodu, te smo na osnovu prethodno prezentovanog ocijenili da je realizacija iste u toku (preporuka broj 2/2024 u Tabeli 2), a što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

Naknade plaća za bolovanje: preko 30 ili 42 dana: Sa 31.12.2025. godine iznose 46.447 KM i veće su u odnosu na prethodnu godinu kada su iznosile 33.846 KM. Uputstvom[36] Ministarstva finansija i trezora BiH propisan je način na koji budžetski korisnici podnose zahtjev za refundaciju isplaćenih naknada za bolovanje koje padaju na teret nadležnih institucija zdravstvenog osiguranja u entitetima i Brčko distriktu, kao i evidentiranje potraživanja i refundacije naknada u Informacionom sistemu finansijskog upravljanja (ISFU). Tokom 2025. godine Ministarstvo je upućivalo zahtjeve prema nadležnim zavodima/fonodovima na osnovu isplaćenih naknada za bolovanja iz 2024. godine i tekuće godine. Nadležne institucije su odgovarale na upućene zahtjeve na način da je Ministarstvo podnosilo ponovne zahtjeve ili su podneseni zahtjevi odbijeni zbog proteka roka, a u određenom broju slučajeva je izvršena refundacija isplaćenih naknada. Za jednu zaposlenu osobu iz FBiH je zbog isteka roka odbijen zahtjev za refundaciju u ukupnom iznosu od 16.620 KM. Ministarstvo je zahtjeve za refundaciju naknada plaća za bolovanje preko 30 dana prema Fondu Zdravstvenog osiguranja Republike

[34] Službeni glasnik BiH, br. 26/2004, 7/2005, 48/2005, 50/2008 - dr. zakon, 60/2010, 32/2013 93/2017, 59/2022 i 88/23
[35] Mišljenje Ministarstva pravde BiH http://www.mpr.gov.ba/pristup_info/default.aspx?id=10109&langTag=bs-BA
[36] Uputstvo za podnošenje, praćenje i knjigovodstveno evidentiranje zahtjeva za refundaciju naknade za bolovanje u ISFU sistem koje budžetski korisnici podnose nadležnim institucijama za povrat sredstava, broj 01-08-02-1-8934-1/11 od 9.12.2011. godine

Srpske podnosilo unutar zakonski propisanog roka od 90[37] dana za podnošenje zahtjeva za refundaciju naknada plaće za bolovanje. S obzirom na navedeno, konstatovali smo da Ministarstvo iako je *unaprijedilo slanje zahtjeva za refundaciju prema Fondu* Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske ipak nije blagovremeno upućivalo sve zahtjeve za refundaciju isplaćenih naknada za bolovanje. Posljedica navedenog je nemogućnost refundacije isplaćenih naknada plaće za bolovanje od strane Zavoda/Fondova. Prema raspoloživim evidencijama ukupna vrijednost neriješenih zahtjeva iznosi 27.314 KM.

PREPORUKA 1
Ministarstvo je dužno blagovremeno preduzimati potrebne aktivnosti kako bi osiguralo pravnu osnovu za potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje od nadležnih institucija zdravstvenog osiguranja.

7.2.2. Putni troškovi

Izdaci za putne troškove sa 31.12.2025. godine iznose 174.570 KM, što je manje za 78.367 KM u odnosu na prethodnu godinu kada su isti iznosili 252.937 KM. Izdaci za službena putovanja u zemlji iznose 43.403 KM, a izdaci za službena putovanja u inostranstvo 131.167 KM. Najznačajniji izdaci se odnose na troškove smještaja za službena putovanja u inostranstvu 71.577 KM i troškove prijevoza u inostranstvu javnim sredstvima 26.677 KM.

Internim aktom Ministarstva[38] je definisano da je ministar ovlašten da procijeni koja će se vrsta prijevoza koristiti za određeni službeni put, rukovodeći se pri tome principom ekonomičnosti. Konstatovali smo da je i tokom 2025. godine za određena službena putovanja na koja je ministar putovao koristeći usluge avioprijevoza na ista putovanja upućivan i vozač sa službenim vozilom da dočeka ministra na aerodromu zemlje u koju ministar putuje te mu bude na raspolaganju tokom službenog putovanja. Vozač Ministarstva se na navedena putovanja upućuje dan ranije kako bi mogao dočekati ministra na aerodromu. U navedenim slučajevima nije nam dokumentovano da se rukovodilo principom ekonomičnosti. U prethodnoj godini je konstatovano da su zaposleni koji su putovali u pratnji sa ministrom odsjedali u hotelu sa „5“ zvjezdica. U drugom dijelu 2025. godine nije uočeno da su zaposlenima priznavani troškovi smještaja u hotelu sa pet zvjezdica, ako nemaju pravo na isto.

Po pitanju priznavanja troškova službenih putovanja u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH te internog akta Ministarstva Ured za reviziju je dao preporuku u prethodnom periodu, te smo na osnovu prethodno prezentovanog ocijenili da je realizacija iste u toku (preporuka broj 4/2024 u Tabeli 2), a što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

[37] Član 85, stav (2.) Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju (Službeni glasnik RS, broj: 93/22 i 132/22)
[38] Pravilnik o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u Ministarstvu na naknadu za službeno putovanje od 27.8.2024. godine;

7.2.3. Izdaci za tekuće grantove i transfere

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu na poziciji tekućih transfera i grantova Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 12.256.000 KM[39]. Nakon preraspodjele sredstava granta u budžet Fonda za povratak BiH[40] u iznosu od 10.000.000 KM[41], zatim u iznosu od 430.000 KM[42] na teret pozicija tekućih i kapitalnih izdataka Ministarstva u korist pozicije – grantovi pojedincima, Ministarstvo je raspolagalo sredstvima u iznosu od 2.426.000 KM, što je u cijelosti realizovano za tekuće grantove drugim nivoima vlasti (1.655.885 KM) i tekuće grantove neprofitnim organizacijama (770.115 KM).

Tekući grantovi drugim nivoima vlasti: Raspoloživi iznos od 1.655.885 KM je realizovan za stambeno zbrinjavanje Roma (849.175 KM[43]), zapošljavanje Roma (47.000 KM), zdravstvenu zaštitu Roma (539.710 KM), podršku općinama, uključenim u sastav prihvata i integracije BiH državljana koji se vraćaju po osnovu Sporazuma o readmisiji (150.000 KM) i podrške jedinicama lokalne samouprave za implementaciju politike o saradnji sa iseljeništvom (70.000 KM).

Na osnovu člana 11. stav (2) Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu i člana 9. Odluke o načinu korištenja grantova iz budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za period 2024–2026. godinu[44], te izmjene iste[45] Vijeće ministara BiH je 29.12.2025. godine donijelo Odluku o dodjeli bespovratnih sredstava, Ministarstva za 2025. godinu[46] čiji je predmet dodjela sredstava osiguranih na stavci tekućih transfera, bespovratnih sredstava i drugih tekućih izdataka u budžetu Ministarstva. Sredstva su doznačena korisnicima na osnovu javnog poziva u januaru/februaru 2026. godine. Javni pozivi se objavljuju na web-portalu Ministarstva – Javni pozivi. Izvještaji o realizovanju istih se očekuju u skladu sa članom 2. spomenute odluke Vijeća ministara BiH za 2025. godinu, a najkasnije 21 dan od provođenja finansiranog projekta.

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama: Raspoloživi iznos od 770.115 KM je uplaćen za Crveni krst BiH (150.000 KM[47]), za potrebe rada međureligijskih vijeća u BiH (100.000 KM[48]), za finansiranje aktivnosti Jevrejske zajednice (15.000 KM[49]), za podršku organizacijama osoba sa invaliditetom (46.290 KM[50]), podršku bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (25.000 KM), podršku udruženjima nacionalnih manjina (83.225 KM[51]), za udruženja porodica nestalih osoba u BiH (30.600 KM[52]), organizacijama za ljudska prava u cilju

[39] Odobreni iznos od 12.256.000 KM je planiran za sljedeće namjene: transferi drugim nivoima vlasti (1.600.000 KM), grantovi pojedincima (10.000.000 KM) i grantovi neprofitnim organizacijama (656.000 KM)
[40] U skladu sa Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivane prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2025. godini i Aneksa istog
[41] Službeni glasnik BiH, broj:3/26
[42] Službeni glasnik BiH, broj 6/26
[43] Strategija za rješavanje problema Roma u BiH od 2005. godine; Vijeće ministara BiH je 2017. godine usvojilo treći akcioni plan za rješavanje pitanja Roma
[44] Službeni glasnik BiH, 72/24
[45] Službeni glasnik BiH, broj 75/25
[46] Odluka broj: 205/25 od 29.12.2025. godine
[47] Službeni glasnik BiH, broj 49/04 Ovaj grant se zasniva na odredbama Zakona o Crvenom krstu kojim je utvrđena obaveza finansiranja djelatnosti društva, a posebno obaveza predstavljanja i zastupanja BiH u međunarodnim asocijacijama Crvenog krsta
[48] Na osnovu protokola Vijeća ministara BiH i Međureligijskog vijeća iz 2008. godine
[49] Službeni glasnik BiH, broj 43/08 – Odluka o odobravanju finansijskih sredstava za obilježavanje Dana sjećanja na žrtve Holokausta
[50] Službeni glasnik BiH, broj: 11/09 Međunarodni ugovori Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom, usmjeravanje sredstava prema organizacijama civilnog društva
[51] Službeni glasnik BiH, broj 12/03 - Zakon o zaštiti prava nacionalnih manjina
[52] Službeni glasnik BiH, broj 50/04 - Zakon o nestalim osobama BiH

promocije ljudskih prava u BiH (50.000 KM[53]) i za tekući grant neprofitnim organizacijama za sufinansiranje rada osam sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja (100.000 KM[54]), Pored navedenog, iz sredstava budžetske rezerve je odobren ukupan iznos od 170.000 KM prema odluci Vijeća ministara BiH iznos od 80.000 KM za Crveni krst Mostara te 90.000 KM iz interventne rezerve po odlukama ministra, a na osnovu sredstava odobrenih u Budžetu institucija BiH za 2025. godinu.

U Zabilješkama uz finansijske izvještaje Ministarstva je detaljno obrazloženo odobravanje i realizacija sredstava tekućih grantova za 2025. godinu.

U skladu s članom 20. stavom (1) Odluke o načinu korištenja bespovratnih sredstava iz budžeta Ministarstva za period 2024–2026. godine, Ministarstvo je obavezno Vijeću ministara BiH dostavljati godišnji izvještaj o realizaciji svih bespovratnih sredstava za prethodnu godinu, najkasnije do novembra naredne fiskalne godine.

Ministarstvo je uputilo Vijeću ministara BiH Izvještaj o realizaciji grantova za 2024. godinu koji je usvojen na 99. sjednici Vijeća ministara BiH 15.1.2026. godine. Do kraja novembra 2026. godine rok je za dostavu Izvještaja za 2025. godinu u kojem će biti obuhvaćeni realizovani grantovi za 2025. godinu i dio grantova iz 2024. godine čija je realizacija okončana u 2025. godini.

Interventna tekuća rezerva: Zakonom o budžetu institucija BiH za 2025. godinu, u skladu sa članom 18. stav (6) ministrima su dodijeljena sredstva interventne tekuće rezerve u iznosu od 630.000 KM, odnosno u pojedinačnim iznosima po 90.000 KM. Definisano je da će se sredstva dodijeljena ministrima realizovati u skladu sa Odlukom o kriterijima za dodjelu sredstava koju donosi ministar, a na osnovu dostavljenog zahtjeva pravne ili fizičke osobe. Odluke o dodjeli sredstava objavljuju se u Službenom glasniku BiH. Zakonom o budžetu nije propisana obaveza objave javnog poziva za dodjelu sredstava.

Ministar je donio Odluku o kriterijima interventne tekuće rezerve i 30 pojedinačnih odluka o dodjeli sredstava interventne tekuće rezerve koje su objavljene u Službenom glasniku BiH[55]. Sredstva su dodijeljena jednoj fizičkoj osobi, te pravnim osobama – udruženjima iz oblasti kulture, sporta, obrazovanja i nauke, i drugima organizacijama u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Pojedinačnim odlukama o dodjeli sredstava, propisana je obaveza korisnika da dostave izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u roku od šest mjeseci.

U vrijeme sačinjavanja ovog izvještaja jedan korisnik je dostavio izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Za ostale korisnike će biti moguće izvršiti nadzor nad namjenskim korištenjem dodijeljenih sredstava u budućem periodu.

[53] Službeni glasnik BiH, broj 59/09 - Zakon o zabrani diskriminacije
[54] Na osnovu člana 11. stav (5) Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza, Ministarstvo je izvršilo raspored sredstava iz svog budžeta za ovaj tekući grant.
[55] Službeni glasnik BiH, broj: 79/25

7.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 1.771.084 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 4.457.852 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na novčana sredstva (39.762 KM[56]), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (1.723.067 KM), obaveze prema dobavljačima (2.288.030 KM), obaveze prema zaposlenima (439.929 KM) i izvore sredstava (1.723.067 KM).

Ukupna sredstva su u tekućoj godini iskazana u većem iznosu za 1.053.656 KM na što su značajnim dijelom uticale primljene naturalne donacije od donatora „UNICEF-a", „IOM-a" i Ureda za migracije Njemačke u iznosu od 1.218.141 KM, a koje se odnose na računarsku opremu, inventar i namještaj. Značajna donacija računarske opreme (1.086.660 KM) je ostvarena putem „UNICEF-a", a vezana je za implementaciju projekta u Ministarstvu. Navedeno je direktno uticalo i na značajniji porast izvora sredstava (1.044.165 KM).

Bilans stanja prikazan je u Prilogu III Izvještaja.

7.3.1. Popis sredstava i obaveza

Centralna komisija za popis je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu novčanih sredstava, potraživanja, obaveza i razgraničenja sa stanjem na 31.12.2025. godine. Ministar je donio Odluku o usvajanju ovog izvještaja.
Postupcima revizije konstatovano je da su u Glavnoj knjizi Ministarstva evidentirana potraživanja od zaposlenih iz prethodnih godina u iznosu od 4.083[57] KM, a koja se odnose na isplaćene neopravdane akontacije za službeno putovanje, potraživanja od radnika za manjkove iz prethodnih godina, ostala potraživanja – neopravdanih troškova reprezentacije prethodnog ministra. Navedeno stanje je potvrdila i Komisija za popis potraživanja u svom izvještaju. S obzirom na to da se navedena potraživanja prenose već nekoliko godina, Ured za reviziju je davao preporuku da se pokrenu aktivnosti u vezi s analizom i iznalaženjem adekvatnog rješenja za zatvaranje istih. Međutim, do momenta sačinjavanja ovog izvještaja predmetna potraživanja nisu knjigovodstveno zatvorena.

PREPORUKA 2
Ministarstvo treba analizirati potraživanja od zaposlenih, utvrditi opravdanost takvih potraživanja, te preduzeti konkretne mjere u naplati istih.

Nadalje, konstatovano je da su na pojedinim kontima u Glavnoj knjizi Ministarstva evidentirana stanja obaveza koja se prenose iz ranijih godina u iznosu od 23.716 KM. Navedeni iznos odnosi se na saldo iskazan na kontu 311151 – obaveze prema dobavljačima – blagajna (8.000 KM) iz 2013. godine. U vezi s navedenim, Ured za reviziju je dao preporuku u prethodnom periodu.
Preostali iznos od 15.716 KM evidentiran je na kontu obaveze prema dobavljaču iz 2002. godine, na projektnom kodu 0301280 koji je odavno zatvoren. Prema raspoloživim informacijama, Ministarstvo se tokom 2021. i 2022. godine obraćalo Ministarstvu finansija i

[56] Odnosi se na stanje novčanih sredstava kod jedne poslovne banke na projektu „UNHCR"
[57] Struktura potraživanja konto 131311 – Akontacija za službeno putovanje 711 KM iz 2024. g.; 131321 – Potraživanja od radnika za manjkove 1.861 KM (651 KM iz 2014. g.,165 KM iz 2017. g. i 1.046 KM iz 2019. g.); 131391 – Ostala potraživanja 1.510 KM iz 2023. g.

trezora BiH s ciljem zatvaranja predmetne obaveze, međutim, do kraja 2025. godine navedene obaveze nisu zatvorene.
Navedena salda je potvrdila Komisija za popis novčanih sredstava, potraživanja, obaveza i razgraničenja u svom izvještaju o provedenom popisu za 2025. godinu.
Postojanje neriješenih salda obaveza koja se godinama prenose ukazuje na slabosti u procesu usaglašavanja i praćenja obaveza, što može uticati na pouzdanost podataka iskazanih u bilansnim pozicijama Ministarstva.

PREPORUKA 3
Ministarstvo treba u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH preduzeti aktivnosti na zatvaranju salda u cilju tačnog iskazivanja stanja na bilansnim pozicijama.

Kao i prethodne godine komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara u Izvještaju o provedenom popisu konstatuje da je službeno vozilo marke Audi A6 TDI Quattro i dalje evidentirano kao sredstvo van upotrebe u evidencijama Ministarstva na osnovu Odluke ministra iz septembra 2023. godine s obzirom na to da je isto vozilo izuzelo Tužilaštvo BiH u postupku istražnih radnji koje su u toku. Nadalje, za ostala stalna sredstva koja se vode na lokaciji „Kabinet ministra“ (dva tableta i dva laptopa) nisu pronađeni originalni reversi o zaduženju, pa se po preporuci Centralne komisije za popis iz prethodne godine ova stalna sredstva kao i službeno vozilo evidentiraju na novoj lokaciji „Sporno“. Prema raspoloživim informacijama nema saznanja o eventualnim promjenama u 2025. godini u vezi s navedenim sredstvima.

8. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA

8.1. Ugovori o djelu

Izdaci na osnovu ugovora o djelu, iz budžeta neposredne potrošnje sa 31.12.2025. godine su realizovani u neto iznosu od 129.901 KM za ukupno 16 izvršilaca. Od ukupnog broja angažovanih vanjskih saradnika osam je angažovano u kontinuitetu. Izdaci po ovom osnovu isplaćeni su na mjesečnom nivou u rasponu od 300 KM do 1.700 KM. Konstatovano je da se angažmani po ovom osnovu u većem broju slučajeva odnose na poslove koji predstavljaju redovne poslove Ministarstva (npr. saradnik za kadrovske poslove u Ministarstvu, lektor, monitor, konsultant, higijeničari, čuvari itd.), a predmet ugovora nije određeni posao, odnosno konkretna zaokružena cjelina koja za rezultat ima određeni proizvod kao i da je angažovanje vršeno uglavnom u kontinuitetu. Od ukupnog broja angažovanih osoba deset angažovanih je imalo angažman i u 2024. godini. Također, ugovori o djelu su zaključivani i za period do godine dana, a na osnovu raspisanih javnih poziva za prikupljanje prijava za angažman vanjskih saradnika.

Zakonom o obligacionim odnosima[58], ugovorom o djelu se zaposlenik (preduzimač, izvođač radova) obavezuje obaviti određeni posao, kao što je izrada ili popravak neke stvari ili izvršenje nekog fizičkog ili intelektualnog rada i sl., a naručilac se obavezuje da mu za to plati naknadu. Prema navedenom, ugovor o djelu se potpisuje sa fizičkom osobom za konkretan posao koji predstavlja „zaokruženu“ cjelinu. Poslovi koje obavlja fizička osoba angažovana na osnovu ugovora o djelu ne mogu biti poslovi koji imaju kontinuitet niti poslovi radnog mjesta. Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH[59] i Zakonom o radu u institucijama BiH[60] propisan je način

[58] Službeni list SFRJ, broj 29/1978, 39/1985, 45/1989 - odluka USJ i 57/1989; Službeni list RBiH, broj 2/1992, 13/1993 i 13/1994; Službeni glasnik RS, broj 17/93 i 3/96; Službene novine FBiH, broj 29/2003 i 42/2011
[59] Službeni glasnik BiH, broj 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17
[60] Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17 i 59/22)

prijema u radni odnos državnih službenika i zaposlenika, kao i način raspisivanja javnog oglasa za popunjavanje radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Ured za reviziju je u svojim izvještajima prethodnih godina davao preporuke i skretao pažnju da se sredstva za ove namjene mogu koristiti samo u iznimnim slučajevima za konkretne poslove koji nisu redovni i koji se javljaju povremeno i van djelatnosti iz nadležnosti Ministarstva. Međutim, Ministarstvo je i tokom 2025. godine nastavilo praksu angažovanja izvršilaca na osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova koji po svojoj prirodi predstavljaju redovne, kontinuirane i sistematizovane poslove iz nadležnosti Ministarstva. Takav način angažmana nije u skladu sa propisima kojima se uređuju radni odnosi i zapošljavanje u institucijama javnog sektora i suprotno je zakonskoj prirodi ugovora o djelu.

Kao posljedica navedenog postupanja, protiv Ministarstva je pokrenut veći broj sudskih postupaka radi priznavanja prava iz radnog odnosa. Dio sporova je pravosnažno okončan u korist tužilaca, dok se određeni broj postupaka još uvijek vodi pred nadležnim sudovima (*detaljnije u tački 10. Izvještaja).*

Imajući u vidu da je riječ o praksi koja traje više godina, da je njena neusklađenost potvrđena sudskim presudama te da može proizvesti značajne finansijske posljedice za budžet Ministarstva, zatim da je Ministarstvo prethodnih godina bilo upoznato sa rizicima i posljedicama takvog načina angažmana, smatramo da Ministarstvo nije preduzelo adekvatne aktivnosti na otklanjanju utvrđenih nepravilnosti.

PREPORUKA 4
Ministarstvo je dužno da u skladu sa zakonskim propisima koji regulišu područje obligacionih odnosa, ugovore o djelu zaključuje u iznimnim i opravdanim slučajevima i to za konkretne poslove koji se javljaju povremeno.

Također, iz sredstava donacija je na osnovu ugovora o djelu realizovan neto iznos od 129.297 KM za angažman ukupno 11 osoba na tri projekta (projekat UNHCR, projekat IOM i projekat PBF).
U okviru Sporazuma o projektnom partnerstvu „Podrška upravljanju mehanizmom integracije u BiH i provođenja Aneksa VII“ između Ministarstva i UNHCR-a, Ministarstvo je u 2025. godini zaključilo ugovore o djelu sa pet vanjskih saradnika od čega za poslove dva asistenta za integracije i tri za usluge prevođenja. Za ove vanjske saradnike je isplaćen neto iznos od 59.097 KM sa promjenom iznosa naknada na mjesečnom nivou.

Na osnovu Sporazuma o implementaciji projekta sa Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) o provođenju aktivnosti u okviru tranzicije ka državnom odgovoru na migrantsku situaciju u BiH, Ministarstvo je u toku 2025. godine zaključilo ugovore o djelu sa dvije osobe na poslovima koordinatora. Za ove osobe je isplaćen neto iznos od 45.000 KM, odnosno mjesečno 2.500 KM po osobi.

Agencija za ravnopravnost spolova BiH je angažovala četiri osobe – konsultante na osnovu ugovora o djelu u okviru PBF/WPS projekta – “Žene vode na putu mira i sigurnosti u BiH“ koji se finansira iz Fonda za izgradnju mira generalnog sekretara Ujedinjenih nacija (PBF), a koji Agencija provodi kao komponenta zajedničkog projekta UN agencija (UN Women, UNFPA i IOM u BiH). Za ove osobe je isplaćen neto iznos od 25.200 KM. Isplate su izvršene konsultantima za aktivnosti u augustu i novembru 2025. godine. Mjesečna naknada iznosi po 3.150 KM po konsultantu.

U toku 2025. godine evidentirano je sedam tužbenih zahtjeva, kojima se od Ministarstva potražuje isplata oko 761.150 KM, uvećano za troškove sudskog postupka i zakonske zatezne kamate. U navedenim predmetima tužioci zahtijevaju da Sud BiH utvrdi da su se, u određenim vremenskim periodima počevši od 2008. godine, nalazili u faktičkom radnom odnosu u Ministarstvu, iako su formalno bili angažovani na osnovu ugovora o djelu. Na osnovu navedenog traže priznavanje prava iz radnog odnosa, uplatu doprinosa za penziono i invalidsko osiguranje, kao i naknadu troškova postupka i zateznih kamata. Vrijednost pojedinačnih sporova doseže i do 299.500 KM.

U toku 2025. godine Sud BiH je donio četiri presude u radnopravnim sporovima u predmetima po tužbama. Presude Suda BiH su izvršene u smislu da su uplaćeni doprinosi za penziono osiguranje, a ovim osobama je uspostavljen radnopravni status kroz stavljanje na raspolaganje do isteka zakonom propisanog roka, uz pravo na isplatu plaće.

Ured za reviziju je i u prethodnom periodu ukazivao na sudsku praksu prema kojoj sudovi cijene da su ugovori o djelu, zaključivani za poslove koji po svojoj prirodi i sadržaju imaju obilježja radnog odnosa, a korišteni su kao formalna osnova za prikrivanje stvarnog radnog odnosa, uključujući angažmane koji su trajali u kontinuitetu i do 19 godina. S tim u vezi, Ured za reviziju je davao preporuke Ministarstvu da ugovore o djelu zaključuje isključivo u izuzetnim i opravdanim slučajevima, za konkretne i povremene poslove koji nemaju obilježja radnog odnosa. Također, visokom riziku na osnovu sudskih sporova po ovom pitanju doprinosi i činjenica da Ministarstvo kroz godine nije radilo analizu angažmana vanjskih saradnika na osnovu ugovora o djelu, zbog čega ne postoje realne procjene potencijalnih obaveza eventualni sudskih sporova u budućnosti i prijedlozi mogućih rješenja izlaska iz ove situacije i uspostavljanja upravljanja angažmanom vanjskih saradnika na osnovu ugovora o djelu u skladu sa važećim propisima. Ovakva analiza može omogućiti pravovremeno preduzimanje odgovarajućih mjera radi smanjenja rizika nastanka novih sporova te za Budžet institucija BiH nastanak dodatnih izdataka na osnovu sudskih presuda, zateznih kamata i troškova postupka.

PREPORUKA 5
Ministarstvo treba da izvrši analizu postojećih i potencijalnih tužbenih zahtjeva kako bi se pravovremeno procijenile potencijalne obaveze i preduzele sve potrebne aktivnosti u saradnji sa mjerodavnim institucijama s ciljem umanjenja finansijskih efekata za budžet institucija BiH.

Inspekcijski nadzor nadležne porezne uprave: Tokom revizije smo upoznati sa izvršenom sveobuhvatnom kontrolom obračuna i plaćanja poreznih obaveza za ugovore o djelu izvršenom od strane nadležne Porezne uprave FBiH/Kantonalnog poreznog ureda Sarajevo (u daljem tekstu Porezna uprava FBiH). Zapisnik o inspekcijskom nadzoru je dostavljen Ministarstvu krajem septembra 2025. godine, na koji Ministarstvo je uložilo prigovor. Zatim, u oktobru 2025. godine Porezna uprava FBiH je donijela Rješenje o dodatno utvrđenim poreznim obavezama prema kojem je porezni obveznik Ministarstvo dužno uplatiti dodatno utvrđene porezne obaveze za period 1.1.2020–14.7.2025. godine u iznosu od 1.954.643 KM. Isti se odnose na dodatne poreze i doprinose proistekle iz 13 sudskih presuda kao i sve ostale ugovore o djelu zaključene sa vanjskim saradnicima sa prebivalištem na području FBiH izjednačavajući sve ugovore o djelu sa ugovorom o radu. Ministarstvo je u zakonskom roku podnijelo Žalbu na predmetno rješenje navodeći da je u istom rješenju pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje izjednačavajući obligatorno pravni i radnopravni odnos te da iz tehničkih i pravnih razloga nije u mogućnosti izvršiti naložena plaćanja poreza i doprinosa. Po navedenom pitanju Ministarstvo je u decembru 2025. godine dostavilo pisanu informaciju o dodatno utvrđenoj

obavezi prema Rješenju Porezne uprave FBiH, prema Vijeću ministara BiH. Na ovu informaciju su pribavljena mišljenja Ministarstva finansija i trezora BiH i Ureda za zakonodavstvo BiH te pripremljen Prijedlog zaključka Vijeću ministara BiH. Napominjemo da je Ministarstvo finansija i trezora BiH izrazilo negativan stav po pitanju osiguranja sredstava u budžetu Ministarstva za realizaciju predmetne obaveze, između ostalog, iz razloga što je žalbeni rok na Rješenje Porezne uprave FBiH u toku. Do momenta sačinjavanja ovog izvještaja predmetno pitanje nije razmatrano na Vijeću ministara BiH.

Prema navedenom, Ministarstvo je izloženo visokom riziku na osnovu sudskih sporova koji se odnose na angažmane vanjskih saradnika na osnovu ugovora o djelu za kontinuirane poslove koji imaju obilježja radnog odnosa. Broj i vrijednost pokrenutih postupaka, pravosnažne presude Suda BiH, te obaveze koje proizlaze iz rješenja nadležne porezne uprave FBiH/Kantonalni porezni ured Sarajevo, ukazuju na obavezu Ministarstva da angažman vanjskih saradnika na osnovu ugovora o djelu uskladi s važećim propisima.

8.2. Status imenovanih osoba u Ministarstvu /Imenovanje zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu:

U prethodnoj godini je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o imenovanju vršioca dužnosti zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava do okončanja raspisanog javnog konkursa, a najduže tri mjeseca[61]. Međutim, zbog uočene manjkavosti Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ureda zastupnika došlo je do prolongiranja roka raspisivanja javnog konkursa i prolongiranja statusa vršioca dužnosti duže od tri mjeseca. U vezi s produženjem statusa vršioca dužnosti, Vijeće ministara BiH je u svom zaključku navelo stav da, u skladu s praksom Suda BiH, kada nije okončana konkursna procedura, institucija zbog redovnog obavljanja poslova ne može ostati bez rukovodstva, s ciljem sprečavanja štetnih posljedica za instituciju, zbog čega vršioci dužnosti ostaju na mandatu do okončanja konkursne procedure.
Postupcima revizije je konstatovano da je u tekućem periodu otklonjena spomenuta manjkavost Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ureda zastupnika tako što je Vijeće ministara BiH dalo saglasnost na isti. Nakon pribavljene saglasnosti, Ministarstvo je aktom[62] uputilo zahtjev Agenciji za državnu službu BiH za raspisivanje javnog konkursa za popunu radnog mjesta zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava. Agencija za državnu službu BiH je sačinila prijedlog javnog konkursa[63] i dostavila ga Ministarstvu na mišljenje. Nakon dostavljenog mišljenja Ministarstva, javni konkurs je objavljen, a potom je izvršena i njegova ispravka, nakon čega je oglas ponovno objavljen uz utvrđeni rok za prijavu[64]. Procedura javnog konkursa je okončana u martu 2026. godine.
Ministarstvo je nakon toga Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH dostavilo zahtjeve za provođenje sigurnosnih provjera kandidata sa popunjenim propisanim obrascima. Nakon okončanja navedenih provjera, očekuje se imenovanje zastupnika/agenta od strane Vijeća ministara BiH.
Na osnovu prethodno prezentovanog smo ocijenili da su mjerodavne institucije preduzele aktivnosti u vezi s rješavanjem statusa mandata zastupnika Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu okončanjem konkursne procedure, ali isto će biti predmetom daljeg praćenja do imenovanja zastupnika na Vijeću ministara BiH.

[61] Službeni glasnik BiH, broj:26/24
[62] 01-34-2-1217-1/25 od 18.6.2025. godine
[63] 03-34-2885-1/25 od 30.7.2025. godine
[64] 03-34-2885-5/25 od 27.8.2025. godine

9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo i objavilo Plan javnih nabavki za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama[65].
Prema prezentovanim podacima[66], Ministarstvo je u 2025. godini provelo deset postupaka javnih nabavki. Od navedenog broja, Ministarstvo je provelo jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 128.928 KM i devet konkurentskih postupaka u vrijednosti od 169.330 KM. Ministarstvo je putem direktnih sporazuma izvršilo nabavke u vrijednosti od 65.832 KM.

U revidiranim postupcima javnih nabavki nisu uočeni značajni nedostaci.

10. KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, tako da ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Ministarstvu za 2025. godinu obavili su: Nada Laco – vođa tima, Lutvija Šrndić – član tima, Koviljka Kenjić – član tima, Nerman Velić – član tima, Jovana Jošilo – član tima i Sadmir Teskeredžić – član tima.

Vođa tima za finansijsku reviziju	**Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju**
Nada Laco, v. r.	Nermin Hamzagić, v. r.

Broj: 03-16-1-931/26

Prilozi

Prilog I – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu
Prilog II – Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu
Prilog III – Bilans stanja na 31.12.2025. godi

[65] Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24
[66] Podaci iz sistema e-nabavke koji ne sadrže iznos PDV-a

Prilog I

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	**0**	**0**	**0**	**50.690**	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	50.690	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	**0**	**0**	**0**	**316.742**	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inostranstva	0	0	0	316.742	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	**14.000**	**0**	**14.000**	**0**	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	14.000	0	14.000	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	**14.000**	**0**	**14.000**	**367.432**	**2625**

Prilog II

Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	**7.402.000**	**-151.041**	**7.250.959**	**6.989.487**	**96**
Bruto plaće i naknade	5.038.000	-250.000	4.788.000	4.749.235	**99**
Naknade troškova zaposlenih	794.000	158.959	952.959	916.735	**96**
Putni troškovi	200.000	-10.000	190.000	174.570	**92**
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	52.000		52.000	50.745	**98**
Izdaci za energiju i komunalne usluge	31.000	15.000	46.000	45.365	**99**
Nabavka materijala	59.000	-15.000	44.000	31.408	**71**
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	103.000	-20.000	83.000	69.258	**83**
Unajmljivanje imovine i opreme	48.000		48.000	47.753	**99**
Izdaci za tekuće održavanje	252.000	-20.000	232.000	213.355	**92**
Izdaci za osiguranje	28.000	-10.000	18.000	15.963	**89**
Ugovorene i druge posebne usluge	797.000		797.000	675.100	**85**
2. Kapitalni izdaci	**123.000**	**-94.000**	**29.000**	**11.684**	**40**
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	123.000	-94.000	29.000	11.684	**40**
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	**12.256.000**	**-9.830.000**	**2.426.000**	**2.426.000**	100
Transferi drugim nivoima vlasti	**1.600.000**	**55.885**	**1.655.885**	**1.655.885**	100
Grant sredstva za stambeno zbrinjavanje Roma	800.000	49.175	849.175	849.175	100
Grant sredstva za zapošljavanje Roma	50.000	-3.000	47.000	47.000	100
Grant sredstva za zdravstvenu zaštitu Roma	490.000	49.710	539.710	539.710	100
Grant sredstva za obrazovanje Roma	40.000	-40.000	0		
Grant sredstva za podršku općinama, uključenim u sastav prihvata i integracije BH državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji	150.000		150.000	150.000	100
Grant podrške jedinicama lokalne samouprave za implementaciju politike o saradnji sa iseljeništvom	70.000		70.000	70.000	100
Grant sredstva za podršku institucijama i organizacijama uključenim u proces tranzicije upravljanja migracijama u BiH			0		
Tekući grantovi pojedincima	**10.000.000**	**-10.000.000**	0	**0**	
Osiguranje doprinosa za završetak DPSZ/RSP			0		

Finansiranje prava iz Aneksa VII DMS	10.000.000	-10.000.000	0		
Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	**656.000**	**114.115**	**770.115**	**770.115**	**100**
Grantovi Crveni krst BiH	150.000		150.000	150.000	100
Grant podrške za potrebe rada Međureligijskog vijeća	100.000		100.000	100.000	100
Finansiranje aktivnosti Jevrejske zajednice-dani sjećanja na Holokaust	15.000		15.000	15.000	100
Podrška organizacijama osoba sa invaliditetom	66.000	-19.710	46.290	46.290	100
Grant podrške bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (BHAAAS)-Dani BHAAAS u BiH	25.000		25.000	25.000	100
Grant podrške udruženjima nacionalnih manjina	100.000	-16.775	83.225	83.225	100
Grant udruženjima porodica nestalih osoba u BIH	50.000	-19.400	30.600	30.600	100
Grant organizacijama za ljudska prava u cilju promocije ljudskih prava u BIH	50.000		50.000	50.000	100
Grant za sufinansiranje rada sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja u porodici u okviru NVO	100.000		100.000	100.000	100
Grant sredstva Crvenom krstu BiH za humanitarne potrebe			0		
Crveni krst grada Mostara		80.000	80.000	80.000	100
Interventna tekuća rezerva		90.000	90.000	90.000	100
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja(1+2+3)	**19.781.000**	**-10.075.041**	**9.705.959**	**9.427.171**	**97**
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	**0**	**0**	**0**	**0**	
6. Novčane donacije	**0**	**515.016**	**515.016**	**351.114**	**68**
UNHCR-Program rješavanja problema azilanata i imigranata		103.929	**103.929**	96.365	**93**
Grant sredstva za razvojne ciljeve funkcionalnije i odgovornije institucije koje rade u interesu građana USAID		937	**937**	576	**62**
Podrška provođenju programa FIGAP II		1.220	**1.220**	1.216	**100**
„IOM“ Unapređenje održivih intervencija od strane države kao podrška tranziciji u Bosni i Hercegovini		47.395	**47.395**	47.193	**100**
„PBF grant“		192.970	**192.970**	130.897	**68**
Projekat "GEAR_UP"		168.566	**168.566**	74.867	**44**
7. Programi posebne namjene	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	**19.781.000**	**-9.560.025**	**10.220.975**	**9.778.285**	**96**

Prilog III

Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	**48.017**	**38.526**	**125**
Novčana sredstva	39.762	32.872	**121**
Kratkoročna potraživanja	7.055	4.454	**158**
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	1.200	1.200	**100**
2. Stalna sredstva	**1.723.067**	**678.902**	**254**
Stalna sredstva	3.453.388	2.286.621	**151**
Ispravka vrijednosti	1.730.321	1.607.719	**108**
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	1.723.067	678.902	**254**
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	**1.771.084**	**717.428**	**247**

3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	**2.734.785**	**2.648.745**	**103**
Kratkoročne tekuće obaveze	2.288.030	2.211.415	**103**
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	439.929	436.420	**101**
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	6.826	910	**750**
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	**0**	**0**	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	**1.723.067**	**678.902**	**254**
Izvori sredstava	1.723.067	678.902	**254**
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	**4.457.852**	**3.327.647**	**134**

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.