



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

AGENCIJE ZA POLICIJSKU POTPORU

ZA 2023. GODINU

Sarajevo, svibanj 2024. godine



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....	6
III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU	7
IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	7
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA.....	8
3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE.....	8
3.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti	9
4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
5. PRORAČUN AGENCIJE ZA 2023. GODINU	11
6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	11
6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	12
6.2. Pregled prihoda i primitaka	12
6.3. Bilanca stanja	12
7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	12
8. JAVNE NABAVE.....	13
9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	14
PRIVICI.....	14

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Agencije za policijsku potporu** (u daljnjem tekstu: Agencija) koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Agencije prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Agenciji u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijave ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijave ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijave ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijave je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijava može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Agencije za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Agenciji u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *neprecizno definiran zakonski i regulatorni okvir u procesu provedbe zajedničkih javnih nabava za policijska tijela BiH (točka 3.1. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Agencije je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Agencije, prema

³ Paragraf kojim revizor skreće pozornost korisnicima izvješća na pitanja koja su prezentirana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvješća; u revizijskoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.



definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 20.5.2024. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcija o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.

III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU

U Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu dane su tri preporuke (dvije nove i jedna ponovljena) koje se odnose na usklađenost.

Osim navedenog, u 2023. godini je obrađena jedna preporuka čija je realizacija u tijeku i koja će biti predmetom daljnjeg praćenja do okončanja njene implementacije⁴.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentirani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Agencija treba u suradnji s nadležnim Ministarstvom sigurnosti BiH i policijskim tijelima nastaviti s intenzivnim aktivnostima koje će dovesti do potpune implementacije nadležnosti Agencije u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.	P
2	Agencija je dužna da bilješke uz financijska izvješća sačinjava u skladu s Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika.	N
3	Agencija je dužna dosljedno primjenjivati propise koji reguliraju radnopravni status uposlenih u institucijama BiH.	N

Status: N-nova, P-ponovljena⁵

IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Agencije za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je da procijeni da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i da li koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te da ocijeni financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

⁴ Vidjeti točku 3.1. Izvješća

⁵ Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Agencije (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenja i to:

- pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti sa skretanjem pozornosti na:
 - *opseg provedbe procedura zajedničkih javnih nabava za policijska tijela BiH u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.*

U Izvješću za 2022. godinu su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Utvrdili smo kako je Agencija u 2023. godini od ukupno dvije prethodno dane preporuke, realizirala jednu, dok je jedna preporuka u tijeku.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Detaljan pregled ocjene realizacije preporuka danih u 2022. godini

Br. prep.	Preporuke iz izvješća za 2022. godinu	Status
1	Agencija je sačinila cjelokupnu analizu problematike zajedničkih nabava i uzroka koji utječu na izostanak provedbe postupaka javnih nabava za potrebe policijskih tijela BiH, ali ista još uvijek nije prosljeđena Ministarstvu sigurnosti BiH i Vijeću ministara BiH na razmatranje.	
2	Agencija je u koordinaciji s policijskom tijelima BiH istražila tržište i dokumentirala isto.	

Status: realizirana preporuka⁶, preporuka čija je realizacija u tijeku⁷

3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Agencija je osnovana Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine⁸ kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH s operativnom samostalnošću. Nadležnosti Agencije utvrđene su u članku 24. stavak 1. navedenog Zakona, a to su: vođenje središnje evidencije podataka uposlenih u policijskim tijelima BiH, objedinjavanje podataka o potrebnim kadrovima u policijskim tijelima BiH, učešće u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u svezi s policijskim tijelima BiH i davanje stručnih mišljenja vezanih za primjenu tih propisa, vođenje zakonom propisane financijske i materijalne evidencije za Agenciju, predlaganje Vijeću ministara BiH, uz suglasnost policijskih tijela, odgovarajućih akata kojima se utvrđuje standardizirana oprema za policijska tijela BiH, obavljanje i provedba procedura nabava za potrebe Agencije, provedba tenderske procedure za određenu opremu za policijska tijela BiH i dr.

Unutarnji ustroj i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji⁹ na koji je Vijeće ministara BiH 2016. godine dalo suglasnost i izmjenama istog iz 2022. godine. Pravilnikom o unutarnjem ustroju je uređen način rada i rukovođenja

⁶ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁷ U tijeku je realizacija aktivnosti, te stoga u ovom Izvješću nije dana nova preporuka, ali je dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁸ Službeni glasnik BiH, broj: 36/08

⁹ Akt broj: 15-1-02-3-558/16 od 23.11.2016. godine i 15-3-02-3-558-24/16 od 6.12.2022. godine

Agencijom, te opis radnih mjesta državnih službenika i uposlenika. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 48 izvršitelja.

Agencijom rukovodi ravnatelj i zamjenik ravnatelja koje imenuje i razrješava Vijeće ministara BiH. Mandat ravnatelja i zamjenika ravnatelja traje četiri godine, uz mogućnost reimenovanja. Vijeće ministara BiH je 9.2.2023. godine imenovalo zamjenika ravnatelja Agencije, a 5.7.2023. godine ravnatelja Agencije.

3.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti

Jedna od osnovnih nadležnosti Agencije je provedba procedura javnih nabava za policijska tijela BiH (Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granična policija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu), što je regulirano Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH. Pored zakonske regulative potpisani su i Sporazum o provedbi postupaka javnih nabava s policijskim tijelima BiH¹⁰ i Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH¹¹ koji reguliraju operativni dio procesa zajedničkih nabava.

U Izvješću o radu za 2023. godinu Agencija je kao i prethodnih godina navela problem implementacije Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH u dijelu preuzimanja u punom kapacitetu zakonskih nadležnosti Agencije iz odredbi članka 24. stavak 1) točka j) Zakona koja se odnosi na provedbu tenderske procedure za određenu opremu za policijska tijela BiH te odredbi članka 24. stavak 1) točka d) koja se odnosi na učešće u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u svezi s policijskim tijelima BiH i davanje stručnih mišljenja vezanih za primjenu tih propisa. Najbolji pokazatelj ovakvog stanja je podatak da je Agencija u 2022.-2023. godini pokrenula svega tri postupka zajedničkih nabava za policijska tijela BiH¹². Predstavnici Agencije ovakvo stanje objašnjavaju kasnim usvajanjem proračuna i sporim odazivom policijskih tijela BiH u komunikaciji prilikom izrade tenderske dokumentacije, a koja se izrađuje u suradnji s policijskim tijelima BiH. Nakon donošenja novog Pravilnika o izgledu policijske uniforme na Vijeću ministara BiH¹³ Agencija je u srpnju 2023. godine održala sastanak s predstavnicima policijskih tijela BiH i obavijestila ih da će u skladu s potpisanim Sporazumom Agencija provoditi tendersku proceduru i za nabavu uniforme. U skladu s navedenim, Agencija je od policijskih tijela BiH zahtijevala da iskažu potrebu za nabavom policijske uniforme, te je dobila jedino zahtjev od Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH za nabavom policijskih uniformi. U međuvremenu, a nakon održanog sastanka na kojem su upoznati da će Agencija provoditi tendersku proceduru za policijsku uniformu, Granična policija BiH je samostalno pokrenula postupak nabave uniforme, kojom je onemogućena provedba zajedničke nabave.

Agencija je koncem 2023. godine pokrenula postupak zajedničke nabave oružja i policijske opreme procijenjene vrijednosti u iznosu od 1.023.460 KM bez PDV-a¹⁴. Ova zajednička nabava

¹⁰ Sporazumom je definiran predmet nabave, procedure, obveze Agencije i obveze policijskih tijela BiH, imenovanje i način rada povjerenstva za nabave. Navedenim Sporazumom je definirano da će se nabave provoditi samo za određenu opremu navedenu u Pravilniku o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH.

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 101/12; Naoružanje i pripadajuća oprema naoružanja, osnovna policijska oprema iz članka 6, stavak (1), točka a) Pravilnika i članka 6. stavak (a) točka b) alineje od 1-15, oprema za informatičko-komunikacijsku povezanost iz članka 8. stavak (1) točka b), te usluge servisiranja naoružanja.

¹² Provedena je zajednička nabava municije i šok spreja za potrebe DKPT-a, SIPA-e i Granične policije BiH, dok je zajednički postupak nabave oružja i policijske opreme otkazan/poništen u suradnji s Agencijom za javne nabave BiH, nakon čega je Agencija 29.9.2023. godine pokrenula nabavu oružja i policijske opreme (23 lota).

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 47/23

¹⁴ 791.077 KM za potrebe Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, 540.701 KM za potrebe Državne agencije za istrage i zaštitu i 177.682 KM za potrebe Granične policije (navedene vrijednosti su bez PDV-a).

nije obuhvatila policijsku uniformu za Graničnu policiju BiH, a uključena je nabava policijske uniforme¹⁵ za potrebe Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH¹⁶.

Analizirajući uzroke ovakvog stanja, došli smo do zaključka da se radi o problemima koji se najvećim dijelom ogledaju u nedostatno jasnoj i preciznoj kako zakonskoj tako i podzakonskoj regulativi koja uređuje ovu problematiku i nedostatnoj koordinaciji aktivnosti između policijskih tijela BiH i inertan odnos naspram zajedničkih nabava.

U zadnje vrijeme pokretane su odgovarajuće aktivnosti (inicijative za izmjenu zakonske legislative, potpisivanje određenih sporazuma i pravilnika kojim bi se jasnije definirale operativne aktivnosti itd.), tako da se u međuvremenu ne ostvaruju svi očekivani benefiti od zajedničkih nabava za policijska tijela.

PREPORUKA 1

Agencija treba u suradnji s nadležnim Ministarstvom sigurnosti BiH i policijskim tijelima BiH intenzivirati započete aktivnosti radi potpune implementacije nadležnosti Agencije u provedbi procedura javnih nabava za policijska tijela BiH u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.

Agencija je u tijeku 2023. godine sačinila analizu problematike zajedničkih nabava i uzroka koji utječu na izostanak provedbe postupaka javnih nabava za potrebe policijskih tijela BiH, odnosno provedbe istih u znatno manjem opsegu od očekivanog, međutim, ista nije prosljeđena Ministarstvu sigurnosti BiH i Vijeću ministara BiH na razmatranje.

Po pitanju navedenog smo dali preporuku u prethodnoj godini te smo na temelju prethodno prezentiranog ocijenili da je realizacija iste u tijeku (red. br. 1 u Tablici 2), a što će biti predmetom daljnjeg praćenja do okončanja implementacije.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakonom o financiranju institucija BiH¹⁷ finansijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

¹⁵ Prema raspoloživim informacijama SIPA nije iskazala potrebu za nabavom policijske uniforme niti je iste realizirala u 2023. godini.

¹⁶ Nabava još uvijek nije realizirana zbog treće po redu pristigle žalbe kandidata na tendersku dokumentaciju u I. fazi postupka, a koje su odbačene zaključcima Ureda za razmatranje žalbi BiH.

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

Agencija je sačinila temeljne dokumente potrebne za uspostavu sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je popis i izvršeno mapiranje poslovnih procesa, utvrđeni i procijenjeni rizici te izrađen registar rizika. Sačinjen je Akcijski plan razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu.

Godišnje izvješće o financijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu je sačinjeno i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine¹⁸.

5. PRORAČUN AGENCIJE ZA 2023. GODINU

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu¹⁹, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 2.066.000 KM (tekući izdaci 1.970.000 KM i kapitalni izdaci 96.000 KM)²⁰.

Agencija je izvršila prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 23.000 KM.

6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Agencija je sačinila Godišnje financijsko izvješće za 2023. godinu i dostavila ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH²¹ i Instrukcijom Ministarstva financija i trezora BiH za sačinjavanje godišnjeg izvješća²² je utvrđen okvir financijskog izvješćivanja sa smjernicama za izradu tekstualnog dijela izvješća.

Analizom bilješki uz financijsko izvješće možemo konstatirati da u tekstualnom dijelu nisu prezentirane informacije o promjeni i razlozima promjene strukture Zakonom odobrenog proračuna, izvršenju prihoda i primitaka, dinamici upošljavanja (obrazloženje odstupanja ukupnog broja uposlenih u odnosu na planirani broj), kao i obrazloženju primjene Pravilnika Vijeća ministara BiH o korištenju službenih vozila, telefona i sredstava za reprezentaciju.

PREPORUKA 2

Agencija je dužna da bilješke uz financijska izvješća sačinjava u skladu s Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika.

¹⁸ Navedena Jedinica ima obvezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidirano godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koje sadrži informacije o stupnju uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom razdoblju realizirane u oblasti razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH.

¹⁹ Službeni glasnik BiH, broj 22/23

²⁰ Do usvajanja proračuna za 2023. godinu, Agencija je raspolagala sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17

²² Broj 05-16-2-15-1/24 od 4.1.2024. godine

6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 1.781.729 KM, što je za 284.271 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2023. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (1.242.085 KM), naknade troškova uposlenih (163.121 KM), unajmljivanje imovine i opreme (134.920 KM) i nabava opreme (103.239 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u prilogu Izvješća.

6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 863 KM. Prihodi se odnose se na prihode od naplate premije osiguranja (113 KM) i ostale prihode (750 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u prilogu Izvješća.

6.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 231.237 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 375.616 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (231.195 KM), obveze prema uposlenima (125.294 KM) i kratkoročne tekuće obveze (10.523 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u prilogu Izvješća.

7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu odobreno je 38 uposlenih u Agenciji. Na 31.12.2023. godine su bile 34 uposlene osobe, od čega dvoje na određeno vrijeme (osobe vezane za mandat). Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta sistematizirano je ukupno 48 radnih mjesta.

7.1. Obavljanje poslova drugog radnog mjesta radi stjecanja iskustva

Na temelju provedene revizije utvrdili smo kako je Agencija, tijekom godine, za jednog uposlenika koji je u stalnom radnom odnosu u Agenciji na poslovima za čije obavljanje je potrebna srednja stručna sprema, donijela rješenje da, pored svojih poslova, bez naknade obavlja poslove državnog službenika radi stjecanja iskustva na poslovima visoke stručne sprema. Naime, radi se o uposleniku koji je za vrijeme rada u Agenciji stekao diplomu o završenoj visokoj stručnoj sprema. Smatramo kako ne postoji pravni temelj za ovakvo postupanje budući da zakonskim i podzakonskim propisima koji reguliraju problematiku upošljavanja nije predviđena mogućnost da rukovoditelj institucije može donijeti rješenje o

raspoređivanju uposlenih na drugo radno mjesto, a radi stjecanja potrebnog radnog iskustva s visokom stručnom spremom. Posljedica ovakve prakse može biti nemogućnost obavljanja poslova dva radna mjesta u punom kapacitetu u isto vrijeme za osam sati koliko uposleni provedu na radnom mjestu. Mišljenje Agencije za državnu službu BiH iz 2011. godine o opravdanosti i uvjetima za ovakvo postupanje koje je ista dostavljala institucijama BiH, po našem mišljenju nema zakonske osnove niti je obvezujuće za institucije BiH.

PREPORUKA 3

Agencija je dužna dosljedno primjenjivati propise koji reguliraju radnopravni status uposlenih u institucijama BiH.

8. JAVNE NABAVE

Agencija je u 2023. godini provodila postupke nabava za svoje potrebe, te za potrebe Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policije BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: policijska tijela BiH) na temelju potpisanih sporazuma. Agencija je donijela plan nabava te izmjene i dopune plana nabava za 2023. godinu, kojim je definirala robe i usluge koje će biti predmet nabave za potrebe Agencije, nabave za potrebe policijskih tijela BiH, kao i vrstu postupaka kojim će se nabave realizirati.

Nabave za potrebe Agencije: Prema prezentiranim podacima²³, Agencija je u 2023. godini provela 10 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Agencija je provela jedan otvoreni postupka u vrijednosti od 58.385 KM i devet konkurentskih postupaka u vrijednosti od 113.869 KM. Agencija je putem izravnih sporazuma izvršila nabave u vrijednosti od 49.323 KM.

Nakon prethodno provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora (okvirnih sporazuma) iznosila je 221.576 KM (133.338 KM iz tekućih izdataka i 88.238 KM iz kapitalnih izdataka).

U revidiranim procedurama javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci.

²³ Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.



9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Agencija je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvješća o reviziji za 2023. godinu. S obzirom na to da u dostavljenim komentarima nisu prezentirani novi dokazi ili iznesene činjenice koje bi mogle utjecati na promjenu sadržaja Nacrta izvješća, ovo Izvješće je sačinjeno bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća.

Reviziju u Agenciji za 2023. godinu obavili su: Nevena Bugarin - voditelj tima, Azra Husić - član tima.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Nevena Bugarin, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Danijel Jozić, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete financijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 02-16-1-700/24

Privici

Tablica I. - Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tablica II. - Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Tablica III. - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Agencija za policijsku potporu BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	1.970.000	-15.000	1.955.000	1.678.491	86
Bruto plaće i naknade	1.438.000	0	1.438.000	1.242.085	86
Naknade troškova uposlenih	213.000	-15.000	198.000	163.121	82
Putni troškovi	20.000	0	20.000	19.907	100
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	16.000	0	16.000	10.663	67
Izdaci za energiju i komunalne usluge	44.000	-7.000	37.000	28.812	78
Nabava materijala	24.000	0	24.000	20.615	86
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	22.000	-1.000	21.000	15.357	73
Unajmljivanje imovine i opreme	136.000	0	136.000	134.920	99
Izdaci za tekuće održavanje	31.000	0	31.000	20.436	66
Izdaci za osiguranje	6.000	1.000	7.000	6.544	93
Ugovorene i druge posebne usluge	20.000	7.000	27.000	16.031	59
2. Kapitalni izdaci	96.000	15.000	111.000	103.239	93
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	96.000	15.000	111.000	103.239	93
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	2.066.000	0	2.066.000	1.781.729	86
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	2.066.000	0	2.066.000	1.781.729	86

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 29.2.2024. godine.

Ravnatelj:
Enver Hadžiahmetović

Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Agencija za policijsku potporu

Tablica II.

Opis	31.12.2023.	31.12.2022.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	42	58	72
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	42	58	72
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	231.195	138.177	167
Stalna sredstva	722.241	672.458	107
Ispravka vrijednosti	491.046	534.281	92
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	231.195	138.177	167
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	231.237	138.235	167
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	144.421	208.657	69
Kratkoročne tekuće obveze	10.523	42.615	25
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	125.294	124.054	101
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	8.604	41.988	20
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	231.195	138.178	167
Izvori sredstava	231.195	138.178	167
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	375.616	346.835	108

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 29.2.2024. godine

Ravnatelj:
Enver Hadžiahmetović

Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Agencija za policijsku potporu

Tablica III.

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	863	
Prihodi od naplate premije osiguranja	0	0	0	113	
Ostali prihodi	0	0	0	750	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	863	

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 29.2.2024. godine.

Ravnatelj:
Enver Hadžiahmetović