



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU

Sarajevo, lipanj 2024. godine



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
1. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	5
II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....	7
III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU	8
IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	9
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	9
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	9
3. DJELOKRUG, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	10
4. SUSTAV INTERNIH KONTROLA.....	11
5. PRORAČUN TUŽITELJSTVA ZA 2023. GODINU	12
6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	13
6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	13
6.1.1. <i>Bruto plaće</i>	13
6.2. Pregled prihoda i primitaka	15
6.3. Bilanca stanja	15
7. ZAPOSŁJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	15
8. JAVNE NABAVE.....	16
8.1.1. <i>Nabava službenog vozila</i>	16
8.1.2. <i>Realizacija ugovora/okvirnih sporazuma</i>	17
9. OSTALO	18
9.1. Sudbeni sporovi.....	18
10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	20
PRIVITCI.....	21

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje temeljem obavljene financijske revizije koja obuhvata reviziju financijskih izvješća i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Tužiteljstva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) koji obuhvataju: bilancu stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Tužiteljstva prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Tužiteljstvu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Skretanje pozornosti³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o finansijskim izvješćima, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Značajan broj sudbenih sporova i značajnu vrijednost potencijalnih obveza za proračun institucija Bosne i Hercegovine temeljem istih (točka 9. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za finansijska izvješća

Rukovodstvo Tužiteljstva je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvješćivanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijave ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijave ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donijete temeljem tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi takođe:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijave ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume,

³ Paragraf kojim revizor skreće pozornost korisnicima izvješća na pitanja koja su prezentirana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvješća; u revizijskoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.



krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.

- Stječemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i da li finansijska izvješća odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

1. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Tužiteljstva za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Tužiteljstva za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Tužiteljstvu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti⁴

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (točka 6.1.1. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Tužiteljstva je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

⁴ Paragraf kojim revizor skreće pozornost korisnicima izvješća na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvješća; u revizijskoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.



Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Tužiteljstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Takođe, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sustava internih kontrola.

Sarajevo, 26.6.2024. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

ZAMJENIK GLAVNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GLAVNOG REVIZORA

Neda Močević, v. r.

II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvješća i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcija o privremenom financiranju institucija BiH za period siječanj - ožujak 2023. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o obveznim odnosima (dio koji se odnosi na ugovore o djelu)
- Zakon o Tužiteljstvu BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH

III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU

U Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu dano je pet preporuka (3 nove i 2 ponovljene). Dane preporuke se odnose na usklađenost.

Osim navedenog, u 2023. godini smo jednu preporuku iz prethodne godine ocijenili da je u tijeku tako da će ista biti dalje praćena u pogledu njene realizacije⁵.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Tužiteljstvo je dužno Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu jasno utvrditi kriterije za razvrstavanje osoblja na stručno u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, a u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa navedenim Zakonom.	P
2	Potrebno je u svim slučajevima osigurati dosljednu primjenu internih kontrola u dijelu evdentiranja prekovremenog rada i rada u neradne dane.	N
3	Tužiteljstvo je dužno da odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede uskladi sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.	P
4	Tužiteljstvo treba prilikom kreiranja tehničkih specifikacija vozila voditi računa da iste budu sačinjene na nediskriminatoran način u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije i shodno tome najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.	N
5	Tužiteljstvo treba dosljedno primjenjivati odredbe okvirnog sporazuma o nabavi goriva.	N

Status: N-nova, P-ponovljena⁶

⁵ Vidjeti točku 2. Izvješća

⁶ Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Tužiteljstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Takođe, cilj revizije je da procijeni da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i da li koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te da ocijeni finansijsko upravljanje, sustav internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Tužiteljstva (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenja i to:

- pozitivno mišljenje o finansijskim izvješćima i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti sa skretanjem pozornosti na:
 - *neusklađenost Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine , i*
 - *nedostatke u procesu javnih nabava.*

U Izvješću za 2022. godinu su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Preporuka iz izvješća prethodnih godina čija je realizacija bila u tijeku nije ponovljena u Izvješću za 2022. godinu, ali se njena realizacija kontinuirano prati. Utvrdili smo da je Tužiteljstvo u 2023. godini od ukupno šest prethodno danih preporuka, realiziralo tri, za jednu preporuku je poduzelo aktivnosti na realizaciji iste, a dvije preporuke nije realiziralo.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Br. prep.	Ocjena realizacije preporuke	Status
1	Tužiteljstvo nije izvršilo izmjene Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima.	
2	Odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nisu usklađene sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine .	
3	Tužiteljstvo je prije pokretanja postupaka nabava provodilo istraživanje tržišta, ali nije u svim slučajevima sačinjena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima koji su provedeni.	
4	Postupci nabava su pokretani u skladu sa planom nabava.	
5	U 2023. godini nisu konstatirane nepravilnosti prilikom evaluacije ponuda.	

Tablica 2a. Detaljan pregled ocjene realizacije preporuka danih u ranijim godinama

Br. prep.	Preporuke iz prethodnih izvješća	Status
2/2020	Tužiteljstvo je je provelo aktivnosti na unapređenju sustava financijskog upravljanja i kontrole.	

Status: realizirana preporuka⁷, preporuka čija je realizacija u tijeku⁸, nerealizirana preporuka⁹.

3. DJELOKRUG, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Nadležnost i područje djelovanja Tužiteljstva propisani su Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine¹⁰. Unutarnje ustrojstvo Tužiteljstva utvrđuje se Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu koji donosi glavni tužitelj uz odobrenje Kolegija tužitelja Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH.

Na snazi je Pravilnik iz 2014. godine sa izmjenama i dopunama iz 2015., 2019., 2021. i 2022. godine¹¹. Prema odredbama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, Tužiteljstvo čine Tužiteljski odjeli (Posebni odjel za ratne zločine i Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju) i Uprava Tužiteljstva.

Odredbom članka 17. stavak 1. točka 25) Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH¹², propisano je da potreban broj tužitelja određuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužitelja. Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH¹³, utvrđeno je da će ukupan broj tužitelja u Tužiteljstvu biti 63.

U upravi Tužiteljstva sistematizirano je ukupno 351 radno mjesto za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova. Za svako radno mjesto utvrđen je opis poslova te uvjeti za

⁷ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁸ U tijeku je realizacija aktivnosti, te stoga u ovom Izvješću nije dana nova preporuka, ali je dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁹ Nisu preduzimate aktivnosti na realizaciji preporuke, te je stoga u ovom Izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

¹¹ Službeni glasnik BiH br. 29/14, 56/15, 66/19, 41/ i 46/22

¹² Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

¹³ Odluka broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine

obavljanje poslova u pogledu stupnja i vrste stručne spreme i dodatnih kvalifikacija i vještina te godina radnog iskustva.

Budući da Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu nisi jasno utvrđeni kriteriji i principi za kategorizaciju osoblja na stručno osoblje u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, Tužiteljstvu je prethodnih godina preporučeno da izvrši izmjene Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima. Iako je Kolegij Tužiteljstva 30.05.2023. godine donio zaključak o formiranju radne grupe za izmjenu Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu radi provođenja datih preporuka revizije, o čemu nas je Tužiteljstvo obavijestilo u svom odgovoru o poduzetim aktivnostima, ipak izmjene Pravilnika nisu izvršene u 2023. godini.

PREPORUKA 1

Tužiteljstvo je dužno Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu jasno utvrditi kriterije za razvrstavanje osoblja na stručno u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, a u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa navedenim Zakonom.

Tužiteljstvom rukovodi glavni tužitelj kojeg je, 20.10.2022. godine, imenovalo Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH. Glavni tužitelj ima četiri zamjenika koje je, takođe, imenovalo Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH.

4. SUSTAV INTERNIH KONTROLA

Tužiteljstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola: Uspostavljanje i razvoj sustava internih kontrola obveza je svih institucija BiH u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH¹⁴.

Tužiteljstvo je u skladu sa Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH prethodnih godina sačinilo popis i mapu poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika.

Prema Izvješću o realizaciji plana aktivnosti za uspostavljanje i unapređenje sustava u Tužiteljstvu za 2023. godinu, ažurirane su mape poslovnih procesa i rizici u aplikaciji za sustav finansijskog upravljanja i kontrole (PIFC aplikacija) kao i mjere za prevazilaženje rizika. Rukovodstvo je upoznato sa navedenim izvješćem.

Pravila i procedure kojima su regulirani procesi u finansijskom poslovanju su uglavnom iz prethodnih godina, a pojedina interna akta su ažurirana i donesena u 2023. godini.

Godišnje izvješće o finansijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu je sačinjeno i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22

Funkcioniranje sustava internih kontrola: Ocjenom sustava internih kontrola konstatirali smo određene slabosti funkcioniranja internih kontrola u tijeku godine u dijelu popunjavanja evidencija o prekovremenom radu i radu u neradne dane (vozači prilikom prijevoza na posao i sa posla glavnog tužitelja u mjesto prebivališta). U određenim slučajevima podaci u evidencijama o prisustvu/odsustvu sa posla nisu bili usklađeni sa izdatim rješenjima o prekovremenom radu ili radu u neradne dane. Na navedene slabosti internih kontrola ukazala je i interna revizija koja je obavljena po zahtjevu Tužiteljstva. Tužiteljstvo je poduzelo aktivnosti na unapređenju internih kontrola u dijelu evidentiranja podataka o prekovremenom radu i radu u neradne dane i definiranju šta se može priznati kao prekovremeni rad ili rad u neradne dane.

PREPORUKA 2

Potrebno je u svim slučajevima osigurati dosljednu primjenu internih kontrola u dijelu evidentiranja prekovremenog rada i rada u neradne dane.

5. PRORAČUN TUŽITELJSTVA ZA 2023. GODINU

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu¹⁵, Tužiteljstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 19.217.000 KM (tekući izdaci 18.867.000 KM i kapitalni izdaci 350.000 KM.¹⁶

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na sljedeće:

- sredstva tekuće pričuve u iznosu 370.000 KM¹⁷ za nedostajuća sredstva na bruto plaćama i naknadama u periodu privremenog financiranja, uglavnom zbog povećanja plaća tužiteljima i stručnom osoblju u skladu sa zakonskim odredbama¹⁸,
- sredstva u iznosu 576.902 KM za realizaciju dva IPA projekta¹⁹,
- sredstva uplaćena na ime premije osiguranja u iznosu 2.520 KM koja su stavljena na raspolaganje na poziciji izdataka za tekuće održavanje,
- sredstva od prodaje vozila iznad planiranog iznosa u iznosu 3.531 KM (planirano 30.000 KM, a ostvareno 33.531 KM) koja su stavljena na raspolaganje na poziciji nabava opreme.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 22/23

¹⁶ Do usvajanja proračuna za 2023. godinu, Tužiteljstvo je raspolagalo sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom financiranju institucija BiH za period siječanj - ožujak 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁷ Odluka VM broj 53/23, Službeni glasnik BiH, broj 21/23

¹⁸ Člankom 6. stavak 2) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na nivou BiH je propisano da će se počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plata sudaca i tužitelja i ostalih kategorija stručnog osoblja ostalog propisana odredbama ovog Zakona godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Taj procenat je u 2023. godini iznosio 12,5%.

¹⁹ projekat IPA 2019- Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH – proračunska sredstva sa izravnih transfera u iznosu 174.961 KM i projekat IPA 2018- Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina- uplaćena donatorska sredstva u tijeku 2023. godine u iznosu 292.334 KM i proračunska sredstva sa izravnih transfera 109.606 KM.

Prema navedenom, Tužiteljstvo je u 2023. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 20.169.953 KM.

U prosincu 2023. godine izvršena je promjena strukture rashoda u iznosu od 450.000 KM koju je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH²⁰.

6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je sačinilo Godišnje financijsko izvješće za 2023. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima u propisanom roku. Tekstualni dio izvješća je sačinjen u skladu s Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH²¹ i Instrukcijom Ministarstva financija i trezora BiH za sačinjavanje godišnjeg izvješća.²² Izvršene su korekcije Godišnjeg financijskog izvješća (obrazac 2 –Pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, zbirni i pojedinačni obrasci).

6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 19.420.015 KM, što je za 749.938 KM manje u odnosu na odobreni proračun za 2023. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi iz proračuna odnose se na: bruto plaće (15.253.576 KM), naknade zaposlenih (1.452.890 KM), putne troškove (188.146 KM), ugovorene usluge (1.114.585 KM) te nabavu opreme (350.937 KM).

U okviru ugovorenih usluga značajni iznosi odnose na troškove ekshumacija (630.425 KM) i usluge vještačenja (160.185 KM).

Ostali značajni rashodi odnose se uglavnom na bruto plaće i naknade osoba zaposlenih na realizaciji IPA projekata – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina (571.283 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u prilogu Izvješća.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije.

6.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2023. godine realizirane su u iznosu od 15.253.576 KM.

Osnovne plaće u Tužiteljstvu se obračunavaju u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH²³ za tužitelje i stručno

²⁰ Odluka MFT broj 05-16-2-8488-2/23 od 11.12.2023. godine.

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

²² Instrukcija za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju Proračuna proračunskih korisnika za period 01.01.-31.12.2022. godine, broj 05-16-2-15-1/24 od 04.01.2024. godine

²³ Službeni glasnik BiH, br. 90/05, 91/17 i 77/20

osoblje i odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH²⁴ za zaposlenike (zaposleni sa srednjom stručnom spremom).

Tužiteljstvo je u srpnju 2021. godine, usvojilo Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede²⁵. Pravilnikom je definirano da se pod stručnim osobljem podrazumijevaju zaposleni sa visokom stručnom spremom čija su radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Tužiteljstva i da se njihove plaće obračunavaju u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine i pored preporuka revizije prethodnih godina.

Naime, pomenutim Pravilnikom utvrđeni su kriteriji za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja Tužiteljstva u kategorije, odnosno platne razrede u skladu sa rasponom plaća propisanih člankom 17. stavak 1. točke e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u

Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na nivou BiH.

sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, iako se točka e) i f) eksplicitno ne odnose na Tužiteljstvo. Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, kada je u pitanju

Tužiteljstvo, pored tužiteljskih i pozicije tajnika Tužiteljstva, predviđa još samo pozicije stručnih suradnika/pomoćnika tužitelja (članak 17. stavak 1, točka g), dok pozicije stručnih savjetnika, pravnih savjetnika i druge kategorije radnih mjesta ne prepoznaje, iako su iste sistematizirane važećim Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

Tužiteljstvo je obrazložilo da je donošenje navedenog Pravilnika imalo za cilj ujednačavanje prakse i kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa praksom u ostalim pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, kao i ujednačavanje kriterija za razvrstavanje zaposlenih u kategorije i platne razrede u Tužiteljstvu, a zbog pokrenutih sudbenih sporova.

Međutim, potrebno je napomenuti da su plaće „ostalog“ stručnog osoblja u ostalim pravosudnim institucijama definirane člankom 17. stavak 1. točkama e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, dok su plaće stručnog osoblja kada je u pitanju Tužiteljstvo, definirane u članku 17. stavak 1, ali samo u točki g.

²⁴ Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22

²⁵ Pravilnika broj A-374/18 od 12.07.2021. godine

PREPORUKA 3

Tužiteljstvo je dužno da odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede uskladi sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 491.632 KM i odnose se na uplaćena donatorska sredstva za realizaciju IPA projekata (448.865 KM), primitke od prodaje vozila (33.531 KM) te ostale prihode (refundacije bolovanja i naplata premije osiguranja - 9.236 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u privitku Izvješća.

6.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 3.602.521 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.451.306 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (3.585.981 KM), kratkoročne obveze prema pravnim i fizičim licima (394.970 KM), obveze prema zaposlenima (1.453.362 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.

7. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu Tužiteljstvu je odobreno 237 zaposlenih.

Na 31.12.2023. godine bilo je zaposleno 235 osoba u stalnom radnom odnosu, od kojih je 57 tužitelja i 178 zaposlenih na stručnim i administrativno - tehničkim poslovima. Pored toga, 11 osoba je bilo angažirano na određeno vrijeme radi realizacije IPA projekata te četiri volontera. Prosječan broj zaposlenih u 2023. godini za koje su isplaćene bruto plaće uključujući i projektno osoblje bio je 239.

U broj zaposlenih kojima je tijekom godine obračunata i isplaćena plaća uključena su i tri tužitelja koja su suspendirana. Dva tužitelja su suspendirana već duži vremenski period (u tijeku 2016. i 2017. godine), dok je jedan suspendiran tijekom 2022. godine, zbog pokrenutih kaznenih postupka protiv njih. Tužiteljstvo ne može utjecati na trajanje postupaka koji se vode pred sudom, međutim, navodimo činjenicu da, u skladu s važećim odlukama, ovi tužitelji ostvaruju sva prava iz radnog odnosa, odnosno primaju punu plaću dok su pod suspenzijom.

8. JAVNE NABAVE

Tužiteljstvo je objavilo Plan javnih nabava za 2023. godinu kao i sve izmjene Plana, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama²⁶.

Prema prezentiranim podacima²⁷, Tužiteljstvo je u 2023. godini provelo 20 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Tužiteljstvo je provelo sedam otvorenih postupaka u vrijednosti od 401.240 KM, deset konkurentskih postupaka u vrijednosti od 249.497KM i tri postupaka u skladu sa Aneksom II u vrijednosti od 481.196 KM. Tužiteljstvo je putem izravnog sporazuma izvršilo nabave u vrijednosti od 130.179 KM. Svi navedeni iznosi u točki 8. su bez PDV-a.

Opći nedostaci uočeni tijekom revizije procesa javnih nabava odnose se na način dokumentiranja ispitivanja tržišta i sačinjavanja službene zabilješke o ispitivanju tržišta. Kod testiranih postupaka nabava konstatirali smo da ispitivanje tržišta kod pojedinih postupaka nije dokumentirano na način kako je to propisano odredbama članka 14a. Zakona o javnim nabavama. Tako kod nabave servera (21.368 KM) i nabave kompjutorske i elektronske opreme (53.730 KM) u dokumentaciji o provedenom postupku nije bila priložena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima o prethodnoj provjeri kao ni dokazi o istraživanju tržišta koje bi trebalo da prethodi nabavi spomenute robe. Naknadno nam je dostavljen način istraživanja tržišta, tj. istraživanje putem interneta, bez slanja upita za „informativnu ponudu“ potencijalnim ponuđačima. Takođe pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima o prethodnoj provjeri tržišta nije sačinjena ni kod nabave uredskog materijala (26.000 KM) te nabave tonera i ketridža (41.200 KM), ali postoje dokazi da su zahtjevi za informativnu ponudu u obje nabave poslani na adresu pet potencijalnih ponuđača te da su odgovorila dva (uredski materijal), odnosno jedan ponuđač (toneri i ketridži).

Po preporukama revizije danim prethodne godine Tužiteljstvo je poduzelo aktivnosti na izradi novog internog pravilnika o procedurama javnih nabava kojim će detaljnije propisati proceduru ispitivanja tržišta u postupcima nabava koje ono provodi. Pravilnik je u tijeku revizije bio u fazi usvajanja.

Shodno navedenom, ocijenili smo da je Tužiteljstvo u 2023. godini poduzimalo aktivnosti na realizaciji preporuke da procjenu vrijednosti nabave treba zasnivati na dokumentiranom istraživanju tržišta (preporuka broj 3 u Tablici 2), ali ista će biti predmetom daljeg praćenja do konačne realizacije.

Revizijom procedura javnih nabava iz uzorka utvrđena su odstupanja od zadanih kriterija kako slijedi:

8.1.1. Nabava službenog vozila

Tužiteljstvo je 20.06.2023. godine donijelo Odluku o pokretanju otvorenog postupka nabave jednog motornog vozila procijenjene vrijednosti 111.111 KM. Kriterij za dodjelu ugovora je bila najniža cijena. Prema dostavljenom izvješću o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane

²⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

²⁷ Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije i e-portala

ponuđača, istu je preuzelo 11 potencijalnih ponuđača, a zaprimljena je samo jedna ponuda. S izabranim ponuđačem je zaključen ugovor u vrijednosti 110.996 KM.

U pogledu istraživanja tržišta dostavljena nam je službena zabilješka od 24.05.2023. godine u kojoj je navedeno da je cijena vozila u četiri prodajna salona u skladu sa procijenjenom vrijednošću nabave te e-mail korespondencija sa ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju u prvom postupku koji je poništen jer nije dostavljena nijedna ponuda. Od ponuđača je traženo da navedu razlog nedostavljanja ponude. Isti su uglavnom naveli da njihovo vozilo nije zadovoljavalo tehničke specifikacije, a bilo je primjedbi i na uvjete učešća u pogledu troškova održavanja. U tom pogledu su tehničke specifikacije djelimično izmijenjene u drugom postupku.

Temeljem dane dokumentacije tijekom procesa revizije ustanovili smo da kombinaciju traženih uvjeta iz tehničkih specifikacija ne može ispuniti više marki vozila s obzirom na to da tražene tehničke specifikacije po pojedinim karakteristikama ili cjenovno isključuju druge modele vozila i brendove (pojedini modeli/vozila su znatno skuplji od procijenjene vrijednosti te cjenovno nisu mogli zadovoljiti klasu vozila koje se nabavlja). Data su nam usmena obrazloženja da su pojedine tehničke specifikacije (npr. snaga motora i pogon na sva četiri točka) zahtjevane iz sigurnosnih razloga. Imajući u vidu navedeno, smatramo da nisu ispoštovana temeljna načela Zakona o javnim nabavama BiH koji se odnose na aktivnu i pravičnu konkurenciju.

PREPORUKA 4

Tužiteljstvo treba prilikom kreiranja tehničkih specifikacija vozila voditi računa da iste budu sačinjene na nediskriminatoran način u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije i, shodno tome, najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.

8.1.2. Realizacija ugovora/okvirnih sporazuma

Temeljem provedene revizije konstatirali smo slabosti internih kontrola u dijelu kontrole realizacije ugovora o nabavi goriva. Ustanovili smo da je u određenim slučajevima dobavljač sa kojim je Tužiteljstvo zaključilo okvirni sporazum 26.10.2022. godine fakturirao različitu cijenu goriva na isti datum točenja goriva na različitim lokacijama, iako je okvirnim sporazumom utvrđeno da će se roba plaćati prema utvrđenoj jediničnoj cijeni (prosječnoj cijeni za sve lokacije navedene u obrascu za cijenu ponude) po litri goriva iz ponude prodavca od 09.09.2022. godine, koja se neće mijenjati u tijeku trajanja sporazuma, osim u slučajevima promjene cijene goriva na tržištu ili promjena vezanih za zakonske obveze.

PREPORUKA 5

Tužiteljstvo treba dosljedno primjenjivati odredbe okvirnog sporazuma o nabavi goriva.

9. OSTALO

9.1. Sudbeni sporovi

Prema pregledu aktivnih sudbenih sporova koje je sačinilo Tužiteljstvo, pred sudovima u Bosni i Hercegovini protiv Bosne i Hercegovine i Tužiteljstva se vode 182 postupka ukupne vrijednosti cca 4,6 milijuna KM. Od navedenog iznosa najveći dio predmeta (4 milijuna KM) se odnosi na tužbene zahtjeve za naknadu nematerijalne štete po osnovu neosnovanog lišavanja slobode, neopravdanih mjera zabrane i drugih razloga u vezi provedenih kaznenih postupaka.

Značajan broj sudbenih sporova (82 spora ukupne vrijednosti cca 640.000 KM) se odnosi na potraživanja iz radnog odnosa te zahtjeve za utvrđivanje diskriminacije i otklanjanje štetnih posljedica diskriminacije isplatom nastale materijalne štete.

Tužbeni zahtjevi koji se odnose na potraživanje iz radnog odnosa su zahtjevi tužitelja i stručnog osoblja koji plaću primaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH na ime retroaktivne isplate naknada za prijevoz na posao i s posla, topli obrok, smještaj i odvojeni život. Naime, usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, u prosincu 2020. godine, implementirane su odluke Ustavnog suda BiH vezane za utvrđivanje prava sudaca, tužitelja i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine na navedene naknade. U značajnom broju navedenih tužbenih zahtjeva prvostepeni sud je donio presude kojima se tužena (Bosna i Hercegovina/Tužiteljstvo) obvezuje na isplatu traženih troškova koji su uvećani i za iznos presuđenih sudbenih troškova.

Ustavni sud BiH je u tijeku 2023. godine po tužbenim zahtjevima sudaca i tužitelja i ostalog stručnog osoblja u pravosudnim institucijama BiH donio dvije odluke kojima je utvrdio diskriminaciju. Odlukom o dopustivosti i meritumu od 23.3.2023. godine²⁸ Ustavni sud BiH je utvrdio da je Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine diskriminirajući jer ne sadrži odredbe o pravu na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine. Odlukom o dopustivosti i meritumu od 19.1.2023. godine²⁹ Ustavni sud BiH je utvrdio da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nije u skladu sa člankom I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, člankom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, člankom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i člankom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima jer ne sadrži odredbe o naknadama sudcima i tužiteljima za vrijeme obveznog dežurstva ili pripravnosti za rad.

Navedenim odlukama Ustavnog suda BiH naloženo je Parlamentarnoj skupštini BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja odluka u Službenom glasniku BiH uskladi Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine u pogledu prava na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine i u pogledu naknada na ime dežurstva/pripravnosti s odredbama Ustava te ostalim navedenim međunarodnim propisima o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda.

²⁸ Odluka broj U-22/22, Službeni glasnik BiH, broj 29/23

²⁹ Odluka broj U-25/22, Službeni glasnik BiH, broj 9/23

Pored toga, drugostupanjskom presudom Suda BiH potvrđena je diskriminacija određenih zaposlenika Tužiteljstva u odnosu na druge zaposlenike po osnovu prava na rad i naknade za rad iz radnog odnosa zbog nejasnih kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u periodu 2015-2021. godina ³⁰. U tijeku je postupak po prvostupanjskoj presudi kojim će se odlučiti o obimu i visini potraživane naknade štete.

Nadalje, konstatirani su i tužbeni zahtjevi tužitelja i stručnog osoblja radi utvrđivanja diskriminacije i isplate naknade štete nastale neisploćivanjem naknade za slučaj teže bolesti i za slučaj smrti bližeg člana porodice te tužbeni zahtjevi administrativno-tehničkog osoblja radi ocjene kompatibilnosti Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH po pitanju naknade za dežurstvo/pripravnost.

Napominjemo da se realizacija sudbenih presuda vrši iz Proračuna institucija BiH putem JRT sa pozicije direktnih transfera.

Iz svega navedenog, evidentno je da je prisutno kontinuirano povećanje broja tužbenih zahtjeva po različitim temeljima. Prisutna je tendencija podnošenja tužbenih zahtjeva za uvrđivanje diskriminacije zaposlenih u pravosudnim institucijama po pitanju prava i naknada u svim segmentima u kojima ta prava nisu utvrđena zakonima koji se primjenjuju u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine . U tužbenim zahtjevima navode se, između ostalog, i propisi nižih razina vlasti, propisi koji se odnose na poduzeća i dr.

S obzirom na to da odluke Ustavnog suda BiH stvaraju temelj za pokretanje novih sporova, postupanje nadležnih institucija po istim javlja se kao obveza, ali i potreba. Naime, time bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka koji imaju za posljedicu, pored isplate osnovnih potraživanja, isplate značajnih iznosa zatezних kamata i sudbenih troškova na teret javnih sredstava.

³⁰ Presuda broj: S1 3 P 034960 23 Gž od 1.12. 2023. godine

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu. U komentarima je Tužiteljstvo dalo osvrt na poglavlja iz Nacrta izvješća na koja je skrenuta pažnja i dane preporuke te navelo aktivnosti koje planira preduzeti u vezi sa realizacijom danih preporuka. Komentari dani u vezi sa preporukama broj 1 i 3, koje se odnose na usklađivanje Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine te potrebu izmjene Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima uglavnom predstavljaju obrazloženja koja su dana i tijekom revizije i koja smo imali u vidu prilikom sačinjavanja nalaza i preporuka.

S obzirom na to da nisu dostavljeni novi dokazi niti prezentirane nove činjenice koji timu za reviziju nisu bile poznate tijekom sačinjavanja izvješća, tekst ovog Izvješća u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu je nepromijenjen.

Detaljno pojašnjenje stavova revizije dano je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu, koji je dostavljen rukovodstvu Tužiteljstva uz konačno Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu.



Reviziju u Tužiteljstvu za 2023. godinu obavili su: Nataša Avdalović - voditelj tima, Adnan Muharemagić - član tima, Armin Korać - član tima, Neriman Velić - član tima, Sadržir Teskeredžić - član tima.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete financijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 04-16-1-859/24

Privitci

Tablica I. - Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tablica II. - Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Tablica III. - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tužiteljstvo BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađiva-nja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	18.867.000	372.520	19.239.520	18.494.529	96
Bruto plaće i naknade	15.701.000	65.000	15.766.000	15.253.576	97
Naknade troškova zaposlenih	1.544.000	-70.000	1.474.000	1.452.890	99
Putni troškovi	220.000	0	220.000	188.146	86
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	90.000	0	90.000	68.438	76
Izdaci za energiju i komunalne usluge	210.000	-60.000	150.000	134.391	90
Nabava materijala	100.000	30.000	130.000	129.864	100
Izdaci za usluge prevoza i goriva	80.000	-15.000	65.000	57.043	88
Unajmljivanje imovine i opreme	2.000	0	2.000	1.969	98
Izdaci za tekuće održavanje	80.000	2.520	82.520	79.598	96
Izdaci za osiguranje	20.000	0	20.000	14.028	70
Ugovorene i druge posebne usluge	820.000	420.000	1.240.000	1.114.585	90
2. Kapitalni izdaci	350.000	3.531	353.531	350.937	99
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	350.000	3.531	353.531	350.937	99
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	19.217.000	376.051	19.593.051	18.845.466	96
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	292.334	292.334	291.542	100
Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina - IPA 2018 (FOND 30)		292.334	292.334	291.542	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019 (FOND 30)	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	284.567	284.567	283.007	99
Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina - IPA 2018 (FOND 10)		109.606	109.606	108.046	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019 - direktni transfer (FOND 10)	0	174.961	174.961	174.961	100
8. Ukupno (4+5+6+7)	19.217.000	952.953	20.169.953	19.420.015	96

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 4.3.2024. godine.

Glavni tužitelj:
Milanko Kajganić

Bilanca stanja na dan 31.12.2023. godine

Tužiteljstvo BiH

Tablica II.

Opis	31.12.2023.	31.12.2022.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe	16.539	3.760	440
Novčana sredstva	3.479	2.160	161
Kratkoročna potraživanja	13.060	1.600	816
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	3.585.981	3.592.596	100
Stalna sredstva	6.780.688	6.661.355	102
Ispravka vrijednosti	3.194.707	3.068.760	104
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	3.602.521	3.596.356	100
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	1.865.324	1.707.561	109
Kratkoročne tekuće obveze	394.970	329.304	120
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema zaposlenima	1.453.362	1.378.258	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	16.993	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Izvori sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5.451.306	5.300.157	103

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo financija i trezora na nivou Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 4.3.2024. godine

Glavni tužitelj:
Milanko Kajganić

Pregled prihoda i primitaka u 2023. godini

Tužiteljstvo BiH

Tablica
III.

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	9.236	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Prihod od naplate premije osiguranja	0	0	0	4.435	
Prihod od refundacije bolovanja iz ranijih godine	0	0	0	3.433	
Ostali prihodi	0	0	0	1.368	
Novčane kazne (neporeske prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	448.865	
Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	0	0	0	448.865	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	30.000	0	0	33.531	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	30.000	0	0	33.531	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	30.000	0	0	491.632	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 4.3.2024. godine

Glavni tužitelj:
Milanko Kajganić