

URED ZA REVIZIJU
INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE
2000-2020

20
GODINA

podrške radu institucija
Bosne i Hercegovine



"Slobode ljudi nikada nisu bile, niti će ikada biti, sigurne ako se transakcije njihovih vladara skrivaju od njih."

Patrick Henry

Uvodna riječ generalnog revizora



Veliko mi je zadovoljstvo imati čast predstaviti vam brošuru povodom obilježavanja 20. godišnjice od osnivanja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Iako je Ured prilično mlada institucija, uvjeren sam da su iza nas značajna profesionalna ostvarenja. Početak rada Ureda bio je obilježen haotičnim i neuređenim sistemom javne uprave koji tek što je zakoračio u reformski proces. Nepostojanje kriterija u vidu zakonske regulative, pravila i procedura poslovanja, revizorski posao činio je izrazito izazovnim.

Zahvaljujući našim finansijskim, pa zatim i revizijama učinka, i preporukama koje iz njih proizlaze dali smo značajan doprinos uspostavljanju zakonodavnog okvira za poslovanje institucija BiH, sistema finansijskog upravljanja i kontrole, aktivnijem pristupu institucija BiH u borbi protiv korupcije, unaprjeđenju transparentnosti i zakonitosti u korištenju javnih sredstava, i drugim važnim segmentima javne uprave. I sami smo ponekad nezadovoljni stepenom realizacije naših preporuka jer smo svjesni potencijala koji one imaju za poboljšanje stanja, ali, s druge strane, svjesni smo da se društvo i navike sporo mijenjaju pa je naša satisfakcija u tome kada pogledamo unazad i vidimo koliko se stvari kroz godine našeg rada unaprijedilo.

Naš uspjeh mjerimo nivoom realizovanih preporuka i ostvarenih poboljšanja u radu institucija BiH, ali i percepcijom društva o našoj profesionalnosti i nezavisnosti. Smatram da smo kroz 20 godina, u specifičnim okolnostima, uspjeli održati visok nivo povjerenja u naš rad, našu nezavisnost i profesionalnost. To nije samo moje mišljenje, nego i činjenica koja proizilazi iz različitih nezavisnih istraživanja o stepenu povjerenja u institucije.

Sve navedeno je bilo moguće ostvariti jedino kroz visok nivo posvećenosti razvojnim ciljevima osoblja koje je tokom proteklih 20 godina rukovalo Uredom i kroz izuzetno zalaganje i profesionalnost revizorskog i drugog osoblja Ureda. U ovom procesu ključnu ulogu je imao Švedski državni ured za reviziju koji nam je od samog osnivanja pružao prijeko potrebnu profesionalnu podršku.

Ne manje važan doprinos našem uspjehu dali su i vanjski akteri, kao što su nadležne parlamentarne komisije, sa kojima smo proteklih godina razvili jako dobru saradnju, zatim institucije-subjekti naših revizija, kao i predstavnici organizacija civilnog društva i medija.

Koristim ovu priliku da svojim kolegicama i kolegama čestitam godišnjicu uspješnog rada i poželim zdravlje i snagu da i u budućnosti nastavimo davati najkorisniji doprinos unaprjeđenju upravljanja u javnom sektoru.

Hrvoje Tvrtković
generalni revizor



Sadržaj

5	Uvodna riječ generalnog revizora
8	Naše rukovodstvo
10	Dvije decenije u Uredu
12	Osnivanje i razvoj Ureda
14	Razvoj i efekti finansijske revizije
18	Razvoj i efekti revizije učinka
20	Ključne tačke razvoja
22	Rukovođenje i osoblje
24	Naš tim
26	Institucionalna saradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju
28	Saradnja s Parlamentarnom skupštinom BiH
30	Međunarodna saradnja
34	Profesionalna ocjena rada
36	Koordinacioni odbor
37	Drugi o nama...

Naše rukovodstvo



Hrvoje Tvrtković
generalni revizor

Rođen 1970. godine u Kreševu.

Diplomirao na Ekonomskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru.

Skoro cijelu prvu deceniju svoje karijere proveo je radeći u privatnom sektoru, u domenu cestogradnje i putne infrastrukture.

Tokom 2005. i 2006. godine, u sklopu projekta Regionalne razvojne agencije sarajevske ekonomske regije – SERDA, vodio Biznis centar Općine Kreševo.

U Uredu radi od kraja 2006. godine. Obavljao je poslove revizora za finansijsku reviziju, revizora učinka i višeg revizora učinka – vođa tima. Posljednje četiri godine, od početka 2016. godine, rukovodi Odjelom za reviziju učinka.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ga je za generalnog revizora Ureda imenovala oktobra 2020. godine.

Rođen 1959. godine u Sarajevu.

U Sarajevu završio Ekonomski fakultet.

Radio je u Republičkoj upravi društvenih prihoda Izvršnog vijeća SR BiH. Obavljao je funkciju zamjenika generalnog direktora Republičke uprave javnih prihoda RS.

U Ministarstvu finansija RS je bio pomoćnik ministra finansija za budžet i javne finansije.

Radio je kao član Ureda za razmatranje žalbi BiH iz reda stručnjaka iz oblasti javnih nabavki.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine imenovala ga je za zamjenika generalnog revizora Ureda novembra 2015. godine.

Rođen 1980. godine u Sarajevu.

U Sarajevu završio Pravni fakultet Univerziteta u Sarajevu. Postdiplomski studij iz oblasti Evropskog javnog prava (LLM) završio u Bristolu, Velika Britanija. Ima položen pravosudni ispit, certificirani je ovlašteni interni revizor.

Radio je kao državni službenik u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, kao šef Odsjeka za normativno-pravne poslove u Agenciji za policijsku podršku, i kao šef Kabineta ministra sigurnosti Bosne i Hercegovine.

U 2013. godini imenovan je na dužnost direktora Agencije za policijsku podršku.

Parlamentarna skupština BiH ga je na dužnost zamjenika generalnog revizora imenovala marta 2016. godine.



Ranko Krsman
*zamjenik
generalnog revizora*



Jasmin Pilica
*zamjenik
generalnog revizora*

dvije decenije



u Uredu



„Čast mi je i zadovoljstvo raditi u Uredu od njegovog osnivanja do danas. Početak mog rada obilježio je tranzicijski period kada je u BiH stanje bilo pomalo haotično, bez uspostavljenog efikasnog nadzora nad trošenjem javnog novca i upravljanjem javnom imovinom. Reviziju sam zavoljela jer ista pruža mogućnost da se poslovanje institucija unaprijedi bez represivnih mjera, davanjem odgovarajućih preporuka i mišljenja. Vjerujem da sam, zajedno sa kolegama, doprinijela boljem poštivanju zakonitosti poslovanja u institucijama BiH, kao i jačanju finansijske discipline u trošenju javnog novca.“

Munevera Baftić, rukovoditeljka Odjela 2 za finansijsku reviziju

„Sa velikim zadovoljstvom dugi niz godina obavljam posao finansijskog revizora. Zajedno sa svojim radnim kolegama, nastojao sam utvrditi nepravilnosti i propuste u radu institucija BiH, te sagledavao materijalnost sa aspekta primjerenosti ponašanja u javnom sektoru BiH. U svome radu nismo se samo kritički osvrtni na propuste i nedostatke o pojavama koje su se desile u prošlosti, nego smo nastojali djelovati preventivno i usmjeriti svoj rad za unaprjeđenje i poboljšanje poslovanja institucija. Uvjeran sam kako smo dali veliki doprinos razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, zakonitosti i transparentnosti poslovanja institucija, poboljšanju finansijske discipline, kreiranju kvalitetnijeg zakonodavnog okvira, te primjerenijem ponašanju i odnosu naspram upotrebe javnog novca.“



Miro Galić, rukovodilac Odjela 1 za finansijsku reviziju



„Revizija je profesija koja me je oduvijek privlačila i kojom se bavim gotovo cijeli svoj radni vijek. Zajedno sa svojim kolegicama i kolegama sam, kroz protekle godine, dao značajan doprinos unapređenju javnih finansijskih i korištenju javnog novca na nivou institucija BiH. Odgovorno tvrdim da smo, našim revizorskim radom, direktno zaslužni za povećanje finansijske discipline, izgradnju sistema internih kontrola, donošenje i usvajanje mnogih pravila i procedura potrošnje, kao i za veći stepen poštivanja zakonitosti poslovanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Svakako da na ovom putu postoji još mnogo izazova koje trebamo prevazići dobrom saradnjom sa drugim institucijama i izgradnjom većeg povjerenja u naš rad.“

Dragoljub Kovinčić,
rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije

„S obzirom na to da sam u Uredu počela raditi kao pripravnik kada sam imala 24 godine, Ured smatram svojim profesionalnim domom u kojem sam odrasla i stasala u iskusnog revizora. Ovdje sam, uz moje starije kolege, njihovo znanje i iskustvo koje su nesebično dijelili, uz edukaciju i podršku Švedskog državnog ureda za reviziju, ali i kroz svakodnevne kontakte i rad sa našim subjektima revizije stekla značajno i neprocjenjivo iskustvo i znanje ne samo kao revizor, već i kao čovjek. Sada, kao vođa revizorskog tima, mogu reći da je velika čast i zadovoljstvo, ali i odgovornost, raditi u Uredu i svakodnevno ispunjavati njegovu misiju i na taj način davati doprinos razvoju institucija i okruženja u kojem živimo i djelujemo.“



Nataša Avdalović, viši revizor finansijske revizije



„Imao sam sreću biti jedan od pionira u Uredu uz koji sam rastao i profesionalno se razvijao. Od početka sam svjestan vlastite odgovornosti spram pozicije koju obavljam pa sam, u skladu sa radnom etikom i vlastitim moralom, stručno se usavršavao u oblastima vezanim za finansijsku reviziju i sve što joj je blisko. Bez lažne skromnosti, vjerujem da je moj doprinos rastu i razvoju Ureda značajan i da u radu dostojno predstavljam i sebe i Ured u skladu sa najvišim standardima revizijske prakse. U svom sam poslu, kroz sve ove godine rada, uvijek nastojao, ponajprije, biti odgovoran prema sebi, ali i prema menadžmentu Ureda i opravdati povjerenje koje mi je ukazano.“

Nermin Hamzagić, viši revizor za poslove kontrole kvaliteta finansijske revizije

Osnivanje i razvoj Ureda

Bosna i Hercegovina (BiH), kao zemlja u tranziciji, do 2000. godine nije imala uspostavljenu tradiciju eksterne revizije javnoga sektora. Postojala je, međutim, kontrola koja se provodila u okviru bivše Službe društvenog knjigovodstva koja, na neki način, predstavlja preteču današnjem shvatanju eksterne kontrole koju provode vrhovne institucije za reviziju.

Temelj savremene revizije javnog sektora postavljen je 1977. godine u Limi, Peru, kada je na kongresu Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija donesena Limska deklaracija kojom su uspostavljeni osnovni principi djelovanja vrhovnih revizijskih institucija i revizije javnog sektora uopšte. Glavni cilj Limske deklaracije bio je pozvati na uspostavljanje vrhovne institucije za reviziju institucija javnog sektora u svakoj zemlji čija nezavisnost treba biti ustavno i zakonski zagarantovana.

Donošenjem Zakona o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine 1999. godine uspostavljen je Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (Ured), kao nezavisna institucija zadužena za eksternu reviziju poslovanja institucija BiH.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je, u skladu sa pomenutim Zakonom, imenovalo prvo rukovodstvo Ureda koje su činili: Ivan Miletić, generalni revizor, te Dragan Kulina i Samir Mušović, kao zamjenici generalnog revizora.

„Bila mi je čast sudjelovati u uspostavi Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i biti njegovim prvim generalnim revizorom. Gradili smo prvu vrhovnu instituciju revizije javnog sektora u Bosni i Hercegovini koja se temeljila na demokratskim principima nadzora nad finansijskim poslovanjem izvršne vlasti, a istovremeno slijedila postulate Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija u pogledu nezavisnosti, nepristranosti i profesionalne prosudbe. Poslije 20 godina, zadovoljstvo je vidjeti Ured koji je postao institucija od povjerenja, respektabilan i ravnopravan partner unutar međunarodne zajednice vrhovnih revizijskih institucija.“

Ivan Miletić



Prvi Zakon o reviziji omogućio je provođenje prvih revizija te je Ured, 2001. godine, objavio i prve izvještaje o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine. Činjenica da je, od devet izvještaja o revizijama završnih računa za 2000. godinu, Ured dao svega jedno mišljenje bez kvalifikacije, dok kod dvije institucije, zbog nedovoljne dokumentacije i niza drugih razloga, nije bio u mogućnosti izraziti mišljenje, na najbolji način ilustruje koliko je urgentna bila potreba da se započne s uvođenjem reda u javne finansije.

Tokom nekoliko narednih godina, a kako su jačali svijest i znanje o ulozi revizije javnog sektora, postalo je jasno da su prvobitnom zakonu bile potrebne temeljite izmjene. Prvenstveno je bilo potrebno ojačati nezavisnost same institucije revizije, definisati položaj i način imenovanja generalnog revizora kao i položaj i status njegovog osoblja. Trebalo je dodatno naglasiti i druge oblike djelovanja Ureda, izvan same revizije finansijskog poslovanja.

Tokom 2004. i 2005. godine, grupa, koju su činili predstavnici Ureda, kolege iz dva entitetska ureda za reviziju, kolege i mentori iz Švedskog državnog ureda za reviziju te eksperti iz međunarodnih organizacija koje su se u BiH angažovale na reformisanju i osavremenjivanju javne uprave te javnom, transparentnom i odgovornom upravljanju javnim novcem, pripremila je i predložila izmjene Zakona o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine i zakone o reviziji institucija na nivou entiteta u BiH. Izmjene su bile sveobuhvatne te su, kao takve, zahtijevale usvajanje potpuno novog zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine prilagođenog potrebama, iskustvima i okruženju u BiH, a istovremeno savremenog i u cijelosti usaglašenog s evropskim standardima. Novi zakon, Zakon o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, usvojen je 2006. godine.

Paralelno s razvojem zakonodavnog okvira radilo se na razvijanju vlastite organizacije te na odgovarajućem kadrovskom popunjavanju. Nepostojanje tradicije revizije javnog sektora u BiH činilo je posao upošljavanja odgovarajućeg osoblja težim. Rukovodstvo Ureda se stoga odlučilo na kombinovani pristup pa se pristupilo sačinjavanju timova od manjeg broja iskusnih ekonomista sa certifikatima iz računovodstva i revizije i bogatim radnim iskustvom, a osim toga, data je prilika većem broju mladih ljudi sa tek stečenim diplomama da se specijalizuju za poslove revizije i svoj poziv pronađu u Uredu.

Razvoj i efekti finansijske revizije

Odmah nakon osnivanja, Ured je, u skladu sa Zakonom o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine, počeo sa provođenjem prvih finansijskih revizija budžetskih korisnika. U 2000. godini tri tima (ukupno devet revizora finansijske revizije i jedan IT revizor) su obavili devet finansijskih revizija, a već 2003. godine izvršena je revizija svih dotadašnjih budžetskih korisnika, odnosno izvršene su ukupno 33 revizije.

Na početku rada, finansijska revizija se susretala sa nizom problema u svom radu tako da se za pojedine institucije čak nije moglo izraziti mišljenje revizora. Neuređenost sistema se ogledala u problemima kao što su:

- nepostojeća i neuređena zakonska regulativa
- nedostatak jedinstvenih računovodstvenih politika i procedura
- nedostatak jedinstvenog kontnog plana i politika finansijskog izvještavanja
- nedovoljno razvijen sistem finansijskog upravljanja i kontrole
- nepostojanje interne revizije
- otvaranje posebnih bilansnih računa i odvojeno poslovanje preko istih
- prekoračenje utroška budžetskih sredstava po budžetskim pozicijama
- nepostojanje godišnjih i strateških planova i programa rada
- netransparentno izvještavanje o radu institucija i trošenju javnih sredstava
- nepostojanje jedinstvenih pravila i procedura za određene kategorije rashoda i procesa
- slabosti u planiranju prihoda i rashoda

Rezultat navedenog neuređenog sistema bio je nizak stepen kontrole nad poslovanjem budžetskih korisnika i utroškom javnih resursa.

Danas, nakon 20 godina rada, Ured ima 25 finansijskih revizora koji obavljaju finansijske revizije 74 budžetska korisnika – institucija BiH, reviziju izvršenja godišnjeg budžeta institucija BiH, te specijalne revizije na zahtjev Parlamentarne skupštine BiH.

Metodologija finansijske revizije razvija se od samog početka osnivanja Ureda, a najvećim dijelom je unaprijeđena osnivanjem Odjeljenja za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije 2010. godine. Kontrola kvaliteta revizije osigurava se putem obaveznih koraka u procesu revizije, koji su podržani metodologijom rada finansijske revizije. Svi postupci usklađeni su sa INTOSAI okvirom profesionalnih objava (IFPP) i, u okviru istog, Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI).

Tokom proteklih 20 godina rada u domeni finansijske revizije, Ured je dao značajan doprinos unaprjeđenju poslovanja i finansijske discipline budžetskih korisnika, povećanju transparentnosti finansijskih informacija i poslovanja institucija BiH, te uspostavljanju institucionalnog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije.

Ukazivanjem na nepravilnosti u radu institucija BiH, kako na pojedinačne, tako i na one sistemske prirode, objavljivanjem izvještaja o reviziji utemeljenih na međunarodnim revizorskim standardima, te davanjem konkretnih nalaza i preporuka, Ured je dao značajan doprinos u:

- uspostavljanju zakonodavnog okvira za poslovanje institucija BiH (donošenju zakonskih i podzakonskih akata kao što je npr. Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o javnim nabavkama, Zakon o internoj reviziji, jedinstvenih pravila i procedura za rashode po budžetskim pozicijama)
- uspostavljanju i primjeni sistema trezorskog poslovanja i sistema finansijskog upravljanja i kontrole
- izmjenama propisa koji regulišu radno-pravni status zaposlenih
- razvoju sistema javnih internih finansijskih kontrola – PIFC-a u cjelini
- unaprjeđenju transparentnosti i zakonitosti u korištenju javnih sredstava
- aktivnijem pristupu institucija BiH u borbi protiv korupcije, prevara i nepotizma
- unapređenju IT sistema i donošenju IT strategija

Pored navedenog, IT revizije koje Ured provodi u okviru finansijskih revizija dale su značajan doprinos unaprjeđenju i povećanju transparentnosti poslovanja institucija BiH, uvođenju efikasnijih i ekonomičnijih informacionih i telekomunikacionih rješenja, kvalitetnijem licenciranju softverskih rješenja, unaprjeđenju sigurnosti informacionih sistema.



10
revizora



9
revizija

2000 ————— 2020

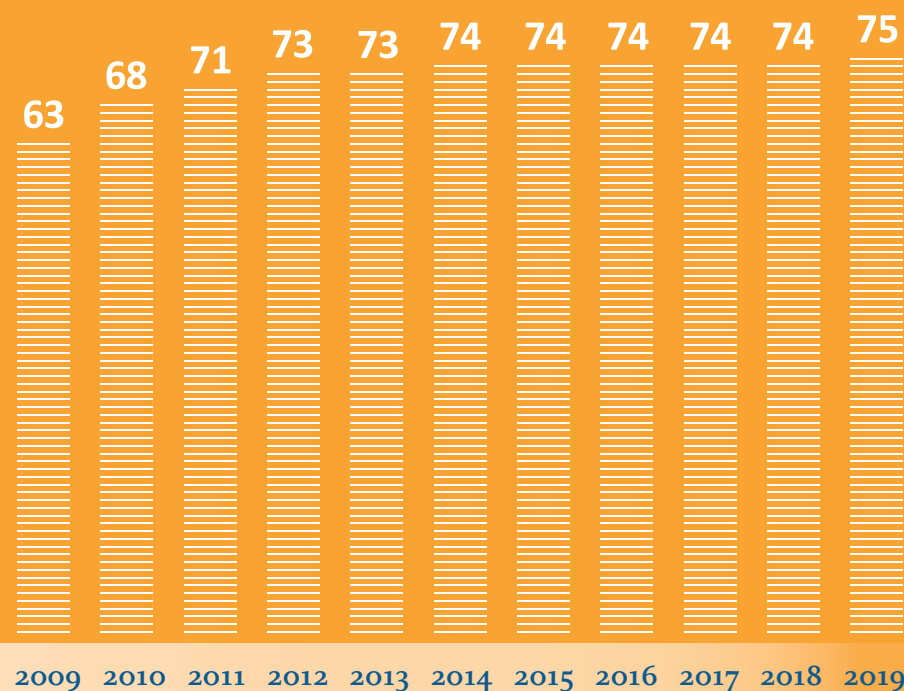
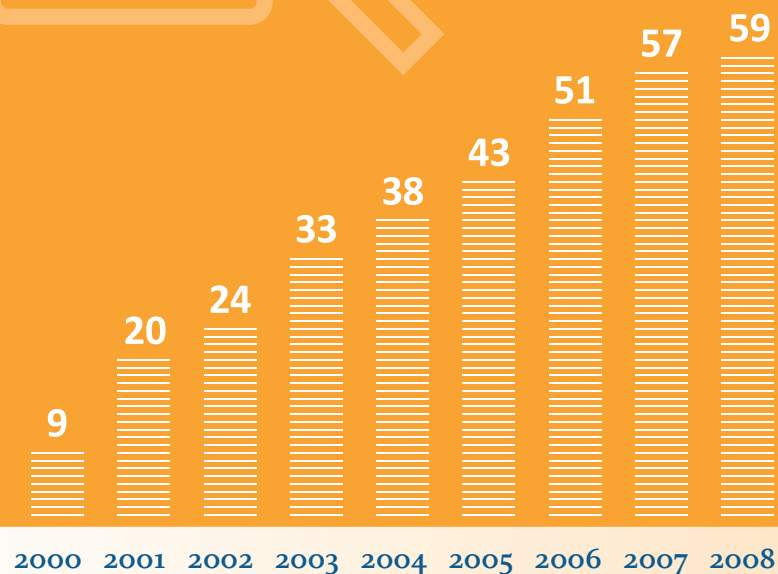
74
revizije



25
revizora



BROJ IZVJEŠTAJA FINANSIJSKE REVIZIJE



Razvoj i efekti revizije učinka

Prve aktivnosti na uspostavljanju revizije učinka u BiH su započete uspostavljanjem samih ureda za reviziju u BiH već 2000. godine definisanjem revizije učinka jednim od strateških ciljeva razvoja ovih ureda.

Prvi korak ka uspostavljanju funkcije revizije učinka u BiH preduzet je u julu 2005. godine, kada je, u saradnji sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO), na Vlašiću organizovan cjelodnevni seminar na ovu temu. Pored predstavnika ureda za reviziju u BiH, prisutni su bili i predstavnici parlamenata i vlada sa svih nivoa vlasti u BiH. Učesnicima seminara su po prvi put u cijelosti predstavljeni koncept i trendovi revizije učinka u svijetu. Opći zaključak seminara bio je da je ovaj koncept revizije neophodna karika za unapređenje i razvoj javnog sektora u BiH.

Ubrzo nakon toga uslijedilo je i usvajanje potrebnih zakona te stvaranje drugih neophodnih preduslova kako bi VRI u BiH mogle započeti s razvojem ove nove funkcije.

Nakon seminara na Vlašiću, pristupilo se prijemu prvih uposlenika – revizora učinka – i formiranju timova za reviziju učinka. Započeo je proces obavljanja pilot-revizija učinka. Prvi izvještaj revizije učinka Ured je objavio 2009. godine. Revizijom se obrađivao proces upošljavanja državnih službenika u institucijama BiH. Studija je rađena uz mentorstvo eksperata SNAO-a i izazvala je veliku pažnju javnosti, Parlamentarne skupštine BiH i drugih zainteresiranih strana jer je predstavljala novost u sagledavanju problema funkcionisanja javne uprave.

Prve revizije učinka bile su veoma zahtjevne, kako za Ured i za revizore koji su ih radili, tako i za institucije koje su bile subjekt revizije. Radilo se o potpuno novom pristupu reviziji u BiH pa je postojalo veliko nerazumijevanje od strane institucija koje su bile naviknute na redovne procedure finansijske revizije. Međutim, kako je rastao broj revizija postajalo je jasnije šta revizija učinka radi i što se može očekivati od izvještaja. Tako je značajno poboljšano i razumijevanje institucija što je omogućilo lakše dolaženje do odgovarajućih sagovornika i pripremu dokumentacije.

Danas Ured ima 13 revizora učinka. Od toga, njih pet su vođe timova. Ured je do kraja 2020. godine objavio 50 revizija učinka koje obrađuju probleme iz različitih oblasti javne uprave na nivou institucija BiH. Ukupno je dato preko 360 preporuka.

2009 •



1. izvještaj
revizije učinka

Revizija učinka dala je potpuno novi pogled na funkcionisanje javne uprave. Javnost smo upoznali s problemima u funkcionisanju institucija BiH s aspekta ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti. Određene teme su aktualizirane i tako stavljene u fokus javnosti. Izvještaji su postali koristan materijal za institucije BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH, razna nevladina udruženja i druge zainteresirane čitaoce, a često i osnovni izvor za iniciranje i sastavljanje novih prijedloga zakona i podzakonskih akata. Uspostavljena je dobra saradnja s Parlamentarnom skupštinom BiH u smislu obavezivanja institucija da izvijeste o provođenju preporuka revizije učinka ili sastavljanja akcionog plana za provođenje preporuka revizije učinka.

Realizacija preporuka nije na nivou očekivanja. U zavisnosti od teme, negdje je realizacija veća negdje manja. Uz sve probleme u realizaciji preporuka revizije učinka, ipak se možemo pohvaliti i značajnim promjenama koje su postignute u određenim oblastima.

Napredak u transparentnosti institucija BiH, korištenje nalaza revizije učinka za izradu novog Zakona o javnim nabavkama, značajni iskoraci institucija BiH u efikasnijem korištenju kapaciteta za prijenos podataka, unapređenje upravljanja carinskim terminalima, su samo neki od konkretnih efekata našeg rada.

2020 •



50
revizija učinka

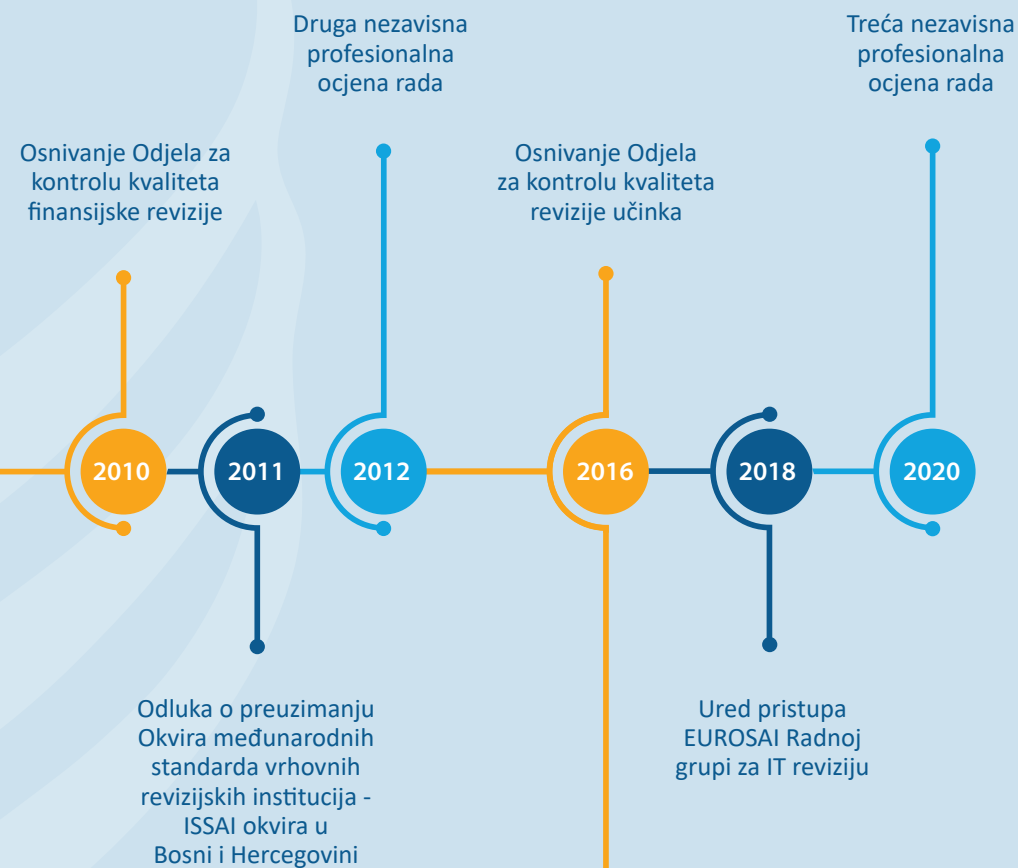
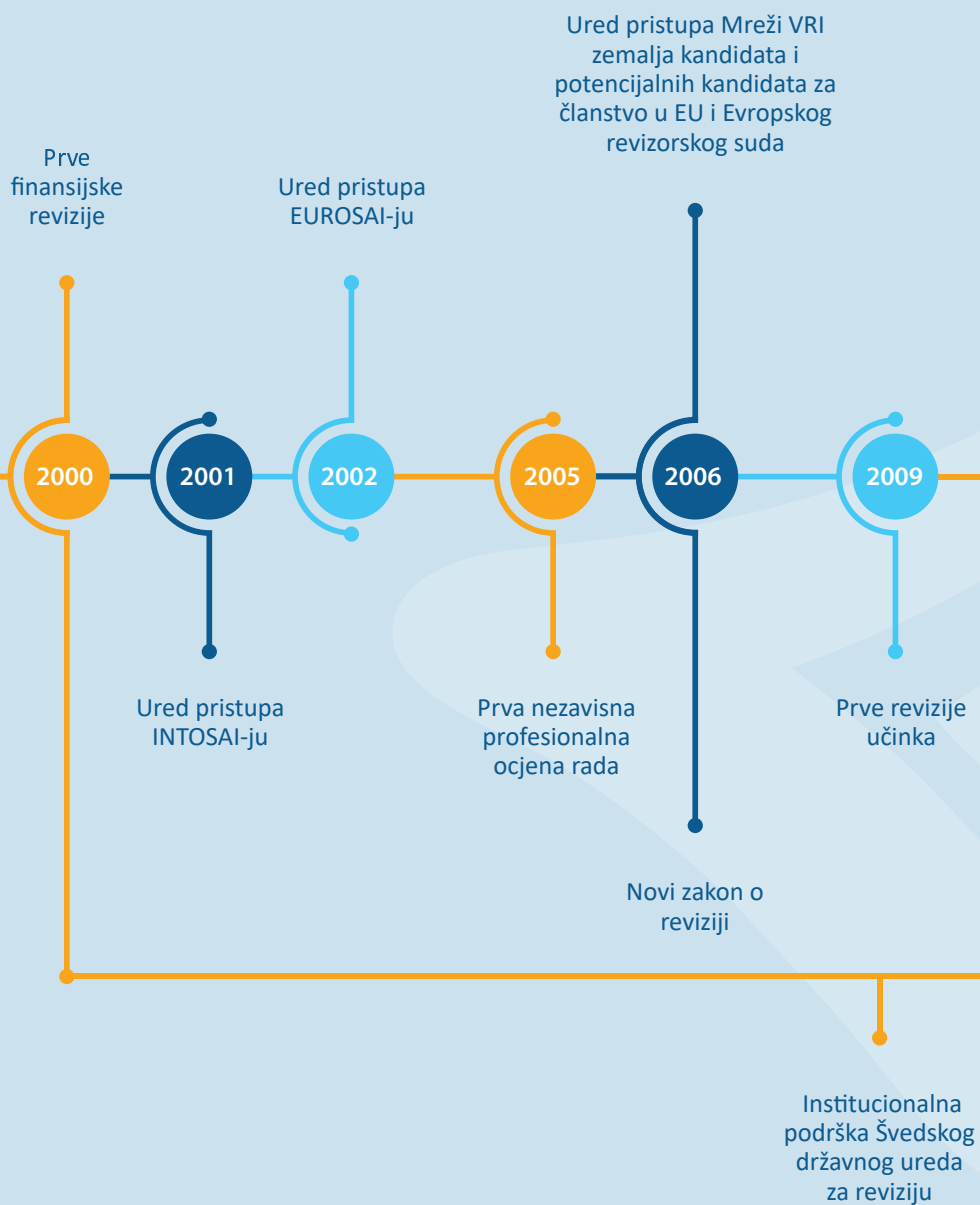


360
preporuka

U svakoj oblasti iz koje je rađena revizija učinka došlo je do određenih poboljšanja, ali i do ostvarivanja određenih ušteda budžetskog novca.

Smatramo da će revizija učinka u budućnosti sve više dobijati na značaju pa smo stoga maksimalno posvećeni održavanju dostignutog nivoa kvaliteta samih izvještaja i pronalaženju načina za njihovo poboljšanje. Tako smo, 2016. godine, uspostavili novi odjel za kontrolu kvalitete revizije učinka. Poduzimanjem aktivnosti i jačanjem procesa kontrole kvalitete revizije učinka, Ured osigurava da nalazi i poruke koje daje kroz izvještaje revizije učinka budu aktuelni, a sve s konačnim ciljem da javnu upravu i raspolaganje budžetskim novcem učinimo odgovornijim uz maksimalno poštivanje principa ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti.

Ključne tačke razvoja



Rukovođenje i osoblje



generalni revizori



zamjenici generalnog revizora

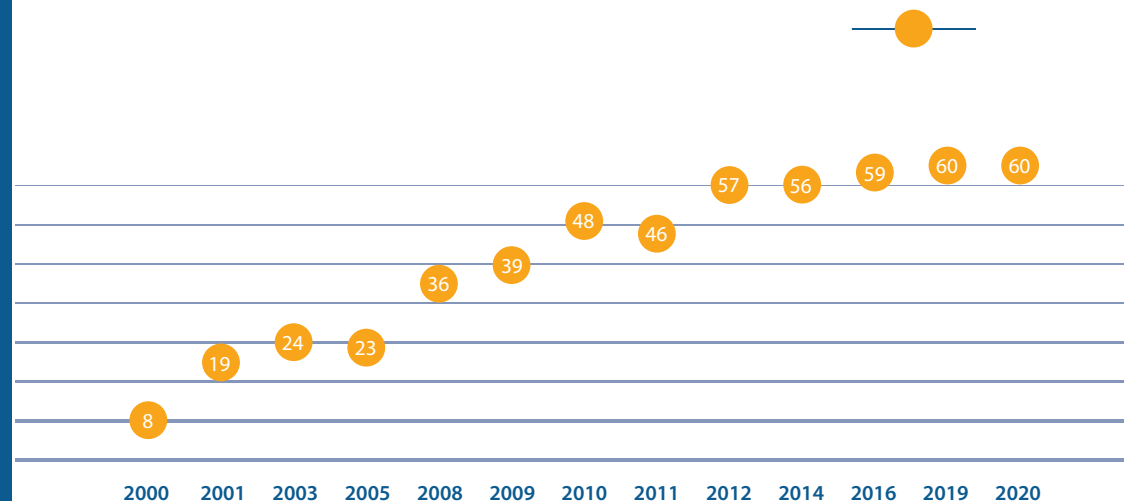
„Rukovodio sam Uredom u vrijeme veoma intenzivnog razvoja revizijske struke u kojem su revizori i kompletno osoblje Ureda izrasli u vrhunske profesionalce. Jako sam ponosan na tu činjenicu i predstavljalo mi je zadovoljstvo biti na čelu takve institucije punih 11 godina. Naravno da zasluge za takav razvoj dijelom pripadaju i Švedskom državnom uredu za reviziju temeljem čije podrške su stvoreni uslovi za samoodrživu revizijsku instituciju koja je svojim razvojem predvodila region.“

Milenko Šego



2000 -2020

BROJ ZAPOSLENIH



Značajan doprinos razvoju Ureda dalo je i njegovo osoblje koje smo ispratili u zasluženu penziju

Fadila Ibrahimović

Borislav Matić

Vlatko Malbašić

Damir Budimir

Ivica Perić

Naš tim



Nataša Avdalović



Enver Isanović



Fatima Mehanović



Davorka Lučić



Adnan Muharemagić



Lutvija Šrndić



Edis Fočo



Jasmina Galijašević



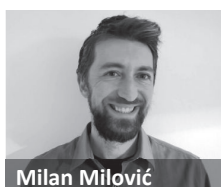
Anisa Jusić



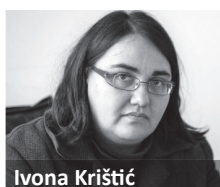
Nedžad Hajtić



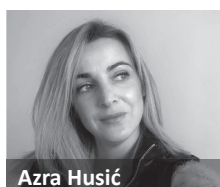
Ivona Beus



Milan Milović



Ivona Krištić



Azra Husić



Snježana Baštinac



Miro Galić



Ranka Samardžija



Nermin Hamzagić



Nadžida Delihasanović



Šefika Karović



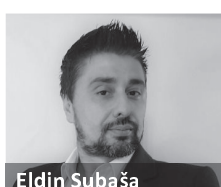
Danijel Jozić



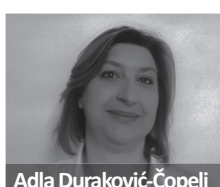
Nataša Timotija



Nevena Bugarin



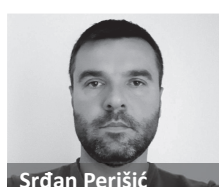
Eldin Subaša



Adla Duraković-Čopelj



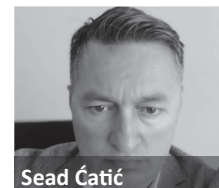
Nermina Nukić



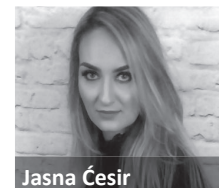
Srđan Perišić



Ivana Jurčević



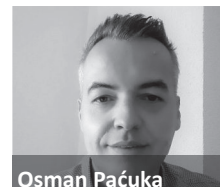
Sead Čatić



Jasna Česir



Danijel Čolo



Osman Pačuka



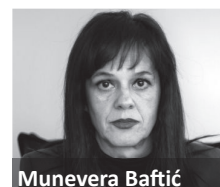
Branislava Čečar



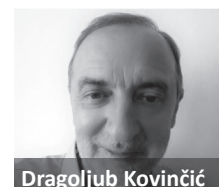
Nerman Velić



Dragana Božović



Munevera Baftić



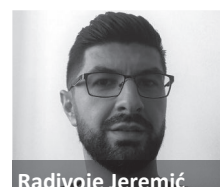
Dragoljub Kovinčić



Mirsada Sijamić



Mladen Vidović



Radivoje Jeremić



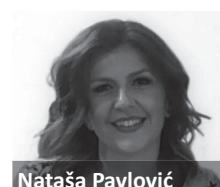
Jelena Andrić



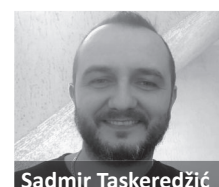
Enes Alić



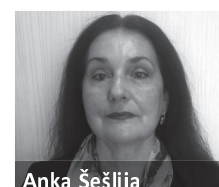
Eldina Pleho



Nataša Pavlović



Sadmir Taskeredžić



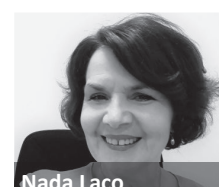
Anka Šešlija



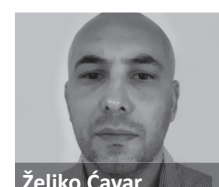
Jasmina Okanović



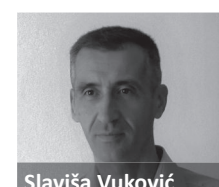
Nikola Jokić



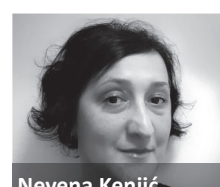
Nada Laco



Željko Čavar



Slaviša Vuković



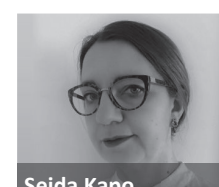
Nevena Kenjić



Srđan Krajišnik



Magdalena Pejak



Seida Kapo

Institucionalna saradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju

Švedski državni ured za reviziju (SNAO) je počeo pružati profesionalnu podršku Uredu od samog njegovog osnivanja. Stoga sa opravdanošću možemo reći da je trenutni stepen razvoja Ureda, koji se često ocjenjuje kao zavidan u odnosu na razvoj ove profesije u regionu, direktno povezan sa podrškom švedskih kolega koja je trajala više od 15 godina.

U januaru 2000. godine, SNAO je potpisao ugovor sa Švedskom međunarodnom agencijom za razvoj (SIDA) čime je postao institucionalni partner vrhovnim revizorskim institucijama u Bosni i Hercegovini. Tokom perioda od juna 2000. godine do maja 2002. godine, realizirana je prva faza projekta izgradnje institucionalnog kapaciteta. Cilj prve faze saradnje bio je da se postave temelji izgradnje modernih evropskih revizijskih institucija, koje će u Bosni i Hercegovini, u procesu tranzicije i približavanja evropskim integracijama, služiti kao primjer ostalim institucijama u BiH. Tokom tog procesa, snimljene su potrebe institucionalnog razvoja i ustanovljene oblasti u kojima je potrebno djelovati. Na osnovu toga, napravljen je projektni dokument i SNAO je uspostavio ravnopravni partnerski odnos sa revizijskim institucijama u BiH. Za potrebe projekta, u Sarajevu je otvoren i Ured SNAO-a koji je bio odgovoran za implementaciju i vođenje projektnih aktivnosti.

Pored priprema plana razvoja, u prvoj fazi projekta urađene su i prve obuke finansijskih revizora čiji cilj je bio osposobljavanje VRI u BiH za vršenje revizija u javnom sektoru u skladu sa INTOSAI standardima.

Od juna 2002. godine, projekat se nastavlja u sklopu druge faze saradnje. Ova faza imala je jedan širi cilj jačanja i izgradnje kapaciteta ureda za reviziju u svim oblastima razvoja koje su bile definisane u prvoj fazi. To se prije svega odnosilo na finansijsku reviziju, kao i na sve druge funkcije koje služe kao podrška finansijskoj reviziji.

Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju sa Švedskim državnim uredom za reviziju



„Čestitamo 20 godina rada!“

Švedski državni ured za reviziju pružao je podršku Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine od prvog dana njegovog osnivanja 2000. godine. Ovaj dvadesetogodišnji razvojni put rezultirao je time da vaša institucija igra ključnu ulogu u davanju podrške transparentnosti i odgovornosti u poslovanju institucija javnog sektora u Bosni i Hercegovini. Ponosni smo da smo bili dijelom ovakvog važnog dostignuća. Želimo vam daljnji uspjeh u budućnosti!“

*Helena Lindberg
generalna revizorka
Švedski državni ured za reviziju*



Projekt saradnje između ureda za reviziju u BiH i SNAO-a, tokom 2004. godine uglavnom se odnosio na intenziviranje rada na izmjenama i dopunama zakona o reviziji za sve tri revizijske institucije u BiH i promijenjeni fokus podrške u finansijskoj reviziji. Značajno za taj period su i pripreme aktivnosti za uvođenje revizije učinka u BiH.

Projektne aktivnosti u 2005. i 2006. godini, pored onih koji su se odnosile na finansijsku reviziju, većinom su se odnosile na uvođenje revizije učinka i obuke revizora učinka za provođenje pilot-projekta revizije učinka.

Treća faza projekta otpočela je 2007. godine potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju i projektnog dokumenta izgradnje institucionalnog kapaciteta i samoodrživog razvoja, a podrazumijevala je izradu, između ostalog, plana strateškog razvoja tri ureda za reviziju u BiH do 2012. godine. U cilju postizanja kvalitetne implementacije projektnih zadataka i što boljeg doprinosa implementaciji, za svaku od oblasti razvoja koje su definirane projektnim dokumentom, uspostavljene su radne grupe koje su se sastojale od osoblja triju institucija za reviziju i savjetnika iz SNAO-a.

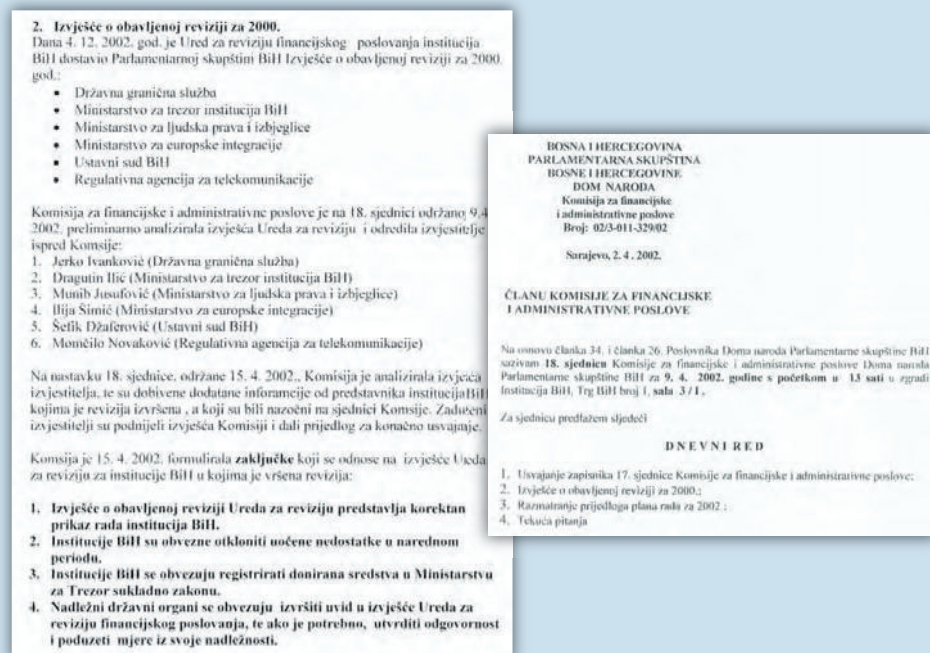
Saradnja je na osnovu potpisanih projektnih dokumenata i memoranduma o razumijevanju nastavljena u dva naredna projektna razdoblja i to: 2010.-2012. za područje revizije učinka, te 2013.-2016. za područja revizije učinka i finansijske revizije i revizije usklađenosti. Ovime je i okončan dugogodišnji projekt institucionalne podrške SNAO-a uredima za reviziju u BiH i samom Uredu, dok se saradnja nakon ovog razdoblja odvija u okviru Mreže vrhovnih revizijskih institucija zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u EU i Evropskog revizorskog suda, kao i na osnovu ad hoc bilateralnih projekata i projekata na regionalnom nivou.

Saradnja s Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine

Ured za reviziju je organiziran u skladu sa tzv. vestminsterskim ili parlamentarnim modelom javne revizije koji je suštinski povezan sa sistemom parlamentarne odgovornosti u kojem ključni element predstavlja odnos između parlamenta i vrhovne revizijske institucije. U tom smislu, veliku ulogu u unapređenju transparentnosti i javne odgovornosti imaju nadležne parlamentarne komisije koje, kroz svoje djelovanje, podupiru nastojanja vrhovnih revizijskih institucija i, kroz insistiranje na realizaciji preporuka i praćenje njihove realizacije, pomažu razvoju sistema odgovornosti u javnom sektoru.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, putem nadležnih parlamentarnih komisija uspostavljenih na nivou obaju domova, od samog početka rada Ureda prati njegov rad i razmatra izvještaje o obavljenim finansijskim revizijama, a potom i revizijama učinka.

Prvi izvještaji o obavljenim finansijskim revizijama institucija Bosne i Hercegovine za 2000. godinu razmatrani su 2002. godine, na 18. sjednici Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.



Dnevni red i zapisnik sa 18. sjednice Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 9.4.2002. godine (izvor: internetna stranica Parlamentarne skupštine BiH)



Posjeta Uredu članova komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, 2016.

U periodu od 2000. do 2008. godine, komisije za finansije i budžet obaju domova Parlamentarne skupštine BiH redovno su razmatrale revizorske izvještaje, ali su se njihove procedure razlikovale po sadržaju i dinamici realizacije obaveza. S ciljem efikasnijeg rada na obradi revizorskih izvještaja i unapređenja kapaciteta Parlamentarne skupštine BiH, uz podršku Odjela za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (Department for International Development, DFID), 2008. godine usvoje je model nove metodologije za analizu i razmatranje izvještaja revizije sadržan u dokumentu nazvanom "Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvještaja".

Usvajanjem navedenih smjernica, primjenom nove metodologije, proces razmatranja izvještaja o finansijskoj reviziji postao je dosta efikasniji i uklopio se u ciklus usvajanja prijedloga budžeta za narednu godinu.

Kao pokazatelj intenzivne fokusiranosti Parlamentarne skupštine BiH na rad Ureda, navest ćemo podatak da se u posljednjih pet godina (od kada Ured vodi interne evidencije o sjednicama Parlamentarne skupštine BiH), preko 100 tačaka dnevnog reda plenarnih sjednica odnosilo na materijale Ureda, dok se, u istom periodu, gotovo 200 tačaka dnevnog reda nadležnih parlamentarnih komisija odnosilo na materijale i izvještaje Ureda.



Ured Parlamentarnoj skupštini BiH, na godišnjoj osnovi, dostavlja preko 80 izvještaja o izvršenim revizijama. Tokom posljednjih 20 godina Parlamentarnoj skupštini BiH je dostavljeno preko 1000 izvještaja o obavljenim finansijskim i revizijama učinka.

Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja Ureda primarno se odvija kroz članstvo u međunarodnim profesionalnim udruženjima i aktivnostima u okviru tih udruženja.

Ured za reviziju je član Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija (INTOSAI-ja) od 2001. godine i Evropske organizacije vrhovnih revizionih institucija (EUROSAI-ja) od 2002. godine. Ured aktivno učestvuje u radu ovih organizacija i aktivnostima u njihovoj organizaciji (kongresima, programima obuke, seminarima, konferencijama, radnim grupama) koje za cilj imaju unaprjeđenje revizije javnog sektora i jačanje saradnje između državnih revizija. Do sada smo sudjelovali na sedam kongresa INTOSAI-ja i šest kongresa EUROSAI-ja.



Posjeta Franza Fiedlera, glavnog sekretara INTOSAI-ja, Sarajevo, 2003.



Ured je bio domaćin međunarodne radionice o implementaciji Okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), 2013.

Saradnja između vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Evropsku uniju i Evropskog revizorskog suda (ECA) odvija se u okvirima Mreže vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Evropsku uniju i ECA-e u kojoj Ured ima svojstvo aktivnog člana.

Značajnu podršku aktivnostima Mreže pruža SIGMA, zajednička inicijativa Evropske unije i Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD). Ured je, od 2006. godine od kada je postao aktivni član ove Mreže, bio domaćinom nekoliko aktivnosti organizovanih u okvirima programa rada navedene Mreže.

Ured je aktivni posmatrač unutar Kontaktnog komiteta vrhovnih institucija za reviziju zemalja Evropske unije.

Ured uspješno ostvaruje i bilateralnu saradnju s drugim državnim uredima za reviziju kroz zajedničke seminare, studijske posjete, razmjenu iskustava, znanja i informacija.

Pored saradnje s drugim državnim revizijama i profesionalnim udruženjima, Ured za reviziju u kontinuitetu uspostavlja i održava kontakte i s drugim međunarodnim institucijama i organizacijama, poput Svjetske banke, USAID-a, SIGMA, GRECO, itd.

Na godišnjem nivou, Ured u prosjeku realizira oko 20 međunarodnih aktivnosti.

Ured je bio domaćin regionalne radionice o paralelnim revizijama učinka na temu energetske efikasnosti, 2014.



Okrugli sto o nezavisnosti vrhovnih institucija za reviziju održan je 2016. godine u Sarajevu, u okviru plana rada Mreže vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Evropsku uniju i Evropskog revizorskog suda; domaćin događaja bio je Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.



Studijska posjeta predstavnika Ureda Državnom uredu za reviziju Finske, 2019.



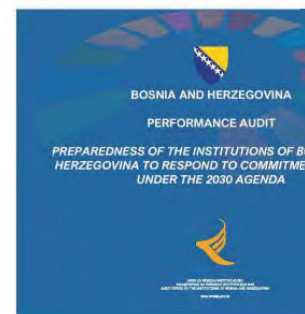
Studijska posjeta Uredu predstavnika državnih ureda za reviziju Srbije i Crne Gore, 2016.



Ured u međunarodnim stručnim publikacijama:



Međunarodni žurnal revizije javnog sektora, zvanične publikacije Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), 2020.



Profesionalna ocjena rada

Kvalitet rada Ureda u proteklih 20 godina predmetom je redovnog nezavisnog eksternog pregleda. Ove nezavisne preglede provode međunarodni stručnjaci za reviziju javnog sektora okupljeni unutar SIGMA-e¹.

Prvi tzv. kolegijalni pregled (eng. Peer Review) ureda za reviziju u BiH izvršen je 2005. godine, a odnosio se na procjenu stanja od osnivanja ureda za reviziju u BiH. Jedan od zaključaka ovog pregleda je:

„Tri vrhovne revizijske institucije Bosne i Hercegovine su postigle veoma značajne rezultate u komplikovanom okruženju i sa veoma ograničenim resursima. To je, u velikoj mjeri, bio rezultat veoma tijesne saradnje sa Švedskim nacionalnim uredom za reviziju, ali je prvenstveno ostvaren zahvaljujući zaslugama pojedinaca, koji su učinili da ova tijela profunkcionišu. I zaista, uspostavljanje i razvijanje koncepta eksterne revizije u javnom sektoru, u tako opterećenom političkom kontekstu kao što je onaj u Bosni i Hercegovini, nije malo dostignuće.“

Drugi izvještaj o profesionalnoj ocjeni rada ureda za reviziju u BiH uslijedio je 2012. godine u kojem je, između ostalog, konstatovano sljedeće:

„VRI u Bosni i Hercegovini su relativno zrele javne institucije u poređenju sa mnogim institucijama u kojima vrše reviziju. Kvalitet eksterne revizije u zemlji je poprilično visok. Rukovodstvo VRI je također veoma posvećeno da osigura dalji institucionalni i profesionalni razvoj, koji se odražava u redovnom ažuriranju strateškog razvojnog plana pod okriljem KO te na zahtjev kolegijalnog pregleda iz 2004., a kasnije i iz 2011.“

¹ Zajednička inicijativa Evropske unije i Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) čiji je cilj podržati reformu javne uprave zemalja koje se nalaze u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Uredi za reviziju u BiH po treći put su predmetom kolegijalnog pregleda od strane SIGMA-e 2020. godine. Period procjene obuhvatio je sedmogodišnji period rada od posljednjeg izvještaja o kolegijalnom pregledu, tj. 2013.-2019. godina. SIGMA je, u ovom posljednjem izvještaju, između ostalog, ukazala na sljedeće:

„Uredi za reviziju su se nastavili razvijati i sada su uglavnom u poziciji iz koje djeluju kao relativno zrele institucije i u dobrom položaju da nadograđuju svoja dostignuća. Oni su jasno razvijali svoju praksu u skladu s zahtjevima iz međunarodnih standarda, obavljajući revizijski posao koji je relativno visokog kvaliteta. Revizorski uredi uložili su dosta napora na razvoju svoje revizijske prakse, uključujući razvoj i primjenu kvalitetnih priručnika i metodologija za reviziju i smjernica za kontrolu kvaliteta. Iz regionalne perspektive, ovi uredi prednjače svojim razvojem i revizijama koje provode u skladu sa standardima Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (IFPP okvir).“

“SIGMA vam želi čestitati na 20. godišnjici rada. Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine postigao je mnogo tokom proteklih 20 godina i razvio se u vodeću revizijsku instituciju unutar regiona. SIGMA je Uredu na ovom putovanju pružala podršku i zadovoljstvo nam je što smo bili skromnim dijelom vašeg razvoja i dostignuća. Sigurni smo da ćete nastaviti vašu pozitivnu razvojnu priču te vam želimo puno uspjeha u budućem radu.“

Alastair Swarbrick
viši savjetnik – OECD/SIGMA



Koordinacioni odbor

Koordinacioni odbor vrhovnih institucija za reviziju osnovan je Zakonom o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine, a njegova funkcija i djelovanje potvrđena i postojećim Zakonom o reviziji. Čine ga generalni revizori i zamjenici generalnih revizora ureda za reviziju institucija BiH, Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

Osnovne funkcije Koordinacijskog odbora su:



Konstituirajuća sjednica Koordinacionog odbora održana je 5.1.2001. godine. Početak rada obilježen je usvajanjem usklađenih Međunarodnih standarda revizije i INTOSAI etičkog kodeksa za revizore u javnom sektoru.

2001 – 2020



106
sjednica
Koordinacionog
odbora

Drugi o nama...

„Mi smo demokratska zemlja i to bismo trebali da poštujemo, a svako od nas mora znati da je predmet odgovornosti da ima i te kakvu odgovornost svako u svom području i da ovi **izvještaji Ureda za reviziju predstavljaju izvanredno bogatstvo** što mi zaista i kao političari i kao sve institucije možemo da djelujemo na osnovi dokaza, a to je nešto što predstavlja, ipak takve politike predstavljaju suštinu demokracije u svakom društvu.“

Iz transkripta 72. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održane 04.09.2014. godine.

„Ja svakako izražavam **pohvale Uredu za reviziju**, jer od kako su počeli da rade reviziju i učinka očigledno je da se ova finansijska disciplina u trošenju budžetskih sredstava povećava i ipak znači **imamo efekte njihovog rada**.“

Iz transkripta 5. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održane 29.01.2015. godine

„Ova državna institucija igra veoma važnu ulogu u smislu omogućavanja **pravilnog funkcioniranja svih državnih institucija**. Jačanje nezavisnosti Ureda za reviziju institucija BiH, kao i unapređivanje provedbe preporuka, važan je korak u pravcu jačanja vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Nezavisnost ove institucije i njen neometan rad su profesionalna, etička i zakonska potreba.“

visoki predstavnik međunarodne zajednice za Bosnu i Hercegovinu
10.02.2016. godine

„Dakle, u principu, **kvalitet i transparentnost revizorskog rada na nivou države**, drži BiH da ne potone na samo dno, u kontekstu indeksa otvorenosti budžeta.“

web portal revizije.info, 6.5.2020.



S ponosom i tugom sjećamo se
naših uvažanih i dragih kolega:

*Dragan Vrankić
Mirela Bošnjak
Muhidin Hafizović
Sead Abaspahić*





Želite saznati više o radu Ureda?

*Više informacija o aktivnostima i nadležnostima
Ureda možete pronaći na:*

 *našoj web stranici www.revizija.gov.ba*

 *našem Twitter profilu [@UredzaReviziju](https://twitter.com/UredzaReviziju)*