URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU

Sarajevo, travanj 2026. godine

Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA 2

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA 2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI 4

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU 6

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI 6

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE 6
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI 6
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE 7
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA 7
5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE 8
6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA 9
7. FINANCIJSKA IZVJEŠĆA 10
   - 7.1. Pregled prihoda i primitaka 10
   - 7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna 10
   - 7.3. Bilanca stanja 11
8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA 11
   - 8.1. Umirovljenje uposlenih 11
9. JAVNE NABAVE 12
10. KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠĆA 13

PRIVICI 13

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Vijeće) koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Vijeća prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine[1] i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)[2]. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

[1] Službeni glasnik BiH, broj 12/06

[2] Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Vijeća je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom financijskih izvješća Vijeća za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, financijske transakcije i informacije Vijeća za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća, rukovodstvo Vijeća je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o financijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Vijeća, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure

podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 24.4.2026. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

ZAMJENIK GLAVNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v.r.

ZAMJENICA GLAVNOG REVIZORA

Neda Močević

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU

Izvješćem o obavljenoj reviziji za 2025. godinu obuhvaćena je jedna nova preporuka koja se odnosi na usklađenost. Ova preporuka je dana za proces javnih nabava, a odnosi se na potrebu pribavljanja mišljenja Pravobraniteljstva BiH prije zaključivanja ugovora/okvirnih sporazuma većih vrijednosti.

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je financijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća Vijeća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Vijeća za 2025. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora i sažetka danih preporuka za 2025. godinu, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvješća i prezentirani su detaljni revizorski nalazi i dane preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Vijeća za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija financijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
  - Pravilnik o financijskom izvješćivanju institucija BiH
  - Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj, srpanj – rujan i listopad – prosinac 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o konkurenciji BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2025. godine i svibnja 2026. godine. U skladu s predmetom financijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Vijeća, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Vijeća. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za financijsko poslovanje Vijeća. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Vijeća i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnim izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji Vijeća Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tijekom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo kako je Vijeće od ukupno četiri prethodno dane preporuke, realiziralo dvije, jedna preporuka nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju, a za jednu preporuku smo zbog proteka vremena ocijenili kako više nije relevantna za daljnje praćenje.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
3/2021	S obzirom na to da u Vijeću u protekle četiri godine nije bilo štetnih događaja vezanih za službena vozila, ocjenjujemo kako preporuka vezana za realizacije naplate štete od osiguravajuće kuće putem Jedinstvenog računa trezora BiH više nije relevantna.	⏸
1/2023	Vijeće tijekom godine nije vršilo nabavu službenih vozila, tako da nismo mogli ocijeniti preporuku koja je dana za unapređenje procesa istraživanja tržišta i osiguranja aktivne i pravične konkurencije prilikom nabave vozila.	⏸
1/2024	Vijeće je u 2025. godini, prilikom obračuna i isplate naknade za bolovanje preko 30/42 dana, u svojim poslovnim knjigama evidentiralo potraživanja za refundaciju naknade bolovanja na način definiran Naputkom za podnošenje, praćenje i knjigovodstveno evidentiranje zahtjeva za refundaciju naknade za bolovanje.	✓
2/2024	Vijeće je redoviti godišnji popis obveza i potraživanja izvršilo u skladu s Naputkom o popisu imovine i obveza proračunskih korisnika na kraju proračunske godine.	✓

Status: ✓ realizirana preporuka[3], ⏸ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju ili nije relevantna za daljnje praćenje[4].

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Vijeće je samostalno tijelo, osnovano u skladu sa Zakonom o konkurenciji[5], koje ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurentskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine.

Unutarnji ustroj i način rada Vijeća utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost u studenom 2019. godine i njegovim izmjenama iz 2021. godine[6]. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 29 izvršitelja, a sa 31.12.2025. godine je bilo uposleno 25 izvršitelja.

Vijeće je pripremilo izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji, te nakon što je pribavilo mišljenja nadležnih tijela uputilo Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Prema važećem Pravilniku, poslovi i zadaci iz nadležnosti Vijeća obavljaju se u okviru sljedećih organizacijskih jedinica: Stručna služba Vijeća u Sarajevu, Ured za konkurenciju u Mostaru i Ured za konkurenciju u Banjoj Luci.

Vijeće broji šest članova, od kojih tri člana Vijeća imenuje Vijeće ministara BiH, po jednog iz sve tri konstitutivna naroda, dva člana imenuje Vlada Federacije BiH i jednog člana imenuje Vlada Republike Srpske. Mandat članova Vijeća je šest godina, s mogućnošću jednog ponovnog izbora.

[3] Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.
[4] Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uvjeti ili nije relevantna za daljnje praćenje jer realizacija ne ovisi o instituciji ili su se izmijenile okolnosti u odnosu na stanje kada je preporuka dana.
[5] Službeni glasnik BiH, broj 48/05, 76/07 i 80/09
[6] U siječnju 2021. godine, izvršena je izmjena Pravilnika o unutarnjem ustroju Vijeća. Izmjenom je ispravljena tehnička greška u prvobitnom tekstu Pravilnika iz 2019. godine.

Naime, tri člana Vijeća je imenovalo Vijeće ministara BiH 28.12.2023. godine[7], dva člana je imenovala Vlada Federacije BiH 6.10.2022. godine[8] i jednog člana je imenovala Vlada Republike Srpske 3.9.2025. godine[9] na mandat do 14.12.2029. godine[10].

Vijećem rukovodi predsjednik[11] koga, na prijedlog Vijeća, imenuje Vijeće ministara BiH svake godine iz reda članova Vijeća na razdoblje od jedne godine, bez prava na ponovni izbor tijekom mandata člana Vijeća. Vijećem je, jednim dijelom 2025. godine, rukovodio predsjednik imenovan 26.7.2024. godine[12]. Vijeće ministara BiH je na 57. sjednici, održanoj 24.7.2025. godine, imenovalo novu predsjednicu Vijeća na mandatno razdoblje od jedne godine, počev od 26.7.2025. godine[13].

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Vijeće je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH[14] uređuje oblast financijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom financijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Vijeće je poduzelo aktivnosti na uspostavi sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. U prethodnim godinama identificirani su poslovni procesi i rizici, te izrađena mapa poslovnih procesa i registar rizika.

Radna skupina za financijsko upravljanje i kontrolu (FUK) je u 2025. godini sačinila Izvješće o provedbi Akcijskog plana za razvoj sustava financijskog upravljanja i kontrole i Godišnje izvješće o upravljanju rizicima za 2025. godinu. Također, izvršeno je ažuriranje Registra rizika putem PIFC aplikacije, s ciljem unapređenja procesa identifikacije, procjene i praćenja rizika.

[7] Službeni glasnik BiH, broj 7/24
[8] Službeni glasnik FBiH, broj 81/22
[9] Službeni glasnik RS, broj 76/25
[10] U tijeku 2025. godine je bilo na snazi i rješenje Vlade Republike Srpske o imenovanju člana Vijeća od 28.11.2024. godine (Službeni glasnik RS, broj 103/24) koje je stavljeno van snage 3.9.2025. godine (Službeni glasnik RS, broj 76/25).
[11] Predsjednik Vijeća ovlašten je da: a) rukovodi radom Vijeća; b) zastupa i predstavlja Vijeće; c) saziva i predsjedava sjednicama Vijeća; d) sastavlja dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici na zahtjev najmanje dva prisutna člana Vijeća; e) potpisuje sve odluke i druge akte Vijeća.
[12] Službeni glasnik BiH, broj 57/22
[13] Službeni glasnik BiH, broj 48/25
[14] Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 i 44/25

Vijeće je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH[15] dostavilo Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

7. FINANCIJSKA IZVJEŠĆA

Vijeće je sačinilo Godišnje financijsko izvješće za 2025. godinu i dostavilo ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz financijska izvješća konstatirano je kako su sačinjena prema Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH[16].

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 239.259 KM, što je za 510.741 KM manje u odnosu na prihode i primitke planirane za 2025. godinu. Odstupanje ostvarenih prihoda u odnosu na planirane iznose se u najvećem dijelu odnosi na prihode po osnovu izrečenih kazni po Zakonu o konkurenciji koji se planiraju na bazi naplaćenih prihoda u prethodnom razdoblju, ali realiziraju u ovisnosti o slučajevima i iznosima kazni koje izriče Vijeće.

Značajni prihodi odnose se na: prihode od pristojbi (177.026 KM) i prihode od kazni po Zakonu o konkurenciji (56.097 KM).

Vijeće redovito vrši sravnjenje prihoda iskazanih u glavnoj knjizi s pomoćnim evidencijama i pratećom dokumentacijom (zahtjevi, uplatnice i rješenja).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Privitku I. Izvješća.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu[17], Vijeću su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.917.000 KM (tekući izdaci 1.897.000 KM i kapitalni izdaci 20.000 KM)[18]. Također, spomenutim zakonom je odobreno 28 uposlenih u Vijeću.

[15] Navedena jedinica ima obvezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidirano godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koje sadrži informacije o stupnju uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom razdoblju realizirane u oblasti razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH.
[16] Službeni glasnik BiH, broj 14/26
[17] Službeni glasnik BiH, broj 70/25
[18] Do usvajanja proračuna za 2025. godinu, Vijeće je raspolagalo sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2025. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za razdoblje travanj – lipanj 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, za razdoblje srpanj – rujan 2025. godine i za razdoblje listopad – prosinac 2025. godine, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

Tijekom godine izvršeno je usklađivanje proračuna na temelju Odluke Vijeća ministara BiH[19] o odobravanju sredstava tekuće pričuve za isplatu jednokratne novčane pomoći uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine, s tim da je Vijeću odobrena isplata sredstava u ukupnom iznosu od 41.631 KM.

Prema navedenom, Vijeće je u 2025. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 1.958.631 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 1.661.085 KM, što je za 297.547 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (1.329.972 KM)[20], naknade troškova uposlenih (209.160 KM), putne troškove (30.978 KM), izdatke telefonskih i poštanskih usluga (19.060 KM) i ugovorene i druge usluge (27.774 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Privitku II. Izvješća.

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 93.823 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 123.971 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (92.372 KM) i obveze prema dobavljačima (30.056 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Privitku III. Izvješća.

8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

8.1. Umirovljenje uposlenih

U skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine[21] radni odnos uposlenom prestaje po sili zakona kada isti navrši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja, ili 40 godina staža osiguranja, neovisno o godinama života – danom donošenja rješenja.

Analizom raspoložive dokumentacije uočili smo kako je član Vijeća i dalje radno angažiran, iako je ispunio uvjete za umirovljenje (navršenih 65 godina starosti i preko 20 godina staža).

Ministarstvo pravde BiH je u svom mišljenju iz ožujka 2024. godine, između ostalog, navelo kako član Vijeća, imenovan na mandat, ostaje na svojoj dužnosti sve do isteka mandata, osim u slučajevima prijevremenog prestanka mandata, kako je to definirano Zakonom o konkurenciji

[19] Službeni glasnik BiH, broj 72/25
[20] Prosječan broj uposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 25.
[21] Službeni glasnik BiH broj 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23

BiH. Međutim, u Zakonu o radu u institucijama BiH nisu predviđena izuzeća od primjene naprijed navedene odredbe koja bi se odnosila na imenovane osobe, a Zakonom o konkurenciji BiH nije definirano pitanje razrješenja, prestanka mandata i smjene članova Vijeća koji su stekli uvjete za umirovljenje.

U skladu s navedenim, smatramo kako nadležne institucije trebaju riješiti pitanje primjene zakonskih odredbi vezano za umirovljenje imenovanih osoba.

9. JAVNE NABAVE

Vijeće je donijelo i objavilo Plan javnih nabava za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama[22].

Prema prezentiranim podacima[23], Vijeće je u 2025. godini provelo dva konkurentska postupaka javnih nabava u vrijednosti od 52.700 KM. Također, Vijeće je putem izravnog sporazuma izvršilo nabave u vrijednosti od 25.624 KM.

Revizijom provedbe postupaka javnih nabava iz uzorka nisu utvrđena odstupanja od zadanih kriterija, osim za nabavu aviokarata putem konkurentskog postupka.

Utvrdili smo kako Vijeće, prilikom provedbe postupka javne nabave usluga posredovanja pri kupovini aviokarata, nije pribavilo mišljenje Pravobraniteljstva BiH prije zaključenja okvirnog sporazuma u vrijednosti od 42.000 KM s izabranim dobavljačima.[24]

Naime, člankom 13. točka 15. Zakona o Pravobraniteljstvu BiH propisano je da su institucije i organizacije koje se financiraju iz proračuna Bosne i Hercegovine dužne pribaviti mišljenje Pravobraniteljstva prije zaključenja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari, uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju i udruživanju sredstava za građenje, kao i drugih ugovora kojima se raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima ili pribavljaju stvari u svojini Bosne i Hercegovine, osim ako je vrijednost predmeta takvog ugovora ispod 10.000 KM.

PREPORUKA 1

Vijeće je dužno prije zaključivanja ugovora/okvirnih sporazuma većih vrijednosti pribaviti mišljenje Pravobraniteljstva BiH.

[22] Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24
[23] Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije (iznosi bez PDV-a)
[24] Planirano je mini tenderiranje.

10. KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠĆA

Vijeće u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2025. godinu, tako da ovo izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Vijeću za 2025. godinu obavili su: Adnan Muharemagić – voditelj tima, Ivona Beus – član tima i Ana Marić – član tima.

Voditelj tima za financijsku reviziju	**Rukovoditelj Odjela za financijsku reviziju**
Adnan Muharemagić, v.r.	mr. sc. Fatima Mehanović, v.r.

Broj: 05-16-1-638/26

Privici

Privitak I. – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu
Privitak II. – Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu
Privitak III. – Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Privitak I.

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Konkurencijsko vijeće BiH

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	**750.000**	**0**	**750.000**	**239.259**	**32**
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	**0**
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	150.000	0	150.000	183.162	**122**
Novčane kazne (neporezne prirode)	600.000	0	600.000	56.097	**9**
2. Tekući transferi i donacije	**0**	**0**	**0**	**0**	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	**0**	**0**	**0**	**0**	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	**750.000**	**0**	**750.000**	**239.259**	**32**

Privitak II.

Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Konkurencijsko vijeće BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	**1.897.000**	**41.631**	**1.938.631**	**1.642.701**	**85**
Bruto plaće i naknade	1.507.000	0	1.507.000	1.329.972	**88**
Naknade troškova uposlenih	190.000	41.631	231.631	209.160	**90**
Putni troškovi	36.000	0	36.000	30.798	**86**
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	21.000	0	21.000	19.060	**91**
Izdaci za energiju i komunalne usluge	1.000	0	1.000	600	**60**
Nabava materijala	8.000	0	8.000	6.575	**82**
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	6.000	0	6.000	3.622	**60**
Unajmljivanje imovine i opreme	10.000	0	10.000	7.504	**75**
Izdaci za tekuće održavanje	10.000	0	10.000	5.718	**57**
Izdaci za osiguranje	4.000	0	4.000	1.918	**48**
Ugovorene i druge posebne usluge	104.000	0	104.000	27.774	**27**
2. Kapitalni izdaci	**20.000**	**0**	**20.000**	**18.384**	**92**
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	20.000	0	20.000	18.384	**92**
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	**1.917.000**	**41.631**	**1.958.631**	**1.661.085**	**85**
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	**1.917.000**	**41.631**	**1.958.631**	**1.661.085**	**85**

Privitak III.

Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Konkurencijsko vijeće BiH

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	**1.451**	**0**	
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	1451	0	
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni financijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	**92.372**	**91.091**	**101**
Stalna sredstva	433.118	482.033	**90**
Ispravka vrijednosti	340.746	390.943	**87**
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	92.372	91.091	**101**
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	**93.823**	**91.091**	**103**

3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	**31.599**	**137.945**	**23**
Kratkoročne tekuće obveze	31.599	14.719	**215**
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima		123.226	**0**
Interni financijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	**0**	**0**	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	**92.372**	**91.091**	**101**
Izvori sredstava	92.372	91.091	**101**
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	**123.971**	**229.035**	**54**

Napomena: Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.