

URED ZA REVIZIJU
INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE
2000-2020

20

GODINA

potpore radu institucija
Bosne i Hercegovine



*"Slobode ljudi nikada nisu bile, niti će ikada biti, sigurne
ako se transakcije njihovih vladara skrivaju od njih."*

Patrick Henry

Uvodna riječ glavnog revizora



Veliko mi je zadovoljstvo imati čast predstaviti vam brošuru u povodu obilježavanja 20. obljetnice osnivanja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Premda je Ured prilično mlada institucija, uvjeren sam da su iza nas značajna profesionalna ostvarenja. Početak rada Ureda bio je obilježen kaotičnim i neuređenim sustavom javne uprave koji tek što je zakoračio u reformski proces. Nepostojanje kriterija u vidu zakonske regulative, pravila i procedura poslovanja, revizorski posao činio je izrazito izazovnim.

Zahvaljujući našim financijskim, a potom i revizijama učinka i preporukama koje iz njih proizlaze dali smo značajan doprinos uspostavljanju zakonodavnog okvira za poslovanje institucija BiH, sustava financijskog upravljanja i kontrole, aktivnijem pristupu institucija BiH u borbi protiv korupcije, unaprjeđenju transparentnosti i zakonitosti u korištenju javnih sredstava i drugim važnim segmentima javne uprave. I sami smo ponekad nezadovoljni stupnjem realizacije naših preporuka jer smo svjesni potencijala koji one imaju za poboljšanje stanja, ali, s druge strane, svjesni smo da se društvo i navike sporo mijenjaju, pa je naša satisfakcija to kada pogledamo unazad i vidimo koliko se stvari kroz godine našeg rada unaprijedilo.

Naš uspjeh mjerimo razinom realiziranih preporuka i ostvarenih poboljšanja u radu institucija BiH, ali i percepcijom društva o našoj profesionalnosti i neovisnosti. Smatram da smo kroz 20 godina, u specifičnim okolnostima, uspjeli održati visoku razinu povjerenja u naš rad, našu neovisnost i profesionalnost. To nije samo moje mišljenje, nego i činjenica koja proizlazi iz različitih neovisnih istraživanja o stupnju povjerenja u institucije.

Sve navedeno je bilo moguće ostvariti jedino kroz visoku razinu posvećenosti razvojnim ciljevima osoblja koje je tokom proteklih 20 godina rukovalo Uredom i kroz izuzetno zalaganje i profesionalnost revizorskog i drugog osoblja Ureda. U ovom procesu ključnu ulogu je imao Švedski državni ured za reviziju koji nam je, od samog osnivanja, pružao prijeko potrebnu profesionalnu potporu.

Ne manje važan doprinos našem uspjehu dali su i vanjski akteri, kao što su mjerodavna parlamentarna povjerenstva, s kojima smo proteklih godina razvili jako dobru suradnju, zatim institucije-subjekti naših revizija, kao i predstavnici organizacija civilnog društva i medija.

Koristim ovu prigodu da svojim kolegicama i kolegama čestitam obljetnicu uspješnog rada i poželim zdravlje i snagu da i u budućnosti nastavimo davati najkorisniji doprinos unaprjeđenju upravljanja u javnom sektoru.

Hrvoje Tvrtković
glavni revizor



Kazalo

5	Uvodna riječ glavnog revizora
8	Naše rukovodstvo
10	Dva desetljeća u Uredu
12	Osnivanje i razvoj Ureda
14	Razvoj i efekti financijske revizije
18	Razvoj i efekti revizije učinka
20	Ključne točke razvoja
22	Rukovođenje i osoblje
24	Naš tim
26	Institucionalna saradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju
28	Suradnja s Parlamentarnom skupštinom BiH
30	Međunarodna suradnja
34	Profesionalna ocjena rada
36	Koordinacijski odbor
37	Drugi o nama...

Naše rukovodstvo



Hrvoje Tvrtković
glavni revizor

Rođen 1970. godine u Kreševu.

Diplomirao na Ekonomskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru.

Skoro cijelo prvo desetljeće svoje karijere proveo je radeći u privatnom sektoru, u domeni cestogradnje i putne infrastrukture.

Tijekom 2005. i 2006. godine, u sklopu projekta Regionalne razvojne agencije sarajevske ekonomske regije – SERDA, vodio Biznis centar Općine Kreševo.

U Uredu radi od kraja 2006. godine. Obavljao je poslove revizora za financijsku reviziju, revizora učinka i višeg revizora učinka – voditelja tima. Posljednje četiri godine, od početka 2016. godine, rukovodi Odjelom za reviziju učinka.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ga je za glavnog revizora Ureda imenovala u listopadu 2020. godine.

Rođen 1959. godine u Sarajevu.

U Sarajevu završio Ekonomski fakultet.

Radio je u Republičkoj upravi društvenih prihoda Izvršnog vijeća SR BiH. Obavljao je funkciju zamjenika generalnog direktora Republičke uprave javnih prihoda RS.

U Ministarstvu financija RS je bio pomoćnik ministra financija za proračun i javne financije.

Radio je kao član Ureda za razmatranje žalbi BiH iz reda stručnjaka iz oblasti javnih nabava.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine imenovala ga je za zamjenika glavnog revizora Ureda u studenom 2015. godine.

Rođen 1980. godine u Sarajevu.

U Sarajevu završio Pravni fakultet Univerziteta u Sarajevu. Poslijediplomski studij iz oblasti Evropskog javnog prava (LLM) završio u Bristolu, Velika Britanija. Ima položen pravosudni ispit, certificirani je ovlašteni interni revizor.

Radio je kao državni službenik u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, kao šef Odsjeka za normativno-pravne poslove u Agenciji za policijsku potporu i kao šef Kabineta ministra sigurnosti Bosne i Hercegovine.

U 2013. godini imenovan je na dužnost ravnatelja Agencije za policijsku potporu.

Parlamentarna skupština BiH ga je na dužnost zamjenika glavnog revizora imenovala u ožujku 2016. godine.



Ranko Krsman
zamjenik
glavnog revizora



Jasmin Pilica
zamjenik
glavnog revizora

dva desetljeća



u Uredu



„Čast mi je i zadovoljstvo raditi u Uredu od njegovog osnivanja do danas. Početak mog rada obilježilo je tranzicijsko razdoblje, kada je u BiH stanje bilo pomalo kaotično, bez uspostavljenog efikasnog nadzora nad trošenjem javnog novca i upravljanjem javnom imovinom. Reviziju sam zavoljela jer ista pruža mogućnost da se poslovanje institucija unaprijedi bez represivnih mjera, davanjem odgovarajućih preporuka i mišljenja. Vjerujem da sam, zajedno sa kolegama, doprinijela boljem poštivanju zakonitosti poslovanja u institucijama BiH, kao i jačanju finansijske discipline u trošenju javnog novca.“

Munevera Baftić, rukovoditeljica Odjela 2 za finansijsku reviziju

„Sa velikim zadovoljstvom dugi niz godina obavljam posao finansijskog revizora. Zajedno sa svojim radnim kolegama, nastojao sam utvrditi nepravilnosti i propuste u radu institucija BiH, te sagledavao materijalnost sa aspekta primjerenosti ponašanja u javnom sektoru BiH. U svome radu nismo se samo kritički osvrtni na propuste i nedostatke o pojavama koje su se desile u prošlosti, nego smo nastojali djelovati preventivno i usmjeriti svoj rad za unaprjeđenje i poboljšanje poslovanja institucija. Uvjeran sam kako smo dali veliki doprinos razvoju sustava finansijskog upravljanja i kontrole, zakonitosti i transparentnosti poslovanja institucija, poboljšanju finansijske discipline, kreiranju kvalitetnijeg zakonodavnog okvira, te primjerenijem ponašanju i odnosu spram uporabe javnog novca.“



Miro Galić, rukovoditelj Odjela 1 za finansijsku reviziju



„Revizija je profesija koja me je oduvijek privlačila i kojom se bavim gotovo cijeli svoj radni vijek. Zajedno sa svojim kolegicama i kolegama sam, kroz protekle godine, dao značajan doprinos unaprjeđenju javnih finansijskih i korištenju javnog novca na razini institucija BiH. Odgovorno tvrdim da smo, našim revizorskim radom, izravno zaslužni za povećanje finansijske discipline, izgradnju sustava unutarnjih kontrola, donošenje i usvajanje brojnih pravila i procedura potrošnje, kao i za veći stupanj poštivanja zakonitosti poslovanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Svakako da na ovom putu postoji još mnogo izazova koje trebamo prevazići dobrom suradnjom sa drugim institucijama i izgradnjom većeg povjerenja u naš rad.“

Dragoljub Kovinčić, rukovoditelj Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete finansijske revizije

„S obzirom na to da sam u Uredu počela raditi kao pripravnik, kada sam imala 24 godine, Ured smatram svojim profesionalnim domom, u kojem sam odrasla i stasala u iskusnog revizora. Ovdje sam, uz moje starije kolege, njihovo znanje i iskustvo koje su nesebično dijelili, uz edukaciju i podršku Švedskog državnog ureda za reviziju, ali i kroz svakodnevne kontakte i rad sa našim subjektima revizije stekla značajno i neprocjenjivo iskustvo i znanje ne samo kao revizor, već i kao čovjek. Sada, kao voditelj revizorskog tima, mogu reći da je velika čast i zadovoljstvo, ali i odgovornost raditi u Uredu i svakodnevno ispunjavati njegovu misiju i na taj način davati doprinos razvoju institucija i okruženja u kojem živimo i djelujemo.“



Nataša Avdalović, viši revizor finansijske revizije



„Imao sam sreću biti jedan od pionira u Uredu uz koji sam rastao i profesionalno se razvijao. Od početka sam svjestan vlastite odgovornosti spram pozicije koju obavljam pa sam se, sukladno radnoj etici i vlastitim moralom, stručno usavršavao u područjima vezanim za finansijsku reviziju i sve što joj je blisko. Bez lažne skromnosti, vjerujem da je moj doprinos rastu i razvoju Ureda značajan i da u radu dostojno predstavljam i sebe i Ured sukladno najvišim standardima revizijske prakse. U svom sam poslu, kroz sve ove godine rada, uvijek nastojao, ponajprije, biti odgovoran prema sebi, ali i prema menadžmentu Ureda i opravdati povjerenje koje mi je ukazano.“

Nermin Hamzagić, viši revizor za poslove kontrole kvaliteta finansijske revizije

Osnivanje i razvoj Ureda

Bosna i Hercegovina (BiH), kao zemlja u tranziciji, do 2000. godine nije imala uspostavljenu tradiciju eksterne revizije javnoga sektora. Postojala je, međutim, kontrola koja se provodila u okviru bivše Službe društvenog knjigovodstva koja, na neki način, predstavlja preteču današnjem shvaćanju vanjske kontrole koju provode vrhovne institucije za reviziju.

Temelj suvremene revizije javnog sektora postavljen je 1977. godine u Limi, Peru, kada je na kongresu Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija donesena Limska deklaracija kojom su uspostavljena temeljna načela djelovanja vrhovnih revizijskih institucija i revizije javnog sektora uopće. Glavni cilj Limske deklaracije bio je pozvati na uspostavljanje vrhovne institucije za reviziju institucija javnog sektora u svakoj zemlji čija neovisnost treba biti ustavno i zakonski zagarantirana.

Donošenjem Zakona o reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine 1999. godine uspostavljen je Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (Ured), kao neovisna institucija zadužena za eksternu reviziju poslovanja institucija BiH.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je, u skladu sa spomenutim Zakonom, imenovalo prvo rukovodstvo Ureda koje su činili: Ivan Miletić, glavni revizor, te Dragan Kulina i Samir Mušović, kao zamjenici glavnog revizora.

„Bila mi je čast sudjelovati u uspostavi Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i biti njegovim prvim glavnim revizorom. Gradili smo prvu vrhovnu instituciju revizije javnog sektora u Bosni i Hercegovini koja se temeljila na demokratskim načelima nadzora nad financijskim poslovanjem izvršne vlasti, a istovremeno slijedila postulate Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija u pogledu neovisnosti, nepristranosti i profesionalne prosudbe. Poslije 20 godina, zadovoljstvo je vidjeti Ured koji je postao institucija od povjerenja, respektabilan i ravnopravan partner unutar međunarodne zajednice vrhovnih revizijskih institucija“

Ivan Miletić



Prvi Zakon o reviziji omogućio je provođenje prvih revizija te je Ured, 2001. godine, objavio i prva izvješća o reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine. Činjenica da je, od devet izvješća o revizijama završnih računa za 2000. godinu, Ured dao svega jedno mišljenje bez kvalifikacije, dok kod dvije institucije, zbog nedostatne dokumentacije i niza drugih razloga, nije bio u mogućnosti izraziti mišljenje, na najbolji način ilustrira koliko je urgentna bila potreba da se započne s uvođenjem reda u javne financije.

Tijekom nekoliko narednih godina, a kako su jačali svijest i znanje o ulozi revizije javnog sektora, postalo je jasno da su prvobitnom zakonu bile potrebne temeljite izmjene. Prvenstveno je bilo potrebno ojačati neovisnost same institucije revizije, definirati položaj i način imenovanja glavnog revizora kao i položaj i status njegovog osoblja. Trebalo je dodatno naglasiti i druge oblike djelovanja Ureda, izvan same revizije financijskog poslovanja.

Tijekom 2004. i 2005. godine, grupa, koju su činili predstavnici Ureda, kolege iz dva entitetska ureda za reviziju, kolege i mentori iz Švedskog državnog ureda za reviziju te eksperti iz međunarodnih organizacija koje su se u BiH angažirale na reformiranju i osuvremenjivanju javne uprave te javnom, transparentnom i odgovornom upravljanju javnim novcem, pripremila je i predložila izmjene Zakona o reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine i zakone o reviziji institucija na razini entiteta u BiH. Izmjene su bile sveobuhvatne te su, kao takve, zahtijevale usvajanje potpuno novog zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine prilagođenog potrebama, iskustvima i okruženju u BiH, a istovremeno suvremenog i u cijelosti usuglašenog s europskim standardima. Novi zakon, Zakon o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, usvojen je 2006. godine.

Paralelno s razvojem zakonodavnog okvira radilo se na razvijanju vlastite organizacije te na odgovarajućem kadrovskom popunjavanju. Nepostojanje tradicije revizije javnog sektora u BiH činilo je posao upošljavanja odgovarajućeg osoblja težim. Rukovodstvo Ureda se stoga odlučilo na kombinirani pristup pa se pristupilo sačinjavanju timova od manjeg broja iskusnih ekonomista sa certifikatima iz računovodstva i revizije i bogatim radnim iskustvom, a osim toga, dana je prigoda većem broju mladih ljudi sa tek stečenim diplomama da se specijaliziraju za poslove revizije i svoj poziv pronađu u Uredu.

Razvoj i efekti financijske revizije

Odmah nakon osnivanja, Ured je, u skladu sa Zakonom o reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine, počeo sa provedbom prvih financijskih revizija proračunskih korisnika. U 2000. godini tri tima (ukupno devet revizora financijske revizije i jedan IT revizor) su obavili devet financijskih revizija, a već 2003. godine izvršena je revizija svih dotadašnjih proračunskih korisnika, odnosno izvršene su ukupno 33 revizije.

Na početku rada, financijska revizija se susretala sa nizom problema u svom radu tako da se za pojedine institucije čak nije moglo izraziti mišljenje revizora. Neuređenost sustava se ogledala u problemima kao što su:

- nepostojeća i neuređena zakonska regulativa
- nedostatak jedinstvenih računovodstvenih politika i procedura
- nedostatak jedinstvenog kontnog plana i politika financijskog izvješćivanja
- nedovoljno razvijen sustav financijskog upravljanja i kontrole
- nepostojanje unutarnje revizije
- otvaranje posebnih bilančnih računa i odvojeno poslovanje preko istih
- prekoračenje utroška proračunskih sredstava po proračunskim pozicijama
- nepostojanje godišnjih i strateških planova i programa rada
- netransparentno izvješćivanje o radu institucija i trošenju javnih sredstava
- nepostojanje jedinstvenih pravila i procedura za određene kategorije rashoda i procesa
- slabosti u planiranju prihoda i rashoda

Rezultat navedenog neuređenog sustava bio je nizak stupanj kontrole nad poslovanjem proračunskih korisnika i utroškom javnih resursa.

Danas, nakon 20 godina rada, Ured ima 25 financijskih revizora koji obavljaju financijske revizije 74 proračunska korisnika – institucija BiH, reviziju izvršenja godišnjeg proračuna institucija BiH, te specijalne revizije na zahtjev Parlamentarne skupštine BiH.

Metodologija financijske revizije razvija se od samog početka osnivanja Ureda, a najvećim dijelom je unaprijeđena osnivanjem Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije 2010. godine. Kontrola kvalitete revizije osigurava se putem obveznih koraka u procesu revizije, koji su podržani metodologijom rada financijske revizije. Svi postupci usklađeni su sa INTOSAI okvirom profesionalnih objava (IFPP) i, u okviru istog, Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI).

Tijekom proteklih 20 godina rada u domeni financijske revizije, Ured je dao značajan doprinos unaprjeđenju poslovanja i financijske discipline proračunskih korisnika, povećanju transparentnosti financijskih informacija i poslovanja institucija BiH, te uspostavljanju institucionalnog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije.

Ukazivanjem na nepravilnosti u radu institucija BiH, kako na pojedinačne, tako i na one sustavne prirode, objavljivanjem izvješća o reviziji utemeljenih na međunarodnim revizijskim standardima, te davanjem konkretnih nalaza i preporuka, Ured je dao značajan doprinos u:

- uspostavljanju zakonodavnog okvira za poslovanje institucija BiH (donošenju zakonskih i podzakonskih akata kao što je npr. Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o javnim nabavama, Zakon o unutarnjoj reviziji, jedinstvena pravila i procedura za rashode po proračunskim pozicijama)
- uspostavljanju i primjeni sustava trezorskog poslovanja i sustava financijskog upravljanja i kontrole
- izmjenama propisa koji reguliraju radno-pravni status uposlenih
- razvoju sustava javnih internih financijskih kontrola – PIFC-a u cjelini
- unaprjeđenju transparentnosti i zakonitosti u korištenju javnih sredstava
- aktivnijem pristupu institucija BiH u borbi protiv korupcije, prijevara i nepotizma
- unaprjeđenju IT sustava i donošenju IT strategija

Pored navedenog, IT revizije koje Ured provodi u okviru financijskih revizija dale su značajan doprinos unaprjeđenju i povećanju transparentnosti poslovanja institucija BiH, uvođenju efikasnijih i ekonomičnijih informacijskih i telekomunikacijskih rješenja, kvalitetnijem licenciranju softverskih rješenja, unaprjeđenju sigurnosti informacijskih sustava.



10
revizora



9
revizija

2000 ————— 2020

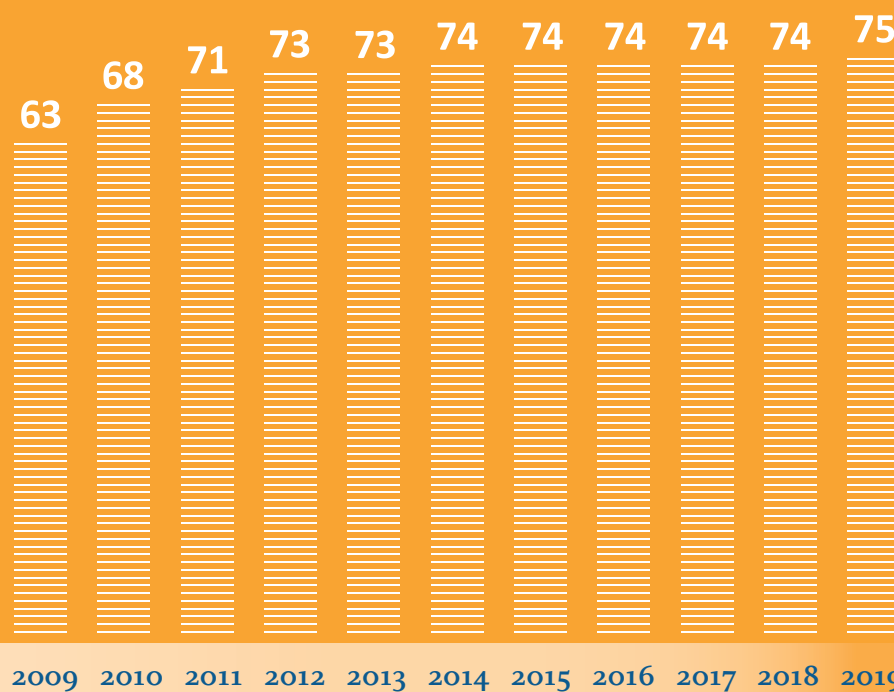
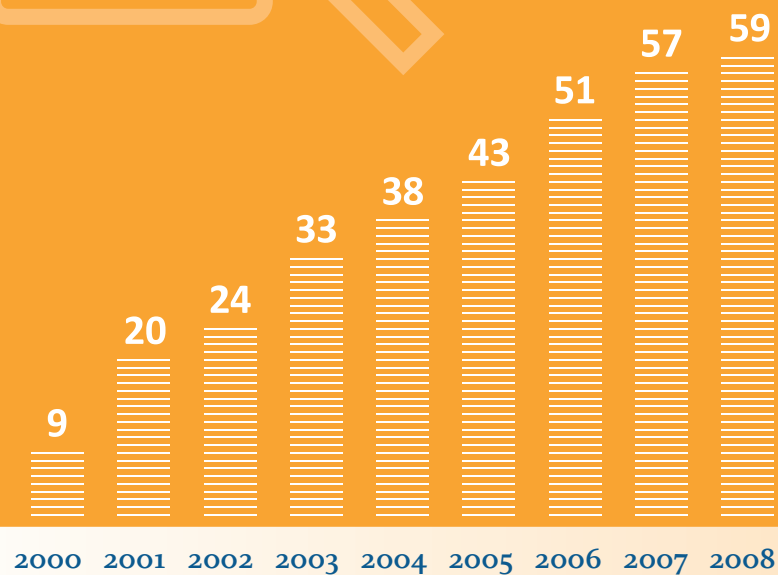
74
revizije



25
revizora



BROJ IZVJEŠĆA FINANCIJSKE REVIZIJE



Razvoj i efekti revizije učinka

Prve aktivnosti na uspostavljanju revizije učinka u BiH su započete uspostavljanjem samih ureda za reviziju u BiH već 2000. godine definiranjem revizije učinka jednim od strateških ciljeva razvoja ovih ureda.

Prvi korak ka uspostavljanju funkcije revizije učinka u BiH poduzet je u srpnju 2005. godine, kada je, u suradnji sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO), na Vlačiću organiziran cjelodnevni seminar na ovu temu. Pored predstavnika ureda za reviziju u BiH, prisutni su bili i predstavnici parlamenata i vlada sa svih razina vlasti u BiH. Sudionicima seminara su po prvi put u cijelosti predstavljeni koncept i trendovi revizije učinka u svijetu. Opći zaključak seminara bio je da je ovaj koncept revizije nužna karika za unaprjeđenje i razvoj javnog sektora u BiH.

Ubrzo nakon toga uslijedilo je i usvajanje potrebnih zakona te stvaranje drugih nužnih preduvjeta kako bi VRI u BiH mogle započeti s razvojem ove nove funkcije.

Nakon seminara na Vlačiću, pristupilo se prijemu prvih uposlenika -revizora učinka- i formiranju timova za reviziju učinka. Započeo je proces obavljanja pilot-revizija učinka. Prvo izvješće revizije učinka Ured je objavio 2009. godine. Revizijom se obrađivao proces upošljavanja državnih službenika u institucijama BiH. Studija je rađena uz mentorstvo eksperata SNAO-a i izazvala je veliku pozornost javnosti, Parlamentarne skupštine BiH i drugih zainteresiranih strana jer je predstavljala novost u sagledavanju problema funkcioniranja javne uprave.

Prve revizije učinka bile su veoma zahtjevne, kako za Ured i za revizore koji su ih radili, tako i za institucije koje su bile subjekt revizije. Radilo se o potpuno novom pristupu reviziji u BiH pa je postojalo veliko nerazumijevanje od strane institucija koje su bile naviknute na redovite procedure financijske revizije. Međutim, kako je rastao broj revizija postajalo je jasnije šta revizija učinka radi i što se može očekivati od izvještaja. Tako je značajno poboljšano i razumijevanje institucija što je omogućilo lakše dolaženje do odgovarajućih sugovornika i pripremu dokumentacije.

Danas Ured ima 13 revizora učinka. Od toga, njih pet su voditelji timova. Ured je do kraja 2020. godine objavio 50 revizija učinka koje obrađuju probleme iz različitih područja javne uprave na razini institucija BiH. Ukupno je dano preko 360 preporuka.

2009 •



1. izvješće
revizije učinka

Revizija učinka dala je potpuno novi pogled na funkcioniranje javne uprave. Javnost smo upoznali s problemima u funkcioniranju institucija BiH s aspekta ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti. Određene teme su aktualizirane i tako stavljene u fokus javnosti. Izvješća su postala koristan materijal za institucije BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH, razne nevladine udruge i druge zainteresirane čitatelje, a često i temeljni izvor za iniciranje i sastavljanje novih prijedloga zakona i podzakonskih akata. Uspostavljena je dobra suradnja s Parlamentarnom skupštinom BiH u smislu obvezivanja institucija da izvješćuju o provedbi preporuka revizije učinka ili sastavljanja akcijskog plana za provedbu preporuka revizije učinka.

Realizacija preporuka nije na razini očekivanja. U ovisnosti o temi, negdje je realizacija veća, negdje manja. Uz sve probleme u realizaciji preporuka revizije učinka, ipak se možemo pohvaliti i značajnim promjenama koje su postignute u određenim područjima.

Napredak u transparentnosti institucija BiH, korištenje nalaza revizije učinka za izradu novog Zakona o javnim nabavama, značajni iskoraci institucija BiH u efikasnijem korištenju kapaciteta za prijenos podataka, unaprjeđenje upravljanja carinskim terminalima, su samo neki od konkretnih efekata našeg rada.

U svakom području iz koje je rađena revizija učinka došlo je do određenih poboljšanja, ali i do ostvarivanja određenih ušteda proračunskog novca.

Smatramo kako će revizija učinka u budućnosti sve više dobivati na značaju, pa smo stoga maksimalno posvećeni održavanju dostignute razine kvalitete samih izvješća i iznalaženju načina za njihovo poboljšanje. Tako smo, 2016. godine, uspostavili novi odjel za kontrolu kvalitete revizije učinka. Poduzimanjem aktivnosti i jačanjem procesa kontrole kvalitete revizije učinka, Ured osigurava da nalazi i poruke koje daje kroz izvješća revizije učinka budu aktualni, a sve s konačnim ciljem da javnu upravu i raspolaganje proračunskim novcem učinimo odgovornijim, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti.

2020 •

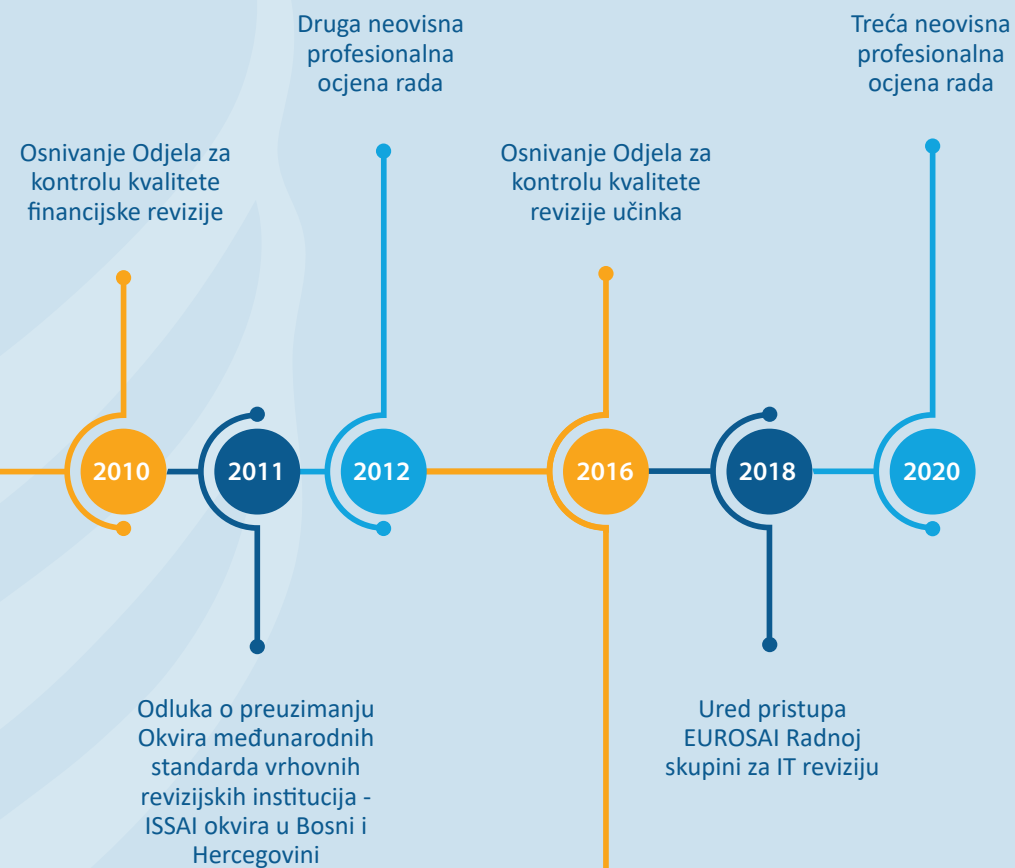
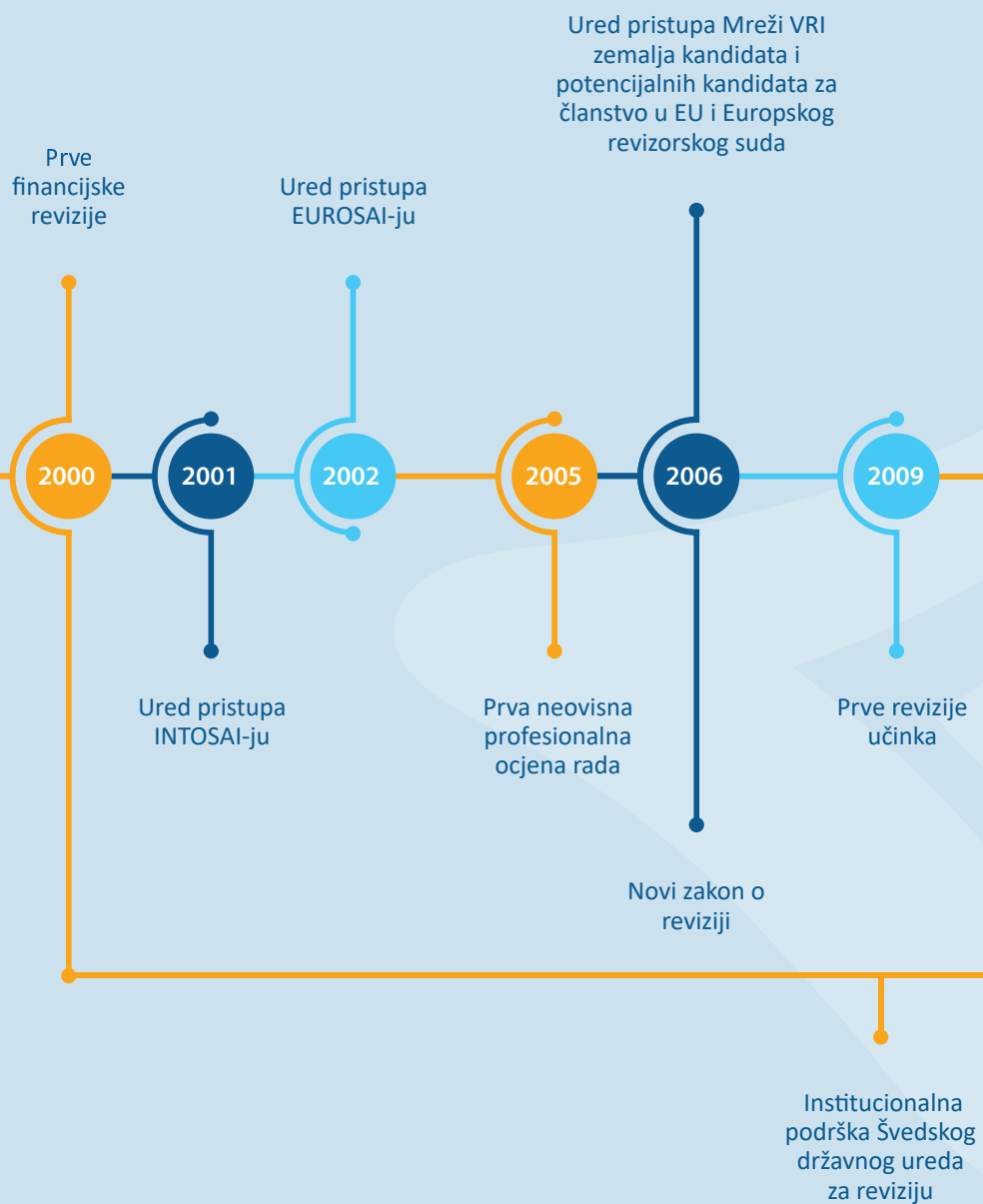


50
revizija učinka



360
preporuka

Ključne točke razvoja



Rukovođenje i osoblje



glavni revizori



zamjenici glavnog revizora

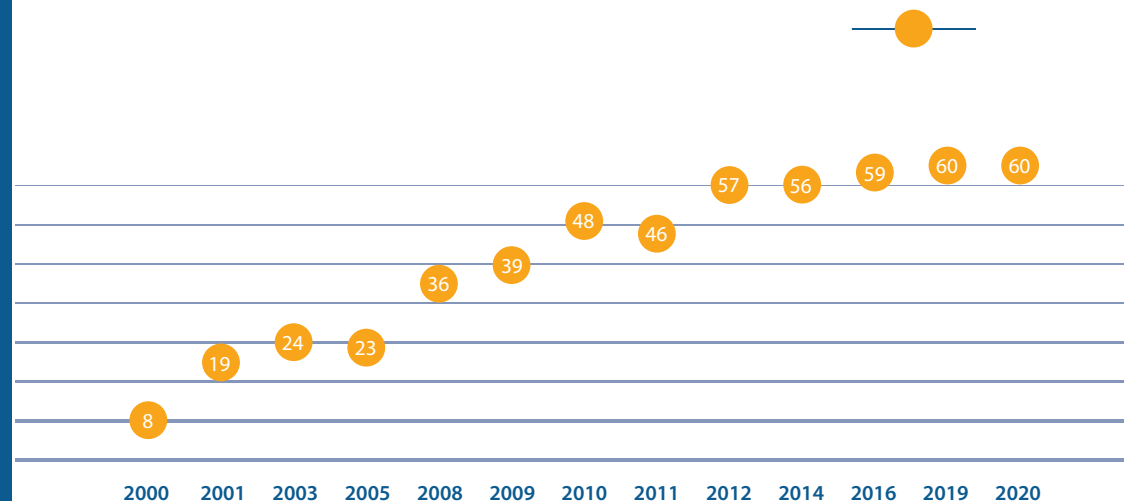
„Rukovodio sam Uredom u vrijeme veoma intenzivnog razvoja revizijske struke u kojem su revizori i kompletno osoblje Ureda izrasli u vrhunske profesionalce. Jako sam ponosan na tu činjenicu i predstavljalo mi je zadovoljstvo biti na čelu takve institucije punih 11 godina. Naravno da zasluže za takav razvoj dijelom pripadaju i Švedskom državnom uredu za reviziju, temeljem čije potpore su stvoreni uvjeti za samoodrživu revizijsku instituciju, koja je svojim razvojem predvodila regiju.“

Milenko Šego



2000 -2020

BROJ ZAPOSLENIH



Značajan doprinos razvoju Ureda dalo je i njegovo osoblje koje smo ispratili u zasluženu mirovinu:

Fadila Ibrahimović

Borislav Matić

Vlatko Malbašić

Damir Budimir

Ivica Perić

Naš tim



Nataša Avdalović



Enver Isanović



Fatima Mehanović



Davorka Lučić



Adnan Muharemagić



Lutvija Šrndić



Edis Fočo



Jasmina Galijašević



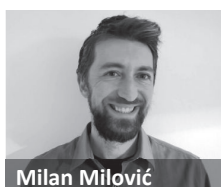
Anisa Jusić



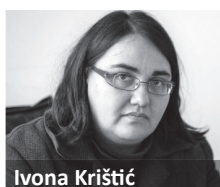
Nedžad Hajtić



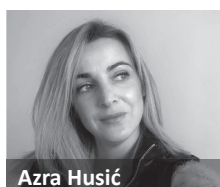
Ivona Beus



Milan Milović



Ivona Krištić



Azra Husić



Snježana Baštinac



Miro Galić



Ranka Samardžija



Nermin Hamzagić



Nadžida Delihasanović



Šefika Karović



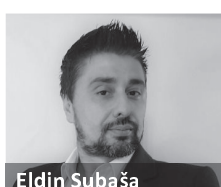
Danijel Jozić



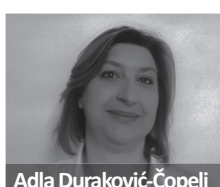
Nataša Timotija



Nevena Bugarin



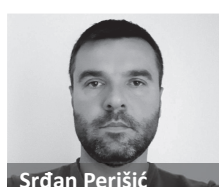
Eldin Subaša



Adla Duraković-Čopelj



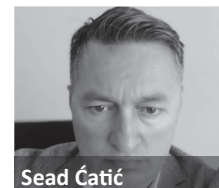
Nermina Nukić



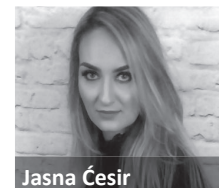
Srđan Perišić



Ivana Jurčević



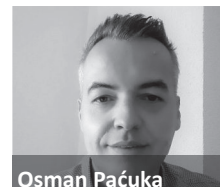
Sead Čatić



Jasna Česir



Danijel Čolo



Osman Pačuka



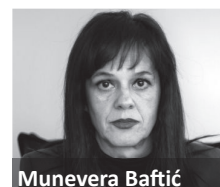
Branislava Čečar



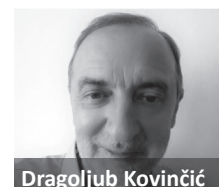
Nerman Velić



Dragana Božović



Munevera Baftić



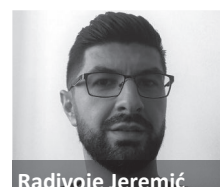
Dragoljub Kovinčić



Mirsada Sijamić



Mladen Vidović



Radivoje Jeremić



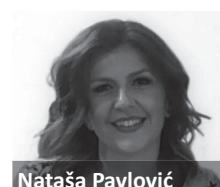
Jelena Andrić



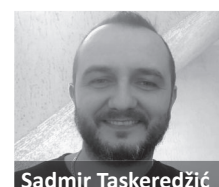
Enes Alić



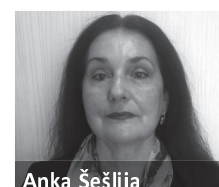
Eldina Pleho



Nataša Pavlović



Sadmir Taskeredžić



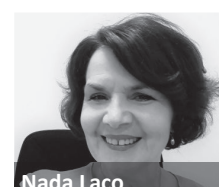
Anka Šešlija



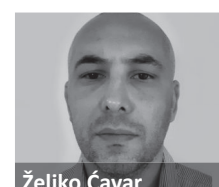
Jasmina Okanović



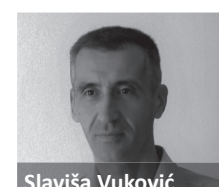
Nikola Jokić



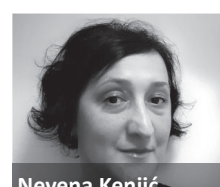
Nada Laco



Željko Čavar



Slaviša Vuković



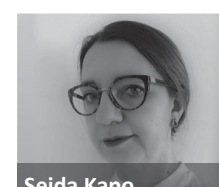
Nevena Kenjić



Srđan Krajišnik



Magdalena Pejak



Seida Kapo

Institucionalna suradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju

Švedski državni ured za reviziju (SNAO) je počeo pružati profesionalnu potporu Uredu od samog njegovog osnivanja. Stoga sa opravdanošću možemo reći da je trenutni stupanj razvitka Ureda, koji se često ocjenjuje kao zavidan u odnosu na razvoj ove profesije u regiji, izravno povezan s potporom švedskih kolega koja je trajala više od 15 godina.

U siječnju 2000. godine, SNAO je potpisao ugovor sa Švedskom međunarodnom agencijom za razvoj (Sida) čime je postao institucionalni partner vrhovnim revizijskim institucijama u Bosni i Hercegovini. Tijekom razdoblja od lipnja 2000. godine do svibnja 2002. godine, realizirana je prva faza projekta izgradnje institucionalnog kapaciteta. Cilj prve faze suradnje bio je da se postave temelji izgradnje modernih europskih revizijskih institucija, koje će u Bosni i Hercegovini, u procesu tranzicije i približavanja europskim integracijama, služiti kao primjer ostalim institucijama u BiH. Tijekom tog procesa, snimljene su potrebe institucionalnog razvoja i ustanovljena područja u kojima je potrebno djelovati. Na temelju toga, napravljen je projektni dokument i SNAO je uspostavio ravnopravni partnerski odnos sa revizijskim institucijama u BiH. Za potrebe projekta, u Sarajevu je otvoren i Ured SNAO-a koji je bio odgovoran za provedbu i vođenje projektnih aktivnosti.

Pored priprema plana razvoja, u prvoj fazi projekta urađene su i prve obuke financijskih revizora čiji cilj je bio osposobljavanje ureda za reviziju u BiH za vršenje revizija u javnom sektoru sukladno INTOSAI standardima.

Od lipnja 2002. godine, projekt se nastavlja u sklopu druge faze saradnje. Ova faza imala je jedan širi cilj jačanja i izgradnje kapaciteta ureda za reviziju u svim područjima razvitka koje su bile definirane u prvoj fazi. To se prije svega odnosilo na financijsku reviziju, kao i na sve druge funkcije koje služe kao potpora financijskoj reviziji.

Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju sa Švedskim državnim uredom za reviziju



„Čestitamo 20 godina rada!“

Švedski državni ured za reviziju pružao je potporu Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine od prvog dana njegovog osnivanja 2000. godine. Ovaj dvadesetogodišnji razvojni put rezultirao je time da vaša institucija igra ključnu ulogu u davanju potpore transparentnosti i odgovornosti u poslovanju institucija javnog sektora u Bosni i Hercegovini. Ponosni smo da smo bili dijelom ovakvog važnog dostignuća. Želimo vam daljnji uspjeh u budućnosti!“

*Helena Lindberg
glavna revizorka
Švedski državni ured za reviziju*



Projekt suradnje između ureda za reviziju u BiH i SNAO-a, tijekom 2004. godine uglavnom se odnosio na intenziviranje rada na izmjenama i dopunama zakona o reviziji za sve tri revizijske institucije u BiH i promijenjeni fokus potpore u financijskoj reviziji. Za to su razdoblje značajne i pripremne aktivnosti za uvođenje revizije učinka u BiH.

Projektne aktivnosti u 2005. i 2006. godini, pored onih koji su se odnosile na financijsku reviziju, većinom su se odnosile na uvođenje revizije učinka i obuke revizora učinka za provedbu pilot-projekta revizije učinka.

Treća faza projekta otpočela je 2007. godine, potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju i projektnog dokumenta izgradnje institucionalnog kapaciteta i samoodrživog razvoja, a podrazumijevala je izradu, između ostalog, plana strateškog razvoja tri ureda za reviziju u BiH do 2012. godine. U cilju postizanja kvalitetne provedbe projektnih zadataka i što boljeg doprinosa implementaciji, za svako od područja razvitka koje su definirane projektnim dokumentom, uspostavljene su radne skupine koje su se sastojale od osoblja triju institucija za reviziju i savjetnika iz SNAO-a.

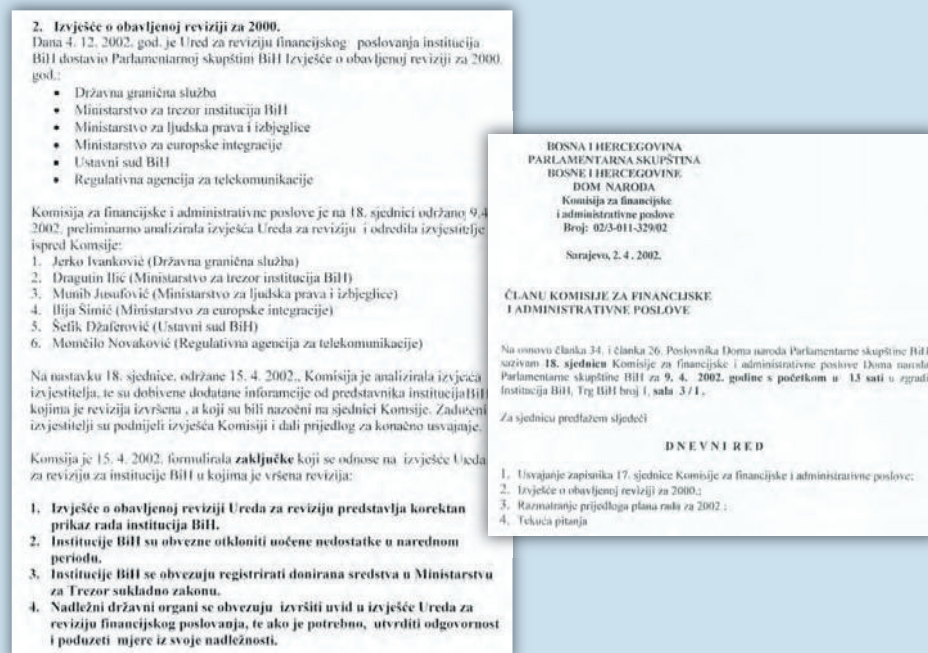
Suradnja je, na temelju potpisanih projektnih dokumenata i memoranduma o razumijevanju, nastavljena u dva naredna projektna razdoblja i to: 2010.-2012. za područje revizije učinka, te 2013.-2016. za područja revizije učinka i financijske revizije i revizije usklađenosti. Ovime je i okončan dugogodišnji projekt institucionalne podrške SNAO-a uredima za reviziju u BiH i samom Uredu, dok se suradnja nakon ovog razdoblja odvija u okviru Mreže vrhovnih revizijskih institucija zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u EU i Europskog revizorskog suda, kao i na temelju ad hoc bilateralnih projekata i projekata na regionalnoj razini.

Suradnja s Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine

Ured za reviziju je organiziran sukladno tzv. westminsterskim ili parlamentarnim modelom javne revizije koji je suštinski povezan sa sustavom parlamentarne odgovornosti, u kojem ključni element predstavlja odnos između parlamenta i vrhovne revizijske institucije. U tom smislu, veliku ulogu u unaprjeđenju transparentnosti i javne odgovornosti imaju mjerodavna parlamentarna povjerenstva koja, kroz svoje djelovanje, podupiru nastojanja vrhovnih revizijskih institucija i, kroz inzistiranje na realizaciji preporuka i praćenje njihove realizacije, pomažu razvoju sustava odgovornosti u javnom sektoru.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, putem mjerodavnih parlamentarnih povjerenstava uspostavljenih na razini obaju domova, od samog početka rada Ureda prati njegov rad i razmatra izvješća o obavljenim financijskim revizijama, a potom i revizijama učinka.

Prva izvješća o obavljenim financijskim revizijama institucija Bosne i Hercegovine za 2000. godinu razmatrana su 2002. godine, na 18. sjednici Povjerenstva za financijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.



Dnevni red i zapisnik sa 18. sjednice Povjerenstva za financijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 9.4.2002. godine (izvor: internetska stranica Parlamentarne skupštine BiH)



Posjeta Uredu članova povjerenstava za financije i proračun Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, 2016.

U razdoblju od 2000. do 2008. godine, povjerenstva za financije i proračun obaju domova Parlamentarne skupštine BiH redovito su razmatrale revizorska izvješća, ali su se njihove procedure razlikovale po sadržaju i dinamici realizacije obveza. S ciljem efikasnijeg rada na obradi revizorskih izvješća i unaprjeđenja kapaciteta Parlamentarne skupštine BiH, uz potporu Odjela za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (Department for International Development, DFID), 2008. godine usvojen je model nove metodologije za analizu i razmatranje izvješća revizije sadržan u dokumentu nazvanom “Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvješća”.

Usvajanjem navedenih smjernica, primjenom nove metodologije, proces razmatranja izvješća o financijskoj reviziji postao je dosta efikasniji i uklopio se u ciklus usvajanja prijedloga proračuna za narednu godinu.

Kao pokazatelj intenzivne fokusiranosti Parlamentarne skupštine BiH na rad Ureda, navest ćemo podatak da se u posljednjih pet godina (od kada Ured vodi interne evidencije o sjednicama Parlamentarne skupštine BiH), preko 100 točaka dnevnog reda plenarnih sjednica odnosilo na materijale Ureda, dok se, u istom razdoblju, gotovo 200 točaka dnevnog reda mjerodavnih parlamentarnih povjerenstava odnosilo na materijale i izvješća Ureda.

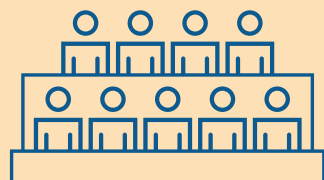


Ured Parlamentarnoj skupštini BiH, na godišnjoj osnovi, dostavlja preko 80 izvješća o izvršenim revizijama. Tijekom posljednjih 20 godina Parlamentarnoj skupštini BiH je dostavljeno preko 1000 izvješća o obavljenim financijskim i revizijama učinka.

Međunarodna suradnja

Međunarodna suradnja Ureda primarno se odvija kroz članstvo u međunarodnim profesionalnim udruženjima i aktivnostima u okviru tih udruženja.

Ured za reviziju je član Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI-ja) od 2001. godine i Europske organizacije vrhovnih revizijskih institucija (EUROSAL-ja) od 2002. godine. Ured aktivno sudjeluje u radu ovih organizacija i aktivnostima u njihovoj organizaciji (kongresima, programima obuke, seminarima, konferencijama, radnim skupinama) koje za cilj imaju unaprjeđenje revizije javnog sektora i jačanje suradnje između državnih revizija. Do sada smo sudjelovali na sedam kongresa INTOSAI-ja i šest kongresa EUROSAL-ja.



7 kongresa
INTOSAI-ja

6 kongresa
EUROSAL-ja.

Posjeta Franza Fiedlera, glavnog tajnika INTOSAI-ja, Sarajevo, 2003.



Ured je bio domaćin međunarodne radionice o implementaciji Okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), 2013.

Suradnja između vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Europskoj uniji i Europskog revizorskog suda (ECA) odvija se u okvirima Mreže vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Europskoj uniji i ECA-e, u kojoj Ured ima svojstvo aktivnog člana.

Značajnu potporu aktivnostima Mreže pruža SIGMA, zajednička inicijativa Europske unije i Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD). Ured je, od 2006. godine, od kada je postao aktivni član ove Mreže, bio domaćinom nekoliko aktivnosti organiziranih u okvirima programa rada navedene Mreže.

Ured je aktivni promatrač unutar Kontaktnog komiteta vrhovnih institucija za reviziju zemalja Europske unije.

Ured uspješno ostvaruje i bilateralnu suradnju s drugim državnim uredima za reviziju, kroz zajedničke seminare, studijske posjete, razmjenu iskustava, znanja i informacija.

Pored suradnje s drugim državnim revizijama i profesionalnim udrugama, Ured za reviziju u kontinuitetu uspostavlja i održava kontakte i s drugim međunarodnim institucijama i organizacijama, poput Svjetske banke, USAID-a, SIGMA-e, GRECO-a, itd.

Na godišnjoj razini, Ured u prosjeku realizira oko 20 međunarodnih aktivnosti.

Ured je bio domaćin regionalne radionice o paralelnim revizijama učinka na temu energetske efikasnosti, 2014.



Okrugli stol o neovisnosti vrhovnih institucija za reviziju održan je 2016. godine u Sarajevu, u okviru plana rada Mreže vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Europskoj uniji i Europskog revizorskog suda; domaćin događaja bio je Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.



Studijska posjeta predstavnika Ureda Državnog uredu za reviziju Finske, 2019.



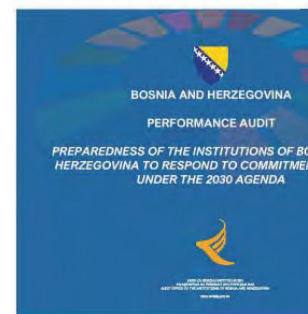
Studijska posjeta Uredu predstavnika državnih ureda za reviziju Srbije i Crne Gore, 2016.



Ured u međunarodnim stručnim publikacijama:



Međunarodni žurnal revizije javnog sektora, zvanične publikacije Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), 2020.



Profesionalna ocjena rada

Kvaliteta rada Ureda u proteklih 20 godina predmetom je redovitog neovisnog eksternog pregleda. Ove neovisne preglede provode međunarodni stručnjaci za reviziju javnog sektora okupljeni unutar SIGMA-e.

Prvi tzv. kolegijalni pregled (eng. Peer Review) ureda za reviziju u BiH izvršen je 2005. godine, a odnosio se na procjenu stanja od osnivanja ureda za reviziju u BiH. Jedan od zaključaka ovog pregleda je:

„Tri vrhovne revizijske institucije Bosne i Hercegovine su postigle veoma značajne rezultate u kompliciranom okruženju i s veoma ograničenim resursima. To je, u velikoj mjeri, bio rezultat veoma tijesne saradnje sa Švedskim nacionalnim uredom za reviziju, ali je prvenstveno ostvaren zahvaljujući zaslugama pojedinaca, koji su učinili da ova tijela profunkcioniraju. I zaista, uspostavljanje i razvijanje koncepta eksterne revizije u javnom sektoru, u tako opterećenom političkom kontekstu kao što je onaj u Bosni i Hercegovini, nije malo dostignuće.“

Drugo izvješće o profesionalnoj ocjeni rada ureda za reviziju u BiH uslijedilo je 2012. godine, u kojem je, između ostalog, konstatirano sljedeće:

„VRI u Bosni i Hercegovini su relativno zrele javne institucije u usporedbi sa mnogim institucijama u kojima vrše reviziju. Kvaliteta eksterne revizije u zemlji je poprilično visoka. Rukovodstvo VRI je također veoma posvećeno da osigura daljnji institucionalni i profesionalni razvoj, koji se odražava u redovitom ažuriranju strateškog razvojnog plana pod okriljem KO, te na zahtjev kolegijalnog pregleda iz 2004., a kasnije i iz 2011.“

¹ Zajednička inicijativa Europske unije i Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) čiji je cilj podržati reformu javne uprave zemalja koje se nalaze u procesu pristupanja Europskoj uniji.

Uredi za reviziju u BiH po treći put su bili predmetom kolegijalnog pregleda od strane SIGMA-e 2020. godine. Razdoblje procjene obuhvatilo je sedmogodišnje razdoblje rada od posljednjeg izvješća o kolegijalnom pregledu, tj. 2013.-2019. godina. SIGMA je, u ovom posljednjem izvješću, između ostalog, ukazala na sljedeće:

„Uredi za reviziju su se nastavili razvijati i sada su uglavnom u poziciji iz koje djeluju kao relativno zrele institucije i u dobrom položaju da nadograđuju svoja dostignuća. Oni su jasno razvijali svoju praksu sukladno zahtjevima iz međunarodnih standarda, obavljajući revizijski posao koji je relativno visoke kvalitete. Revizorski uredi uložili su dosta napora na razvoju svoje revizijske prakse, uključujući razvoj i primjenu kvalitetnih priručnika i metodologija za reviziju i smjernica za kontrolu kvalitete. Iz regionalne perspektive, ovi uredi prednjače svojim razvojem i revizijama koje provode sukladno standardima Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (IFPP okvir).“

“SIGMA vam želi čestitati na 20. godišnjici rada. Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine postigao je mnogo tijekom proteklih 20 godina i razvio se u vodeću revizijsku instituciju unutar regije. SIGMA je Uredu na ovom putovanju pružala podršku i zadovoljstvo nam je što smo bili skromnim djelom vašeg razvoja i dostignuća. Sigurni smo da ćete nastaviti vašu pozitivnu razvojnu priču te vam želimo puno uspjeha u budućem radu.“

Alastair Swarbrick
viši savjetnik – OECD/SIGMA



Koordinacijski odbor

Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju utemeljen je Zakonom o reviziji finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine, a njegova funkcija i djelovanje potvrđena i postojećim Zakonom o reviziji. Čine ga glavni revizori i zamjenici glavnih revizora ureda za reviziju institucija BiH, Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

Osnovne funkcije Koordinacijskog odbora su:



Konstituirajuća sjednica Koordinacijskog odbora održana je 5.1.2001. godine. Početak rada obilježen je usvajanjem usklađenih Međunarodnih standarda revizije i INTOSAI etičkog kodeksa za revizore u javnom sektoru.

2001 – 2020



106
sjednica
Koordinacijskog
odbora

Drugi o nama...

*„Mi smo demokratska zemlja i to bismo trebali poštovati, a svatko od nas mora znati da je predmet odgovornosti, da ima i tekakvu odgovornost svatko u svom području i da ova **izvješća Ureda za reviziju predstavljaju izvanredno bogatstvo** što mi doista i kao političari i kao sve institucije možemo djelovati na temelju dokaza, a to je nešto što predstavlja, ipak takve politike predstavljaju suštinu demokracije u svakom društvu.“*

Iz transkripta 72. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održane 04.09.2014. godine

*„Ja svakako izražavam **pohvale Uredu za reviziju**, jer od kako su počeli da rade reviziju i učinka očigledno je da se ova finansijska disciplina u trošenju proračunskih sredstava povećava i ipak znači **imamo efekte njihovog rada.**“*

Iz transkripta 5. sjednice Zastupničkog Doma Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine održane 29.01.2015. godine

*„Ova državna institucija igra veoma važnu ulogu u smislu omogućavanja **pravilnog funkcioniranja svih državnih institucija.** Jačanje neovisnosti Ureda za reviziju institucija BiH, kao i unaprjeđivanje provedbe preporuka, važan je korak u pravcu jačanja vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Neovisnost ove institucije i njen neometan rad su profesionalna, etička i zakonska potreba.“*

visoki predstavnik međunarodne zajednice
za Bosnu i Hercegovinu,
10.02.2016. godine

*„Dakle, u načelu, **kvaliteta i transparentnost revizorskog rada na razini države,** drži BiH da ne potone na samo dno, u kontekstu indeksa otvorenosti proračuna.“*

web portal revizije.info, 6.5.2020.



S ponosom i tugom sjećamo se naših
uvažanih i dragih kolega:

Dragan Vrankić
Mirela Bošnjak
Muhidin Hafizović
Sead Abaspahić





Želite saznati više o radu Ureda?

*Više informacija o aktivnostima i nadležnostima
Ureda možete pronaći na:*

 *našoj web stranici www.revizija.gov.ba*

 *našem Twitter profilu [@UredzaReviziju](https://twitter.com/UredzaReviziju)*