



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

## USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU





## Kazalo

<b>I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....</b>	<b>2</b>
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA .....	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
<b>II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....</b>	<b>6</b>
<b>III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU .....</b>	<b>7</b>
<b>IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI .....</b>	<b>7</b>
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE .....	7
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA .....	8
3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE.....	8
4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA .....	9
5. PRORAČUN USTAVNOG SUDA ZA 2023. GODINU .....	11
6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna .....	12
6.1.1. <i>Bruto plaće</i> .....	12
6.2. Pregled prihoda i primitaka .....	13
6.3. Bilanca stanja .....	13
7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA .....	14
8. JAVNE NABAVE.....	14
8.1. Nabava službenog vozila.....	14
9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA .....	15
<b>PRIVICI.....</b>	<b>15</b>

## I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

#### *Mišljenje*

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Ustavnog suda Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

**Prema našem mišljenju, financijska izvješća Ustavnog suda prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.**

#### *Temelj za mišljenje*

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)<sup>2</sup>. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Ustavnom sudu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

#### *Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća*

Rukovodstvo Ustavnog suda je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 12/06

<sup>2</sup> Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

## 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje*

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Ustavnog suda za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ustavnog suda za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.**

### *Temelj za mišljenje*

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Ustavnom sudu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

### *Skretanje pozornosti*

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Kriterije za isplatu stimulacija uposlenim (točka 6.1.1. Izvješća).*

### *Odgovornosti rukovodstva za usklađenost*

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Ustavnog suda je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ustavnog suda,



prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 22. 5. 2024. godine

**GLAVNI REVIZOR**

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA  
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

## II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
  - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
  - Instrukcija o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o unutarnjoj reviziji
- Pravila Ustavnog suda – prečišćeni tekst
- Pravilnik o radu Ustavnog suda
- Odluka Ustavnog suda BiH o plaćama i naknadama sudaca Ustavnog suda
- Odluka Ustavnog suda BiH o plaćama i naknadama uposlenih u Tajništvu Ustavnog suda.



### III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu dane su četiri preporuke (dvije nove i dvije ponovljene). Dane preporuke se odnose na usklađenost.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentirani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Ustavni sud treba postupanje u pogledu organiziranja načina rada dovesti u okviru koji odgovaraju okolnostima poslovanja institucija BiH.	N
2	Ustavni sud treba uskladiti namjenu korištenja biznis kartice propisanu vlastitim internim aktom s namjenom koja je propisana internom procedurom Ministarstva.	P
3	Ustavni sud prilikom isplate stimulacija treba koristiti kriterije koji su različiti u odnosu na kriterije po kojima se vrši utvrđivanje promjenjivog dijela plaće.	P
4	Ustavni sud je dužan tendersku dokumentaciju kreirati na način da ista bude zasnovana na pravičnosti i jednakom tretmanu prema potencijalnim ponuđačima, uz obvezno poštovanje načela transparentnosti.	N

Status: N-nova, P-ponovljena<sup>3</sup>

## IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

### 1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Ustavnog suda za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

<sup>3</sup> Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

## 2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Ustavnog suda (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenja i to:

- pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti.

U Izvješću za 2022. godinu su dane dvije preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Utvrdili smo kako Ustavni sud u 2023. godini nije realizirao dane preporuke:

Br. prep.	Preporuke iz izvješća za 2022. godinu	Status
1	Ustavni sud nije uskladio vlastiti interni akt o namjeni korištenja biznis kartice s propisanom Internom procedurom o načinu izdavanja i korištenja biznis kartice Ministarstva financija i trezora BiH <sup>4</sup> .	⊗
2	Isplata stimulacija je ponovo vršena na temelju kriterija koji su isti kao i kriteriji za isplatu varijabilnog dijela plaće.	⊗

Status: ⊗ nerealizirana preporuka<sup>5</sup>

## 3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Nadležnosti Ustavnog suda su definirane u članovima IV./3, VI./3 i VI./4 Ustava. Ustavni sud ima isključivu nadležnost odlučivanja o svim sporovima koji proisteknu iz Ustava između dva entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, ili između institucija Bosne i Hercegovine. Ustavni sud ima nadležnost da odluči je li bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine. Ustavni sud „ima apelacijsku nadležnost za pitanja iz Ustava koja se pojave na temelju presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini“, a također je nadležan u pitanjima koja mu je proslijedio bilo koji sud u Bosni i Hercegovini u pogledu toga je li zakon, od čijem važenju njegova odluka ovisi, kompatibilan s Ustavom, s Europskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine, ili u pogledu postojanja ili domašaja nekog općeg pravila međunarodnog javnog prava.

Ustavni sud sačinjava devet sudaca, od kojih šest sudaca biraju parlamenti entiteta (Zastupnički dom Federacije Bosne i Hercegovine bira četiri, a Narodna skupština Republike Srpske dva), a preostalu trojicu bira predsjednik Europskog suda za ljudska prava, nakon konzultacija s Predsjedništvom Bosne i Hercegovine. Suci koje bira predsjednik Europskog suda za ljudska prava ne mogu biti državljani Bosne i Hercegovine niti bilo koje susjedne države. Suci mogu obavljati svoje dužnosti do 70 godina starosti, izuzev ako prije toga ne podnesu ostavku ili budu razriješeni konsenzusom ostalih sudaca.

Ustavni sud je sa 31. 12. 2023. godine brojao sedam članova, s obzirom na to da su dvojica sudaca u ranijem razdoblju otišla u mirovinu radi navršениh 70 godina života. Odlukom

<sup>4</sup> Interna procedura o načinu izdavanja i korištenja biznis kartica od strane proračunskih korisnika institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH od 9.4.2012. godine

<sup>5</sup> Nisu poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke, te je stoga u ovom Izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

Ustavnog suda iz srpnja 2023. godine, jedan sudac je, na vlastiti zahtjev, razriješen dužnosti suca zaključno sa 2. 1. 2024. godine zbog odlaska u mirovinu, tako da Ustavni sud trenutno broji šest članova.

Zbog prestanka mandata dvojice sudaca koje biraju parlamenti entiteta, nije bilo moguće održavati sjednice Velikog vijeća koje čine domaći suci i koje u pravilu odlučuje u najvećem broju predmeta. Iz tog razloga, predmeti su se rješavali na plenarnim sjednicama na kojima pored domaćih sudjeluju i međunarodni suci. Takav način rada je, prema Godišnjem statističkom izvješću o radu Ustavnog suda BiH za 2023. godinu, u velikoj mjeri utjecao na rad Ustavnog suda u pogledu dinamike donošenja odluka, što je dovelo do znatnog pada u broju riješenih predmeta u odnosu na ranije razdoblje (u 2022. godini je riješeno 4.151, a u 2023. godini 1.510 predmeta).

#### **4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA**

Ustavni sud je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

##### **Financijsko upravljanje i kontrola:**

Zakonom o financiranju institucija BiH<sup>6</sup> financijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Sustav financijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu u značajnoj mjeri je uspostavljen u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Ustavni sud nije sačinio Akcijski plan za uspostavu i unapređenje sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu. Tijekom godine mapirani su dodatni poslovni procesi, a izrađena je i nova verzija Mape poslovnih procesa. Akcijskim planom za 2024. godinu je, između ostalog, planirano ažuriranje registra rizika.

Ustavni sud je sačinio Godišnje izvješće o financijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu u kojem je naveo mjere koje planira poduzeti za daljnji razvoj financijskog upravljanja i kontrole.

##### **Funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola**

Postupcima revizije uočili smo slabosti u funkcioniranju unutarnjih kontrola u Ustavnom sudu koje se odnose na odobravanje prava uposlenim na rad van službenih prostorija, izdatke za usluge reprezentacije i namjenu korištenja biznis kartice.

---

<sup>6</sup> Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

Na temelju Pravila Ustavnog suda BiH<sup>7</sup>, donesen je naputak kojim je reguliran poseban režim rada<sup>8</sup>. Naputkom je definirano da se uposleni u Tajništvu Ustavnog suda može uputiti na rad van službenih prostorija Ustavnog suda (rad od kuće) na radnim mjestima na kojima priroda posla to dozvoljava i u mjeri u kojoj je to u interesu organizacije rada Ustavnog suda. Tom prilikom se uzimaju u obzir osobne okolnosti uposlenog (zdravstveno stanje, porodične okolnosti, otežan dolazak na posao i sl.), rezultati rada uposlenog ostvareni tijekom ranijeg rada van službenih prostorija te uvjeti na radnom mjestu uposlenog u službenim prostorijama. Također, definirano je i da se rad van službenih prostorija određuje u potrebnom trajanju.

Postupcima revizije ustanovili smo kako je u tijeku 2023. godine Ustavni sud odobravao ovakav način rada te kako su kao povod za podnošenje prijedloga za rad van službenih prostorija uglavnom navođeni razlozi za koje se u pravilu odobrava bolovanje (bolest uposlenog, bolest člana porodice i sl.). U evidencijama o prisustvu na poslu za dane kad se navedeno pravo koristilo evidentiran je rad od kuće, a uposlenim je isplaćivana naknada za topli obrok. Ovakva organizacija rada se skoro na isti način primjenjivala za vrijeme pandemije virusa COVID-19. Imajući u vidu da tijekom 2023. godine nisu postojale okolnosti zbog kojih bi opisani način organizacije rada trebalo da bude primjenjivan, te da se zbog razloga zbog kojih je rad od kuće odobran uposleni u pravilu upućuju na bolovanje, nismo se uvjerali da je bilo osnove za organiziranje rada van službenih prostorija.

## PREPORUKA 1

**Ustavni sud treba postupanje u pogledu organiziranja načina rada dovesti u okvire koji odgovaraju okolnostima poslovanja institucija BiH.**

Ustavni sud je, kao i u prethodnom razdoblju, koristio sredstva reprezentacije u ukupnom iznosu od 1.500 KM za kupovinu poklona uposlenim u Ustavnom sudu prilikom odlaska u mirovinu. Iako su predmetni izdaci definirani vlastitim Pravilnikom o reprezentaciji i poklonima u Ustavnom sudu BiH i isti su u okviru propisanih iznosa, ponovo ističemo činjenicu kako za predmetne izdatke ne postoji pravni temelj u institucijama BiH koje se također financiraju iz proračuna institucija BiH.

Internom procedurom o načinu izdavanja i korištenju biznis kartica od strane korisnika proračuna institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH je između ostalog propisano da je institucija BiH koja ima potrebu za izdavanjem i korištenjem biznis kartice dužna podnijeti pisani zahtjev Ministarstvu kojim traži suglasnost za zaključivanje ugovora o korištenju biznis kartice, s tim što je uz zahtjev neophodno priložiti odluku o korištenju biznis kartice koju donosi rukovoditelj institucije. U odluci je, pored ostalog, potrebno navesti konkretne namjene korištenja biznis kartice (troškovi službenih putovanja u koje spadaju troškovi prijevoza, hotelskog smještaja, reprezentacije itd.).

Ustavni sud je uz zahtjev za suglasnost dostavio vlastitu Odluku o korištenju biznis kartice u kojoj je između ostalog navedeno da će se biznis kartica koristiti i za plaćanje troškova, odnosno nabavu robe i usluga čije plaćanje se treba izvršiti po hitnom postupku ili kada je to način da se ostvari bolja cijena, odnosno popust, kao što je kupovina knjiga na sajmovima, online plaćanje i sl. Iz tog razloga, Ministarstvo je sugeriralo Ustavnom sudu da namjenu korištenja biznis kartice u svojoj Odluci uskladi s namjenom propisanom u internoj proceduri Ministarstva. Ustavni sud je, kao i u ranijem razdoblju, koristio biznis karticu za plaćanje troškova čija

<sup>7</sup> Službeni glasnik BiH, broj 94/14 i 47/23

<sup>8</sup> Naputak o posebnom režimu rada u Ustavnom sudu BiH

namjena nije u skladu s navedenom instrukcijom i nije poduzimao aktivnosti na usklađivanju vlastitog akta s instrukcijom Ministarstva.

## PREPORUKA 2

**Ustavni sud treba namjenu korištenja biznis kartice propisanu vlastitim internim aktom uskladiti s namjenom koja je propisana internom procedurom Ministarstva.**

### Unutarnja revizija:

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH<sup>9</sup> definirano je da će, u skladu s Odlukom Ustavnog suda iz 2018. godine<sup>10</sup>, Ustavni sud samostalno ocijeniti potrebu za vršenjem funkcije unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH. Ukoliko bi Ustavni sud BiH ocijenio potrebu za vršenjem funkcije unutarnje revizije, samostalno bi izabrao jedinicu unutarnje revizije<sup>11</sup>, te s istom zaključio poseban sporazum o vršenju unutarnje revizije. Nakon donošenja navedenog podzakonskog akta, Ustavni sud nije zaključio poseban sporazum o vršenju unutarnje revizije ni s jednom jedinicom unutarnje revizije, već je u studenom 2022. godine donio Odluku<sup>12</sup> kojom je utvrdio da će pitanja koja se tiču njegovog statusa, organizacije i funkcioniranja, uključujući i pitanja unutarnje revizije, urediti samostalno, u mjeri u kojoj to bude smatrao potrebnim i na način koji je adekvatan njegovoj ustavnoj poziciji. Tijekom 2023. godine, Ustavni sud nije imao aktivnosti na uređenju funkcije unutarnje revizije.

## 5. PRORAČUN USTAVNOG SUDA ZA 2023. GODINU

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu<sup>13</sup>, Ustavnom sudu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 8.500.000 KM (tekući izdaci 8.240.000 KM i kapitalni izdaci 260.000 KM)<sup>14</sup>.

Tijekom godine Ustavni sud je realizirao prodaju službenog motornog vozila i tom prilikom je ostvaren prihod u ukupnom iznosu od 25.601 KM, što je za 15.601 KM više od planiranog iznosa. U skladu sa Zakonom o proračunu za 2023. godinu<sup>15</sup>, ostvareni prihod stavljen je na raspolaganje Ustavnom sudu za nabavu novog motornog vozila.

Prema navedenom, Ustavni sud je u 2023. godini raspolagao sredstvima u ukupnom iznosu od 8.515.601 KM.

Ustavni sud je izvršio prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 209.000 KM. Navedenim prestrukturiranjem su povećana raspoloživa sredstva na pozicijama putnih troškova (25.000 KM), izdataka za tekuće održavanje (15.000 KM), ugovorenih i drugih

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH broj: 59/19

<sup>10</sup> Odluka o neprihvatanju zahtjeva Ministarstva pravde BiH za potpisivanje Povelje o vršenju unutarnje revizije u Ustavnom sudu BiH (broj SU-02-411/18 od 22.3.2018. godine)

<sup>11</sup> U skladu s člankom 12. Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH

<sup>12</sup> Odluka broj SU-02-1159/22 od 2.11.2022. godine

<sup>13</sup> Službeni glasnik BiH, broj 22/23

<sup>14</sup> Do usvajanja proračuna za 2023. godinu, Ustavni sud je raspolagao sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

<sup>15</sup> Članak 8. stavak (2) Zakona o proračunu

posebnih usluga (15.000 KM), nabave opreme (35.000 KM), nabave stalnih sredstava u obliku prava (25.000 KM) i rekonstrukcije i investicijskog održavanja (94.000 KM). Istovremeno su umanjena sredstva na pozicijama bruto plaća (154.000 KM), izdataka telefonskih i poštanskih usluga (40.000 KM) i izdataka za usluge prijevoza i goriva (15.000 KM).

## 6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ustavni sud je sačinio Godišnje finansijsko izvješće za 2023. godinu i dostavio ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Analizom bilješki uz finansijska izvješća konstatirano je kako su ista sačinjena u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju.

### 6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 8.147.777 KM, što je za 367.824 KM manje u odnosu na raspoloživi proračun za 2023. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (6.616.373 KM), naknade troškova uposlenih (586.167 KM), ugovorene i druge posebne usluge (293.318 KM) i nabavu opreme (280.893 KM).

***Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u prilogu Izvješća.***

U daljnjem tekstu navodimo nalaze revizije kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realiziranim u 2023. godini.

#### 6.1.1. Bruto plaće

Revizijom izdataka u okviru pozicije bruto plaća utvrđeni su sljedeći nedostaci:

**Izdaci za stimulacije:** Izdaci za neto stimulacije u 2023. godini iznosili su 50.600 KM. Stimulacije su isplaćene u prosincu 2023. godine za 92 uposlenih (svi uposleni izuzev sudaca Ustavnog suda) na temelju Odluke o novčanoj nagradi za uposlene u Tajništvu Ustavnog suda BiH za 2023. godinu. Odlukom je definirano da se novčana nagrada u iznosu od 550 KM dodjeljuje uposlenim koji su proveli na radu najmanje šest mjeseci, ostvarujući posebne rezultate koji su značajno doprinijeli unapređenju rada i funkcioniranju Ustavnog suda u 2023. godini.

Pravilima Ustavnog suda definirano je da se posebnim aktima utvrđuju plaće i druge naknade za suce i osobe koje imenuje, kao i za ostale uposlene u Tajništvu. Odlukama Ustavnog suda utvrđena je plaća predsjednika, potpredsjednika i sudaca Ustavnog suda, kao i za uposlene u Tajništvu. Osnovna plaća uposlenih u Tajništvu utvrđuje se na temelju plaće radnog mjesta i na temelju promjenjivog dijela plaće po osnovu rezultata rada uposlenog. Plaća radnog mjesta, za svako radno mjesto, utvrđuje se odlukama o plaćama i naknadama uposlenih u Tajništvu, a visina promjenjivog dijela plaće utvrđuje se periodično (na polugodišnjoj ili kvartalnoj osnovi),

na temelju ocjene rezultata rada uposlenog u prethodnom razdoblju ocjenjivanja u iznosu do 10 % ili 15 % plaće radnog mjesta uposlenog.

Pravilnikom o ocjenjivanju rada uposlenih u Tajništvu Ustavnog suda definirano je razdoblje ocjenjivanja, svrha, kriteriji za ocjenjivanje (stupanj ispunjenja norme, kvaliteta rada i samostalnost u radu, spremnost prilagođavanja promjenama i inicijativa, odnos prema drugima i vještina komunikacije), vrste ocjena, način ocjenjivanja i vrednovanja elemenata ocjenjivanja itd.

S obzirom na to da je Ustavni sud, kao i prethodne godine, isplatio stimulacije za sve uposlene uključujući i uposlene u Ustavnom sudu koji ostvaruju pravo na mjesečno uvećanje plaće kao rezultat ocjene rezultata rada uposlenog, ponovo smo konstatirali kako isplata i novčane nagrade upućuje na isplatu po istim ili sličnim kriterijima po kojima se vrši i utvrđivanje promjenjivog dijela plaće.

### PREPORUKA 3

**Ustavni sud prilikom isplate stimulacija treba koristiti kriterije koji su različiti u odnosu na kriterije po kojima se vrši utvrđivanje promjenjivog dijela plaće.**

#### 6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 29.561 KM, što je za 19.561 KM više u odnosu na prihode i primitke planirane za 2023. godinu.

Prihodi se odnose na prihode od prodaje stalnih sredstava (25.601 KM) te ostale prihode (3.960 KM).

***Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u privitku Izvješća.***

#### 6.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 464.459 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 1.330.424 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (387.098 KM), kratkoročne tekuće obveze (113.026 KM), obveze prema uposlenima (675.378 KM) i kratkoročna razgraničenja (154.922 KM).

U odnosu na prethodnu godinu, neotpisana vrijednost stalnih sredstava je uvećana za 188.489 KM. Do navedenog uvećanja je došlo uglavnom zbog nabave službenog vozila, namještaja i softvera za prevođenje.

***Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.***

## 7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu odobreno je 98 uposlenih u Ustavnom sudu.

Na 31.12.2023. godine bilo je 96 uposlenih osoba<sup>16</sup>. Bruto plaće u Ustavnom sudu su isplaćene za prosječno 95 uposlenih.

## 8. JAVNE NABAVE

Ustavni sud je objavio Plan javnih nabava za 2023. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama<sup>17</sup>.

Prema prezentiranim podacima<sup>18</sup>, Ustavni sud je u 2023. godini proveo 15 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Ustavni sud je proveo jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 107.993 KM, 13 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 273.515 KM, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja u vrijednosti od 20.665 KM i tri postupka u skladu s Aneksom II. u vrijednosti od 25.951 KM. Ustavni sud je putem izravnih sporazuma izvršio nabave u vrijednosti od 117.288 KM.

U revidiranim procedurama javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci, osim za nabavu službenog vozila.

### 8.1. Nabava službenog vozila

Na temelju odluke o pokretanju postupka javne nabave službenog vozila pokrenut je otvoreni postupak čija je procijenjena vrijednost nabave iznosila 119.658 KM bez PDV-a, a vrijednost zaključenog ugovora iznosi 107.993 KM bez PDV-a. Kriterij za dodjelu ugovora je bila najniža cijena uz planirano provođenje e-aukcije. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 10 potencijalnih ponuđača, s tim što su izmijenjenu tendersku dokumentaciju (tenderska dokumentacija je izmijenjena nakon zatraženog pojašnjenja putem portala e-nabava) preuzela tri potencijalna ponuđača, a pristigla je jedna ponuda koja je ocijenjena kao prihvatljiva pa je sa ponuđačem zaključen ugovor.

Tenderskom dokumentacijom su, između ostalog, definirane karakteristike koje ponuđeno vozilo treba ispunjavati. Tijekom revizije, prezentirane su nam informacije o modelima vozila koja su obuhvaćena istraživanjem tržišta. Međutim, uvidom u karakteristike i cijene navedenih vozila ustanovili smo da ista, osim vozila koje je izabrano, ne ispunjavaju tražene karakteristike iz tenderske dokumentacije<sup>19</sup> ili je njihova tržišna vrijednost veća od procijenjene vrijednosti nabave te cjenovno nisu mogli zadovoljiti klasu vozila koje se nabavlja<sup>20</sup>. Imajući u vidu

<sup>16</sup> U navedeni broj nije uključeno troje sudaca koje bira predsjednik Europskog suda za ljudska prava, nakon konzultacija s Predsjedništvom Bosne i Hercegovine i koji nemaju status stalno uposlenih.

<sup>17</sup> Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

<sup>18</sup> Podaci s portala EJNI

<sup>19</sup> Zahtijevane tehničke karakteristike su: snaga motora minimalno 150 kW, a dostavljena je informativna ponuda za vozilo sa snagom motora od 147 kW te oblik karoserije – limuzina, a informativna ponuda je dostavljena za SUV/terensko vozilo.

<sup>20</sup> Prema podacima iz studenog 2023. godine, cjenovno odstupanje iznosi oko 26.000 KM bez PDV-a.





navedeno, smatramo kako nisu ispoštovana temeljna načela Zakona o javnim nabavama BiH koja se odnose na aktivnu i pravičnu konkurenciju.

#### **PREPORUKA 4**

**Ustavni sud je obavezan tendersku dokumentaciju za nabavu službenih vozila kreirati na način da ista bude zasnovana na pravičnosti i jednakom tretmanu prema potencijalnim ponuđačima.**

## **9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA**

Ustavni sud u ostavljenom roku nije dostavio komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu. U odnosu na Nacrt izvješća izvršene su tehničke korekcije (korekcije su napravljene u poglavlju 6.1.1. Bruto plaće) te je preostali tekst konačnog Izvješća za 2023. godinu neizmijenjen u odnosu na Nacrt izvješća.

Reviziju u Ustavnom sudu za 2023. godinu obavili su: Srđan Krajišnik - voditelj tima i Adnan Muharemagić - član tima.

**Voditelj tima za  
financijsku reviziju**

Srđan Krajišnik, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za  
financijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za  
razvoj, metodologiju i kontrolu  
kvalitete financijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 04-16-1-669/24

### **Privici**

Tablica I. - Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tablica II. - Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Tablica III. - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

## Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

### Ustavni sud BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>8,240,000</b>	<b>-154,000</b>	<b>8,086,000</b>	<b>7,756,198</b>	<b>96</b>
Bruto plaće i naknade	6,902,000	-154,000	6,748,000	6,616,373	98
Naknade troškova uposlenih	714,000	0	714,000	586,167	82
Putni troškovi	90,000	25,000	115,000	90,129	78
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	90,000	-40,000	50,000	41,298	83
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	30,000	0	30,000	28,106	94
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	50,000	-15,000	35,000	14,395	41
Unajmljivanje imovine i opreme	38,000	0	38,000	37,937	100
Izdaci za tekuće održavanje	32,000	15,000	47,000	41,294	88
Izdaci za osiguranje	10,000	0	10,000	7,180	72
Ugovorene i druge posebne usluge	284,000	15,000	299,000	293,318	98
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>260,000</b>	<b>169,601</b>	<b>429,601</b>	<b>391,579</b>	<b>91</b>
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	260,000	50,601	310,601	280,893	90
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Nabava stalnih sredstava u obliku prava		25,000	25,000	20,665	83
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	94,000	94,000	90,020	96
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
<b>4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)</b>	<b>8,500,000</b>	<b>15,601</b>	<b>8,515,601</b>	<b>8,147,777</b>	<b>96</b>
<b>5. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Novčane donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Programi posebne namjene</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Ukupno (4+5+6+7)</b>	<b>8,500,000</b>	<b>15,601</b>	<b>8,515,601</b>	<b>8,147,777</b>	<b>96</b>

\*Primitak od prodaje vozila planiran u iznosu od 10.000 KM, a ostvaren u iznosu od 25.601 KM. Razlika od 15.601 KM stavljena na raspolaganje Ustavnom sudu za kupovinu novog vozila.

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo \_\_\_\_\_ 2024. godine.

Predsjednica:

Valerija Galić

## Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

### Ustavni sud BiH

Tablica II.

Opis	31.12.2023.	31.12.2022.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>77,361</b>	<b>62,502</b>	<b>124</b>
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	77,361	62,502	124
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni financijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>387,098</b>	<b>198,609</b>	<b>195</b>
Stalna sredstva	2,329,137	2,376,975	98
Ispravka vrijednosti	1,942,039	2,178,366	89
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	387,098	198,609	195
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>464,459</b>	<b>261,111</b>	<b>178</b>
<b>3. Kratkoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>943,326</b>	<b>830,738</b>	<b>114</b>
Kratkoročne tekuće obveze	113,026	169,863	67
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	675,378	656,899	103
Interni financijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	154,922	3,976	3,897
<b>4. Dugoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>387,098</b>	<b>198,609</b>	<b>195</b>
Izvori sredstava	387,098	198,609	195
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>1,330,424</b>	<b>1,029,347</b>	<b>129</b>

**Napomena:** Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo \_\_\_\_\_ 2024. godine

Predsjednica:

Valerija Galić

## Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Ustavni sud BiH

Tablica III.

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Neporezni prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,960</b>	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	<b>3,960</b>	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
<b>2. Tekući transferi i donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
<b>3. Kapitalni primici</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>25,601</b>	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	10,000	0	10,000	25,601	<b>256</b>
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
<b>4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>29,561</b>	<b>296</b>

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo \_\_\_\_\_ 2024. godine

Predsjednica:

Valerija Galić