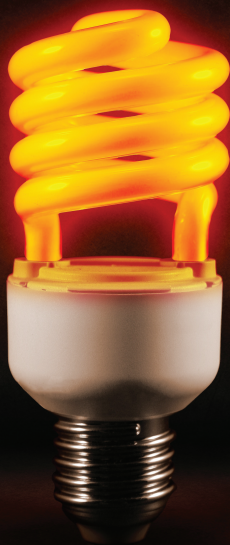


Кратки водич кроз
Канцеларију за ревизију институција
Босне и Херцеговине



Мај 2019. године

О Канцеларији

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (Канцеларија) је врховна институција за ревизију основана Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ 12/06). Канцеларија је вански, независни ревизор који ревидира пословање институција Босне и Херцеговине. Као независна институција Босне и Херцеговине почела је са радом 2000. године. Сједиште Канцеларије је у Сарајеву.

Мисија Канцеларије утврђена Стратешким планом развоја 2014-2020

Канцеларија за ревизију институција БиХ је независна, професионална и неполитична институција успостављена с циљем промовирања транспарентног и одговорног управљања јавним ресурсима путем обављања ревизија које су засноване на принципима ефикасности, ефективности, економичности и владавине права.

Главни циљ Канцеларије је да, провођењем ревизије, обезбиједи независна мишљења о извршењу буџета и финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљању државном својином од Савјета министара, буџетских и јавних институција у БиХ, чиме се доприноси поузданом извјештавању о коришћењу буџетских средстава, транспарентном и квалитетном управљању јавним приходима, трошковима и државном својином.

Канцеларија информисе одговорне институције и јавност о својим налазима и препорукама правовременим и јавним објављивањем извјештаја о ревизији.

Оквир ревизије

Надлежност Канцеларије обухвата све јавне институције БиХ, укључујући Парламентарну скупштину БиХ, Предсједништво, Савјет министара и буџетске институције, ванбуџетска средства која могу бити предвиђена Законом; средства која су као зајам или грант за БиХ међународна тијела и организације обезбиједиле некој институцији или пројекту у БиХ, средства обезбијеђена из буџета било којој другој институцији, организацији или тијелу, компанију у којој држава има власнички удио од 50% плус једну дионицу или више. Ревизија укључује и све финансијске, административне и друге активности, програме и пројекте којима управља једна или више институција и тијела БиХ, укључујући процесуирање и приходе од продаје имовине, приватизација и концесија.

Независност

Канцеларија је неполитична и не смије подржавати или бити у вези с било којом политичком партијом. У обављању својих дужности и провођењу надлежности у складу са Законом о ревизији, Канцеларија је независна и не подлијеже управљању или контроли било којег другог лица или институције.

Основни принципи независности врховних институција за ревизију дефинисани су ISSAI оквиром и то Лимском декларацијом (ISSAI 1) и Мексичком декларацијом (ISSAI 10).

Лимска декларација – ISSAI 1

Врховне институције за ревизију могу постићи своје циљеве објективно и ефикасно само ако су независне од субјекта ревизије и заштићене од спољног утицаја.

Мексичка декларација о независности врховних институција за ревизију дефинише осам принципа независности ревизије јавног сектора.





Мандат

Канцеларија за ревизију је првенствено надлежна за:

ФИНАНСИЈСКЕ РЕВИЗИЈЕ ЗАЈЕДНО СА РЕВИЗИЈОМ УСКЛАЂЕНОСТИ

Канцеларија прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне институција с циљем процјене да ли су финансијски извјештаји поуздани и да ли биланси у потпуности одражавају резултате извршења буџета.

Канцеларија процјењује да ли руководиоци институција БиХ примјењују законе и прописе, користе средства за одговарајуће намјене, оцењује финансијско управљање, функције интерне ревизије и системе интерне контроле.

У извјештајима о финансијским ревизијама Канцеларија даје двије врсте мишљења:

- мишљење о финансијским извјештајима, и
- мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација са значајним законима и другим прописима којима се субјект ревизије руководи.

Извјештаји финансијске ревизије, поред мишљења, садрже налазе обављене ревизије и препоруке путем којих Канцеларија позива одговорне на предузимање активности с циљем елиминисања ревизијом уочених недостатака.

Канцеларија тренутно обавља финансијску и ревизију усклађености код 74 институције БиХ.

РЕВИЗИЈЕ УЧИНКА

Канцеларија има право извршити преглед или испитивање (ревизију учинка) одређеног аспекта пословања цијеле или дијела институције, програма или активности, у погледу економичности, ефикасности и ефективности с којим та институција користи своје ресурсе.

Поред термина 'ревизија учинка', у теорији и пракси ревизије се појављују и други називи за ову врсту ревизије: ревизија успеха, ревизија 3Е (економичности, ефикасности и ефективности) и ревизија вриједности за новац.

Извјештаји ревизије учинка садрже закључке засноване на доказима ревизије те препоруке засноване на анализи ревизијских налаза.

Постојећи капацитети Канцеларији омогућавају обављање пет ревизија учинка на годишњем нивоу.

Планирање ревизије

Генерални ревизор доноси сваке године, након консултација са својим замјеницима, годишњи план ревизије Канцеларије за наредну годину, узимајући у обзир и захтјеве у складу са Законом о ревизији. План ревизије доставља се парламентарној комисији, у форми информације, прије почетка нове финансијске године.

Парламент или парламентарна комисија могу у било које вријеме захтијевати да Канцеларија обави специјалну ревизију, али Канцеларија одлучује да ли ће такву ревизију обавити и о томе писмено обавјештава подносиоца захтјева.

Сарадња са Парламентарном скупштином Босне и Херцеговине

Врховне институције за ревизију и парламенти су два најважнија актера за надзор трошења јавних средстава и промовисање одговорног и транспарентног коришћења јавних средстава од стране извршне власти. Парламенти се ослањају на објективне и професионалне информације које прикупља врховна институција за ревизију како би се увјерили у поузданост финансијског извјештавања и употребе јавних ресурса од стране институција јавног сектора.

На надлежне парламентарне комисије се често гледа као на инструменте путем којих се унапријеђује јавна одговорност и јача улога врховних институција за ревизију. Главни циљ овог система одговорности јесте настојање да се јавна средства троше на правилан и ефикасан начин, а да се уочени недостаци отклањају благовремено и ефективно. Политичком пажњом која долази из парламената врши се притисак на власти и доприноси повољнијем окружењу за реализацију препорука ревизије.

Канцеларија Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине доставља појединачне извјештаје о финансијским ревизијама (и ревизијама усклађености), извјештаје о ревизијама учинка, специјалним ревизијама, годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама и годишњи извјештај о ревизији извршења буџета. Ови извјештаји се упућују на адресе обају домова, као и надлежним комисијама обају домова.

Генерални ревизор (са својим замјеницима или заједно са осталим релевантним особљем Канцеларије) присуствује парламентарним сједницама на којима се разматрају извјештаји о ревизији и представља главне карактеристике датог циклуса ревизије.

У складу са Законом о ревизији и Међународним стандардима, Канцеларија је у више наврата била предметом независне професионалне оцјене рада (колегијални преглед - peer review).

Комуникација и извјештавање

Канцеларија о својим активностима извјештава у складу Законом о ревизији па, у том смислу, Канцеларија израђује следеће извјештаје:



- Годишњи извјештај о активностима Канцеларије који садржи информације о раду Канцеларије за претходну годину, заједно са финансијским извјештајима Канцеларије (члан 6. Закона о ревизији институција БиХ);
- Извјештаји о годишњој финансијској ревизији институција Босне и Херцеговине (члан 13. Закона о ревизији институција БиХ)
- Извјештаји о ревизији учинка (члан 14. Закона о ревизији институција БиХ)
- Извјештај о ревизији годишњег извјештаја о извршењу буџета институција БиХ (члан 13. Закона о ревизији институција БиХ)
- Годишњи извјештај о главним налазима и препорукама из обављених ревизија (члан 16. став 6. Закона о ревизији институција БиХ)
- Додатни ревизорски извјештај (члан 17. Закона о ревизији институција БиХ)
- Извјештаји о специјалним ревизијама (члан 18. Закона о ревизији институција БиХ)

Сви извјештаји Канцеларије, осим што се достављају корисницима у складу са Законом о ревизији, јавно су, у свом цјеловитом облику, доступни и на веб страници Канцеларије – www.revizija.gov.ba.

Организација

Канцеларијом руководи генерални ревизор који има два замјеника. Генералног ревизора и замјенике генералног ревизора именује Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на мандат од седам година, без могућности поновног именовања. Дужност генералног ревизора обнаша Драган Вранкић (од новембра 2015. године), а његови замјеници су Ранко Крсман (од новембра 2015. године) и Јасмин Пилица (од марта 2016. године). Канцеларију тренутно чине 63 упосленика организационо распоређена како сlijеди:



Међународни стандарди врховних институција за ревизију - ISSAI

Канцеларија, у складу са Законом о ревизији, дужна је у свом раду примјењивати Оквир међународних стандарда врховних институција за ревизију (ISSAI оквир). ISSAI оквир је скуп професионалних стандарда и смјерница за ревизоре јавног сектора које званично усваја и објављује Међународна организација врховних институција за ревизију – INTOSAI.

КОНТАКТ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине
Хамдије Ћемерлића 2/XIII
71000 Сарајево, Босна и Херцеговина

T: + 387 33 703 573
Ф: + 387 33 703 565
E: saibih@revizija.gov.ba
W: www.revizija.gov.ba
 @UredzaReviziju