



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

## FONDA ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU

Sarajevo, travanj 2024. godine





## Kazalo

<b>I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....</b>	<b>2</b>
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA .....	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
<b>II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....</b>	<b>6</b>
<b>III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI .....</b>	<b>6</b>
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE .....	6
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA.....	7
3. DJELOKRUG RADA, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE .....	7
3.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti .....	7
4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA .....	9
5. PRORAČUN FONDA ZA 2023. GODINU .....	10
6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	10
6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna .....	11
6.2. Pregled prihoda i primitaka .....	11
6.3. Bilanca stanja .....	11
7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH OSOBA .....	12
8. JAVNE NABAVE.....	12
9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA .....	13
<b>PRIVICI.....</b>	<b>13</b>

## I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

#### ***Mišljenje***

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Fonda za povratak Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Fond) koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

**Prema našem mišljenju, financijska izvještaji Fonda prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.**

#### ***Temelj za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)<sup>2</sup>. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Fondu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

#### ***Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća***

Rukovodstvo Fonda je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 12/06

<sup>2</sup> Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

### **Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvješća**

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

## 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

### ***Mišljenje***

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Fonda za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Fonda za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.**

### ***Temelj za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Fondu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

### ***Odgovornosti rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Fonda je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Fonda, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure



podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 12.4.2024. godine

**GLAVNI REVIZOR**

Hrvoje Tvrčković, v. r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA  
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

## II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
  - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
  - Instrukcija o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH.

## III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

### 1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Fonda za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.



## 2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Fonda (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenje i to:

- pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti sa zakonima.

U Izvješću za 2022. godinu Fondu nisu dane preporuke niti je bilo preporuka iz izvješća prethodnih godina čija realizacija se pratila.

## 3. DJELOKRUG RADA, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH<sup>3</sup> u cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH osnovan je Fond kao samostalna upravna organizacija. Fond je zadužen za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije. Sredstva za financijsku realizaciju projekata prikupljaju se na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Sredstva koja su na raspolaganju Fondu i koja se dodjeljuju putem Fonda koriste se isključivo radi realizacije projekata povratka i rekonstrukcije. Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava. Povjerenstvo imenuje Predsjedništvo BiH, a čine je predstavnici Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko distrikta. Povjerenstvo je imenovano 10. listopada 2023. godine<sup>4</sup>. Povjerenstvo svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava i vrši izbor projekata (detaljnije točka 3.1. Nacrta izvješća).

Unutarnji ustroj i način rada Fonda utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju, na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost u rujnu 2018. godine. Pravilnikom o unutarnjem ustroju Fonda, uređen je način rada i rukovođenja Fondom, te opis radnih mjesta državnih službenika i uposlenika. Pravilnikom je definirano da se poslovi iz nadležnosti Fonda obavljaju u dvije organizacijske jedinice. Radom Fonda upravlja ravnatelj koji je rješenjem Agencije za državnu službu BiH imenovan počev od 1.3.2019. godine na mandatno razdoblje od pet godina. Fond je pravodobno obavijestio nadležne institucije o isteku mandata ravnatelja i u tijeku obavljanja revizije (ožujak 2024. godine) natječajna procedura je bila u tijeku.

### 3.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti

Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH<sup>5</sup>, u cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH, Fond je zadužen za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije, koje je odlukom odobrilo Povjerenstvo. Financiranje projekata povratka i rekonstrukcije vrši se iz primarnih i sekundarnih izvora. Primarni izvori financiranja uključuju proračunska sredstva institucija Bosne i Hercegovine, Federacije BiH,

<sup>3</sup> Službeni glasnik BiH, br.: 23/99, 21/03 i 33/03

<sup>4</sup> Odluka Predsjedništva BiH broj: 01-50-1-2975-43/23

<sup>5</sup> Službeni glasnik BiH, br.: 23/99, 21/03 i 33/03

Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok sekundarni izvori financiranja Fonda mogu uključiti proračunska sredstva kantona koji imaju potrebu za rekonstrukcijom, međunarodna sredstva, donacije, dragovoljne priloge, te druge raspoložive izvore.

Na temelju sporazuma o udruživanju i načinu realiziranja sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa 7 Općeg okvirnog sporazuma za mir BiH, koji se potpisuje svake godine, financiraju se projekti iz primarnih izvora. Navedena sredstva se prikupljaju na posebnom podračunu, koji je otvoren u okviru Jedinog računa trezora BiH. Povjerenstvo donosi odluke o raspoređivanju sredstava i odabiru projekata (lista prioriternih područja za obnovu). Fond vrši praćenje i realizaciju financijskih transakcija prikupljenih sredstava kroz ISFU sustav, po uspostavljenim projektnim kodovima zasebno za svaki odobreni projekt. Realizacija odobrenih projekata nije vezana za proračunsku godinu, neutrošena sredstva se prenose u narednu godinu.

Sporazum o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa 7 Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini zaključen je u prosincu 2021. godine i istim su udružena sredstva u ukupnom iznosu od 2.125.000 KM<sup>6</sup>, međutim, uplata sredstava nije izvršena. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je obavijestilo sve potpisnike da zbog neusvajanja proračuna za 2021. godinu nije u mogućnosti realizirati obveze iz potpisanog Sporazuma, tako da ni ostale potpisnice nisu izvršile uplatu sredstava. Ured za reviziju je u izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji za 2022. godinu dao sugestiju da se razmotre nastale okolnosti i poduzmu aktivnosti na rješavanju pitanja realizacije potpisanog sporazuma o udruživanju sredstava, tako da je Povjerenstvo na sjednici održanoj 13.11.2023. godine donijelo zaključak da se stavlja van snage navedeni Sporazum iz 2021. godine. U momentu obavljanja završne revizije (ožujak 2024. godine) aktivnosti na realizaciji ovog zaključka su u tijeku, potpisivanje akta o stavljanju van snage Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa 7 Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini.

Nadalje, u svezi s aktivnostima za naplatu neizmirenih obveza Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske koje su nastale po Sporazumu za 2009. godinu (3.941.455 KM) i Sporazumu za 2010. godinu (400.000 KM) informirani smo kako ni u 2023. godini nisu poduzimane aktivnosti za naplatu neizmirenih obveza od Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske. O ovim potraživanjima Fond vodi internu evidenciju o realizaciji Sporazuma o udruživanju sredstava i izvješćuje Povjerenstvo putem izvješća o financijskoj realizaciji projekata.

Nadalje, potpisanim Sporazumom o udruživanju sredstava za 2023. godinu udružena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.385.000 KM. Po navedenom Sporazumu u izvještajnom razdoblju izvršena je uplata sredstava u iznosu od 2.335.000 KM. Uplatu sredstava izvršilo je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (2.260.000), Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (50.000 KM) i Vlada Brčko distrikta BiH (25.000 KM), dok Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske nije izvršio uplatu (50.000 KM). Povjerenstvo je u tijeku 2023. godine izvršilo raspored ovih sredstava u iznosu od 2.125.000 KM, kao i raspored 17.715 KM neutrošenih sredstava po okončanim projektima<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> 2.000.000 KM Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, 50.000 KM Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, 50.000 KM Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske i 25.000 KM Vlada Brčko distrikta BiH

<sup>7</sup> Odluka o raspoređivanju sredstava po namjeni i iznosu sredstava za 2023. godinu, Službeni glasnik, broj: 81/23

Fond je u 2023. godini pratio i izvješćivao o realizaciji 13 projektnih kodova otvorenih za praćenje utroška udruženih sredstava – primarni izvor financiranja. Podaci vezani za realizaciju navedenih sredstava su dani u tablici u nastavku:

Rb	Naziv projekta	Prenesena sredstava iz 2022. god.	Raspored sredstava po projektima u tijeku godine	Raspoloživa sredstava u 2023. god.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2023.	Neutrošena sredstva sa 31.12.2023.
1	Održivi povratak 2009 - 0306060	7.876	-7.876	0	0	0
2	Komplementarni projekti - PDV - 0306100	500.000		500.000	0	500.000
3	Održivi povratak 2016 - 0306170	46.425	-46.425	0	0	0
4	Elektrifikacija 2016 - 0306180	56.429	-56.429	0	0	0
5	Održivi povratak 2017 - 0306190	27.445	-27.445	0	0	0
6	Elektrifikacija 2017 - 0306200	158.397	-9.151	149.246	0	149.246
7	Održivi povratak 2018 - 0306210	13.120	-13.120	0	0	0
8	Elektrifikacija 2018 - 0306220	101.331	-201	101.130	0	101.130
9	Održivi povratak i elektrifikacija 2019/2020 - 0306230	526.680	-55.649	471.032	262.839	208.192
10	Interventne potrebe 2020 - 0306240	176.485	-176.485	0	0	0
11	Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacije ZP 2022 - 0306250	0	2.500.066	2.500.066	1.827.539	672.527
12	Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacije ZP 2023 - 0306260	0	2.092.715	2.092.715	0	2.092.715
13	Sredstva po Sporazumu za 2022. godinu - 0306010	2.075.000	- 1.815.000	260.000	0	260.000
	<b>UKUPNO</b>	<b>3.689.188</b>	<b>2.385.000</b>	<b>6.074.188</b>	<b>2.090.378</b>	<b>3.983.810</b>

Nerealizirana raspoloživa udružena sredstva u iznosu od 3.983.810 KM su prenesena u 2024. godinu.

Pored navedenog, u tekstualnom dijelu financijskog izvješća za 2023. godinu Fond je naveo da je raspolagao i sredstvima iz sekundarnih izvora financiranja u iznosu od 54.406.397 KM, od čega su kreditna sredstva 42.127.797 KM, a donatorska sredstva 12.278.600 KM. Od ukupno raspoloživih sredstava po ovom osnovu utrošeno je 25.701.101 KM. Neutrošena kreditna sredstva (23.240.747 KM) prenesena su u narednu godinu, dok su neutrošena donatorska sredstva vraćena donatorima (ukupno 5.464.549 KM) jer su projektne aktivnosti okončane u 2023. godini.

**Imajući u vidu činjenicu kako se implementacija projekata povratka i rekonstrukcije, kao i projekata održivog povratka vrše na drugim razinama vlasti, financijskom revizijom nije obuhvaćena implementacija i realizacija ovih projekata.**

#### 4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Fond je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

**Financijsko upravljanje i kontrola:**

Fond je izradio osnovne dokumente za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH<sup>8</sup>, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je popis i izvršeno mapiranje poslovnih procesa, utvrđen i procijenjen rizik te izrađen registar rizika, koji je kroz godine revidiran i ažuriran. Sačinjen je Akcijski plan razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole u Fondu za 2023. godinu i uspostavljen sustav izvješćivanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u svezi s financijskim upravljanjem i kontrolom. Fond je popunio obrazac Godišnjeg izvješća o financijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu i dostavio ga Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

**5. PRORAČUN FONDA ZA 2023. GODINU**

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu<sup>9</sup>, Fondu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 631.000 KM (tekući izdaci 566.000 KM i kapitalni izdaci 65.000 KM, s tim da se 11.000 KM financira iz prihoda od prodaje stalnih sredstava Fonda)<sup>10</sup>. Proračunska sredstva su odobrena na temelju projekcije od 13 uposlenih, a na 31.12.2023. godine u Fondu je bilo uposleno 12 osoba.

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na sljedeće:

- prodajom stalnih sredstava - službenog vozila Fond je ostvario veći prihod za 5.650 KM od planiranog, tako da je Ministarstvo financija i trezora BiH ukupno ostvareni prihod od prodaje stalnih sredstava odobrilo Fondu za nabavu opreme iste namjene;
- namjenska sredstva za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije u ukupnom iznosu od 6.074.188 KM, koja čine prenesena neutrošena sredstva iz ranijih godina (3.689.188 KM) i uplaćena sredstva u 2023. godini (2.385.000 KM).

Prema navedenom, Fond je u 2023. godini raspolagao sredstvima u ukupnom iznosu od 6.710.838 KM.

Fond je izvršio prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 3.500 KM.

**6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA**

Fond je sačinio Godišnje financijsko izvješće za 2023. godinu i dostavio ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. U tekstualnom dijelu financijskog izvješća dana je informacija o realizaciji sredstava proračuna, kao i realizaciji projekata povratka i rekonstrukcije po svim izvorima financiranja.

<sup>8</sup> Službeni glasnik BiH, br.: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, broj 22/23

<sup>10</sup> Do usvajanja proračuna za 2023. godinu, Fond je raspolagao sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

## 6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 2.639.450 KM, od čega je 2.090.378 KM realizacija sredstava evidentiranih na poziciji tekućih grantova odobrenih za financiranje projekata povratka i rekonstrukcije, a 549.072 KM su proračunska sredstva kojima se financira rad Fonda.

Vrijednosno značajni rashodi za financiranje rada Fonda odnose se na: bruto plaće (387.732 KM), naknade troškova uposlenih (49.561 KM) i nabavu opreme (70.358 KM).

***Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u privitku Izvješća.***

## 6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 141.650 KM. Značajni prihodi (125.000 KM) iskazani su na stavci Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti, a odnose se na uplate po sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za potporu procesu povratka<sup>11</sup>. Prihod od 16.650 KM je kapitalni primitak od prodaje stalnih sredstava – vozila.

***Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u privitku Izvješća.***

## 6.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 449.269 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 334.454 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (439.551 KM), obveze prema dobavljačima (215.974 KM), kratkoročna razgraničenja (69.428 KM) te obveze prema uposlenim (39.334 KM). Povećanje stanja aktive i pasive u odnosu na prethodnu godinu je posljedica povećanja evidentiranih stanja na poziciji kratkoročnih potraživanja i kratkoročnih obveza prema dobavljačima. Na kontu prijelazni račun potraživanja (fond 30 – Udružena sredstva po sporazumima), iskazano je stanje po osnovu plaćanog PDV-a na koji Fond ostvaruje pravo povrata. Naime, kreditor Saudijski fond za razvoj, iz sredstava kredita vrši plaćanje obveza za izvršene usluge i radove u neto iznosu, dok obveze po osnovu obračunatog PDV-a plaća Fond uz podnošenje zahtjeva za povrat. Nadalje, povećanje pasive iskazano je na temelju evidentiranih kratkoročnih obveza prema dobavljačima (213.152 KM), a koje se odnose na plaćanje obveza prema dobavljačima čije usluge se financiraju iz udruženih sredstava.

***Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.***

<sup>11</sup> Po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2023. godine uplatu izvršilo Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (50.000 KM) i Vlada Brčko distrikta BiH (25.000 KM), dok je uplata Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske (50.000 KM) izvršena po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2022. godine.



## 7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH OSOBA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu Fondu su odobrena sredstva na osnovu projekcije od 13 uposlenih. Na 31.12.2023. godine bilo je 12 uposlenih osoba.

## 8. JAVNE NABAVE

Fond je objavio Plan javnih nabava za 2023. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama<sup>12</sup>. Prema prezentiranim podacima<sup>13</sup> Fond je u 2023. godini proveo jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 56.100 KM i jedan konkurentski postupak u vrijednosti od 20.640 KM. Putem izravnih sporazuma izvršene su nabave u iznosu od 22.320 KM. Pored toga, Fond je objavio pet obavještenja o nabavi usluga iz Aneksa II.

U revidiranim procedurama javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci.

---

<sup>12</sup> Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

<sup>13</sup> Podaci iz dostavljenih izvješća iz Informacionog sustava e-nabave



## 9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Fond je u ostavljenom roku dostavio komentare na nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu. U komentarima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije i prezentovane informacije o preduzetim aktivnostima na njihovom rješavanju u 2024. godini.

Reviziju u Fondu za 2023. godinu obavili su: Nataša Pavlović - voditelj tima, Darija Dandić - član tima i Enis Musić - član tima.

**Voditelj tima za  
financijsku reviziju**

Nataša Pavlović, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za  
financijsku reviziju**

Nermin Hamzagić, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za  
razvoj, metodologiju i kontrolu  
kvalitete finansijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 03-16-1-627/24

### **Privici**

Tablica I. - Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tablica II. - Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Tablica III. - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

## Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>566.000</b>	<b>0</b>	<b>566.000</b>	<b>478.714</b>	<b>85</b>
Bruto plaće i naknade	440.000	0	440.000	387.732	88
Naknade troškova uposlenih	65.000	-2.500	62.500	49.561	79
Putni troškovi	7.000	0	7.000	3.208	46
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	10.000	-1.000	9.000	6.728	75
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	9.000	0	9.000	7.490	83
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.000	0	10.000	6.796	68
Unajmljivanje imovine i opreme	5.000	0	5.000	4.914	98
Izdaci za tekuće održavanje	7.000	0	7.000	1.643	23
Izdaci za osiguranje	4.000	1.000	5.000	1.897	38
Ugovorene i druge posebne usluge	9.000	2.500	11.500	8.745	76
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>65.000</b>	<b>5.650</b>	<b>70.650</b>	<b>70.358</b>	<b>100</b>
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	65.000	5.650	70.650	70.358	100
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>6.074.188</b>	<b>6.074.188</b>	<b>2.090.378</b>	<b>34</b>
Tekući grantovi pojedincima	0	6.074.188	6.074.188	2.090.378	
	0	0	0	0	
<b>4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)</b>	<b>631.000</b>	<b>6.079.838</b>	<b>6.710.838</b>	<b>2.639.450</b>	<b>39</b>
<b>5. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Novčane donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Programi posebne namjene</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Ukupno (4+5+6+7)</b>	<b>631.000</b>	<b>6.079.838</b>	<b>6.710.838</b>	<b>2.639.450</b>	<b>39</b>

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 29.2.2024. godine.

Ravnatelj:  
Bojan Ninković



## Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Tablica II.

Opis	31.12.2023	31.12.2022	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>439.551</b>	<b>208.889</b>	<b>210</b>
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	439.551	208.889	<b>210</b>
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>9.718</b>	<b>14.734</b>	<b>66</b>
Stalna sredstva	125.591	166.611	<b>75</b>
Ispravka vrijednosti	115.873	151.877	<b>76</b>
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	9.718	14.734	<b>66</b>
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>449.269</b>	<b>223.623</b>	<b>201</b>
<b>3. Kratkoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>324.736</b>	<b>48.613</b>	<b>668</b>
Kratkoročne tekuće obveze	215.974	11.263	<b>1.918</b>
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	39.334	37.350	<b>105</b>
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	69.428	0	
<b>4. Dugoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>9.718</b>	<b>14.734</b>	<b>66</b>
Izvori sredstava	9.718	14.734	<b>66</b>
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>334.454</b>	<b>63.347</b>	<b>528</b>

**Napomena:** Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 29.2.2024. godine.

Ravnatelj:  
Bojan Ninković

## Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Tablica III.

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Neporezni prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
<b>2. Tekući transferi i donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>125.000</b>	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	125.000	
Domaće donacije	0	0	0	0	
<b>3. Kapitalni primici</b>	<b>11.000</b>	<b>0</b>	<b>11.000</b>	<b>16.650</b>	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	11.000	0	11.000	16.650	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
<b>4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)</b>	<b>11.000</b>	<b>0</b>	<b>11.000</b>	<b>141.650</b>	<b>1288</b>

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 29.2.2024. godine.

Ravnatelj:  
Bojan Ninković