



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

TUŽILAŠTVA

BOSNE I HERCEGOVINE

ZA 2023. GODINU

Sarajevo, juni 2024. godine



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
1.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	5
II	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....	7
III	PREPORUKE ZA 2023. GODINU	8
IV	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	9
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	9
2.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	9
3.	DJELOKRUG, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	10
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
5.	BUDŽET TUŽILAŠTVA ZA 2023. GODINU	12
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
6.1.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
6.1.1.	<i>Bruto plaće</i>	13
6.2.	Pregled prihoda i primitaka	15
6.3.	Bilans stanja	15
7.	ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) LICA	15
8.	JAVNE NABAVKE	16
8.1.1.	<i>Nabavka službenog vozila</i>	16
8.1.2.	<i>Realizacija ugovora/okvirnih sporazuma</i>	17
9.	OSTALO	18
9.1.	Sudski sporovi	18
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	20
PRILOZI	21



I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Tužilaštva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužilaštvo) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu izvršenja budžeta - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Tužilaštva prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Tužilaštva u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionih dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Skretanje pažnje³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Značajan broj sudskih sporova i značajnu vrijednost potencijalnih obaveza za budžet institucija Bosne i Hercegovine po osnovu istih (tačka 9. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Tužilaštva je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi takođe:

- Prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume,

³ Paragraf kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.



krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.

- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

1. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Tužilaštva za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Tužilaštva za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Tužilaštva u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje⁴

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (tačka 6.1.1. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Tužilaštva je takođe odgovorno da obezbijedi da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

⁴ Paragraf kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj paragraf se naziva još i 'isticanje pitanja'.



Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Tužilaštva, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Takođe, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 26.6.2024. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrčković, v. r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević, v. r.

II KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Instrukcija o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar - mart 2023. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o obligacionim odnosima (dio koji se odnosi na ugovore o djelu)
- Zakon o Tužilaštvu BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH

III PREPORUKE ZA 2023. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu dato je pet preporuka (3 nove i 2 ponovljene). Date preporuke se odnose na usklađenost.

Osim navedenog, u 2023. godini smo jednu preporuku iz prethodne godine ocijenili da je u toku tako da će ista biti dalje praćena u pogledu njene realizacije⁵.

U tabeli koja slijedi prikazan je rezime datih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih tačaka Izvještaja.

Tabela 1. Rezime datih preporuka

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Tužilaštvo je dužno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji jasno utvrditi kriterije za razvrstavanje osoblja na stručno u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, a u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa navedenim Zakonom.	P
2	Potrebno je u svim slučajevima osigurati dosljednu primjenu internih kontrola u dijelu evdentiranja prekovremenog rada i rada u neradne dane.	N
3	Tužilaštvo je dužno da odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede uskladi sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.	P
4	Tužilaštvo treba prilikom kreiranja tehničkih specifikacija vozila voditi računa da iste budu sačinjene na nediskriminatoran način u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije i shodno tome najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.	N
5	Tužilaštvo treba dosljedno primjenjivati odredbe okvirnog sporazuma o nabavci goriva.	N

Status: N-nova, P-ponovljena⁶

⁵ Vidjeti tačku 2. Izvještaja

⁶ Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

IV IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Tužilaštva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Takođe, cilj revizije je da procijeni da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i da li koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te da ocijeni finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnom Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Tužilaštva (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenja i to:

- pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti sa skretanjem pažnje na:
 - *neusklađenost Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, i*
 - *nedostatke u procesu javnih nabavki.*

U Izvještaju za 2022. godinu su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Preporuka iz izvještaja prethodnih godina čija je realizacija bila u toku nije ponovljena u Izvještaju za 2022. godinu, ali se njena realizacija kontinuirano prati. Utvrdili smo da je Tužilaštvo u 2023. godini od ukupno šest prethodno datih preporuka, realizovalo tri, za jednu preporuku je preduzelo aktivnosti na realizaciji iste, a dvije preporuke nije realizovalo.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Br. prep.	Ocjena realizacije preporuke	Status
1	Tužilaštvo nije izvršilo izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima.	
2	Odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nisu usklađene sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.	
3	Tužilaštvo je prije pokretanja postupaka nabavki provodilo istraživanje tržišta, ali nije u svim slučajevima sačinjena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima koji su provedeni.	
4	Postupci nabavki su pokretani u skladu sa planom nabavki.	
5	U 2023. godini nisu konstatovane nepravilnosti prilikom evaluacije ponuda.	

Tabela 2a. Detaljan pregled ocjene realizacije preporuka datih u ranijim godinama

Br. prep.	Preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
2/2020	Tužilaštvo je je provelo aktivnosti na unapređenju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.	

Status: realizovana preporuka⁷, preporuka čija je realizacija u toku⁸, nerealizovana preporuka⁹.

3. DJELOKRUG, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Nadležnost i područje djelovanja Tužilaštva propisani su Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine¹⁰. Unutrašnja organizacija Tužilaštva utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi glavni tužilac uz odobrenje Kolegija tužilaca i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.

Na snazi je Pravilnik iz 2014. godine sa izmjenama i dopunama iz 2015., 2019., 2021. i 2022. godine¹¹. Prema odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, Tužilaštvo čine Tužilački odjeli (Posebni odjel za ratne zločine i Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju) i Uprava Tužilaštva.

Odredbom člana 17. stav 1. tačka 25) Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH¹², propisano je da potreban broj tužilaca određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužioca. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH¹³, utvrđeno je da će ukupan broj tužilaca u Tužilaštvu biti 63.

U upravi Tužilaštva sistematizovano je ukupno 351 radno mjesto za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova. Za svako radno mjesto utvrđen je opis poslova te uslovi za obavljanje poslova u pogledu stepena i vrste stručne spreme i dodatnih kvalifikacija i vještina te godina radnog iskustva.

⁷ Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁸ U toku je realizacija aktivnosti, te stoga u ovom Izvještaju nije data nova preporuka, ali je dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁹ Nisu preduzimate aktivnosti na realizaciji preporuke, te je stoga u ovom Izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

¹¹ Službeni glasnik BiH br. 29/14, 56/15, 66/19, 41/ i 46/22

¹² Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

¹³ Odluka broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine

Budući da Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisi jasno utvrđeni kriteriji i principi za kategorizaciju osoblja na stručno osoblje u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, Tužilaštvu je prethodnih godina preporučeno da izvrši izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima. Iako je Kolegij Tužilaštva 30.05.2023. godine donio zaključak o formiranju radne grupe za izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji radi provođenja datih preporuka revizije, o čemu nas je Tužilaštvo obavijestilo u svom odgovoru o preduzetim aktivnostima, ipak izmjene Pravilnika nisu izvršene u 2023. godini.

PREPORUKA 1

Tužilaštvo je dužno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji jasno utvrditi kriterije za razvrstavanje osoblja na stručno u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, a u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa navedenim Zakonom.

Tužilaštvom rukovodi glavni tužilac kojeg je, 20.10.2022. godine, imenovalo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH. Glavni tužilac ima četiri zamjenika koje je, takođe, imenovalo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Tužilaštvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola: Uspostavljanje i razvoj sistema internih kontrola obaveza je svih institucija BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH¹⁴.

Tužilaštvo je u skladu sa Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH prethodnih godina sačinilo popis i mapu poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika.

Prema Izvještaju o realizaciji plana aktivnosti za uspostavljanje i unapređenje sistema u Tužilaštvu za 2023. godinu, ažurirane su mape poslovnih procesa i rizici u aplikaciji za sistem finansijskog upravljanja i kontrole (PIFC aplikacija) kao i mjere za prevazilaženje rizika. Rukovodstvo je upoznato sa navedenim izvještajem.

Pravila i procedure kojima su regulisani procesi u finansijskom poslovanju su uglavnom iz prethodnih godina, a pojedina interna akta su ažurirana i donesena u 2023. godini.

Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu je sačinjen i dostavljen Centralnoj harmonizacionoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

Funkcionisanje sistema internih kontrola: Ocjenom sistema internih kontrola konstatovali smo određene slabosti funkcionisanja internih kontrola u toku godine u dijelu popunjavanja

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22

evidencija o prekovremenom radu i radu u neradne dane (vozači prilikom prevoza na posao i sa posla glavnog tužioca u mjesto prebivališta). U određenim slučajevima podaci u evidencijama o prisustvu/odsustvu sa posla nisu bili usklađeni sa izdatim rješenjima o prekovremenom radu ili radu u neradne dane. Na navedene slabosti internih kontrola ukazala je i interna revizija koja je obavljena po zahtjevu Tužilaštva. Tužilaštvo je preduzelo aktivnosti na unapređenju internih kontrola u dijelu evidentiranja podataka o prekovremenom radu i radu u neradne dane i definisanja šta se može priznati kao prekovremeni rad ili rad u neradne dane.

PREPORUKA 2

Potrebno je u svim slučajevima osigurati dosljednu primjenu internih kontrola u dijelu evidentiranja prekovremenog rada i rada u neradne dane.

5. BUDŽET TUŽILAŠTVA ZA 2023. GODINU

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu¹⁵, Tužilaštvo su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 19.217.000 KM (tekući izdaci 18.867.000 KM i kapitalni izdaci 350.000 KM).¹⁶

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na sljedeće:

- sredstva tekuće rezerve u iznosu 370.000 KM¹⁷ za nedostajuća sredstva na bruto plaćama i naknadama u periodu privremenog finansiranja, uglavnom zbog povećanja plaća tužiocima i stručnom osoblju u skladu sa zakonskim odredbama¹⁸,
- sredstva u iznosu 576.902 KM za realizaciju dva IPA projekta¹⁹,
- sredstva uplaćena na ime premije osiguranja u iznosu 2.520 KM koja su stavljena na raspolaganje na poziciji izdataka za tekuće održavanje,
- sredstva od prodaje vozila iznad planiranog iznosa u iznosu 3.531 KM (planirano 30.000 KM, a ostvareno 33.531 KM) koja su stavljena na raspolaganje na poziciji nabavka opreme.

Prema navedenom, Tužilaštvo je u 2023. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 20.169.953 KM.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 22/23

¹⁶ Do usvajanja budžeta za 2023. godinu, Tužilaštvo je raspolagalo sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar - mart 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁷ Odluka VM broj 53/23, Službeni glasnik BiH, broj 21/23

¹⁸ Članom 6. stav 2) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH je propisano da će se počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plata sudija i tužilaca i ostalih kategorija stručnog osoblja ostalog propisana odredbama ovog Zakona godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Taj procenat je u 2023. godini iznosio 12,5%.

¹⁹ projekat IPA 2019- Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH – budžetska sredstva sa direktnih transfera u iznosu 174.961 KM i projekat IPA 2018- Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina- uplaćena donatorska sredstva u toku 2023. godine u iznosu 292.334 KM i budžetska sredstva sa direktnih transfera 109.606 KM.

U decembru 2023. godine izvršena je promjena strukture rashoda u iznosu od 450.000 KM koju je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH²⁰.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tužilaštvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2023. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima u propisanom roku. Tekstualni dio izvještaja je sačinjen u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH²¹ i Instrukcijom Ministarstva finansija i trezora BiH za sačinjavanje godišnjeg izvještaja.²² Izvršene su korekcije Godišnjeg finansijskog izvještaja (obrazac 2 –Pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, zbirni i pojedinačni obrasci).

6.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 19.420.015 KM, što je za 749.938 KM manje u odnosu na odobreni budžet za 2023. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (15.253.576 KM), naknade zaposlenih (1.452.890 KM), putne troškove (188.146 KM), ugovorene usluge (1.114.585 KM) te nabavku opreme (350.937 KM).

U okviru ugovorenih usluga značajni iznosi odnose na troškove ekshumacija (630.425 KM) i usluge vještačenja (160.185 KM).

Ostali značajni rashodi odnose se uglavnom na bruto plaće i naknade lica zaposlenih na realizaciji IPA projekata – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina (571.283 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije.

6.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plata na 31.12.2023. godine realizovane su u iznosu od 15.253.576 KM.

Osnovne plaće u Tužilaštvu se obračunavaju u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH²³ za tužioce i stručno osoblje i odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH²⁴ za zaposlenike (zaposleni sa srednjom stručnom spremom).

²⁰ Odluka MFT broj 05-16-2-8488-2/23 od 11.12.2023. godine.

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

²² Instrukcija za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za period 01.01.-31.12.2022. godine, broj 05-16-2-15-1/24 od 04.01.2024. godine

²³ Službeni glasnik BiH, br. 90/05, 91/17 i 77/20

²⁴ Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15,16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22

Tužilaštvo je u julu 2021. godine, usvojilo Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede²⁵. Pravilnikom je definisano da se pod stručnim osobljem podrazumijevaju zaposleni sa visokom stručnom spremom čija su radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva i da se njihove plaće obračunavaju u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i pored preporuka revizije prethodnih godina.

Naime, pomenutim Pravilnikom utvrđeni su kriteriji za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja Tužilaštva u kategorije, odnosno platne razrede u skladu sa rasponom plaća propisanih članom 17. stav 1. tačke e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim

Pravilnik za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede nije usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, iako se tačka e) i f) eksplicitno ne odnose na Tužilaštvo. Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kada je u pitanju Tužilaštvo, pored tužilačkih i

pozicije sekretara Tužilaštva, predviđa još samo pozicije stručnih saradnika/pomoćnika tužilaca (član 17. stav, 1 tačka g), dok pozicije stručnih savjetnika, pravnih savjetnika i druge kategorije radnih mjesta ne prepoznaje, iako su iste sistematizovane važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Tužilaštvo je obrazložilo da je donošenje navedenog Pravilnika imalo za cilj ujednačavanje prakse i kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa praksom u ostalim pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kao i ujednačavanje kriterija za razvrstavanje zaposlenih u kategorije i platne razrede u Tužilaštvu, a zbog pokrenutih sudskih sporova.

Međutim, potrebno je napomenuti da su plaće „ostalog“ stručnog osoblja u ostalim pravosudnim institucijama definisane članom 17. stavom 1. tačkama e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, dok su plaće stručnog osoblja kada je u pitanju Tužilaštvo, definisane u članu 17. stav 1, ali samo u tački g.

PREPORUKA 3

Tužilaštvo je dužno da odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede uskladi sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

²⁵ Pravilnika broj A-374/18 od 12.07.2021. godine

6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 491.632 KM i odnose se na uplaćena donatorska sredstva za realizaciju IPA projekata (448.865 KM), primitke od prodaje vozila (33.531 KM) te ostale prihode (refundacije bolovanja i naplata premije osiguranja - 9.236 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tabeli III u prilogu Izvještaja.

6.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 3.602.521 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.451.306 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (3.585.981 KM), kratkoročne obaveze prema pravnim i fizičim licima (394.970 KM), obaveze prema zaposlenima (1.453.362 KM).

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

7. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) LICA

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu Tužilaštvu je odobreno 237 zaposlenih.

Na 31.12.2023. godine bilo je zaposleno 235 lica u stalnom radnom odnosu, od kojih je 57 tužilaca i 178 zaposlenih na stručnim i administrativno - tehničkim poslovima. Pored toga, 11 lica je bilo angažovano na određeno vrijeme radi realizacije IPA projekata te četiri volontera. Prosječan broj zaposlenih u 2023. godini za koje su isplaćene bruto plaće uključujući i projektno osoblje bio je 239.

U broj zaposlenih kojima je tokom godine obračunata i isplaćena plaća uključena su i tri tužioca koja su suspendovana. Dva tužioca su suspendovana već duži vremenski period (u toku 2016. i 2017. godine), dok je jedan suspendovan tokom 2022. godine, zbog pokrenutih krivičnih postupka protiv njih. Tužilaštvo ne može uticati na trajanje postupaka koji se vode pred sudom, međutim, navodimo činjenicu da, u skladu s važećim odlukama, ovi tužioci ostvaruju sva prava iz radnog odnosa, odnosno primaju punu plaću dok su pod suspenzijom.

8. JAVNE NABAVKE

Tužilaštvo je objavilo Plan javnih nabavki za 2023. godinu kao i sve izmjene Plana, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama²⁶.

Prema prezentovanim podacima²⁷, Tužilaštvo je u 2023. godini provelo 20 postupaka javnih nabavki. Od navedenog broja, Tužilaštvo je provelo sedam otvorenih postupaka u vrijednosti od 401.240 KM, deset konkurentskih postupaka u vrijednosti od 249.497KM i tri postupaka u skladu sa Aneksom II u vrijednosti od 481.196 KM. Tužilaštvo je putem direktnog sporazuma izvršilo nabavke u vrijednosti od 130.179 KM. Svi navedeni iznosi u tački 8. su bez PDV-a.

Opšti nedostaci uočeni tokom revizije procesa javnih nabavki odnose se na način dokumentovanja ispitivanja tržišta i sačinjavanja službene zabilješke o ispitivanju tržišta. Kod testiranih postupaka nabavki konstatovali smo da ispitivanje tržišta kod pojedinih postupaka nije dokumentovano na način kako je to propisano odredbama člana 14a. Zakona o javnim nabavkama. Tako kod nabavke servera (21.368 KM) i nabavke kompjuterske i elektronske opreme (53.730 KM) u dokumentaciji o provedenom postupku nije bila priložena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima o prethodnoj provjeri kao ni dokazi o istraživanju tržišta koje bi trebalo da prethodi nabavci spomenute robe. Naknadno nam je dostavljen način istraživanja tržišta, tj. istraživanje putem interneta, bez slanja upita za „informativnu ponudu“ potencijalnim ponuđačima. Takođe pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima o prethodnoj provjeri tržišta nije sačinjena ni kod nabavke kancelarijskog materijala (26.000 KM) te nabavke tonera i ketridža (41.200 KM), ali postoje dokazi da su zahtjevi za informativnu ponudu u obje nabavke poslani na adresu pet potencijalnih ponuđača te da su odgovorila dva (uredski materijal), odnosno jedan ponuđač (toneri i ketridži).

Po preporukama revizije datim prethodne godine Tužilaštvo je preduzelo aktivnosti na izradi novog internog pravilnika o procedurama javnih nabavki kojim će detaljnije propisati proceduru ispitivanja tržišta u postupcima nabavki koje ono provodi. Pravilnik je u toku revizije bio u fazi usvajanja.

Shodno navedenom, ocijenili smo da je Tužilaštvo u 2023. godini preduzimalo aktivnosti na realizaciji preporuke da procjenu vrijednosti nabavke treba zasnivati na dokumentovanom istraživanju tržišta (preporuka broj 3 u Tabeli 2), ali ista će biti predmetom daljeg praćenja do konačne realizacije.

Revizijom procedura javnih nabava iz uzorka utvrđena su odstupanja od zadanih kriterija kako slijedi:

8.1.1. Nabavka službenog vozila

Tužilaštvo je 20.06.2023. godine donijelo Odluku o pokretanju otvorenog postupka nabavke jednog motornog vozila procijenjene vrijednosti 111.111 KM. Kriterij za dodjelu ugovora je bila najniža cijena. Prema dostavljenom izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od

²⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

²⁷ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije i e-portala

strane ponuđača, istu je preuzelo 11 potencijalnih ponuđača, a zaprimljena je samo jedna ponuda. S izabranim ponuđačem je zaključen ugovor u vrijednosti 110.996 KM.

U pogledu istraživanja tržišta dostavljena nam je službena zabilješka od 24.05.2023. godine u kojoj je navedeno da je cijena vozila u četiri prodajna salona u skladu sa procijenjenom vrijednošću nabavke te e-mail korespondencija sa ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju u prvom postupku koji je poništen jer nije dostavljena nijedna ponuda. Od ponuđača je traženo da navedu razlog nedostavljanja ponude. Isti su uglavnom naveli da njihovo vozilo nije zadovoljavalo tehničke specifikacije, a bilo je primjedbi i na uslove učešća u pogledu troškova održavanja. U tom pogledu su tehničke specifikacije djelimično izmijenjene u drugom postupku.

Na osnovu date dokumentacije tokom procesa revizije ustanovili smo da kombinaciju traženih uslova iz tehničkih specifikacija ne može ispuniti više marki vozila s obzirom na to da tražene tehničke specifikacije po pojedinim karakteristikama ili cjenovno isključuju druge modele vozila i brendove (pojedini modeli/vozila su znatno skuplji od procijenjene vrijednosti te cjenovno nisu mogli zadovoljiti klasu vozila koje se nabavlja). Data su nam usmena obrazloženja da su pojedine tehničke specifikacije (npr. snaga motora i pogon na sva četiri točka) zahtjevane iz sigurnosnih razloga. Imajući u vidu navedeno, smatramo da nisu ispoštovani osnovni principi Zakona o javnim nabavkama BiH koji se odnose na aktivnu i pravičnu konkurenciju.

PREPORUKA 4

Tužilaštvo treba prilikom kreiranja tehničkih specifikacija vozila voditi računa da iste budu sačinjene na nediskriminatoran način u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije i, shodno tome, najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.

8.1.2. Realizacija ugovora/okvirnih sporazuma

Na osnovu provedene revizije konstatovali smo slabosti internih kontrola u dijelu kontrole realizacije ugovora o nabavci goriva. Ustanovili smo da je u određenim slučajevima dobavljač sa kojim je Tužilaštvo zaključilo okvirni sporazum 26.10.2022. godine fakturisao različitu cijenu goriva na isti datum točenja goriva na različitim lokacijama, iako je okvirnim sporazumom utvrđeno da će se roba plaćati prema utvrđenoj jediničnoj cijeni (prosječnoj cijeni za sve lokacije navedene u obrascu za cijenu ponude) po litri goriva iz ponude prodavca od 09.09.2022. godine, koja se neće mijenjati u toku trajanja sporazuma, osim u slučajevima promjene cijene goriva na tržištu ili promjena vezanih za zakonske obaveze.

PREPORUKA 5

Tužilaštvo treba dosljedno primjenjivati odredbe okvirnog sporazuma o nabavci goriva.

9. OSTALO

9.1. Sudski sporovi

Prema pregledu aktivnih sudskih sporova koje je sačinilo Tužilaštvo, pred sudovima u Bosni i Hercegovini protiv Bosne i Hercegovine i Tužilaštva se vode 182 postupka ukupne vrijednosti cca 4,6 miliona KM. Od navedenog iznosa najveći dio predmeta (4 miliona KM) se odnosi na tužbene zahtjeve za naknadu nematerijalne štete po osnovu neosnovanog lišavanja slobode, neopravdanih mjera zabrane i drugih razloga u vezi provedenih krivičnih postupaka.

Značajan broj sudskih sporova (82 spora ukupne vrijednosti cca 640.000 KM) se odnosi na potraživanja iz radnog odnosa te zahtjeve za utvrđivanje diskriminacije i otklanjanje štetnih posljedica diskriminacije isplatom nastale materijalne štete.

Tužbeni zahtjevi koji se odnose na potraživanje iz radnog odnosa su zahtjevi tužilaca i stručnog osoblja koji plaću primaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH na ime retroaktivne isplate naknada za prevoz na posao i s posla, topli obrok, smještaj i odvojeni život. Naime, usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, u decembru 2020. godine, implementirane su odluke Ustavnog suda BiH vezane za utvrđivanje prava sudija, tužilaca i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine na navedene naknade. U značajnom broju navedenih tužbenih zahtijeva prvostepeni sud je donio presude kojima se tužena (Bosna i Hercegovina/Tužilaštvo) obavezuje na isplatu traženih troškova koji su uvećani i za iznos presuđenih sudskih troškova.

Ustavni sud BiH je u toku 2023. godine po tužbenim zahtjevima sudija i tužilaca i ostalog stručnog osoblja u pravosudnim institucijama BiH donio dvije odluke kojima je utvrdio diskriminaciju. Odlukom o dopustivosti i meritumu od 23.3.2023. godine²⁸ Ustavni sud BiH je utvrdio da je Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine diskriminirajući jer ne sadrži odredbe o pravu na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine. Odlukom o dopustivosti i meritumu od 19.1.2023. godine²⁹ Ustavni sud BiH je utvrdio da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nije u skladu sa članom I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima jer ne sadrži odredbe o naknadama sudijama i tužiocima za vrijeme obaveznog dežurstva ili pripravnosti za rad.

Navedenim odlukama Ustavnog suda BiH naloženo je Parlamentarnoj skupštini BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja odluka u Službenom glasniku BiH uskladi Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine u pogledu prava na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine i u pogledu naknada na ime dežurstva/pripravnosti s odredbama Ustava te ostalim navedenim međunarodnim propisima o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

²⁸ Odluka broj U-22/22, Službeni glasnik BiH, broj 29/23

²⁹ Odluka broj U-25/22, Službeni glasnik BiH, broj 9/23

Pored toga, drugostepenom presudom Suda BiH potvrđena je diskriminacija određenih zaposlenika Tužilaštva u odnosu na druge zaposlenike po osnovu prava na rad i naknade za rad iz radnog odnosa zbog nejasnih kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u periodu 2015-2021. godina³⁰. U toku je postupak po prvostepenoj presudi kojim će se odlučiti o obimu i visini potraživane naknade štete.

Nadalje, konstatovani su i tužbeni zahtjevi tužilaca i stručnog osoblja radi utvrđivanja diskriminacije i isplate naknade štete nastale neisplaćivanjem naknade za slučaj teže bolesti i za slučaj smrti bližeg člana porodice te tužbeni zahtjevi administrativno-tehničkog osoblja radi ocjene kompatibilnosti Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH po pitanju naknade za dežurstvo/pripravnost.

Napominjemo da se realizacija sudskih presuda vrši iz Budžeta institucija BiH putem JRT sa pozicije direktnih transfera.

Iz svega navedenog, evidentno je da je prisutno kontinuirano povećanje broja tužbenih zahtjeva po različitim osnovama. Prisutna je tendencija podnošenja tužbenih zahtjeva za uvrđivanje diskriminacije zaposlenih u pravosudnim institucijama po pitanju prava i naknada u svim segmentima u kojima ta prava nisu utvrđena zakonima koji se primjenjuju u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. U tužbenim zahtjevima navode se, između ostalog, i propisi nižih nivoa vlasti, propisi koji se odnose na preduzeća i dr.

S obzirom na to da odluke Ustavnog suda BiH stvaraju osnovu za pokretanje novih sporova, postupanje nadležnih institucija po istim javlja se kao obaveza, ali i potreba. Naime, time bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka koji imaju za posljedicu, pored isplate osnovnih potraživanja, isplate značajnih iznosa zatezних kamata i sudskih troškova na teret javnih sredstava.

³⁰ Presuda broj: S1 3 P 034960 23 Gž od 1.12. 2023. godine

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Tužilaštvo je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu. U komentarima je Tužilaštvo dalo osvrt na poglavlja iz Nacrta izvještaja na koja je skrenuta pažnja i date preporuke te navelo aktivnosti koje planira preduzeti u vezi sa realizacijom datih preporuka. Komentari dati u vezi sa preporukama broj 1 i 3, koje se odnose na usklađivanje Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine te potrebu izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima uglavnom predstavljaju obrazloženja koja su data i tokom revizije i koja smo imali u vidu prilikom sačinjavanja nalaza i preporuka.

S obzirom na to da nisu dostavljeni novi dokazi niti prezentovane nove činjenice koji timu za reviziju nisu bile poznate tokom sačinjavanja izvještaja, tekst ovog Izvještaja u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu je nepromijenjen.

Detaljno pojašnjenje stavova revizije dato je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu, koji je dostavljen rukovodstvu Tužilaštva uz konačan Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu.



Reviziju u Tužilaštvu za 2023. godinu obavili su: Nataša Avdalović - vođa tima, Adnan Muharemagić - član tima, Armin Korać - član tima, Nerman Velić - član tima, Sadmir Teskeredžić - član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvaliteta finansijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 04-16-1-859/24

Prilozi

Tabela I - Pregled rashoda budžeta za 2023. godinu

Tabela II - Bilans stanja na 31.12.2023. godine

Tabela III - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Pregled rashoda budžeta za 2023. godinu

Tužilaštvo BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađiva-nja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	18.867.000	372.520	19.239.520	18.494.529	96
Bruto plaće i naknade	15.701.000	65.000	15.766.000	15.253.576	97
Naknade troškova zaposlenih	1.544.000	-70.000	1.474.000	1.452.890	99
Putni troškovi	220.000	0	220.000	188.146	86
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	90.000	0	90.000	68.438	76
Izdaci za energiju i komunalne usluge	210.000	-60.000	150.000	134.391	90
Nabavka materijala	100.000	30.000	130.000	129.864	100
Izdaci za usluge prevoza i goriva	80.000	-15.000	65.000	57.043	88
Unajmljivanje imovine i opreme	2.000	0	2.000	1.969	98
Izdaci za tekuće održavanje	80.000	2.520	82.520	79.598	96
Izdaci za osiguranje	20.000	0	20.000	14.028	70
Ugovorene i druge posebne usluge	820.000	420.000	1.240.000	1.114.585	90
2. Kapitalni izdaci	350.000	3.531	353.531	350.937	99
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	350.000	3.531	353.531	350.937	99
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)	19.217.000	376.051	19.593.051	18.845.466	96
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	292.334	292.334	291.542	100
Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina - IPA 2018 (FOND 30)		292.334	292.334	291.542	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019 (FOND 30)	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	284.567	284.567	283.007	99
Premošćavanje podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina - IPA 2018 (FOND 10)		109.606	109.606	108.046	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019 - direktni transfer (FOND 10)	0	174.961	174.961	174.961	100
8. Ukupno (4+5+6+7)	19.217.000	952.953	20.169.953	19.420.015	96

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 4.3.2024. godine.

Glavni tužilac:
Milanko Kajganić

Bilans stanja na dan 31.12.2023. godine

Tužilaštvo BiH

Tabela II

Opis	31.12.2023.	31.12.2022.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe	16.539	3.760	440
Novčana sredstva	3.479	2.160	161
Kratkoročna potraživanja	13.060	1.600	816
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	3.585.981	3.592.596	100
Stalna sredstva	6.780.688	6.661.355	102
Ispravka vrijednosti	3.194.707	3.068.760	104
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	3.602.521	3.596.356	100
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1.865.324	1.707.561	109
Kratkoročne tekuće obaveze	394.970	329.304	120
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	1.453.362	1.378.258	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	16.993	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Izvori sredstava	3.585.981	3.592.596	100
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5.451.306	5.300.157	103

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 4.3.2024. godine

Glavni tužilac:
Milanko Kajganić

Pregled prihoda i primitaka u 2023. godini

Tužilaštvo BiH

Tabela III

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	9.236	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Prihod od naplate premije osiguranja	0	0	0	4.435	
Prihod od refundacije bolovanja iz ranijih godine	0	0	0	3.433	
Ostali prihodi	0	0	0	1.368	
Novčane kazne (neporeske prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	448.865	
Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	0	0	0	448.865	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	30.000	0	0	33.531	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	30.000	0	0	33.531	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	30.000	0	0	491.632	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 4.3.2024. godine

Glavni tužilac:
Milanko Kajganić