



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI KONKURENCIJSKOG VIJEĆA ZA 2023. GODINU

Sarajevo, lipanj 2024. godine



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI.....	6
III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU	7
IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	7
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	7
3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE.....	8
4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	9
5. PRORAČUN VIJEĆA ZA 2023. GODINU	10
6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	10
6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	10
6.2. Pregled prihoda i primitaka	10
6.3. Bilanca stanja	11
7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	11
7.1. Obavljanje poslova i zadataka radi stjecanja radnog iskustva	11
7.2. Ugovori o djelu.....	12
8. JAVNE NABAVE.....	12
8.1. Nabava vozila	12
9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	13
PRIVICI.....	14

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Konkurencijskog vijeća** (u daljnjem tekstu: Vijeće) koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2023. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu iskaza - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Vijeća prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2023. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Vijeća je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Vijeća za 2023. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Vijeća za 2023. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Vijeća je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Vijeća, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.



Sarajevo, 14.6.2024. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

II. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcija o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH.

III. PREPORUKE ZA 2023. GODINU

Izvešćem o obavljenoj reviziji za 2023. godinu obuhvaćena je jedna preporuka u segmentu javnih nabava, a odnosi se na usklađenost. Radi se o novoj danoj preporuci.

IV. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Vijeća za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom Izvešću o obavljenoj financijskoj reviziji Vijeća (za 2022. godinu) Ured za reviziju izrazio je mišljenja i to:

- pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima sa skretanjem pozornosti na nenamjenski utrošak sredstava na poziciji Naknade troškova uposlenih za nabavu poklona i
- pozitivno mišljenje o usklađenosti.

U Izvešću za 2022. godinu su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Utvrdili smo kako je Vijeće u 2023. godini realiziralo pet prethodno danih preporuka. Preporuke iz izvješća prethodnih godina (dvije preporuke) koje nisu mogle biti ocijenjene, nisu ponovljene u Izvešću za 2022. godinu, ali se njihova realizacija kontinuirano prati.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 1. Detaljan pregled ocjene realizacije preporuka danih u 2022. godini

Br. prep.	Preporuke iz izvješća za 2022. godinu	Status
1	Vijeće je u srpnju 2023. godine stavilo van snage Odluku o korištenju privatnog vozila u službene svrhe.	✓
2	Unaprijeđen je način izvješćivanja i osigurana su sadržajna obrazloženja stavki bilančnih pozicija i rashoda u tekstualnom dijelu financijskog izvješća.	✓
3	Vijeće je osiguralo detaljnija obrazloženja osnove za dodjeljivanje novčanih stimulacija uposlenima.	✓
4	Za razliku od prethodne godine, nisu uočeni slučajevi nenamjenskog utroška sredstava na poziciji Naknade troškova uposlenih za nabavu poklona.	✓
5	Prilikom realizacije ugovora o djelu za usluge dodatnih poslova za izradu internetske stranice Vijeća osigurana je dokumentacija o obavljenom poslu.	✓

Tablica 1a. Detaljan pregled ocjene realizacije preporuka danih u ranijim godinama

Br. prep.	Preporuke iz prethodnih izvješća	Status
3/2021	U tijeku 2023. godine nije bilo štetnih događaja vezanih za službena vozila tako da nije bilo moguće ocijeniti realizaciju preporuke koja se odnosila na potrebu realizacije naplate od osiguravajuće kuće putem Jedinственог računa trezora BiH.	Ⓜ
5/2021	Popisno povjerenstvo je predložilo spisak stalnih sredstava za stavljanje van uporabe i rashodovanje, ali nije donesena odgovarajuća odluka tako da nismo mogli ocijeniti realizaciju preporuke koja se odnosila na potrebu evidentiranja rashodovanih sredstava na konto sredstva van uporabe do njihovog fizičkog uklanjanja iz prostorija Vijeća.	Ⓜ

Status: ✓ realizirana preporuka³, Ⓜ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju⁴.

3. DJELOKRUG, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Vijeće je samostalno tijelo, osnovano u skladu sa Zakonom o konkurenciji⁵, koje ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurentskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine.

Unutarnji ustroj i način rada Vijeća utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost u studenom 2019. godine i njegovim izmjenama iz 2021. godine⁶. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 29 izvršitelja. Prema važećem Pravilniku, poslovi i zadaci iz nadležnosti Vijeća obavljaju se u okviru sljedećih organizacijskih jedinica: Stručna služba Vijeća u Sarajevu, Ured za konkurenciju u Mostaru i Ured za konkurenciju u Banjoj Luci.

Imenovanje članova Vijeća provodi se na način da tri člana Vijeća imenuje Vijeće ministara BiH po jednog iz sva tri konstitutivna naroda, dva člana imenuje Vlada Federacije BiH i jednog člana imenuje Vlada Republike Srpske. Mandat članova Vijeća je šest godina, s mogućnošću jednog ponovnog izbora.

³ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁴ Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uvjeti.

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 48/05, 76/07 i 80/09

⁶ U siječnju 2021. godine, izvršena je izmjena Pravilnika o unutarnjem ustroju Vijeća. Izmjenom je ispravljena tehnička greška u prvobitnom tekstu Pravilnika iz 2019. godine.

Vlada Federacije je imenovala dva člana Vijeća 6.10.2022. godine s tim da su im to ponovljeni mandati. Članu Vijeća kojeg imenuje Vlada Republike Srpske je istekao ponovljeni mandat u siječnju 2023. godine, a novi član je imenovan u prosincu 2023. godine⁷. Također, tijekom travnja 2023. godine istekao je mandat za tri člana Vijeća koje imenuje Vijeće ministara BiH, a razriješeni su dužnosti⁸ u siječnju 2024. godine kada su imenovani novi članovi.⁹

Također, prema važećim propisima, na prijedlog Vijeća, Vijeće ministara BiH imenuje svake godine predsjednika¹⁰ iz reda članova Vijeća na razdoblje od jedne godine, bez prava na ponovni izbor tijekom mandata člana Vijeća. Vijećem je, jednim dijelom 2023. godine, rukovodio predsjednik imenovan 28.7.2022. godine¹¹. Na temelju prezentiranih akata Vijeća ministara BiH o imenovanjima, možemo konstatirati kako je navedenoj osobi mandat člana Vijeća istekao u travnju 2023. godine, dok mu je mandat predsjednika Vijeća istekao 1.6.2023. godine. Vijeće ministara BiH je na 6. izvanrednoj sjednici, održanoj 25.7.2022. godine, imenovalo novu predsjednicu Vijeća na mandatno razdoblje od jedne godine, počev od 26.6.2023. godine¹².

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Vijeće je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH¹³ uređuje oblast financijskog upravljanja i kontrole (FUK). Ovim zakonom financijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjerenje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Vijeće je sačinilo osnovne dokumente potrebne za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i važećim Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Registar rizika je ažuriran u tijeku 2023. godine. Godišnje izvješće Vijeća o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu je dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

⁷ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 107/23

⁸ Jedan član Vijeća je bio stekao uvjete za mirovinu u prethodnom razdoblju, dok je drugi član Vijeća, koji je prije imenovanja bio uposlen u Vijeću kao državni službenik, dobio Rješenje o prekobrojnosti.

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 7/24

¹⁰ Predsjednik Vijeća ovlašten je da: a) rukovodi radom Vijeća; b) zastupa i predstavlja Vijeće; c) saziva i predsjedava sjednicama Vijeća; d) sastavlja dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici na zahtjev najmanje dva prisutna člana Vijeća; e) potpisuje sve odluke i druge akte Vijeća.

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 57/22

¹² Službeni glasnik BiH, broj 55/23

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22

5. PRORAČUN VIJEĆA ZA 2023. GODINU

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu¹⁴, Vijeću su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.774.000 KM (tekući izdaci 1.697.000 KM i kapitalni izdaci 77.000 KM)¹⁵ s koliko je i raspolagalo u tijeku 2023. godine.

Kod kapitalnih izdataka je planirano 7.000 KM od naplate primitaka za prodaju stalnih sredstava, s tim da je u tijeku 2023. godine ostvaren viši iznos od prodaje službenog vozila u odnosu na planirani, ali za ostvarenu razliku Vijeće nije iskazalo potrebu usklađivanja proračuna.

Vijeće je izvršilo prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH¹⁶. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 4.500 KM.

6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Vijeće je sačinilo Godišnje financijsko izvješće za 2023. godinu i dostavilo ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Korekcija dijela Godišnjeg financijskog izvješća je izvršena 2.4.2024. godine. Analizom bilješki uz financijska izvješća konstatirano je kako su sačinjene prema Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH¹⁷.

6.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 1.609.693 KM, što je za 164.307 KM manje u odnosu na raspoloživi proračun za 2023. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (1.310.563 KM), naknade troškova uposlenih (140.510 KM), ugovorene i druge posebne usluge (25.467 KM) i nabavu opreme (76.248 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u privitku Izvješća.

6.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2023. godine, iskazani su u iznosu od 732.343 KM, što je za 154.657 KM manje u odnosu na prihode i primitke planirane za 2023. godinu.

Značajni prihodi odnose se na: kazne po Zakonu o konkurenciji (630.000 KM) i administrativne pristojbe u svezi s procesnim radnjama pred Vijećem (92.370 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u privitku Izvješća.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 22/23

¹⁵ Do usvajanja proračuna za 2023. godinu, Vijeće je raspolagalo sredstvima odobrenim prema Instrukciji o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2023. godine, broj: 05-16-2-8338-2/22 od 28.12.2022. godine, koju je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁶ Odluka Ministarstva financija i trezora BiH, broj 05-16-2-62132/23 od 1.9.2023. godine

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 I 2/24

6.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2023. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 84.618 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 293.793 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (84.618 KM), obveze prema dobavljačima (83.716 KM) i obveze prema uposlenima (123.524 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u prilogu Izvješća.

7. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2023. godinu odobreno je 28 uposlenih u Vijeću. Na 31.12.2023. godine bilo je 25 uposlenih osoba, a prosječan broj uposlenih u 2023. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 26.

7.1. Obavljanje poslova i zadataka radi stjecanja radnog iskustva

U tijeku 2023. godine je provedena procedura prijema državnog službenika na poziciji viši stručni suradnik za promociju tržišne konkurencije putem javnog oglasa¹⁸ nakon što je osobi koja je prethodno radila na ovoj poziciji prestao radni odnos u Vijeću uslijed odobrenog eksternog premještanja. Agencija za državnu službu BiH je postavila državnog službenika u prosincu 2023. godine s tim da je osoba prethodno radila u Vijeću kao uposlenik na neodređeno vrijeme na poziciji tehničkog tajnika. Vijeće je, 6.6.2023. godine, uposleniku izdalo Potvrdu o radnom iskustvu u svrhu apliciranja na javni oglas koju je odobrio predsjednik Vijeća. Naime, u potvrdi stoji da je osoba pored redovitih poslova obavljala i financijske poslove koji zahtijevaju visoku stručnu spremu – završen ekonomski fakultet uz opisna obrazloženja radnih zadataka¹⁹. Međutim, u potvrdi se ne navodi njegova pozicija definirana ugovorom o radu i opis tih poslova, ali se daje uvjerenje da osoba, od ukupnog radnog staža, na poslovima VSS ima ostvarenih ukupno osam godina staža.

Ističemo kako je važećim Pravilnikom o unutarnjem ustroju u Vijeću sistematizirano jedno radno mjesto za financijske poslove koje je popunjeno duži niz godina, dok iz predmetne potvrde proizlazi da je još jedna osoba (tehnički tajnik) od 2015. godine obavljala predmetne poslove. Vijeće je tijekom prethodnih godina za vrijeme porodiljskog odsustva uposlenice angažiralo drugu osobu putem ugovora o djelu i putem uposlenja na određeno vrijeme.

S obzirom na to da važećim propisima koji definiraju način i uvjete za premještanje i raspoređivanje uposlenika i državnih službenika na radna mjesta iste, više i niže razine²⁰ nije predviđena mogućnost da rukovoditelji institucije uposlene mogu raspoređivati na druga radna mjesta radi stjecanja radnog iskustva, nejasna je pravna osnova Vijeća da izda predmetnu potvrdu.

¹⁸ Dokumentacija vezana za prijave kandidata na javni oglas, proces evaluacije prijave i ocjenjivanja kandidata je u nadležnosti imenovanog povjerenstva za prijem državnog službenika i ista nije bila predmetnom revizije.

¹⁹ Navedeni poslovi uključuju: sudjelovanje u izradi prednacrti i nacrtu proračuna, programskog proračuna, dokumenta okvirnog proračuna, izrada periodičnih izvješća o izvršenju proračuna, izrada izvješća za potrebe Ureda za reviziju, unos i odobravanje financijskih obveza u Glavnu knjigu, evidenciju stalnih sredstava i obračun amortizacije u modulu FA, praćenje zakonskih propisa iz oblasti materijalno-financijskog poslovanja, poslovi reagiranja na izvješća medija i odgovore na upite novinara, pripremao je izvješća sa sjednica Vijeća, itd.

²⁰ Zakon o radu u institucijama BiH, Zakon o državnoj službi u institucijama BiH, Pravilnik o internom premještanju i raspoređivanju uposlenika u institucijama BiH i Pravilnik o uvjetima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH.

7.2. Ugovori o djelu

Izdaci po osnovu ugovora o djelu u 2023. godini su realizirani u neto iznosu od 6.000 KM za angažman tri izvršitelja, i u odnosu na prethodnu godinu su manji za 7.054 KM. Tijekom cijele godine je jedna osoba bila angažirana za usluge čišćenja poslovnih prostorija sjedišta Vijeća uz mjesečnu naknadu od 300 KM. Jedan mjesec je bila angažirana osoba za obavljanje materijalno-financijskih poslova uz naknadu od 1.400 KM, s tim da je ista osoba prethodno bila uposlena na određeno vrijeme u Vijeću do povratka uposlenice s porodijskog odsustva. Također, osoba je bila angažirana za dodatne poslove u svezi s izradom nove internetske stranice Vijeća uz jednokratnu naknadu od 1.000 KM.

8. JAVNE NABAVE

Vijeće je objavilo Plan javnih nabava za 2023. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama²¹.

Prema prezentiranim podacima²², Vijeće je u 2023. godini provelo dva postupka javnih nabava. Od navedenog broja, Vijeće je provelo jedan konkurentski postupak u vrijednosti od 13.900 KM i jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja u vrijednosti od 51.270 KM. Vijeće je putem izravnog sporazuma izvršilo nabave u vrijednosti od 10.911 KM.

Također, Vijeće je provelo četiri postupka nabave aviokarata putem mini tenderiranja na temelju prethodno potpisanog okvirnog sporazuma s dva ponuđača iz 2022. godine.

U revidiranim procedurama javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci, osim za nabavu vozila.

8.1. Nabava vozila

Vijeće je koncem 2023. godine provelo nabavu službenog vozila putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja pozivajući se na članak 21. točku a) Zakona o javnim nabavama BiH.²³ Naime, prethodno su poništena dva otvorena postupka²⁴, jer nije pristigla nijedna ponuda. Nakon poništenja otvorenog postupka i opredjeljenja da se provede pregovarački postupak nije vršena izmjena Plana javnih nabava za 2023. godinu. Planirana vrijednost nabave je bila 51.282 KM.

Izmijenjenu tendersku dokumentaciju u prvoj fazi pretkvalifikacije su preuzela dva potencijalna ponuđača putem Portala javnih nabava. Sve faze pregovaračkog postupka je prošao jedan ponuđač koji je ponudio vozilo Škoda Octavia A8 STY 1.5 TSI MAN 110 kW i s kojim je zaključen i ugovor u vrijednosti od 51.270 KM.

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

²² Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije

²³ U članku 21. točka a) Zakona o javnim nabavama BiH je definirano da ugovorno tijelo izuzetno može ugovor o nabavi dodjeljivati putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavi u slučaju kada nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda nije dostavljena u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uvjeti za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uvjete iz prethodnog postupka.

²⁴ U drugom otvorenom postupku je izmijenjena tenderska dokumentacija u dijelu tehničke specifikacije vozila u usporedbi s prvim otvorenim postupkom.

Sačinjena je zabilješka o istraživanju tržišta prilikom pokretanja prvog (otvorenog) postupka s priloženim katalogima s cjenicima za četiri marke vozila, ali nije napravljena detaljna analiza koja obuhvaća usporedne podatke o više tipova vozila koja mogu ispuniti sve tehničke karakteristike u skladu s iskazanim potrebama kao dokaz osiguranja konkurentnosti u postupku. Uvidom u prezentirane kataloge smo utvrdili kako je samo jedno vozilo moglo zadovoljiti tražene tehničke karakteristike koje je u konačnici i ponuđeno.

Svrha istraživanja tržišta je osiguranje primjene osnovnih načela javnih nabava s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava, u svezi s predmetom nabave i njegovom svrhom, kako je to opisano člankom 3. Zakona o javnim nabavama BiH.

PREPORUKA 1

Potrebno je da Vijeće prilikom pokretanja nabave vozila unaprijedi proces istraživanja tržišta kako bi se na pouzdan način moglo utvrditi da je kroz kreiranje tehničkih karakteristika traženog vozila osigurana aktivna i pravična konkurencija.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Vijeće u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu.

Reviziju u Vijeću za 2023. godinu obavili su: Fatima Mehanović - voditelj tima i Nataša Timotija - član tima.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

mr. sc. Fatima Mehanović, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete financijske revizije**

Mirsada Sijamić, v. r.

Broj: 06-16-1-839/24



Privici

Tablica I. - Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Tablica II. - Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Tablica III. - Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Pregled rashoda proračuna za 2023. godinu

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	1.697.000	0	1.697.000	1.533.445	90
Bruto plaće i naknade	1.375.000	0	1.375.000	1.310.563	95
Naknade troškova uposlenih	223.000	-4.000	219.000	140.510	64
Putni troškovi	19.000	4.500	23.500	18.989	81
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	23.000		23.000	19.525	85
Izdaci za energiju i komunalne usluge	1.000		1.000	600	60
Nabava materijala	8.000		8.000	5.765	72
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	6.000	-500	5.500	1.854	34
Unajmljivanje imovine i opreme	5.000	0	5.000	4.800	96
Izdaci za tekuće održavanje	6.000	0	6.000	2.712	45
Izdaci za osiguranje	4.000	0	4.000	2.659	66
Ugovorene i druge posebne usluge	27.000	0	27.000	25.467	94
2. Kapitalni izdaci	77.000	0	77.000	76.248	99
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevine	0	0	0	0	
Nabava opreme	77.000	0	77.000	76.248	99
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1.774.000	0	1.774.000	1.609.693	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	1.774.000	0	1.774.000	1.609.693	91

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 26.2.2024. godine.

Predsjednica Vijeća:
Adisa Begić

Bilanca stanja na 31.12.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine

Tablica II.

Opis	31.12.2023.	31.12.2022.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, kratko. potraživanja, razgraničenja i zalihe	0	0	
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	0	0	
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	84.618	12.686	667
Stalna sredstva	500.041	461.743	108
Ispravka vrijednosti	415.423	449.056	93
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	84.618	12.686	667
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	84.618	12.686	667
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	209.175	155.840	134
Kratkoročne tekuće obveze	85.651	26.909	318
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	123.524	128.931	96
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	84.618	12.686	667
Izvori sredstava	84.618	12.686	667
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	293.793	168.526	174

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 26.2.2024. godine

Predsjednica Vijeća:

Adisa Begić

Pregled prihoda i primitaka za 2023. godinu

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine

Tablica III.

Opis	Planirani iznos	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	880.000	0	880.000	723.444	82
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	180.000	0	180.000	93.444	52
Novčane kazne (neporezne prirode)	700.000	0	700.000	630.000	90
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	7.000	0	7.000	8.899	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	7.000	0	7.000	8.899	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	887.000	0	887.000	732.343	83

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 26.2.2024. godine

Predsjednica Vijeća:
Adisa Begić