



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

АГЕНЦИЈЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ИНОСТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ ЗА 2023. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
III	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ	7
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
3.	ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
4.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
5.	БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ	11
6.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	11
6.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	11
6.1.1.	<i>Бруто плате</i>	12
6.1.2.	<i>Издаци за услуге репрезентације</i>	12
6.2.	Преглед прихода и примитака	13
6.3.	Биланс стања	13
6.3.1.	<i>Попис средстава и обавеза</i>	13
7.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	14
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	14
9.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	15
ПРИЛОЗИ	15



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини** (у даљем тексту: Агенција) који обухватају: биланс стања на 31.12.2023. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2023. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједу основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2023. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2023. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Правилник о унутрашњој организацији није усклађен с одлукама Савјета министара БиХ (тачка 3. Извјештаја);*
- *Недостатке и слабости приликом коришћења средстава репрезентације (тачка 6.1.2. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

³ Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.



Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 20.5.2024. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неџад Хајтић, с. р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевећ, с. р.

II КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

III ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину дате су три препоруке које су поновљене. Препоруке су дате у сегменту организације и руковођења, рефундације боловања и дијелу издатака за услуге репрезентације. Дате препоруке се односе на усклађеност.

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Агенције за 2023. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

2. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције (за 2022. годину) Канцеларија за ревизију изразила је мишљења и то:

- позитивно мишљење о финансијским извјештајима са скретањем пажње на:
 - Кашњење у достављању Годишњег финансијског извјештаја Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине и неблаговремено вршење пописа потраживања и обавеза.
- позитивно мишљење о усклађености са скретањем пажње на:
 - Правилник о унутрашњој организацији није усклађен с одлукама Савјета министара БиХ;
 - Недостатке и слабости у процесу јавних набавки.

Утврдили смо да је Агенција у 2023. години од укупно пет претходно датих препорука, реализовала двије, двије нису реализоване, а реализација једне препоруке је у току. Препорука из извјештаја претходних година чија је реализација била у току није поновљена у Извјештају за 2022. годину, али се њена реализација континуирано прати.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације препорука датих у 2022. години

Бр. преп.	Оцјена реализације препоруке	Статус
1	Годишњи финансијски извјештај је предат у предвиђеном року.	✓
2	Агенција није благовремено поднијела захтјев за рефундацију боловања.	✗
3	Поново је констатовано да је Агенција из средстава репрезентације набавила и додијелила запосленим поклон купоне у укупној вриједности од 2.600 КМ.	✗
4	Одлука о именовању комисије за попис имовине и обавеза којом су дефинисани задаци пописних комисија је донесена доста раније у односу на претходну годину, међутим, истом нису прецизирани датуми достављања извјештаја пописних комисија у циљу ефикаснијег праћења и благовременог обављања осталих пописних активности.	●
5	У тендерској документацији за набавку возила, која је проведена у 2023. години, нису констатоване неправилности.	✓

Табела 1а. Детаљан преглед оцјене реализације препорука датих у ранијим годинама

Бр. преп.	Препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2021	Због измјене руководства Агенције, обустављена је претходно започета процедура доношења Правилника о систематизацији и започете су активности на изради новог Приједлога правилника о унутрашњој организацији и систематизацији.	✗

Статус: ✓ реализована препорука⁴, ✗ не реализована препорука⁵ и ● препорука чија је реализација у току.⁶

3. ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је 2004. године основала Агенцију као самосталну управну организацију. Надлежности Агенције су:

- промоција и унапређење директних иностраних инвестиција у складу са законом, одлукама и смјерницама Савјета министара Босне и Херцеговине и
- креирање имиџа о Босни и Херцеговини као о модерној држави, озбиљном, конкурентном и безбједном партнеру за улагање капитала.

Агенцијом руководи директор у сарадњи са замјеником директора, секретаром у складу са законом, Правилником о унутрашњој организацији Агенције и другим општим актима.

Агенцијом је до 6.10.2023. руководила директорица, именована на мандатни период од четири године, почев од 10.3.2021. године⁷. Агенција је обавијестила Генерални секретаријат Савјета министара БиХ да је 6.10.2023. године преминула директорица Агенције. Сходно члану 7. став (1) Закона о Агенцији⁸, директора и замјеника директора

⁴ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁵ Нису предузимане активности на реализацији препоруке, те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.

⁶ У току је реализација активности, те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁷ Службени гласник БиХ, број 20/21

⁸ Службени гласник БиХ, број 56/04



Агенције именује Савјет министара БиХ, на приједлог предсједавајућег Савјета министара у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ⁹.

Вршилац дужности директора Агенције је именован 11.12.2023. године¹⁰ до окончања конкурсне процедуре, а најдуже на мандатни период од три мјесеца. Исто лице је поново именовано за вршиоца дужности директора Агенције 11.3.2024. године.¹¹ Јавни оглас за попуњавање радног мјеста руководећег државног службеника - директора у Агенцији је објављен 26.1.2024. и исти још није окончан. Замјеницу директора Агенције је именовано Савјет министара 23.8.2023. године на мандатни период од четири године¹².

У складу са Законом о Агенцији успостављен је Управни одбор Агенције који има девет чланова са мандатом од двије године. Два члана именује Савјет министара БиХ, по једног члана Влада Федерације Босне и Херцеговине и Влада Републике Српске, један члан Спољнотрговинска комора Босне и Херцеговине, два члана су представници Пословне заједнице у Босни и Херцеговини, а два члана представници иностраних инвеститора у Босни и Херцеговини. Мандат члановима Управног одбора, које именује Савјет министара, је истекао 1.6.2022. године, а нови су именовани 9.2.2023. године. Управни одбор Удружења Савјета иностраних инвеститора је Одлуком од 1.8.2023. године продужио мандате члановима на период од двије године. Такође, Влада Федерације БиХ је у децембру 2023. године привремено именовала свог представника на период од три мјесеца, а потом у фебруару 2024. године на мандатни период од двије године.

Унутрашња организација и начин рада Агенције утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији на који је Савјет министара Босне и Херцеговине дао сагласност 2011. године и измјеном Правилника из 2015. године¹³. Правилником о унутрашњој организацији Агенције уређен је начин рада и руковођења Агенцијом те опис радних мјеста државних службеника и запосленика. Правилником су систематизована радна мјеста за 33 извршиоца. Према важећем Правилнику, послови и задаци из надлежности Агенције обављају се у оквиру сљедећих организационих јединица: Кабинет директора, Сектор за опште и финансијске послове, Сектор за промоцију и анализу и Сектор за подршку и пројекте.

Институције Босне и Херцеговине су биле у обавези да до краја априла 2014. године ускладе правилнике о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста с одредбама Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине¹⁴. Агенција је у 2021. години израдила Приједлог правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста и у складу с мишљењем Комисије за анализу радних мјеста исти упутила на мишљење Министарству финансија и трезора БиХ, Министарству правде БиХ, Уреду за законодавство и Министарству спољне трговине и економских односа БиХ. Приједлог правилника је прошао и потребне консултације са заинтересованом јавношћу путем платформе е - консултације. Прибављена су мишљења Уреда за законодавство, Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства правде БиХ. У

⁹ Службени гласник БиХ, број: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 и 93/17

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 85/23

¹¹ Службени гласник БиХ, број: 21/24

¹² Службени гласник БиХ, број 62/23

¹³ Измјена Правилника се односила на услове за радна мјеста руководећих лица која се именују на мандатни период.

¹⁴ Службени гласник БиХ, број 30/13

априлу 2023. године Приједлог правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста достављен је на мишљење Министарству финансија и трезора БиХ које је доставило свој одговор 24.5.2023. године у којем су дали одређене сугестије. Након уграђених сугестија исти су поново требали доставити на мишљење Министарству финансија и трезора БиХ. Међутим, по датом образложењу, поступак доношења правилника је обустављен јер је у октобру преминула директорица Агенције. Доласком новог руководства у Агенцији обустављена је процедура усвајања претходно споменутог правилника и започете су активности на доношењу новог Приједлога правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

ПРЕПОРУКА 1

Агенција је дужна ускладити Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста с важећим одлукама Савјета министара БиХ.

Агенција је доставила обавјештење о предузетим активностима на реализацији датих препорука у Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину, међутим, исто није извршено у предвиђеном року сходно члану 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ¹⁵.

4. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Успостављање и развој система интерних контрола обавеза је свих институција БиХ. Систем финансијског управљања и контроле успоставља се у складу са поглављем IV а. Закона о финансирању институција БиХ¹⁶, Стандардима интерне контроле у институцијама БиХ¹⁷, Приручником за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ и осталим подзаконским актима.

Агенција је у току 2023. године сачинила Оперативни акциони план стратегије развоја система интерних финансијских контрола у Агенцији за 2023. годину, извршено је ажурирање мапе пословних процеса и регистра ризика. У Изјави о одговорности за остваривање циљева институције¹⁸ приказан је преглед реализације мјера у вези с успоставом и развојем финансијског управљања и контроле. Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли за 2023. годину је у предвиђеном року достављен Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

¹⁵ Ревидирана институција дужна је послати одговор Канцеларији за ревизију и Министарству финансија и трезора БиХ у року од 60 дана од пријема ревизорског извјештаја.

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 61/14

¹⁸ Сходно члану 22 а, став (1) Закона о финансирању институција БиХ

5. БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину¹⁹, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 1.682.000 КМ (текући издаци 1.642.000 КМ и капитални издаци 40.000 КМ)²⁰.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на следеће:

- средства оствареног примитка од продаје возила у износу од 17.390 КМ су уз сагласност Министарства финансија и трезора БиХ²¹ стављена на располагање за набавку опреме у 2023. години.

Према наведеном, Агенција је у 2023. години располагала средствима у укупном износу од 1.699.390 КМ.

Агенција је извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 13.000 КМ. Извршеним реструктурисањем повећана је позиција путних трошкова, а умањена позиција бруто плате и накнаде.

6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2023. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Годишњи извјештај је састављен у складу с Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

6.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама - збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.527.554 КМ, што је за 171.836.КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2023. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (1.043.535 КМ), накнаде трошкова запослених (168.995 КМ), путне трошкове (87.919 КМ) и уговорене и друге посебне услуге (126.529 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 22/23

²⁰ До усвајања буџета за 2023. годину, Агенција је располагала средствима одобреним према Инструкцији о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године, број: 05-16-2-8338-2/22 од 28.12.2022. године, коју је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

²¹ Сагласност број 05-16-2-9009-2/23 од 28.12.2023. године

6.1.1. Бруто плате

Бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2023. године исказане су у износу од 1.043.535 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 623.397 КМ, а порези и доприноси 420.138 КМ. Бруто плате и накнаде су за 215.564 КМ веће у односу на претходну годину.

Ревизијом издатака у оквиру позиције бруто плата утврђене су сљедеће неправилности и недостаци:

Рефундације боловања: Агенција је поднијела захтјев за рефундацију боловања за поврат накнаде нето плате исплаћене раднику за вријеме привремене спријечености за рад, за период од 29.3.2023. године до 16.6.2023. године. Рјешењем фонда здравственог осигурања усвојен је захтјев у износу од 1.984 КМ, односно исти је признат само за период од 1.6. до 16.6.2023. године, док је за претходни период наведен у захтјеву (29.3-31.5.2023) наступила застара потраживања²². Увидом у главну књигу, с 31.12.2023. године, утврђено је да су евидентирана потраживања за рефундацију боловања за признати период како је наведено у рјешењу.

У складу с Инструкцијом Министарства финансија и трезора БиХ, институције БиХ су дужне у случајевима привремене спријечености за рад (боловање) преко 30/42 дана поднијети захтјев за рефундацију надлежним фондовима здравственог осигурања у износу који је исплаћен запосленом. Сходно Закону о измјенама и допунама Закона о обавезном здравственом осигурању РС дефинисано је да се захтјев за поврат средстава може поднијети у року од 90 дана од истека посљедњег дана календарског мјесеца у којем је радник био спријечен за рад.

Из наведеног произилази да Агенција није благовремено поднијела захтјев за рефундацију накнада за боловање.

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је да Агенција благовремено подноси захтјеве за рефундацију накнада за боловање.

6.1.2. Издаци за услуге репрезентације

Укупни издаци за услуге репрезентације износе 5.890 КМ. Констатовали смо да је Агенција поводом 8. марта, Дана жена, поново набавила и додијелила запосленим поклон купоне у укупној вриједности од 2.600 КМ.

Законски и подзаконски акти не предвиђају исплату ове врсте награде запосленима у институцијама Босне и Херцеговине. Дакле, наведени трошак нема карактер трошка насталог за потребе обављања редовних послова и задатака Агенције, због чега се не може прихватити оправданост његовог настанка и измирења на терет буџета Агенције.

²² Контролом обрачуна извршеног од стране фонда утврђено је да износ од 8.286 КМ није признат за рефундацију за наведени период.

Наведено поступање доводи у неравноправан положај оне институције БиХ и њихове запослене који поштују постојећи правни оквир.

ПРЕПОРУКА 3

Агенција је обавезна приликом коришћења буџетских средстава додијељених за услуге репрезентације, обезбиједити намјенско трошење истих.

6.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, исказани су у износу од 17.390 КМ, који нису били планирани. Остварени приходи се односе на приходе од продаје сталних средстава.

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

6.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2023. године исказана су укупна средства у износу од 200.796 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 402.699 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (167.844 КМ), обавезе према добављачима (117.526 КМ) и обавезе према запосленима (117.329 КМ).

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

6.3.1. Попис средстава и обавеза

Комисије за попис средстава, ситног инвентара, потраживања и обавеза су формиране Одлуком Агенције од 8.12.2023. године, што је унапређење у односу на претходну годину када је поменута одлука донесена 3.2.2023. године. Задатак именованих комисија био је да се изврши попис имовине и обавеза на 31.12.2023. године у складу с позитивним прописима те да су по окончању пописа дужни поднијети извјештај Централној пописној комисији у року од 15 дана, без тачно наведеног датума. Руководство Агенције је 29.2.2024. године усвојило Извјештај комисије о попису средстава, ситног инвентара, потраживања и обавеза. Пописом нису обухваћена остала потраживања исказана у главној књизи у износу од 2.353 КМ.

Редован годишњи попис средстава и обавеза, буџетски корисници су у складу с Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ и Упутством Министарства финансија и трезора БиХ о вршењу пописа имовине и обавеза буџетских корисника-институција БиХ на 31.12. текуће године, обавезни извршити на крају буџетске године, са стањем на 31.12. текуће године. Упутством Министарства финансија и трезора БиХ је прописано да ће руководилац



буџетског корисника, интерним актом (одлуком) формирати потребан број комисија за попис, одредиће дан под којим се попис обавља, вријеме за попис и рок за достављање извјештаја о извршеном попису.

Узимајући у обзир организациону структуру Агенције и чињеницу да иста располаже значајним средствима, мишљења смо да је Агенција требала јасније прописати рокове за достављање извјештаја комисија у циљу ефикаснијег праћења и благовременог обављања пописних активности водећи рачуна о свеобухватности извршеног пописа сходно важећим прописима.

По питању благовременог обављања пописа имовине и обавеза сходно важећим прописима, дали смо препоруку у претходној години, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (ред. бр. 4 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

7. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину одобрено је 30 запослених у Агенцији. На 31.12.2023. године било је 29 запослених лица, а просјечан број запослених у 2023. години за које су исплаћене бруто плате био је 28.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је објавила План јавних набавки за 2023. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама²³.

Према презентованим подацима²⁴, Агенција је у 2023. години провела четири конкурентска поступка јавних набавки у вриједности од 77.332 КМ. Путем директних споразума Агенција је извршила набавке у вриједности од 37.893 КМ.

На основу ревидираног узорка јавних набавки нисмо утврдили неправилности или недостатке.

²³ Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

²⁴ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије



9. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Агенција у остављеном року није доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину.

Ревизију у Агенцији за 2023. годину обавили су: Сеида Капо - вођа тима и Хелена Грбавац - члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Сеида Капо, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с. р.

**Руководилац Одјељења за
развој, методологију и контролу
квалитета финансијске ревизије**

Мирсада Сијамић, с. р.

Број: 02-16-1-665/24

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2023. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2023. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Преглед расхода буџета за 2023. годину

Агенција за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини - FIPA

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	1.642.000	0	1.642.000	1.472.544	90
Бруто плате и накнаде	1.142.000	-13.000	1.129.000	1.043.535	92
Накнаде трошкова запослених	209.000	0	209.000	168.995	81
Путни трошкови	93.000	13.000	106.000	87.919	83
Издаци телефонских и поштанских услуга	24.000	0	24.000	16.396	68
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	9.000	0	9.000	5.460	61
Издаци за усл. превоза и горива	16.000	0	16.000	11.888	74
Унајмљивање имовине и опреме	2.000	0	2.000	1.203	60
Издаци за текуће одржавање	12.000	0	12.000	7.133	59
Издаци за осигурање	5.000	0	5.000	3.485	70
Уговорене и друге посебне услуге	130.000	0	130.000	126.529	97
2. Капитални издаци	40.000	17.390	57.390	55.011	96
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	40.000	17.390	57.390	55.011	96
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	1.682.000	17.390	1.699.390	1.527.554	90
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	1.682.000	17.390	1.699.390	1.527.554	90

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 4.3.2024. године.

в.д. директора
Марко Кубатлија

Биланс стања на 31.12.2023. године

Агенција за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини - FIPA

Табела II

Опис	31.12.2023.	31.12.2022.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	32.953	30.600	108
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	2.353	0	
Краткорочни пласмани	30.374	30.374	100
Интерни финансијски односи	226	226	100
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	167.844	138.145	121
Стална средства	307.611	294.969	104
Исправка вриједности	139.767	156.824	89
Неотписана вриједност сталних средстава	167.844	138.145	121
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	200.796	168.745	119
3. Краткорочне обавезе и разграничења	234.855	225.322	104
Краткорочне текуће обавезе	117.526	127.380	92
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	117.329	97.942	120
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	167.844	138.145	121
Извори средстава	167.844	138.145	121
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	402.699	363.467	111

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 4.3.2024. године

в.д. директора
Марко Кубатлија

Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Агенција за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини - FIPA

Табела III

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	0	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	17.390	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	17.390	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	17.390	

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 4.3.2024. године

в.д. директора
Марко Кубатлија