URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

МИНИСТАРСТВА КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА ЗА 2025. ГОДИНУ

Сарајево, јул 2026. године

Садржај

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА 2

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА 2
2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ 4

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ 6

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ 7

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ 7
2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ 7
3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ 8
4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА 8
5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ 9
   - 5.1. Активности из оквира надлежности рада Министарства 11
6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА 11
7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ 13
   - 7.1. Преглед прихода и примитака 13
   - 7.2. Преглед расхода и издатака из буџета 16
     - *7.2.1. Вишегодишњи пројекти* 17
     - *7.2.2. Програми посебних намјена* 18
     - *7.2.3. Издаци за текуће грантове* 20
   - 7.3. Биланс стања 21
8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА 21
   - 8.1. Уговори о дјелу 21
9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ 22
   - 9.1. Изнајмљивање Microsoft лиценци 22
10. КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА 24

ПРИЛОЗИ 24

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Министарства комуникација и транспорта БиХ** (у даљем тексту: Министарство) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине[1] и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)[2]. Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Министарства је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на

[1] Службени гласник БиХ, број 12/06

[2] Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) i INTOSAI смјернице (GUID).

нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услијед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Министарства за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Министарства за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње[3]

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на сљедеће:

- *није успостављена поуздана основа за праћење наплате прихода (тачка 7.1. Извјештаја) и*
- *утврђене су неправилности у дефинисању квалификационих услова у поступку набавке изнајмљивања Microsoft лиценци* (*тачка 9.1. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Министарства је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности,

[3] Параграф којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај параграф се назива још и ‘истицање питања’.

финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Министарства, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 9.7.2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Нељад Хајтић, с. р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину дато је пет препорука (2 нове и 3 поновљене[4]). Дате препоруке се односе на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука за 2025. годину

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Министарство је дужно да обезбиједи поуздане интерне контроле над правдањем трошкова службених путовања.	П
2	Потребно је да Министарство настави са активностима из своје надлежности и у сарадњи са осталим надлежним институцијама обезбиједи досљедну примјену важећих прописа и поуздану основу за праћење наплате прихода.	П
3	Потребно је да Министарство интензивира активности свих укључених субјеката како би се отклониле преостале препреке и омогућило успјешно окончање пројекта дигитализације јавних сервиса у БиХ.	Н
4	Министарство је дужно да обезбиједи потпуну реализацију одлука Савјета министара БиХ, благовремено закључивање споразума, јасно дефинисање намјене средстава и ефикаснији надзор пројеката ради избјегавања задржавања намјенских средстава без реализације.	П
5	Потребно је да Министарство приликом израде тендерске документације и дефинисања квалификационих услова води рачуна о њиховој сразмјерности и објективности, како би се обезбиједио једнак третман понуђача и омогућила правична и активна конкуренција.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена

Осим наведеног, у Извјештају су обрађене три препоруке чија је реализација, у 2025. години, оцијењена као реализација у току. Ове препоруке ће и даље бити предмет праћења (видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја).

[4] Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Министарства и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Министарства за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Министарства за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године

- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу)

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Министарства, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Министарства. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Министарства. Обављени су разговори с руководством Министарства и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним Извјештајима о обављеној финансијској ревизији Министарства Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је Министарство од укупно 12 претходно датих препорука реализовало двије, три препоруке није реализовало, за три препоруке је реализација у току, три препоруке нисмо могли оцијенити у ревидираном периоду, док једна препорука није релевантна за даље праћење.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 2. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Министарство је подузело активности на реализацији закључка Парламентарне скупштине БиХ те израдило Информацију са приједлогом обиљежавања службених возила или успоставе јавног регистра, док су активности на доношењу новог Правилника у току.	🟡
2/2024	Министарство, ни у 2025. години, није обезбиједило поуздане интерне контроле над правдањем трошкова службених путовања.	⊗

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
3/2024	Још увијек није обезбијеђена досљедна примјена важећих прописа, нити је успостављен поуздан систем праћења и контроле наплате прихода.	⊗
4/2024	Препоруку која се односи на обезбјеђење усклађености и досљедне примјене прописа којима се дефинишу накнаде за издавање лиценци и квалификационих картица за возаче, као и накнаде за стручно оспособљавање управитеља превоза у међународном друмском превозу, није могуће пратити због измјене нормативног и организационог оквира у предметној области.	⏸
5/2024	Министарство ни у 2025. години није обезбиједило ефикасно и благовремено спровођење одлука Савјета министара БиХ о расподјели и коришћењу средстава од радиофреквентног спектра, акумулираног вишка прихода РАК-а и других намјенских средстава.	⊗
6/2024	Министарство је средином 2025. године прекинуло праксу обављања послова другог радног мјеста.	✓
7/2024	Министарство је проводило истраживање тржишта у складу са одредбама Законом о јавним набавкама.	✓
8/2024	Током године није било поступака набавке службених возила, па препоруку у дијелу израде тендерске документације, у погледу њене усклађености са принципима правичности и једнаког третмана понуђача, није било могуће оцијенити.	⏸
9/2024	Реализацију препоруке која се односила на обавезу примјене Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ није било могуће оцијенити, јер у 2025. години нису провођени поступци јавне набавке службених возила.	⏸
1/2023	Почетком 2025. године Министарство је упутило приједлог правилника о унутрашњој организацији Савјету министара БиХ на усвајање.	●
7/2023	Током 2025. године смањен је ангажман ванских сарадника, при чему је у Регулаторном одбору жељезница континуирано ангажовано једно лице на пословима одржавања сервера и рачунарске опреме.	●
6/2018	Није било додјеле капиталних грантова у 2025. години, те није било могуће оцијенити реализацију препоруке у дијелу који се односи на придржавање принципа транспарентности приликом додјеле јавних средстава путем капиталних грантова.	⏸

Статус: ✓ реализована препорука[5], ● препорука чија је реализација у току[6], ⊗ нереализована препорука[7], ⏸ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду или није релевантна за даље праћење[8].

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Министарство је орган управе чије су надлежности утврђене одредбама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ[9], а исте се, између осталог, односе на политику и регулисање заједничких међународних комуникационих уређаја, међународни и међуентитетски транспорт и инфраструктуру, односе с међународним организацијама

[5] Реализоване су активности наведене у препоруци.
[6] У току је реализација активности те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.
[7] Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.
[8] Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови или није релевантна за даље праћење јер реализација не зависи од институције или су се измијениле околности у односу на стање када је препорука дата.
[9] Службени гласник БиХ број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 и 83/17

из области међународних и међуентитетских комуникација и транспорта, припрему и израду стратешких и планских докумената из области међународних и међуентитетских комуникација и транспорта, инфраструктуре и информационих технологија, цивилно ваздухопловство и надзор ваздушног саобраћаја и сл.
У саставу Министарства дјелују двије управне организације: Дирекција за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине (БХДЦА) и Регулаторни одбор жељезница Босне и Херцеговине (РОЖ). Њихове надлежности и одговорности уређене су посебним законима – Законом о ваздухопловству БиХ[10] и Законом о жељезницама БиХ[11].

Регулаторни одбор жељезница БиХ (РОЖ) је управна организација са сједиштем у Добоју. Радом организације руководи директор, именован у фебруару 2023. године. Финансирање РОЖ-а обезбјеђује се из буџета Министарства, а извршење буџета за 2025. годину износи 696.011 КМ. Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ (БХДЦА) је управна организација са сједиштем у Бањој Луци и регионалним канцеларијама у Сарајеву и Мостару. Радом Дирекције руководи генерални директор уз два замјеника.

Унутрашња организација и начин рада Министарства уређен је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији из 2003. године, који је шест пута мијењан и допуњаван. Наведеним правилником систематизована су радна мјеста за укупно 132 извршиоца. На дан 31.12.2025. године у Министарству су била запослена 111 извршиоца.

Претходних година смо констатовали да наведени Правилник није усклађен са Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ[12] и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ[13]. Наиме, наведене одлуке су донесене у циљу хармонизације и примјене истих начела о начину унутрашње организације, разврставања и описа радних мјеста у органима управе Босне и Херцеговине.

Министарство је почетком 2024. године сачинило нови Приједлог правилника о унутрашњој организацији и исти упутило у процедуру прибављања неопходних мишљења надлежних институција. Након што су обезбијеђена мишљења надлежних институција Министарство је 18.1.2025. године Нацрт правилника упутило на усвајање Савјету министара БиХ. Савјет министара БиХ, закључно са мајем 2026. године, није разматрао Приједлог правилника.

По питању активности на усаглашавању Правилника о унутрашњој организацији с важећим одлукама Савјета министара БиХ, дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (ред. бр. 1/2023 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Министарством руководи министар у сарадњи са замјеником министра и секретаром министарства. Министар и замјеник министра су именовани у јануару 2023. године.

[10] Службени гласник БиХ, број 39/09, 25/18
[11] Службени гласник БиХ, број 52/05
[12] Службени гласник БиХ, број 30/13
[13] Службени гласник БиХ, број 30/13, 67/15 и 51/18

5.1. Активности из оквира надлежности рада Министарства

Парламентарна скупштина БиХ је кроз заступничку иницијативу још из 2019. године[14] и донесене закључке обавезала надлежне институције да приступе измјенама и допунама прописа којима би се омогућило јасно обиљежавање службених возила институција БиХ, с циљем повећања транспарентности и спрјечавања злоупотреба у коришћењу службених возила. У складу с тим, надлежне институције биле су дужне предузети активности на доношењу и усвајању Правилника о условима набавке, обиљежавању и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ.

Министарство је у августу 2020. године доставило Министарству финансија и трезора БиХ приједлог за успостављање електронског јавног регистра службених возила, чије успостављање је требала обезбиједити Служба за заједничке послове институција БиХ. Министарство финансија и трезора БиХ је подржало овај приједлог, уз напомену да ће његова имплементација довести до додатних трошкова које је дужна планирати Служба за заједничке послове БиХ, те да обиљежавање службених возила и успостављање јавног регистра службених возила институција БиХ отвара могућност злоупотребе података о чему треба да се изјасни свака институција појединачно, односно да се Служби за заједничке послове БиХ достави и сагласност да се службено возило обухвата јавним регистром.

Пошто иницијатива није реализована, питање је поново актуелизовано 2024. године, када је Министарство Савјету министара БиХ доставило информацију са приједлогом да се службена возила обиљежавају наљепницама или да се успостави јавни регистар.

Савјет министара БиХ је у децембру 2024. године задужио Министарство финансија и трезора БиХ да припреми нови Приједлог правилника. Иако је приједлог израђен, он је у новембру 2025. године повучен са дневног реда Савјета министара БиХ.

По питању активности на реализацији закључка Парламентарне скупштине БиХ којим би се омогућило јасно обиљежавање службених возила институција БиХ, дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (ред. бр. 1/2024 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Министарство је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ[15] уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је

[14]Усвојено на сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржаној 16. јануара 2020. године
[15] Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25

одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Министарство је донијело основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика је ажуриран у току 2025. године. Министру је достављен извјештај о активностима и стању система финансијског управљања и контроле у Министарству за 2025. годину. Министарство је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ[16] доставила Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

Функционисање система интерних контрола:

На основу обављене ревизије констатовали смо да систем интерних контрола у Министарству, још увијек није успостављен на задовољавајућем нивоу јер већина установљених недостатака и неправилности је констатована и претходних година. Недостаци и слабости су још увијек присутни код јавних набавки, путних трошкова, наплате прихода и примитака, што је детаљно описано у појединачним тачкама Извјештаја. За унапређење процеса дали смо одговарајуће препоруке, а Министарство је дужно уложити додатне напоре како би се исте реализовале.

Оцјеном система интерних контрола у области путних трошкова утврђено је да се путни налози не правдају у прописаном року, те су евидентирани случајеви у којима су налози достављани и до два мјесеца након обављеног службеног путовања. Такође је уочено да се нови путни налози издају прије правдања претходно издатих налога.

ПРЕПОРУКА 1

Министарство је дужно да обезбиједи поуздане интерне контроле над правдањем трошкова службених путовања.

Интерна ревизија:

Сходно одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ[17] и Одлуке о критеријима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ[18], Министарство је формирало јединицу интерне ревизије која је кадровски попуњена (један руководилац и један интерни ревизор). Јединица интерне ревизије Министарства надлежна је за обављање интерне ревизије у Министарству, Регулаторном одбору жељезница БиХ, Агенцији за поштански саобраћај БиХ, Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ и Регулаторној агенцији за комуникације БиХ.

[16] Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.
[17] Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12
[18] Службени гласник БиХ, број 59/19 и 77/24

Стратешким планом интерне ревизије за период 2025.-2027. година и Годишњим планом интерне ревизије за 2025. годину планирана је и проведена једна редовна (контрола прихода) и једна накнадна ревизија у Министарству (праћење реализације уговора) и једна редовна ревизија у Регулаторној агенцији за комуникације БиХ (поштивање услова дозвола).

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Министарство је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставило га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ[19].

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу од 5.596.491 КМ, што је за 1.984.491 КМ мање/више у односу на приходе и примитке планиране за 2025. годину.

Остварени приходи се односе на: накнаде и таксе и приходе од пружања јавних услуга (4.063.625 КМ), приходе од наплате премије осигурања (10.949 КМ), остале приходе (42.089 КМ), новчане казне (12.955КМ) и приходе од донација из иностранства (1.466.872 КМ).

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ[20] прописано је да су буџетски корисници обавезни вршити мјесечно усклађивање и сравњење прихода са приходима из Главне књиге трезора који су евидентирани на њиховом организацијском коду. Такође, Министарство финансија и трезора БиХ је донијело Упутство о начину прикупљања, евидентирања, контроли уплата такси и накнада на ЈРТ БиХ и повратa више или погрешно уплаћених такси и накнада са ЈРТ БиХ[21].
Министарство је донијело интерни акт[22] којим се утврђују интерна правила о начину и поступку контроле наплате прихода. Ревизијом је утврђено да, и поред тога што је Министарство предузимало одређене активности усмјерене на унапређење процеса праћења наплате прихода, систем интерних контрола у овом сегменту и даље није у потпуности успостављен. Наиме, Министарство за већину прихода мора обезбиједити податке о задужењима од других институција или организација (ИДДЕЕА, ентитетска министарства, административна тијела за послове хомологације) те омогућити учитавање и сравњење истих са уплатама путем информационог система Министарства.

[19] Службени гласник БиХ, број 14/26
[20] Број: 08-02-2-97-2/25 од 26.12.2025. године
[21] Број: 08-02-1-5823-3/12 од 14.09.2012. године
[22] Упутство о контроли наплате прихода од административних такси и накнада број: 01-04-16-1-2561/20 од 06.10.2020. године

У оквиру прихода од јавних услуга исказаних у износу од 4.063.625 КМ, ревизијом су обухваћени приходи од издавања дозвола у међународном цестовном пријевозу лица ствари, таксе за радње у поступку хомологације, накнаде за израду меморијских картица за дигитални тахограф и накнаде за издате лиценце пријевозника, за возило и картице за возаче.

У поступку ревизије је констатовано сљедеће:

Приходи од издавања дозвола у међународном цестовном пријевозу лица (81.560 КМ) су регулисани Правилником о поступку усклађивања и регистрације редова вожње, начину и поступку издавања дозволе и обрасцу дозволе[23].
Помоћне евиденције нису усаглашене са подацима исказаним у Главној књизи у износу од 11.440 КМ. Такође, нису упарене све уплате са бројем протокола докумената нити су затворена сва евидентирана дуговања за унесене акте по броју протокола. Према информацијама Министарства, узрок наведених неусаглашености је чињеница да подносиоци захтјева нису поступали у складу са инструкцијама за уплату (погрешна уплата, нетачан ЈИБ, погрешан позив на број и сл.), због чега систем није у могућности извршити упаривање уплата са евидентираним задужењима.

Приходи од дозвола за обављање међународног цестовног превоза ствари (1.528.377 КМ) су регулисани Правилником о критеријима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за пријевоз терета домаћим пријевозницима[24] и Правилником о ЦЕМТ дозволама[25]. Наведени приходи односе се на ЦЕМТ дозволе, приходе од билатералних дозвола које издаје Министарство, те приходе од билатералних дозвола која издају ентитетска министарства и Брчко дистрикт БиХ.
Ревизијом је утврђена неусаглашеност прихода исказаних у Главној књизи са подацима из помоћних евиденција у износу од 50.233 КМ. Наиме, сравњење уплата за билатералне дозволе које издају ентитетска министарства и Брчко дистрикт БиХ врши се на основу достављених извјештаја, при чему се извјештаји не достављају редовно на мјесечном нивоу, нити су у свим случајевима потпуни у погледу података о врсти издатих билатералних дозвола и субјектима којима су исте додијељене.
Због наведеног, Министарство није у могућности вршити континуирано сравњење уплата за билатералне дозволе које издају ентитетска министарства и Брчко дистрикт БиХ, што је имало за посљедицу одступања између података исказаних у Главној књизи и помоћним евиденцијама.

Таксе за радње у поступку хомологације (1.072.734 КМ) се односе на приходе од хомологације сходно одредбама Правилника о хомологацији возила[26] и Цјеновника услуга у поступку хомологације[27]. Након доношења подзаконских аката, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ осигурано је учитавање уплата прихода у поступку хомологације возила у софтвер Министарства. Такође, обезбијеђена је достава података од стране административног тијела о задужењима/потраживањима по основу прихода у поступку хомологације возила, као и учитавање истих у софтвер Министарства. С обзиром на то да се код ових прихода не евидентира позив на број, упаривање

[23] Службени гласник БиХ, број: 7/18
[24] Службени гласник БиХ, број 35/02, 79/09 и 83/14
[25] Службени гласник БиХ, број 58/25
[26] Службени гласник БиХ, број 83/20 и 8/22
[27] Службени гласник БиХ, број 50/22

задужења и уплата је знатно отежано. Наведено је имало за посљедицу одступања између података исказаних у Главној књизи и помоћним евиденцијама у износу од 29.856 КМ.

Накнада за израду меморијских картица за дигитални тахограф (1.089.375 КМ) регулисане су Правилником о поступку издавања меморијских картица за дигитални тахограф[28]. Наведеним Правилником прописано је да послове издавања свих врста меморијских картица за дигитални тахограф обављају ентитетска министарства надлежна за послове цестовног саобраћаја и Одјел за јавне послове Брчко Дистрикта БиХ, док персонализацију картица врши Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података. Администратор софтвера врши мјесечно полуаутоматско учитавање задужења на основу података из базе коју води Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података. Међутим, и даље је присутан је технички проблем у сравњењу ове врсте прихода који се односе на немогућност повезивања уплата које изврши правна особа за возаче на које гласе меморијске картице. Такође, према информацијама Министарства уколико уплате нису вршене у складу са инструкцијом за уплату, систем не може аутоматски извршити упаривање задужења и уплата, због чега постоји велики број неупарених уплата и задужења у софтверу, што је за посљедицу имало одступање између помоћне евиденције и Главне књиге у износу од 42.495 КМ.

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је да Министарство настави са активностима из своје надлежности и у сарадњи са осталим надлежним институцијама обезбиједи досљедну примјену важећих прописа и поуздану основу за праћење наплате прихода.

Накнаде за издате лиценце пријевозника, за возило и картице за возаче (76.970 КМ)
Током 2025. године Министарство је остваривало приходе по основу накнада за издавање лиценци и квалификацијских картица возача, при чему је укинут претходни нормативни оквир (Правилник и Цјеновник из 2012. године) и донесен нови Правилник о условима за издавање лиценце и квалификацијске картице возача[29],којим је редефинисан систем издавања лиценци, квалификацијских картица и организације стручног оспособљавања.
Новим Правилником утврђена је висина накнада за лиценце и квалификацијске картице, док је за послове стручног оспособљавања провођења испита и обука предвиђено да их обављају овлаштене стручне организације које саме одређују висину накнада, уз обавезу достављања цјеновника Министарству ради објаве.
Истовремено, ранији модел расподјеле прихода стручног оспособљавања[30] укинут је због непостојања одговарајућих одлука и инструкција надлежних институција, док питање системског уређења наплате и даље није у потпуности разрађено у законском оквиру.

[28] Службени гласник БиХ, број 42/11, 86/12 и 51/18
[29] Службени гласник БиХ“, број 20/25, 34/25 и 66/25
[30] Ранији модел расподјеле прихода подразумијевао је да 95% припада овлаштеном органу за стручно оспособљавање и провођење испита за стјецање стручне оспособљености, а 5% износа утврђене цијене уплаћује се на Јединственом рачуну трезора БиХ.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину[31], Министарству су одобрена средства у укупном износу од 20.872.000 КМ (текући издаци 18.638.000 КМ, капитални издаци 198.000 КМ, текући грантови 786.000 КМ и вишегодишња капитална улагања 1.250.000 КМ)[32]. Такође, поменутим законом је одобрено 118 запослених у Министарству.
Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на сљедеће:

- средства одобрена из текуће резерве за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама Босне и Херцеговине у износу од 175.519 КМ[33],
- средства вишегодишњих пројеката пренесена из претходног периода у износу од 10.381.338 КМ (Дигитализација 7.481.338 КМ, Одржавање мостова на граници са Хрватском 1.200.000 КМ и Одржавање мостова на граници са Републиком Србијом 1.700.000),
- расположива средства програма посебних намјена у укупном износу од 42.462.778 КМ (пренесена неутрошена средства у укупном износу од 40.905.906 КМ и одобрена средства у текућој години у износу од 1.556.872 КМ).

Према наведеном, Министарство је у 2025. години располагало средствима у укупном износу од 73.891.635 КМ.

Министарство је извршило преструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Преструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 18.000 КМ.
У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 24.715.589 КМ, што је за 49.176.046 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (4.298.378 КМ)[34], унајмљивање имовине и опреме (9.575.769 КМ), вишегодишња капитална улагања (7.480.896 КМ) и програми посебних намјена (846.646 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2025. години.

[31] Службени гласник БиХ, број 70/25
[32] До усвајања буџета за 2025. годину, Министарство је располагало средствима одобреним према појединачним Инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2025. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар 2025. године, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.2025. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.
[33] Службени гласник БиХ, број 72/25
[34] Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 109.

7.2.1. Вишегодишњи пројекти

Министарство је током 2025.године располагало са 11.631.338 КМ средстава за три вишегодишња капитална пројекта (Дигитализација 7.481.338 КМ, одржавање мостова на граници са Републиком Хрватском 1.600.000 КМ и одржавање мостова између Босне и Херцеговине и Републике Србије 2.550.000 КМ). Укупна реализована средства вишегодишњих пројеката на 31.12.2025.године износе 7.480.896 КМ и односе се на пројекат дигитализације. На осталим пројектима није било реализације средстава. Неутрошена средства у износу од 4.150.442 КМ су пренесена у наредну годину.

Министарство је у текстуалном дијелу Годишњег финансијског извјештаја детаљно образложило активности које је проводило на реализацији наведених вишегодишњих пројеката.

Дигитализација: На основу Одлуке о набавци, покренут је отворени поступак за набавку опреме за дигитални пренос и емитовање за Пројекат дигитализације Јавних сервиса у БиХ процијењене вриједности 25.535.639 КМ без ПДВ-а. Вриједност уговора закљученог 3.1.2024. године износи 25.589.109 КМ без ПДВ-а.

Министарство је у 2025. години наставило реализацију Пројекта дигитализације јавних РТВ сервиса. Рок за испоруку комплетне опреме је истекао 29.9.2024. године. Добављач је сву уговорену опрему испоручио до 21.2.2025. године што је потврђено записницима о испоруци. На кашњење у испоруци су утицале мјере о санкцијама.
Инсталирани су главни мрежни центри (headend) у Сарајеву, Бањој Луци и Мостару. Извршена је монтажа опреме и Site Acceptance Test (SAT) пријем на 98 од укупно 156 локација. Поред испоруке и монтаже опреме успјешно су проведене и обуке за свих шест техничких области.
Реализацију пројекта успорили су проблеми у приступу војним локацијама (Велики Жеп, Кмур и Чубрен), неприпремљеност појединих објеката јавних РТВ сервиса за монтажу опреме, као и неслагање у вези с напајањем дигиталне регије Мајевица. Након вишемјесечних активности потписан је уговор с Министарством одбране БиХ, чиме је омогућен приступ кључним локацијама и наставак радова. Извршене су потребне инсталације те су објекти на војним локацијама стављени у функцију.
Недостатак антенских стубова на двије локације (Бачковац, Власеница), као и неосигурани простори за информативно техничке центре на шест локација (Добој, Брчко, Неум, Посушје, Орашје, Ливно) успоравају реализацију пројекта. Министарство је позвало РТВ сервисе да без одлагања приступе санацији свих објеката и пратеће инфраструктуре, како би извођач радова могао правовремено и у складу с уговором извршити планиране обавезе.
Неслагања између јавних РТВ сервиса у вези с напајањем дигиталне регије Мајевица ријешена су за потребе тестне фазе службеним ставом Регулаторне агенције за комуникације, према којем се дигитална регија Мајевица треба напајати из headend центра у Бања Луци. Ово питање потребно је трајно ријешити јер неповољно утиче на динамику пројекта и представља ризик да дио ове регије остане без дигиталног земаљског сигнала.
У оквиру Пројекта дигитализације јавних РТВ сервиса, монтажа и инсталација опреме планирана је на двије локације изван Босне и Херцеговине, на Личкој Пљешевици у Републици Хрватској и на локацији Цер у Републици Србији. Извоз и монтажа опреме на Личкој Пљешевици су омогућени док на локацији Цер то још увијек није омогућено.

Због наведених околности рок за завршетак пројекта продужаван је два пута, прво до 3.12.2025. године а потом до 1.6.2026. године. Регулаторна агенција за комуникације продужила је сагласност за коришћење радио фреквентног спектра и тестно емитовање до 1.9.2026. године.

Дакле испорука, монтажа и пријем опреме је извршен на 98 локација. Преостало је тестирање и пријем опреме на још 58 локација од којих на девет локација тренутно нису осигурани предуслови за монтажу и тестирање опреме.
Мјере о санкцијама, непредвиђени технички изазови, додатна рјешења и прилагођења, неповољни временски услови, координација активности између три јавна РТВ сервиса, координација са Министарством одбране БиХ, сложеност интеграције система и лоше стање инфраструктуре јавних сервиса утицали су да динамика реализације пројектних активности не буде усклађена са уговором. Иако је пројекат у високом степену реализације, преостале су активности на појединим локацијама, рјешавање инфраструктурних недостатака те финално тестирање и пуштање комплетног система у рад.

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да Министарство интензивира активности према свим укљученим субјектима како би се отклониле преостале препреке и омогућило успјешно окончање пројекта дигитализације јавних сервиса у БиХ.

Плаћање по основу овог уговора вршило се сукцесивно и у року од 30 дана од дана испоруке сваког од сегмената опреме с тим да је Министарство задржало по свакој испостављеној фактури, износ од 20% од вриједности испоручене робе, без ПДВ-а. Задржани износ из претходног става исплатиће се добављачу 30 дана након пуштања цјелокупног система у рад. Сматраће се да је систем пуштен у рад, кад то буде потврђено записником о техничком пријему и пуштању у рад.

Реализација предметног уговора је у току и са 31.12.2025. године реализован је износ од 29.939.257 КМ[35] од чега је задржано 5.117.821 КМ (према члану 8. Уговора).

7.2.2. Програми посебних намјена

Иако су одлуке Савјета министара БиХ о расподјели и коришћењу средстава од радиофреквентног спектра, акумулираног вишка прихода РАК-а и других намјенских средстава[36] ступиле на снагу у августу 2024. године, ревизијом је утврђено да ни током 2025. године није обезбијеђена њихова потпуна и ефикасна реализација.

[35]У 2024. години на Пројекту дигитализације реализовано је укупно 22.458.362 КМ, од чега се износ од 8.750.142 КМ односи на буџетска средства, износ од 9.370.270 КМ на средства РАК и износ од 4.337.949 КМ на средства УМТС.
У 2025. години реализовано је укупно 7.480.896 КМ и то 312.858 КМ буџетских средстава, 2.756.430 КМ средстава РАК-а и 4.411.608 средстава УМТС- а.

[36]Одлука о утврђивању намјене дијела средстава уплаћених од дозвола за коришћење радиофреквентног спектра за пружање услуга путем мобилних приступних система- Службени гласник БиХ, број 58/24; Одлука о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације БиХ остваренog закључно са 31.12.2021. године- Службени гласник БиХ, број 51/24; Одлука о коришћењу пренесених намјенских средстава уплаћених на име додијељене дозволе за универзалне мобилне телекомуникационе системе- Службени гласник БиХ, број 52/24; Одлука о утврђивању намјене средстава депонованих на намјенском рачуну за пројекте унапређења сектора друмског промета- Службени гласник БиХ, број 52/24

На основу наведених одлука Савјета министара БиХ, Министарство је отворило 14 програма посебне намјене и то:

Ред број	Програми посебне намјене	Одобрена средства у 2024.	Реализована средства са 31.12.2024.	Реализована средства са 31.12.2025.	Разлика
1	2	3	4	5	6 (3-4-5)
1	Електронски регистар у друмском превозу	600.000	0	0	600.000
2	Базе података и каталог тестовних питања	400.000	0	0	400.000
3	Информациони систем за тахографе	130.087	0	0	130.087
4	Портал и база података о инфраструктурним пројектима	500.000	0	0	500.000
5	Реконструкција међудржавног моста Брчко (БиХ)-Гуња (РХ)	5.000.000	0	47.254	4,952,74
6	Реконструкција моста Нови Град (БиХ)-Двор (РХ)	5.000.000	0	0	5.000.000
7	Унапређење пловног пута ријеке Саве на локалитету Јаруге-Нови Град	1.000.000	0	4.909	995.091
8	Студија унапређења приступних путева на граничним прелазима	300.000	0	0	300.000
9	Идејно рјешење са пратећим студијама за стављање у функцију Унске пруге	200.000	0	200.000	0
10	Пројекти развоја промета	22.750.000	13.991.250	227.50	8.531.250
11	Развој сектора телекомуникација	4.451.852	2.737.889	44.519	1.669.444
12	Развој и унапређење сектора комуникација	6.578.242	4.045.619	65.782	2.466.841
13	Оквирна стратегија широкопојасног приступа у БиХ	1.250.000	0	0	1.250.000
14	Пројекти дигиталне трансформације	9.000.000	5.535.000	90.000	3.375.000
	Укупно	**57.160.181**	**26.309.758**[37]	**679.964**[38]	**30.170.459**[39]

Укупан износ средстава предвиђених наведеним одлукама износи **62.160.181 КМ**[40]. Средства су распоређена по нивоима власти у Босни и Херцеговини на сљедећи начин:

- Институцијама Босне и Херцеговине додијељено је 19.380.087 КМ,
- Федерацији Босне и Херцеговине 26.309.758 КМ,
- Републици Српској 16.042.535 КМ,
- Брчко дистрикту 427.801 КМ

Одлукама је, између осталог, прописано да ће Министарство закључити уговоре о коришћењу средстава са Владом Федерације БиХ, Владом Републике Српске и Владом Брчко дистрикта БиХ. Према расположивој документацији, споразуми су закључени са Владом Федерације БиХ и Владом Брчко дистрикта БиХ, док споразум са Владом

[37] Средства у износу 26.309.758 КМ се односи на Федерацију Босне и Херцеговине
[38] Средства у износу од 427.801 КМ се односи на Брчко дистрикту
[39] Пренесена средства у 2026. годину од чега се износ од 16.042.535 КМ односи на Републику Српску
[40] Од укупног износа средстава, 5.000.000 КМ је стављено на располагање институцијама Босне и Херцеговине, и то: Агенцији за идентификационе документе, евиденцију и размену података БиХ (ИДДЕЕА) – 2.000.000 КМ, Граничној полицији БиХ – 1.250.000 КМ и Генералном секретаријату Савета министара БиХ – 1.750.000 КМ.

Републике Српске ни током 2025. године није био потписан. Ревизији нису достављена адекватна образложења о разлозима непотписивања наведеног споразума.
Ревизијом је такође констатовано да су средства планирана и евидентирана у буџету Министарства, те дијелом исказана на расходима, иако реализација одлука није окончана. Министарство финансија и трезора БиХ је у допису из 2024. године обавијестило Министарство да ће исплата унесених обавеза бити извршена тек након што се обавезе унесу у потпуности за све кориснике.

Министарство је почетком 2026. године покренуло активности на измјенама одлука Савјета министара БиХ које се односе на расподјелу и намјену средстава. Међутим, Министарство финансија и трезора БиХ дало је негативно мишљење на предложене измјене, указујући на недостатак детаљног образложења предложене расподјеле средстава, као и на нејасно утврђен правни основ за финансирање текућих расхода БХРТ-а из средстава институција БиХ.

Наведено указује да Министарство ни током 2025. године није обезбиједило ефикасно управљање програмима посебних намјена, нити правовремену и потпуну реализацију одлука Савјета министара БиХ.
Посљедично, значајан износ намјенских средстава остао је нереализован и пренесен у наредни период, што указује на слабости у планирању, координацији активности са другим нивоима власти и реализацији утврђених програмских циљева.

ПРЕПОРУКА 4

Министарство је дужно да обезбиједи потпуну реализацију одлука Савјета министара БиХ, благовремено закључивање споразума, јасно дефинисање намјене средстава и ефикаснији надзор пројеката ради избјегавања задржавања намјенских средстава без реализације.

7.2.3. Издаци за текуће грантове

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине за 2025. годину, у складу са чланом 18. став (6), министру су додијељена средства интервентне текуће резерве у износу од 90.000 КМ. Истим чланом прописано је да се средства додијељена министрима у Савјету министара БиХ реализују аналогно процедури прописаној у ставу (3) тач. а), б), ц), д) и е), односно на основу одлуке о критеријумима за додјелу средстава коју доноси министар, а на основу захтјева правног или физичког лица којем се средства додјељују. Такође је прописано да се појединачне одлуке о додјели средстава објављују у „Службеном гласнику БиХ“ у року од десет дана од дана њиховог доношења.

Законом о буџету није прописана обавеза објављивања јавног позива за додјелу средстава. Поред тога, чланом 8. став (2) Инструкције Министарства финансија и трезора БиХ[41] прописано је да се пренос средстава врши у складу са појединачним одлукама министара у Савјету министара БиХ, које се објављују у „Службеном гласнику БиХ“.

[41] Инструкција о остваривању права корисника из текуће резерве за 2025.годину, број 05-02-2-6728-2/25 од 24.11.2025.године.

Министар је донио Одлуку о критеријима за додјелу средстава из интервентне текуће резерве[42].. На адресу Министарства запримљена су четири захтјева за додјелу финансијских средстава по различитим основама. Сви запримљени захтјеви испуњавали су прописане критерије, те је, на основу појединачних одлука о додјели средстава, извршен пренос средстава. Наведене одлуке објављене су у „Службеном гласнику БиХ".

Средства су додијељена невладиним организацијама и удружењима из области културе, образовања и науке[43], у складу са утврђеним критеријима. Појединачни износи додијељених средстава кретали су се од 10.000 КМ до 50.000 КМ. Корисницима средстава утврђен је рок за достављање извјештаја о намјенском утрошку средстава најкасније до 31.12.2026. године.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 92.474.180 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 124.992.576 КМ.
Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (92.466.109 КМ), обавезе према добављачима (27.383.493 КМ) и краткорочна разграничења (5.127.721 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Уговори о дјелу

Издаци по основу уговора о дјелу са 31.12.2025. године су реализовани у нето износу од 36.126 КМ за укупно седам извршилаца. Исплаћене мјесечне нето накнаде по уговорима о дјелу кретале су се у распону од 600 КМ до 1.263 КМ.

Уговор о дјелу је регулисан одредбама Закона о облигационим односима. Према истом, уговор о дјелу потписује са физичком особом за конкретан посао који представља „заокружену" цјелину те стога предмет уговора о дјелу не могу бити послови који се обављају у континуитету нити послови систематизованих радних мјеста.

Министарство је предузело активности на смањењу ангажмана ванјских сарадника у односу на претходну годину, тако да су наведени издаци мањи за 4.539 КМ. Такође, током 2025. године Министарство није вршило ангажман на систематизованим радним мјестима, међутим настављен је континуирани ангажман у Регулаторном одбор жељезница на пословима одржавање сервера и рачунарске опреме РОЖ-а (13.680 КМ).

[42] број: 04-16-1-2532-1/25 од 08.12.2025. године
[43] организација и учешће Босне и Херцеговине на манифестацији GITEX Europe 2026, учешће екипа на такмичењу World Robot Olympiad 2026, организација саобраћајно-образовног такмичења за ученике основних школа у БиХ, као и провођење активности у оквиру пројекта „Возим иако не ходам", чији је циљ унапређење безбједности саобраћаја и подизање свијести о положају и потребама особа са инвалидитетом.

Према информацијама Министарства као један од разлога за ангажман особа на обављању послова трајног карактера јесте и недоношење адекватне унутрашње организације.

По питању ангажовања ванских сарадника по основу уговора о дјелу дали смо препоруку у 2023. години, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализирање исте у току (Ред. бр. 7/2023), а што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације исте.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Министарство је донијело и објавило План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама[44].

Према презентованим подацима[45], Министарство је у 2025. години провело 16 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Министарство је провело четири отворена поступака у вриједности од 25.249.899 КМ, седам конкурентских поступака у вриједности од 116.344 КМ и пет поступака у складу с Анексом II у вриједности од 154.780 КМ. Министарство је путем директног споразума извршило набавке у вриједности од 53.145 КМ.

Ревизијом провођења поступака јавних набавки из узорка нису утврђена одступања од заданих критерија, осим за набавку изнајмљивање Microsoft лиценци за потребе институција БиХ.

9.1. Изнајмљивање Microsoft лиценци

Министарство је провело набавку изнајмљивања Microsoft лиценци којом су обухваћене услуге подршке кроз Microsoft програм количинског лиценцирања. Процедури набавке је претходила анализа потреба у погледу броја и врсте лиценци потребних институцијама БиХ, као и прибављање информација о максималним цијенама које овлашћени препродавци могу наплатити за Microsoft производе и услуге, с циљем дефинисања оквирне вриједности набавке.

На основу одлуке о набавци покренут је међународни отворени поступак набавке изнајмљивања Microsoft лиценци за потребе институција БиХ, процијењене вриједности 24.884.615 КМ без ПДВ-а. Тендерску документацију преузело је 18 потенцијалних понуђача, а у предметној процедури није било жалби.

До рока предвиђеног за достављање понуда пристигла је једна понуда, која је оцијењена квалификованом. На нацрт оквирног споразума и уговора прибављено је позитивно мишљење Правобранилаштва БиХ. Оквирни споразум са конзорцијумом изабраних добављача закључен је у износу од 14.603.448 USD без ПДВ-а, на период од три године, односно до 30.6.2028. године. Уговореним начином изнајмљивања Министарство се обавезало да током трајања оквирног споразума врши плаћање закупа према стварном броју лиценци у употреби за сваку годину појединачно. На основу закљученог оквирног

[44] Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24
[45] Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије (износи без ПДВ-а)

споразума, у 2025. години закључен је и први појединачни уговор у износу од 4.867.816 USD без ПДВ-а, на период од годину дана.

Увидом у тендерску документацију уочени су елементи техничке и професионалне способности који су могли ограничити активну конкуренцију. Наиме, тражено је да понуђач има најмање једног стручњака са статусом MVP (Microsoft Most Valuable Professional). Наведено признање представља програм препознавања појединаца због техничке експертизе, лидерства, предавачког искуства, online утицаја и доприноса рјешавању проблема у ИТ заједници, али не представља цертификат којим се потврђује стручност у одређеној области. С тим у вези, захтијевање наведеног статуса могло је утицати на смањење конкурентности поступка.

Поред наведеног, од понуђача је тражено и достављање списка успјешно реализованих имплементација Microsoft 365 лиценци и припадајућих сервиса, односно искуства у миграцији са on premise na cloud лиценце за најмање 250 корисника у јавним институцијама или државним предузећима у посљедње три године.

Овако постављен услов не представља адекватан показатељ потребне стручности понуђача за сложеност имплементације предметних сервиса, а истовремено ограничава учешће понуђача који су реализовали комплексне имплементације за велики број корисника изван јавног сектора.

ПРЕПОРУКА 5

Потребно је да Министарство приликом израде тендерске документације и дефинисања квалификационих услова води рачуна о њиховој сразмјерности и објективности, како би се обезбиједио једнак третман понуђача и омогућила правична и активна конкуренција.

10. КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Министарство у остављеном року није доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину, тако да овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Министарству за 2025. годину обавили су: Невена Бугарин – вођа тима, Азра Хусић – члан тима, Жељко Ћавар – члан тима, Славиша Вуковић – члан тима, Јована Јошило – члан тима и Садмир Тескереџић – члан тима.

Вођа тима за финансијску ревизију	**Руководилац Одјељења за финансијску ревизију**
Невена Бугарин, с. р.	Данијел Јозић, с. р.

Број: 02-16-1-873/26

Прилози

Прилог I - Преглед прихода и примитака за 2025. годину
Прилог II - Преглед расхода буџета за 2025. годину
Прилог III - Биланс стања на 31.12.2025. године

Прилог I

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорезни приходи	**3.612.000**	**0**	**3.612.000**	**4.129.619**	**114**
Приходи од подузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	3.512.000	0	3.512.000	4.116.664	**117**
Новчане казне (непореске природе)	100.000	0	100.000	12.955	**13**
2. Текући трансфери и донације	**0**	**0**	**0**	**1.466.872**	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	1.466.872	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	**0**	**0**	**0**	**0**	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	**3.612.000**	**0**	**3.612.000**	**5.596.491**	**155**

Прилог II

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађива-ња буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	**18.638.000**	**175.519**	**18.813.519**	**15.743.308**	**84**
Бруто плате и накнаде	4.942.000	0	4.942.000	4.298.378	**87**
Накнаде трошкова запослених	751.000	175.519	926.519	800.210	**86**
Путни трошкови	163.000	18.000	181.000	156.022	**86**
Издаци телефонских и поштанских услуга	133.000	0	133.000	92.356	**69**
Издаци за енергију и комуналне услуге	36.000	0	36.000	32.457	**90**
Набавка материјала	60.000	0	60.000	34.953	**58**
Издаци за услуге превоза и горива	46.000	0	46.000	21.054	**46**
Унајмљивање имовине и опреме	11.571.000	-18.000	11.553.000	9.575.769	**83**
Издаци за текуће одржавање	444.000	0	444.000	390.240	**88**
Издаци за осигурање	16.000	0	16.000	9.120	**57**
Уговорене и друге посебне услуге	476.000	0	476.000	332.749	**70**
2. Капитални издаци	**198.000**	**0**	**198.000**	**52.942**	**27**
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	153.000	0	153.000	52.942	**35**
Набавка сталних средстава у облику права	5.000	0	5.000	0	**0**
Реконструкција и инвестиционо одржавање	40.000	0	40.000	0	**0**
3. Текући грантови	**786.000**	**0**	**786.000**	**591.797**	**75**
Текући трансфери другим нивоима власти	300.000	0	300.000	122.921	
Текући трансфери у иностранство	486.000	0	486.000	468.876	**96**
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	**19.622.000**	**175.519**	**19.797.519**	**16.388.047**	**83**
5. Вишегодишња капитална улагања	**1.250.000**	**10.381.338**	**11.631.338**	**7.480.896**	**64**
Набавка опреме	**0**	7.481.338	7.481.338	7.480.896	**100**
Реконструкција и инв.одржавање	1.250.000	2.900.000	4.150.000	0	**0**
6. Новчане донације	**0**	**0**	**0**	**0**	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	**0**	**42.462.778**	**42.462.778**	**846.646**	**2**
Изградња и надзор међудржавног моста Градишка		2.845.952	2.845.952		0
Изградња и надзор међудржавног моста Свилај		3.670.209	3.670.209		0
Израда планерско-студијске документације за јадранско-јонску цесту		111.397	111.397		0
Изградња и опремање сједишта РОЖ БиХ		17.218	17.218		0

Израда планерско-студијске документације за међудржавни мост Брчко		910.707	910.707		0
Изградња и надзор међудржавног моста преко ријеке Таре		2.500.000	2.500.000		0
Електронски регистар у друмском превозу		600.000	600.000		0
Базе података и каталог тестовних питања		400.000	400.000		0
Информациони систем за тахографе		130.087	130.087		0
Портал и база података о инфраструктурним пројектима		500.000	500.000		0
Реконструкција међудржавног моста Брчко (БиХ)-Гуња (РХ)		5.000.000	5.000.000	47.254	1
Реконструкција моста Нови Град (БиХ) - Двор (РХ)		5.000.000	5.000.000		0
Унапређење пловног пута ријеке Саве на локалитету Јаруге - Нови Град		1.000.000	1.000.000	4.909	0
Студија унапређења приступних путева на граничним прелазима		300.000	300.000		0
Идејно рјешење са пратећим студијама за стављање у функцију Унске пруге		200.000	200.000	200.000	100
Пројекти развоја промета		8.758.750	8.758.750	227.500	3
Развој сектора телекомуникација		1.713.963	1.713.963	44.519	3
Развој и унапређење сектора комуникација		2.532.623	2.532.623	65.782	3
Оквирна стратегија широкопојасног приступа у БиХ		1.250.000	1.250.000		0
Пројекти дигиталне трансформације		3.465.000	3.465.000	90.000	3
Деминирање десне обале на коридору Саве		1.466.872	1.466.872	76.682	
Грантови непрофитним организацијама		90.000	90.000	90.000	100

8. Укупно (4+5+6+7)	**20.872.000**	**53.019.635**	**73.891.635**	**24.715.589**	**33**

Прилог III

Биланс стања на 31.12.2025. године

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1.Готовина, крат.потраживања, разграничења и залихе	**8.071**	**2.398**	**337**
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	8.071	2.398	**337**
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	**92.466.109**	**85.592.697**	**108**
Стална средства	98.885.191	91.167.089	**108**
Исправка вриједности	6.419.082	5.574.392	**115**
Неотписана вриједност сталних средстава	92.466.109	85.592.697	**108**
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	**92.474.180**	**85.595.095**	**108**

3. Краткорочне обавезе и разграничења	**32.526.467**	**47.095.799**	**69**
Краткорочне текуће обавезе	27.395.053	42.641.613	**64**
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	3.693	423.431	**1**
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	5.127.721	4.030.755	**127**
4. Дугорочне обавезе и разграничења	**0**	**0**	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	**92.466.109**	**85.592.697**	**108**
Извори средстава	92.466.109	85.592.697	**108**
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	**124.992.576**	**132.688.496**	**94**

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.