



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

АГЕНЦИЈЕ ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Сарајево, јун 2024. године



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	5
II	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШТЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
III	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ	8
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	8
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	8
2.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	9
3.	ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
4.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
5.	БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ	11
6.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	11
6.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	12
6.1.1.	Услуге репрезентације	12
6.2.	Преглед прихода и примитака	13
6.3.	Биланс стања	13
7.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ОСОБА	14
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	14
8.1.	Набавка службених возила	14
9.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	16
ПРИЛОЗИ	16



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Агенција) који обухватају: биланс стања на 31.12.2023. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2023. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјелјку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



Кључна питања ревизије³

Кључна питања ревизије су она питања која су, по нашој професионалној процјени, од највеће важности у ревизији финансијских извјештаја текућег периода. Тим питањима смо се бавили у контексту ревизије финансијских извјештаја као цјелине и при формирању мишљења ми не дајемо посебно мишљење о тим питањима.

Обзиром да Савјет министара БиХ још увијек није усвојио Стратегију за борбу против корупције и Акциони план за провођење Стратегије за борбу против корупције за актуелни период, сматрамо да је недоношење ових докумената кључно питање ревизије које треба објавити у нашем извјештају.

У складу са чланом 10. Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Агенција је надлежна за израду Стратегије за борбу против корупције и израду Акционог плана за превенцију корупције. Опћи циљ стратегије је да се установе приоритети на плану превенције корупције и борбе против корупције, принципи и механизми заједничког дјеловања свих институција у БиХ као и свих сегмената друштва и грађана на том пољу, унаприједи претпоставке за смањење стварног и претпостављеног нивоа корупције те враћање повјерења грађана у институције система и стварање претпоставки за јачи економски развој.

С обзиром на чињеницу да су посљедња усвојена Стратегија и Акциони план истекли 2019. године, Агенција је током претходне три године сачинила Приједлог Стратегије за борбу против корупције за период 2020-2024 и Акциони план за провођење Стратегије те након тога ревидирани документ Нацрт стратегије за борбу против корупције за период 2022-2024 и Акциони план за њено провођење. Наведене документе Савјет министара БиХ никад није усвојио. Савјет министара БиХ је на 11. сједници одржаној 11.05.2023. године због временског одмака задужио Агенцију да припреми и достави Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање Приједлог Стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. године као и Акциони план за њено провођење. Агенција је током 2023. године покренула активности на именовању радне групе за израду Стратегије и Акционог плана у смислу комуникације и номинације чланова релевантних институција и тијела за спречавање корупције на свим нивоима власти те прибављања мишљења надлежних институција у складу са Пословником о раду Савјета министара БиХ⁴. Савјет министара БиХ је крајем године донио Одлуку о именовању Радне групе за израду Стратегије за борбу против корупције 2024-2028 и Акционог плана за provedбу Стратегије за борбу против корупције⁵ која је у обавези да достави Нацрт стратегије и Акциони план у року четири мјесеца од доношења Одлуке. У складу са овом Одлуком, радна група је на конституирајућој сједници донијела Пословник о раду те су почетком 2024. године одржана још два радна састанка.

Неусвајање Стратегије значајно утиче на ефикасно провођење активности Агенције из њене надлежности које се односе на промоцију и провођење превентивних антикоруптивних активности у Босни и Херцеговини.

³ Сврха саопштавања кључних питања ревизије је повећање комуникацијске вриједности извјештаја о ревизији обезбјеђивањем бољег увида у обављену ревизију. Саопштавање кључних питања ревизије обезбјеђује додатне информације корисницима финансијских извјештаја како би им помогле у схватању оних питања која су, по ревизоровој професионалној процјени, од највеће важности у ревизији финансијских извјештаја текућег периода.

⁴ Службени гласник бр. 22/03

⁵ Службени гласник бр.85/23



Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед пријеваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед пријеваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед пријеваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због пријеваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједу основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед пријеваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер пријевара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност кориштених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објаве које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући



и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2023. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2023. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Скретање пажње⁶

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Недостатке и слабости приликом кориштења средстава репрезентације (тачка 6.1.1. Извјештаја).*

⁶ Одјелјак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су представљена или објелоданјена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној пројудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјелјак се назива још и 'истичање питања'.



Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 24.6.2024. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевећ, с. р.



II КРИТЕРИЈУМИ КОРИШТЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

III ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину дате су три препоруке које се односе на усклађеност.

Осим наведеног, обрађена је једна препорука која је у претходном периоду оцијенена као препорука чија је реализација у току, а која је и даље предметом праћења у погледу њене реализације⁷.

Табела 1. Резиме датих препорука

Бр. преп	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Агенција је дужна користити средства за репрезентацију у оквиру максималног годишњег износа одобреног Правилником Савјета министара БиХ о кориштењу средства за репрезентацију и интерним Правилником Агенције те евидентирати трошкове на одговарајући conto.	Н
2	Потребно је обезбиједити адекватно документовање повода настанка трошкова репрезентације, као доказ да су буџетска средства одобрена за трошкове репрезентације кориштена намјенски и транспарентно.	Н
3	Агенција је дужна приликом покретања набавке возила дефинисати техничке карактеристике траженог возила на начин да се обезбиједи једнак третман према потенцијалним понуђачима.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена⁸

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Агенције за 2023. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

⁷ Видјети таčku 2. Извјештаја

⁸ Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чинјеничног стања, поновљене.



2. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције (за 2022. годину) Канцеларија за ревизију изразила је мишљења и то:

- позитивно мишљење о финансијским извјештајима и
- позитивно мишљење о усклађености.

У Извјештају за 2022. годину нису дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности. Препорука из извјештаја претходних година (препорука из 2020. године) чија је реализација била у току и није поновљена у Извјештају за 2022. годину, али се њена реализација континуирано и даље прати:

Бр. преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2020	Агенција је током године наставила са раније започетим активностима на унапређењу система финансијског управљања и контроле.	

Статус: препорука чија је реализација у току⁹

3. ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Агенција је независна и самостална управна организација чије надлежности су дефинисане Законом о агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције¹⁰. Надлежности Агенције су, између осталог, израда Стратегије за борбу против корупције и Акционог плана за превенцију корупције те координација и надзор над њиховим провођењем; координација рада јавних институција у сузбијању корупције и сукоба интереса; прописивање јединствене методологије за прикупљање података о имовинском стању јавних службеника; поступање по заprimљеним притужбама са индицијама коруптивног понашања у складу са важећим прописима; праћење ефеката примјене закона и подзаконских аката којима је циљ превенција корупције и давање мишљења и инструкција по питању њихове примјене; прописивање јединствене методологије и смјерница за израду планова интегритета и пружање помоћи свим јавним институцијама у провођењу тих планова и други послови повезани са превенцијом корупције.

Руководство Агенције чине директор и два замјеника које именује Парламентарна скупштина БиХ на приједлог Комисије за избор и праћење рада Агенције на период од пет година. Руководство Агенције је именовано у јулу 2022. године. Агенција за свој рад одговара Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Комисија за избор и праћење рада Агенције је независно тијело Парламентарне скупштине БиХ задужено да покреће поступак именовања и разрјешења директора и замјеника директора, разматра извјештаје о раду и извјештаје о ревизији финансијског пословања. Комисију чине девет чланова, од којих је шест представника Парламентарне скупштине БиХ, два представника академске заједнице и један представник невладиног сектора.

⁹ У току је реализација активности, те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 103/09 и 58/13



Унутрашња организација и начин рада Агенције утврђени су Правилником о унутрашњој организацији Агенције из јула 2015. године којим су систематизована радна мјеста за 41 извршиоца.

4. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Успостављање и развој система интерних контрола обавеза је свих институција БиХ. Закон о финансирању институција БиХ¹¹ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин. О реализацији мјера из годишњег акционог плана активности институције извјештавају Централну хармонизацијску јединицу Министарства финансија и трезора БиХ¹².

Агенција је претходних година сачинила мапе пословних процеса, утврдила и процијенила ризике те их дјелимично унијела у ПИФЦ апликацију. У току су активности на ажурирању Правилника о унутрашњој организацији у смислу дефинисања обавеза руководиоца на свим нивоима за успостављање, развој и провођење система финансијског управљања и контроле како је прописано Одлуком о измјенама и допуни Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине¹³.

Агенција је током године израдила Правилник о финансијском управљању и контроли у Агенцији¹⁴ којим се уређује успостављање и провођење система финансијског управљања и контроле те утврђују правила којима се руководе сви запослени приликом обављања послова и радних задатака у сврху остваривања циљева Агенције. Предвиђено је формирање радне групе коју чине представници свих организационих јединица, а која има задатак да изради мапе пословних процеса, процијени ризике, најмање једном годишње анализира и по потреби ажурира пословне процесе и ризике те о томе сачини извјештај. Правилник је ступио на снагу у јануару 2024. године и у току је његова имплементација.

Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2023. годину је благовремено

¹¹ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹² Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹³ Службени гласник БиХ, бр. 30/13 и 67/15 и 51/18

¹⁴ Бр. 07-02-3-191-6/23 од 31.1.2024.

достављен Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ. У наведеном извјештају Агенција је навела у ком дијелу планира даље унапређивати систем финансијског управљања и контроле. Како је наведено у извјештају, систем финансијског управљања и контроле у Агенцији није у потпуности имплементиран што се очекује у наредном периоду након формирања радне групе која је предвиђена Правилником о финансијском управљању и контроли.

По питању развоја и унапређења система финансијског управљања и контроле, у претходном периоду је дата препорука (преорука бр. 1/2020) те смо у складу с наведеним оцијенили како је Агенција у 2023. години подузимала активности на реализацији дате препоруке, што ће бити предметом даљњег праћења до коначне реализације.

5. БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину¹⁵, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 1.998.000 КМ (текући издаци 1.817.000 КМ и капитални издаци 181.000 КМ)¹⁶.

Агенција је у августу извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 23.500 КМ.

Умањене су позиције путних трошкова (5.000 КМ), издаци телефонских услуга (5.500 КМ), издаци пријезова и горива (9.000 КМ) и издаци текућег одржавања (4.000 КМ), док су повећани издаци за уговорене услуге (9.500 КМ) и набавка опреме (14.000 КМ).

6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2023. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињене у складу са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁷ и Инструкцијом Министарства финансија и трезора БиХ за сачињавање годишњег извјештаја¹⁸. Агенција је у забиљешкама уз финансијске извјештаје образложила билансне позиције и извршење буџета по свим позицијама.

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 22/23

¹⁶ До усвајања буџета за 2023. годину, Агенција је располагала средствима одобреним према Инструкцији о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године, број: 05-16-2-8338-2/22 од 28.12.2022. године, коју је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17

¹⁸ Инструкција за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу Буџета буџетских корисника за период 01.01.-31.12.2023. године, број 05-16-2-15-1/24 од 04.01.2024.. године

6.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.921.780 КМ, што је за 76.220 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2023. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (1.462.354 КМ), накнаде трошкова запослених (166.310 КМ) и набавку опреме (194.088 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

6.1.1. Услуге репрезентације

Према Правилнику о кориштењу средстава за репрезентацију у Агенцији¹⁹ право на кориштење средстава репрезентације имају директор Агенције, замјеници директора, помоћници директора и друга лица по претходном одобрењу директора Агенције. Одобрени износ средстава за репрезентацију Агенције износи 7.000 КМ на годишњем нивоу док су издаци евидентирани на конту услуга трошкова репрезентације са 31.12.2023. године износили 6.961 КМ.

Осим тога, тестирањем фактура књижених на конто пружање угоститељских услуга и услуга смјештаја у укупном износу од 4.083 КМ, утврдили смо да се ради о трошковима услуга екстерне репрезентације с обзиром на то да су фактурисане услуге конзумације хране и пића поводом организовања различитих догађаја (нпр. фактура у износу од 2.157 КМ се односи на радно-консултативни састанак свих упосленика Агенције који је одржан 29.12.2023. године у угоститељском објекту).

Наиме, Правилником Савјета министара БиХ о кориштењу средстава за репрезентацију²⁰ и горе наведеним интерним Правилником дефинисано је да екстерна репрезентација подразумијева кориштење угоститељских услуга у земљи и иностранству ван службених просторија институција или у просторијама институција БиХ када се ради о организацији свечаних пријема, пословних састанка и других догађаја.

Из свега напријед наведеног можемо закључити да је Агенција прекорачила трошкове репрезентације за око 4.000 КМ у односу на 7.000 КМ колико су одобрена средства Правилником о кориштењу средстава репрезентације Савјета министара БиХ.

Такође, поступцима ревизије утврдили смо да на појединим рачунима екстерне репрезентације не постоје образложење о поводу настанка трошка репрезентације, док у неким случајевима та образложења су врло штурa и уопштена те као таква нису адекватна и довољна за утврђивање основаности и оправданости трошка репрезентације. Тако се за поједине рачуне као повод настанка трошка наводи радно-консултативни састанак са представницима одређених тијела.

¹⁹ Правилник о кориштењу средстава за репрезентацију у Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције број: 05-02-3-874-1/14 од 29.12.2014. године

²⁰ "Службени гласник БиХ", бр. 26/14, 78/15, 53/17, 62/17, 1/21, 63/21 и 4/24



С обзиром на све наведене недостатке те начин на који се врши евидентирање и правдање ових трошкова, не можемо у свим случајевима потврдити намјенско кориштење средстава превиђених за ову сврху.

ПРЕПОРУКА 1

Агенција је дужна користити средства за репрезентацију у оквиру максималног годишњег износа одобреног Правилником Савјета министара БиХ о кориштењу средства за репрезентацију и интерним Правилником Агенције те евидентирати трошкове на одговарајући conto.

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је обезбиједити адекватно документовање повода настанка трошкова репрезентације, као доказ да су буџетска средства одобрена за трошкове репрезентације кориштена намјенски и транспарентно.

6.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, исказани су у износу од 2.355 КМ. Приходи се односе на рефундацију боловања из претходних година.

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

6.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2023. године исказана су укупна средства у износу од 78.059 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 438.620 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (2.600 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (75.459 КМ), обавезе према добављачима (27.756 КМ), обавезе према запосленима (145.409 КМ) и краткорочна разграничења (189.996 КМ).

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

7. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ОСОБА

Према прегледу запослених у 2022. години са планираном динамиком запошљавања у 2023. години из Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину Агенцији је одобрено 33 запослених.

На 31.12.2023. године било 33 запослених особа колико је износио и просјечан број запослених за које су исплаћене бруто плате.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је објавила План јавних набавки за 2023. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама²¹.

Према презентованим подацима²², Агенција је у 2023. години провела један отворени поступак у вриједности од 162.390 КМ, док је путем директних споразума извршила набавке у вриједности од 52.809 КМ.

Revizijom pojedinačnih procedura javnih nabavki utvrđene su nepravilnosti i nedostaci kako slijedi:

8.1. Набавка службених возила

На основу одлуке о покретању поступка јавне набавке службених возила покренут је отворени поступак набавке три возила укупне планиране вриједност 162.393 КМ (без ПДВ-а). Предвиђена је набавка једног возила средње класе (70.000 КМ) и два возила ниже средње класе (60.000 КМ). Приликом припремања тендерске документације Агенција је истражила тржиште у смислу да је прибавила информативне понуде од више добављача по критеријуму планиране вриједности набавке без одређених техничких захтјева. Тендерску документацију је преузело 15 потенцијалних добављача, а у предвиђеном року стигла је само једна понуда са цијеном од 162.390 КМ без ПДВ-а која је оцијењена као прихватљива.²³

Поступцима ревизије утврђено је да су тендерском документацијом дефинисане карактеристике које понуђена возила требају испуњавати, а које се односе на димензије, тип и снагу мотора (наведене минималне или максималне вриједности). Агенција нам је, током обављања ревизије, доставила спецификацију марке, типа и модела возила који, поред понуђених возила, могу испунити све тражене техничке услове.

Међутим, анализом смо утврдили да је тржишна цијена наведених модела виша од процијењене вриједности набавке те цјеновно нису могли задовољити класе возила који се набављају. Нисмо се могли увјерити да је набавка проведена уз поштивање основних

²¹ Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

²² Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије

²³ Nabavljena su vozila T-ROC PA R-Line 2.0 TSI DSG 4 Motion (69.999 КМ) i dva vozila T-ROC PA 1.5 TSI DSG Style (po 59.999 КМ).



принципа Закона о јавним набавкама БиХ који се односе на активну и правичну конкуренцију.

ПРЕПОРУКА 3

Агенција је дужна приликом покретања набавке возила дефинисати техничке карактеристике траженог возила на начин да се обезбиједи једнак третман према потенцијалним понуђачима.



9. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Агенција је у остављеном року доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину. Наведене коментаре нисмо могли прихватити јер нису дата адекватна образложења нити је приложена релевантна документација која би утицала на измјене налаза у Извјештају, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину.

Ревизију у Агенцији за 2023. годину обавили су: Аниса Јусић - вођа тима и Невена Бућо - члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Аниса Јусић, с. р.

**Руководилац Одјелења за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с. р.

**Руководилац Одјелења за
развој, методологију и контролу
квалитета финансијске ревизије**

Мирсада Сијамић, с. р.

Број: 02-16-1-863/24

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2023. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2023. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Преглед расхода буџета за 2023. годину

Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	1,817,000	-14,000	1,803,000	1,727,692	96
Бруто плате и накнаде	1,465,000	0	1,465,000	1,462,354	100
Накнаде трошкова запослених	214,000	0	214,000	166,310	78
Путни трошкови	20,000	-5,000	15,000	13,049	87
Издаци телефонских и поштанских услуга	24,000	-5,500	18,500	17,659	95
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	18,000	0	18,000	17,353	96
Издаци за усл. пријезова и горива	18,000	-9,000	9,000	8,249	92
Унајмљивање имовине и опреме	10,000	0	10,000	3,915	39
Издаци за текуће одржавање	15,000	-4,000	11,000	9,188	84
Издаци за осигурање	4,000	0	4,000	2,451	61
Уговорене и друге посебе услуге	29,000	9,500	38,500	27,164	71
2. Капитални издаци	181,000	14,000	195,000	194,088	100
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	181,000	14,000	195,000	194,088	100
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	1,998,000	0	1,998,000	1,921,780	96
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	1,998,000	0	1,998,000	1,921,780	96

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 29.2.2024. године.

Директор
Елвис Конџић

Биланс стања на 31.12.2023. године

Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ

Табела II

Опис	31.12.2023.	31.12.2022.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	2,600	912	285
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	2,600	912	285
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	75,459	33,576	225
Стална средства	457,917	403,412	114
Исправка вриједности	382,458	369,835	103
Неотписана вриједност сталних средстава	75,459	33,576	225
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	78,059	34,488	226
3. Краткорочне обавезе и разграничења	363,161	233,869	155
Краткорочне текуће обавезе	27,756	30,398	91
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	145,409	148,389	98
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	189,996	55,082	345
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	75,459	33,577	225
Извори средстава	75,459	33,577	225
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	438,620	267,446	164

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника неће бити уравнотежен (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.
Руководство је Биланс стања одобрило 29.2.2024. године

Директор
Елвис Конџић

Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ

Табела III

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорезни приходи	0	0	0	2,355	
Приходи од подузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	2,355	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	2,355	

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 29.2.2024. године

Директор
Елвис Конџић