



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

КОНКУРЕНЦИЈСКОГ САВЈЕТА ЗА 2023. ГОДИНУ

Сарајево, јун 2024. године



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
III	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ	7
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
3.	ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
4.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	9
5.	БУЏЕТ САВЈЕТА ЗА 2023. ГОДИНУ	10
6.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	10
6.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	10
6.2.	Преглед прихода и примитака	11
6.3.	Биланс стања	11
7.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	11
7.1.	Обављање послова и задатака ради стицања радног искуства	11
7.2.	Уговори о дјелу	12
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	12
8.1.	Набавка возила	13
9.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	14
ПРИЛОЗИ	14



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Конкурентијског савјета** (у даљем тексту: Савјет) који обухватају: биланс стања на 31.12.2023. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Савјета приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2023. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Савјета у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједје основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Савјета је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквир (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједу основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.



2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Савјета за 2023. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Савјета за 2023. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Савјета у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Савјета је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Савјета, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима



који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 14.6.2024. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевећ, с. р.

II КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ.

III ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Извјештајем о обављеној ревизији за 2023. годину обухваћена је једна препорука у сегменту јавних набавки, а односи се на усклађеност. Ради се о новој датој препоруци.

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Савјета за 2023. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

2. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Савјета (за 2022. годину) Канцеларија за ревизију изразила је мишљења и то:

- позитивно мишљење о финансијским извјештајима са скретањем пажње на ненамјенски утрошак средстава на позицији Накнаде трошкова запослених за набавку поклона и
- позитивно мишљење о усклађености.

У Извјештају за 2022. годину су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Утврдили смо да је Савјет у 2023. години реализовао пет претходно датих препорука. Препоруке из извјештаја претходних година (двје препоруке) које нису могле бити оцијењене, нису поновљене у Извјештају за 2022. годину, али се њихова реализација континуирано прати.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације препорука датих у 2022. години

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2022. годину	Статус
1	Савјет је у јулу 2023. године ставио ван снаге Одлуку о коришћењу приватног возила у службене сврхе.	✓
2	Унапријеђен је начин извјештавања и обезбијеђена су садржајнија образложења ставки билансних позиција и расхода у текстуалном дијелу финансијског извјештаја.	✓
3	Савјет је обезбиједио детаљнија образложења основа за додјелљивање новчаних стимулација запосленима.	✓
4	За разлику од претходне године, нису уочени случајеви ненамјенског утрошка средстава на позицији Накнаде трошкова запослених за набавку поклона.	✓
5	Приликом реализације уговора о дјелу за услуге додатних послова за израду веб-странице Савјета обезбијеђена је документација о обављеном послу.	✓

Табела 1а. Детаљан преглед оцјене реализације препорука датих у ранијим годинама

Бр. преп.	Препоруке из претходних извјештаја	Статус
3/2021	У току 2023. године није било штетних догађаја везаних за службена возила тако да није било могуће оцијенити реализацију препоруке која се односила на потребу реализације наплате од осигуравајуће куће путем Јединственог рачуна трезора БиХ.	Ⓜ
5/2021	Пописна комисија је предложила списак сталних средстава за стављање ван употребе и расходовање, али није донесена одговарајућа одлука тако да нисмо могли оцијенити реализацију препоруке која се односила на потребу евидентирања расходованих средстава на conto средства ван употребе до њиховог физичког уклањања из просторија Савјета.	Ⓜ

Статус: ✓ реализована препорука³, Ⓜ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду⁴.

3. ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Савјет је самостално тијело, основано у складу са Законом о конкуренцији⁵, које има искључиву надлежност у одлучивању о постојању забрањеног конкурентског дјеловања на тржишту Босне и Херцеговине.

Унутрашња организација и начин рада Савјета утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији на који је Савјет министара БиХ дао сагласност у новембру 2019. године и његовим измјенама из 2021. године⁶. Правилником су систематизована радна мјеста за 29 извршилаца. Према важећем Правилнику, послови и задаци из надлежности Савјета обављају се у оквиру сљедећих организационих јединица: Стручна служба Савјета у Сарајеву, Канцеларија за конкуренцију у Мостару и Канцеларија за конкуренцију у Бањој Луци.

³ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁴ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.

⁵ Службени гласник БиХ, број 48/05, 76/07 и 80/09

⁶ У јануару 2021. године, извршена је измјена Правилника о унутрашњој организацији Савјета. Измјеном је исправљена техничка грешка у првобитном тексту Правилника из 2019. године.

Именовање чланова Савјета проводи се на начин да три члана Савјета именује Савјет министара БиХ по једног из сва три конститутивна народа, два члана именује Влада Федерације БиХ и једног члана именује Влада Републике Српске. Мандат чланова Савјета је шест година, с могућношћу једног поновног избора.

Влада Федерације је именovala два члана Савјета 6.10.2022. године с тим да су им то поновљени мандати. Члану Савјета којег именује Влада Републике Српске је истекао поновљени мандат у јануару 2023. године, а нови члан је именован у децембру 2023. године⁷. Такође, током априла 2023. године истекао је мандат за три члана Савјета које именује Савјет министара БиХ, а разријешени су дужности⁸ у јануару 2024. године када су именовани нови чланови.⁹

Такође, према важећим прописима, на приједлог Савјета, Савјет министара БиХ именује сваке године предсједника¹⁰ из реда чланова Савјета на период од једне године, без права на поновни избор током мандата члана Савјета. Савјетом је, једним дијелом 2023. године, руководио предсједник именован 28.7.2022. године¹¹. На основу презентованих аката Савјета министара БиХ о именовањима, можемо констатовати да је наведеном лицу мандат члана Савјета истекао у априлу 2023. године, док му је мандат предсједника Савјета истекао 1.6.2023. године. Савјет министара БиХ је на 6. ванредној сједници, одржаној 25.7.2022. године, именовао нову предсједницу Савјета на мандатни период од једне године, почев од 26.6.2023. године¹².

4. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Савјет је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹³ уређује област финансијског управљања и контроле (ФУК). Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Савјет је сачинио основне документе потребне за успостављање система финансијског управљања и контроле, поступајући у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и важећим Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика је

⁷ Службени гласник Републике Српске, број 107/23

⁸ Један члан Савјета је био стекао услове за пензију у претходном периоду, док је други члан Савјета, који је прије именовања био запослен у Савјету као државни службеник, добио Рјешење о прекобројности.

⁹ Службени гласник БиХ, број 7/24

¹⁰ Предсједник Савјета овлашћен је да: а) руководи радом Савјета; б) заступа и представља Савјет; ц) сазива и предсједава сједницама Савјета; д) саставља дневни ред за сваку сједницу, који може бити допуњен на сједници на захтјев најмање два присутна члана Савјета; е) потписује све одлуке и друге акте Савјета.

¹¹ Службени гласник БиХ, број 57/22

¹² Службени гласник БиХ, број 55/23

¹³ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22



ажуриран у току 2023. године. Годишњи извјештај Савјета о систему финансијског управљања и контроле за 2023. годину је достављен Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

5. БУЏЕТ САВЈЕТА ЗА 2023. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину¹⁴, Савјету су одобрена средства у укупном износу од 1.774.000 КМ (текући издаци 1.697.000 КМ и капитални издаци 77.000 КМ)¹⁵ с колико је и располагало у току 2023. године.

Код капиталних издатака је планирано 7.000 КМ од наплате примитака за продају сталних средстава, с тим да је у току 2023. године остварен виши износ од продаје службеног возила у односу на планирани, али за остварену разлику Савјет није исказао потребу усклађивања буџета.

Савјет је извршио реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ¹⁶. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 4.500 КМ.

6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Савјет је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2023. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Корекција дијела Годишњег финансијског извјештаја је извршена 2.4.2024. године. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињене према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁷.

6.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.609.693 КМ, што је за 164.307 КМ мање у односу на расположиви буџет за 2023. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (1.310.563 КМ), накнаде трошкова запослених (140.510 КМ), уговорене и друге посебне услуге (25.467 КМ) и набавку опреме (76.248 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

¹⁴ Службени гласник БиХ, број 22/23

¹⁵ До усвајања буџета за 2023. годину, Савјет је располагао средствима одобреним према Инструкцији о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године, број: 05-16-2-8338-2/22 од 28.12.2022. године, коју је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹⁶ Одлука Министарства финансија и трезора БиХ, број 05-16-2-62132/23 од 1.9.2023. године

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 И 2/24



6.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, исказани су у износу од 732.343 КМ, што је за 154.657 КМ мање у односу на приходе и примитке планиране за 2023. годину.

Значајни приходи односе се на: казне по Закону о конкуренцији (630.000 КМ) и административне таксе у вези с процесним радњама пред Савјетом (92.370 КМ).

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

6.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2023. године исказана су укупна средства у износу од 84.618 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 293.793 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (84.618 КМ), обавезе према добављачима (83.716 КМ) и обавезе према запосленима (123.524 КМ).

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

7. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину одобрено је 28 запослених у Савјету. На 31.12.2023. године било је 25 запослених лица, а просјечан број запослених у 2023. години за које су исплаћене бруто плате био је 26.

7.1. Обављање послова и задатака ради стицања радног искуства

У току 2023. године је проведена процедура пријема државног службеника на позицији виши стручни сарадник за промоцију тржишне конкуренције путем јавног огласа¹⁸ након што је лицу које је претходно радило на овој позицији престао радни однос у Савјету услјед одобреног екстерног премјештаја. Агенција за државну службу БиХ је поставила државног службеника у децембру 2023. године с тим да је лице претходно радило у Савјету као запосленик на неодређено вријеме на позицији техничког секретара. Савјет је, 6.6.2023. године, запосленику издао Потврду о радном искуству у сврху аплицирања на јавни оглас коју је одобрио предсједник Савјета. Наиме, у потврди стоји да је лице поред редовних послова обављало и финансијске послове који захтијевају високу стручну спрему – завршен економски факултет уз описна образложења радних задатака¹⁹. Међутим, у потврди се не наводи његова позиција дефинисана уговором о

¹⁸ Документација везана за пријаве кандидата на јавни оглас, процес евалуације пријава и оцјењивања кандидата је у надлежности именоване комисије за пријем државног службеника и иста није била предметном ревизије.

¹⁹ Наведени послови укључују: учествовање у изради преднацрта и нацрта буџета, програмског буџета, документа оквирног буџета, израда периодичних извјештаја о извршењу буџета, израда извјештаја за потребе Канцеларије за ревизију, унос и одобравање финансијских обавеза у Главну књигу, евиденцију сталних средстава и обрачун амортизације у модулу ФА,



раду и опис тих послова, али се даје увјерење да лице, од укупног радног стажа, на пословима ВСС има остварених укупно осам година стажа.

Истичемо да је важећим Правилником о унутрашњој организацији у Савјету систематизовано једно радно мјесто за финансијске послове које је попуњено дужи низ година, док из предметне потврде произилази да је још једно лице (технички секретар) од 2015. године обављало предметне послове. Савјет је током претходних година за вријеме породилског одсуства запосленице ангажовао друго лице путем уговора о дјелу и путем запослења на одређено вријеме.

С обзиром на то да важећим прописима који дефинишу начин и услове за премјештај и распоређивања запосленика и државних службеника на радна мјеста истог, вишег и нижег нивоа²⁰ није предвиђена могућност да руководиоци институције запослене могу распоређивати на друга радна мјеста ради стицања радног искуства, нејасан је правни основ Савјета да изда предметну потврду.

7.2. Уговори о дјелу

Издаци по основу уговора о дјелу у 2023. години су реализовани у нето износу од 6.000 КМ за ангажман три извршиоца, и у односу на претходну годину су мањи за 7.054 КМ. Током цијеле године је једно лице било ангажовано за услуге чишћења пословних просторија сједишта Савјета уз мјесечну накнаду од 300 КМ. Један мјесец је било ангажовано лице за обављање материјално-финансијских послова уз накнаду од 1.400 КМ, с тим да је исто лице претходно било запослено на одређено вријеме у Савјету до повратка запосленице с породилског одсуства. Такође, лице је било ангажовано за додатне послове у вези с израдом нове веб-странице Савјета уз једнократну накнаду од 1.000 КМ.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Савјет је објавио План јавних набавки за 2023. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама²¹.

Према презентованим подацима²², Савјет је у 2023. години провео два поступка јавних набавки. Од наведеног броја, Савјет је провео један конкурентски поступак у вриједности од 13.900 КМ и један преговарачки поступак без објаве обавјештења у вриједности од 51.270 КМ. Савјет је путем директног споразума извршио набавке у вриједности од 10.911 КМ.

Такође, Савјет је провео четири поступка набавке авио-карата путем мини-тендерисања на основу претходно потписаног оквирног споразума с два понуђача из 2022. године.

праћење законских прописа из области материјално-финансијског пословања, послови реаговања на извјештаје медија и одговоре на упите новинара, припремао је извјештаје са сједница Савјета, итд.

²⁰Закон о раду у институцијама БиХ, Закон о државној служби у институцијама БиХ, Правилник о интерном премјештају и распоређивању запосленика у институцијама БиХ и Правилник о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ.

²¹ Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

²² Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије

У ревидираним процедурама јавних набавки нису уочени значајни недостаци, осим за набавку возила.

8.1. Набавка возила

Савјет је крајем 2023. године провео набавку службеног возила путем преговарачког поступка без објаве обавјештења позивајући се на члан 21. тачку а) Закона о јавним набавкама БиХ.²³ Наиме, претходно су поништена два отворена поступка²⁴, јер није пристигла ниједна понуда. Након поништења отвореног поступка и одређења да се проведе преговарачки поступак није вршена измјена Плана јавних набавки за 2023. годину. Планирана вриједност набавке је била 51.282 КМ.

Измијењену тендерску документацију у првој фази претквалификације су преузела два потенцијална понуђача путем Портала јавних набавки. Све фазе преговарачког поступка је прошао један понуђач који је понудио возило Шкода Octavia A8 STY 1.5 TSI MAN 110 kW и с којим је закључен и уговор у вриједности од 51.270 КМ.

Сачињена је забиљешка о истраживању тржишта приликом покретања првог (отвореног) поступка с приложеним каталозима с цјеновницима за четири марке возила, али није направљена детаљна анализа која обухвата упоредне податке о више типова возила која могу да испуне све техничке карактеристике у складу с исказаним потребама као доказ обезбјеђења конкурентности у поступку. Увидом у презентоване каталоге смо утврдили да је само једно возило могло задовољити тражене техничке карактеристике које је у коначници и понуђено.

Сврха истраживања тржишта је обезбјеђење примјене основних принципа јавних набавки с циљем најефикаснијег коришћења јавних средстава, у вези с предметом набавке и његовом сврхом, како је то прописано чланом 3. Закона о јавним набавкама БиХ.

ПРЕПОРУКА 1

Потребно је да Савјет приликом покретања набавке возила унаприједи процес истраживања тржишта како би се на поуздан начин могло утврдити да је кроз креирање техничких карактеристика траженог возила обезбијеђена активна и правична конкуренција.

²³ У члану 21. тачка а) Закона о јавним набавкама БиХ је дефинисано да уговорни орган изузетно може уговор о набавци додјеливати путем преговарачког поступка без објаве обавјештења о набавци у случају када ниједна понуда или ниједна прихватљива понуда није достављена у отвореном или ограниченом поступку и када услови за уговор нису битно промијењени у односу на услове из претходног поступка.

²⁴ У другом отвореном поступку је измијењена тендерска документација у дијелу техничке спецификације возила у поређењу с првим отвореним поступком.



9. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Савјет у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину.

Ревизију у Савјету за 2023. годину обавили су: Фатима Механовић - вођа тима и Наташа Тимотија - члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

мр сс. Фатима Механовић, с. р.

**Руководилац Одјељења за
развој, методологију и контролу
квалитета финансијске ревизије**

Мирсада Сијамић, с. р.

Број: 06-16-1-839/24

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2023. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2023. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Преглед расхода буџета за 2023. годину

Конкурвенцијски савјет Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	1.697.000	0	1.697.000	1.533.445	90
Бруто плате и накнаде	1.375.000	0	1.375.000	1.310.563	95
Накнаде трошкова запослених	223.000	-4.000	219.000	140.510	64
Путни трошкови	19.000	4.500	23.500	18.989	81
Издаци телефонских и поштанских услуга	23.000		23.000	19.525	85
Издаци за енергију и комуналне услуге	1.000		1.000	600	60
Набавка материјала	8.000		8.000	5.765	72
Издаци за усл. превоза и горива	6.000	-500	5.500	1.854	34
Унајмљивање имовине и опреме	5.000	0	5.000	4.800	96
Издаци за текуће одржавање	6.000	0	6.000	2.712	45
Издаци за осигурање	4.000	0	4.000	2.659	66
Уговорене и друге посебне услуге	27.000	0	27.000	25.467	94
2. Капитални издаци	77.000	0	77.000	76.248	99
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевине	0	0	0	0	
Набавка опреме	77.000	0	77.000	76.248	99
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	1.774.000	0	1.774.000	1.609.693	91
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	1.774.000	0	1.774.000	1.609.693	91

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 26.2.2024. године.

Предсједница Савјета:
Адиса Бегвић

Биланс стања на 31.12.2023. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине

Табела II

Опис	31.12.2023.	31.12.2022.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, кратко. потраживања, разграничења и залихе	0	0	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	84.618	12.686	667
Стална средства	500.041	461.743	108
Исправка вриједности	415.423	449.056	93
Неотписана вриједност сталних средстава	84.618	12.686	667
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	84.618	12.686	667
3. Краткорочне обавезе и разграничења	209.175	155.840	134
Краткорочне текуће обавезе	85.651	26.909	318
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	123.524	128.931	96
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	84.618	12.686	667
Извори средстава	84.618	12.686	667
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	293.793	168.526	174

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 26.2.2024. године

Предсједница Савјета:

Адиса Бегић

Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Конкурентносни савјет Босне и Херцеговине

Табела III

Опис	Планирани износ	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	880.000	0	880.000	723.444	82
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	180.000	0	180.000	93.444	52
Новчане казне (непореске природе)	700.000	0	700.000	630.000	90
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	7.000	0	7.000	8.899	
Капитални примици од продаје сталних средстава	7.000	0	7.000	8.899	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	887.000	0	887.000	732.343	83

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 26.2.2024. године

Предсједница Савјета:
Адиса Бегвић