



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# **ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ**

## **ИНСТИТУТА ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

Сарајево, јул 2023. године





## Садржај

<b>I</b>	<b>МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>2</b>
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА .....	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ .....	4
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>6</b>
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ .....	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ .....	6
3.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА .....	7
4.	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ) .....	8
5.	ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ .....	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА .....	10
7.	БУЏЕТ ИНСТИТУТА ЗА 2022. ГОДИНУ .....	11
8.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ .....	12
8.1.	Преглед расхода и издатака из буџета .....	12
8.2.	Преглед прихода и примитака .....	12
8.3.	Биланс стања .....	13
9.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА .....	13
9.1.	Уговори о дјелу .....	13
10.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	14
10.1.	Набавка услуга одржавања софтвера .....	14
11.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА .....	15
<b>ПРИЛОЗИ</b>	<b>.....</b>	<b>15</b>



## I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

### 1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

#### *Мишљење*

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Института за стандардизацију Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Институт)** који обухватају: биланс стања на 31.12.2022. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

**Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Института приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.**

#### *Основ за мишљење*

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)<sup>1</sup>. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Института у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједје основ за наше мишљење.

---

<sup>1</sup> Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



### ***Одговорности руководства за финансијске извјештаје***

Руководство Института је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

### ***Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја***

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједо основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објаве које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући



и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

## 2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

### **Мишљење**

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Института за 2022. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

**Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Института за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.**

### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Института у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

### **Скретање пажње**

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Правилник о унутрашњој организацији није усклађен са одлукама Савјета министара (тачка 5. Извјештаја);*
- *Институт је и у 2022. години ангажовао спољне сараднике на основу уговора о ауторском дјелу на пословима из описа систематизованих радних мјеста (тачка 9.1. Извјештаја).*

### **Одговорности руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Института је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.



**Одговорности ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Института, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 21.7.2023. године

**ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР**

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с.р.

**ЗАМЈЕНИЦА  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

### 1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Института за 2022. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе да ли су финансијски извјештаји поуздани и да ли биланси у потпуности одражавају резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и да ли користи средства за одговарајуће намјене те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

### 2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину<sup>2</sup>
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти

<sup>2</sup> Службени гласник БиХ, број: 42/22



- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

### 3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Института за 2021. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима са скретањем пажње на:

- Правилник о унутрашњој организацији који није усклађен са одлукама Савјета министара БиХ;
- недостатке везане за провођење процедура јавних набавки, односно досљедну примјену Правилника о поступку директног споразума.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Препоруке из претходног периода чија је реализација била у току нису поновљене, али се њихова реализација континуирано прати у наредном периоду.

**Утврдили смо да је Институт у 2022. години, од укупно пет претходно датих препорука, реализовао једну препоруку, три није реализовао, док једна препорука није могла бити оцијењена у 2022. години.**

У наредној табели (Табела 1) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
1.	Институт је дужан предузети мјере из своје мјеродавности у циљу усаглашавања Правилника о унутрашњој организацији с Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ.	Нису предузимане активности у 2022. години на усаглашавању правилника о унутрашњој организацији са важећим одлукама Савјета министара БиХ.	
2.	Институт је у обавези да оконча активности на успостављању свеобухватног система финансијског управљања и контроле те извршава обавезе прописане актима надлежних институција, а у складу с важећим прописима.	Институт није окончао активности на успостављању свеобухватног система финансијског управљања и контроле.	
3.	Институт је дужан да запошљавање врши у складу са Законом о раду у	Институт је у 2022. години поступао у складу са одредбама	

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
	институцијама БиХ, поштујући принципе законитости и транспарентности.	Закон о раду у институцијама БиХ.	
4.	Институт ангажовање на основу уговора о дјелу и уговора о ауторском дјелу треба вршити само у изузетним случајевима за конкретне послове који нису редовни и систематизовани.	Ангажовање лица путем уговора о ауторском дјелу за послове који су систематизовани и одговарају опису послова стално запослених у Институту настављено је и у 2022. години.	⊗
5.	Институт је дужан да за набавке процијењене вриједности до 6.000 КМ проводи процедуре избора добављача у складу с Правилником о поступку директног споразума, поштујући основне принципе Закона о јавним набавкама.	С обзиром на то да је у 2022. години усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама, при чему се директни споразум сматра закљученим прилагањем рачуна или друге одговарајуће документације. Препорука више није релевантна.	Ⓜ

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: ✔ реализоване препоруке, ● препоруке чија је реализација у току, ⊗ не реализоване препоруке, Ⓜ препоруке које нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

#### 4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћено је пет препорука. Свих пет препорука је дато због утврђених неусклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

У табели која слиједи (Табела 2) приказани су подаци о датим препорукама за 2022. годину (сегмент ревизије, предмет ревизије и статус), а препоруке су детаљно презентоване по процесима у извјештају.

Табела 2. Препоруке за 2022. годину

Бр. преп.	Тачка извјештаја	Ревидирани процес (наслов)	Предмет ревизије		Статус препоруке <sup>3</sup>	
			Финансијски извјештаји	Усклађеност	Нова препорука	Поновљена препорука
1.	5.	Организација и руковођење		●		●
2.	6.	Систем интерних контрола		●		●
3.	6.	Систем интерних контрола		●	●	
4.	9.1.	Уговори о дјелу		●		●
5.	10.1.	Набавка услуга одржавања софтвера		●	●	

## 5. ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Институт је основан 2004. године као самостална државна управна организација, а надлежан је да:

- У подручју стандардизације: предлаже стратегију стандардизације у Босни и Херцеговини, припрема и издаје босанскохерцеговачке стандарде, заступа и представља Босну и Херцеговину у међународним и другим међудржавним организацијама за стандардизацију, те обавља послове који произлазе из међународних споразума и чланства у тим организацијама, учествује у припремању техничких прописа, развија и успоставља информациони систем о стандардима и другим сродним документима, проглашава стандарде БиХ, организује и проводи специјалистичко образовање кадрова у подручју стандардизације, бави се издавачко-публицистичком дјелатношћу из подручја стандардизације.
- У подручју оцјењивања усклађености: учествује у успостави и одржавању система сертифицивања и хомологизације у складу с европским моделом. Заступа Босну и Херцеговину у европским и међународним организацијама за оцјењивање усклађености до формирања асоцијације испитних лабораторија и асоцијације калибрационих лабораторија и организује образовање из подручја оцјењивања усклађености.

Унутрашња организација Института уређује се Правилником о унутрашњој организацији који доноси директор Института, уз сагласност Савјета министара БиХ. Правилником о унутрашњој организацији из 2006. године, у Институту су предвиђена 52 радна мјеста.

<sup>3</sup> Статус подразумијева нову или поновљену препоруку.



Институт још увијек није усагласио властити Правилник о унутрашњој организацији са одредбама Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ<sup>4</sup> и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ<sup>5</sup>. Наиме, институције Савјета министара БиХ су биле у обавези да до краја априла 2014. године ускладе правилнике о унутрашњој организацији са наведеним одлукама. Иако је рок за усаглашавање Правилника Института са одлукама Савјета министара БиХ давно истекао, Институт по овом питању у 2022. години, није предузимао конкретне активности.

## ПРЕПОРУКА 1

**Институт је дужан да предузме све потребне мјере из своје надлежности како би усагласио Правилник о унутрашњој организацији са Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ.**

Институтом руководи директор који има замјеника. Директора и замјеника директора именује Савјет министара БиХ, по претходно прибављеном мишљењу Агенције за државну службу БиХ. Мандат директора и замјеника директора Института траје пет година. Директору Института мандат је истекао 30.5.2022. године, а јавни оглас за избор новог директора је објављен 07.03.2023. године. Замјеник директора именован је од стране Агенције за државну службу БиХ по службеној дужности 23.12.2019. године, након проведеног јавног конкурса.

У складу са Законом о стандардизацији БиХ, у оквиру Института дјелује Савјет за стандардизацију БиХ као стручно савјетодавно тијело које усмјерава развој дјелатности Института, а које именује Савјет министара БиХ. Савјету за стандардизацију мандат је истекао 22.06.2021. године те иако је Институт припремио Приједлог одлуке о именовању чланова Савјета, исти још увијек нису именовани.

## 6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Институт је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

### Финансијско управљање и контрола

Институт још увијек није у потпуности успоставио систем финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ<sup>6</sup>, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Раније су утврђени пословни процеси и мапе пословних

<sup>4</sup> Службени гласник БиХ број 30/13

<sup>5</sup> Службени гласник БиХ број 30/13, 67/15 и 51/18

<sup>6</sup> Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13



процеса те дијаграми тока по организационим јединицама, а у 2022. години су процијењени ризици за пословне процесе.

Нису утврђене контроле које умањују ризике нити је успостављен регистар ризика. Такође, није успостављен систем извјештавања руководиоца институције о најзначајнијим ризицима те нису дефинисане обавезе руководиоца на свим нивоима за успостављање, развој и провођење система финансијског управљања и контроле.

Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли за 2022. годину је сачињен и достављен Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

## **ПРЕПОРУКА 2**

**Институт је дужан да оконча активности на успостављању свеобухватног система финансијског управљања и контроле.**

### **Функционисање система интерних контрола**

Оцјена система интерних контрола је заснована на процесима који су ревидирани у оквиру ревизије финансијских извјештаја и ревизије усклађености. Поступцима ревизије уочили смо слабости у функционисању интерних контрола у Институту које се односе на коришћење службених возила. На путним налозима за службена возила констатовали смо свакодневне релације приказане као „локо возња“ које су износиле и до 150 километара дневно, а нису документоване.

## **ПРЕПОРУКА 3**

**Институт је дужан да обезбиједи уредност евиденција о употреби службених возила и с тим у вези документовати разлоге евидентирања значајне дневне локо возње.**

## **7. БУЏЕТ ИНСТИТУТА ЗА 2022. ГОДИНУ**

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину<sup>7</sup>, Институту су одобрена средства у укупном износу од 1.513.000 КМ (текући издаци 1.489.000 КМ и капитални издаци 24.000 КМ). Буџетом је одобрено 40 запослених, а на 31.12.2022. године Институт је имао 38 запослених. Просјечан број запослених у 2022. години за које су исплаћене бруто плате у Институту био је 38.

Институт је своје активности до усвајања буџета за 2022. годину финансирао на основу одлука о привременом финансирању за прва два тромјесечја.

<sup>7</sup> Службени гласник БиХ, број 42/22



Током године извршено је усклађивање буџета које се односи на одобрена средства из текуће резерве у укупном износу од 18.000 КМ, за исплату једнократне помоћи у складу са Одлуком Савјета министара БиХ<sup>8</sup>.

Дакле, укупно расположиви буџет за 2022. годину је износио 1.531.000 КМ, а реализован је у износу од 1.455.582 КМ.

Институт је извршио два пререструктурисања расхода буџета у укупном износу од 38.000 КМ, које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ.

## 8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Институт је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2022. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су исте сачињене у складу са Правилником о финансијском извјештавању.

### 8.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.455.582 КМ, што је за 75.418 КМ мање у односу на расходе одобрене буџетом за 2022. годину.

Вриједносно значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (1.071.683 КМ), накнаде трошкова запослених (174.912 КМ), путне трошкове (28.932 КМ), уговорене и друге посебне услуге (45.175 КМ) и капиталне издатке (53.374 КМ)

**Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.**

### 8.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, исказани су у износу од 174.301 КМ, што је за 75.699 КМ мање у односу на приходе и примитке планиране за 2022. годину.

Значајни приходи односе се на: приходе од продаје стандарда (106.390 КМ), приходе од Ех- комисије (62.382 КМ) и приходе од административних такси (5.529 КМ).

**Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.**

---

<sup>8</sup> Одлука Савјета министара БиХ о одобравању средстава текуће резерве за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 4/23)

### 8.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2022. године исказана су укупна средства у износу од 110.092 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 319.360 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (104.125 КМ), обавезе према добављачима (25.329 КМ), обавезе према запосленима (137.563 КМ) и краткорочна разграничења (52.344 КМ).

*Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.*

## 9. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

У оквиру ове тачке наводимо утврђене неправилности и недостатке у процесу запошљавања и статуса запослених (ангажованих лица).

### 9.1. Уговори о дјелу

Издаци по основу уговору о дјелу у 2022. години реализовани су у нето износу од 3.500 КМ и мањи су односу на претходну годину за 14.900 КМ. По уговору о дјелу ангажовано је једнократно једно лице за послове отклањања недостатака у архивском пословању у износу од 500 КМ и једно лице једнократно за анализу ИТ инфраструктуре у износу од 3.000 КМ.

Бруто издаци за ауторске хонораре у 2022. години износили су 15.155 КМ и исти су већи у односу на претходну годину за 4.444 КМ. По основу уговора о ауторском дјелу је ангажовано 11 лица. Четири лица су ангажована по потреби за послове експертског оцјењивања усклађености у области противексплозивне заштите и стручне анализе извјештаја и приједлога према обрађеним и пристиглим захтјевима – Ех-комисија у укупном износу од 5.789 КМ, док је седам лица ангажовано по потреби за послове лекторисања и превођења текста у укупном износу од 9.366 КМ. Послови лекторисања и превођења одговарају опису послова сарадника за лекторисање и превођење који су стално запослени у Институту.

Према члану 600. Закона о облигационим односима уговор о дјелу се потписује са физичким лицем за конкретан посао који представља „заокружену“ цјелину те стога предмет уговора о дјелу не могу бити послови који се обављају у континуитету нити послови систематизованих радних мјеста. Сматрамо да је пракса ангажовања лица по основу уговора о дјелу за обављање редовних послова незаконита, нетранспарентна и неприхватљива за јавни сектор.

#### ПРЕПОРУКА 4

Препоручујемо Институту да сходно законским прописима који регулишу подручје облигационих односа уговоре о дјелу и ауторском дјелу закључује у изнимним и оправданим случајевима и то за конкретне послове који се јављају повремено и који нису систематизовани.

## 10. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Институт је донио План јавних набавки за 2022. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама<sup>9</sup>.

Према презентованим подацима<sup>10</sup>, Институт је у 2022. години провео три конкурентска поступка јавних набавки у вриједности од 53.003 КМ. Институт је путем директног споразума извршио набавке у вриједности од 64.024 КМ.

Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора износила је 117.027 КМ (71.409 КМ из текућих издатака и 45.618 КМ из капиталних издатака).

Ревизијом појединачних процедура јавних набавки (и реализације уговора/оквирних споразума) утврђене су неправилности и недостаци како слиједи:

### 10.1. Набавка услуга одржавања софтвера

За услуге одржавања три софтвера који су у власништву Института проведена су три поступка набавке путем директног споразума и закључени уговори за:

- услуге одржавања софтвера “е-протокола” у вриједности до 4.000 КМ,
- услуге одржавања Информационог система за управљање стандардима и информацијама (SMIS) у вриједности до 5.000 КМ и
- услуге одржавања Информационе и нотификационе тачке (ENP) у вриједности до 4.000 КМ.

Сва три уговора су закључена на период од годину дана, а услуге се врше сукцесивно у складу са потребама Института. Збирна вриједност закључених уговора за сва три директна споразума износи 13.000 КМ. Правилником о поступку директног споразума<sup>11</sup> дефинисано је да се поступак директног споразума може провести када је процијењена вриједност истоврсних роба, услуга или радова на годишњем нивоу једнака или мања од 6.000,00 КМ. С обзиром на то да предмет набавке има исту или сличну намјену, при чему исти понуђачи у односу на природу дјелатности којом се баве могу да је испуне, а процијењена вриједност прелази вриједносни разред директног споразума, Институт је

<sup>9</sup> Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

<sup>10</sup> Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

<sup>11</sup> Службени гласник БиХ, број 90/14





био у обавези да проведе конкурентски поступак. Наведено доказује и чињеница да су сва три уговора закључена са истим добављачем.

#### **ПРЕПОРУКА 5**

**Приликом избора поступка јавне набавке Институт је обавезан да води рачуна о испуњености услова прописаних Законом о јавним набавкама за сваки поступак набавке.**

### **11. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА**

Институт у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину.

Ревизију у Институту за 2022. годину обавили су: Енес Алић - виши ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Аида Селимовић – самостални ревизор за финансијску ревизију (чланица тима) и Жељко Ћавар – самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима).

Контролу квалитета Нацрта извјештаја провело је Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије. Одјељењем је руководио Неџад Хајтић, који је у међувремену преузео дужност замјеника генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ.

**Вођа тима за  
финансијску ревизију**

Енес Алић, с.р.

**Руководилац Одјељења за  
финансијску ревизију**

Миро Галић, с.р.

Број: 02-16-1-921/23

#### **Прилози**

Табела I - Преглед расхода буџета за 2022. годину  
Табела II - Биланс стања на 31.12.2022. године  
Табела III - Преглед прихода и примитака за 2022. годину  
Изјава о одговорностима руководства

## Преглед расхода буџета за 2022. годину

Институт за стандардизацију Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Текући издаци</b>	<b>1.489.000</b>	<b>-13.000</b>	<b>1.476.000</b>	<b>1.402.208</b>	<b>95</b>
Бруто плате и накнаде	1.139.000	-35.000	1.104.000	1.071.683	97
Накнаде трошкова запослених	156.000	22.000	178.000	174.912	98
Путни трошкови	31.000	0	31.000	28.932	93
Издаци телефонских и поштанских услуга	23.000	0	23.000	17.950	78
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	28.000	0	28.000	18.939	68
Издаци за усл. превоза и горива	8.000	3.000	11.000	9.763	89
Унајмљивање имовине и опреме	12.000	-3.000	9.000	4.115	46
Издаци за текуће одржавање	30.000	0	30.000	28.252	94
Издаци за осигурање	4.000	0	4.000	2.487	62
Уговорене и друге посебне услуге	58.000	0	58.000	45.175	78
<b>2. Капитални издаци</b>	<b>24.000</b>	<b>31.000</b>	<b>55.000</b>	<b>53.374</b>	<b>97</b>
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	24.000	31.000	55.000	53.374	97
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
<b>3. Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
<b>4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)</b>	<b>1.513.000</b>	<b>18.000</b>	<b>1.531.000</b>	<b>1.455.582</b>	<b>95</b>
<b>5. Вишегодишња капитална улагања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Новчане донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Програми посебне намјене</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Укупно буџет (4+5+6+7)</b>	<b>1.513.000</b>	<b>18.000</b>	<b>1.531.000</b>	<b>1.455.582</b>	<b>95</b>

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године.

Директор:  
Александар Цинџар

**Биланс стања на 31.12.2022. године**

Институт за стандардизацију Босне и Херцеговине

Табела II

Опис	31.12.2022.	31.12.2021.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе</b>	<b>5.967</b>	<b>1.615</b>	<b>369</b>
Новчана средства	0	0	100
Краткорочна потраживања	5.967	1.615	369
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
<b>2. Стална средства</b>	<b>104.125</b>	<b>132.097</b>	<b>79</b>
Стална средства	1.079.779	1.072.782	101
Исправка вриједности	975.654	940.685	104
Неотписана вриједност сталних средстава	104.125	132.097	79
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>УКУПНО АКТИВА (1+2)</b>	<b>110.092</b>	<b>133.713</b>	<b>82</b>
<b>3. Краткорочне обавезе и разграничења</b>	<b>215.235</b>	<b>105.666</b>	<b>204</b>
Краткорочне текуће обавезе	25.329	10.806	234
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	137.563	93.245	148
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	52.344	1.615	3.241
<b>4. Дугорочне обавезе и разграничења</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>5. Извори средстава</b>	<b>104.125</b>	<b>132.097</b>	<b>79</b>
Извори средстава	104.125	132.097	79
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
<b>УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)</b>	<b>319.360</b>	<b>237.764</b>	<b>134</b>

**Напомена:** Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2023. године

Директор:  
Александар Цинцар

## Преглед прихода и примитака у 2022. години

Институт за стандардизацију Босне и Херцеговине

Табела III

Опис	Планирани износ	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Непорески приходи</b>	<b>250.000</b>	<b>0</b>	<b>250.000</b>	<b>174.301</b>	<b>70</b>
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	250.000	0	250.000	174.301	70
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
<b>2. Текући трансфери и донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
<b>3. Капитални примици</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
<b>4. Укупни приходи и примици (1+2+3)</b>	<b>250.000</b>	<b>0</b>	<b>250.000</b>	<b>174.301</b>	<b>70</b>

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године

Директор:  
Александар Цинцар

## Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 2580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство Института за стандардизацију БиХ (у даљем тексту: Институт) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2022. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15 од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину (Службени гласник БиХ, број 42/22) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Института.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 11.05.2023. године

Директор

Александар Цинцар