



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

Sarajevo, juli 2023. godine



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	6
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	6
3.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	7
4.	PREPORUKE ZA 2022. GODINU (REZIME)	9
5.	ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE	10
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
7.	BUDŽET PARLAMENTARNE SKUPŠTINE ZA 2022. GODINU	12
8.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
8.1.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
8.1.1.	<i>Bruto plaće</i>	14
8.1.2.	<i>Izdaci za upotrebu vozila</i>	15
8.1.3.	<i>Usluge reprezentacije</i>	16
8.2.	Pregled prihoda i primitaka	17
8.3.	Bilans stanja	17
9.	ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA	19
9.1.	Zapošljavanje na određeno vrijeme	19
10.	JAVNE NABAVKE	19
11.	OSTALO	20
11.1.	Sredstva za finansiranje političkih stranaka	20
12.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	22
PRILOZI	22	

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština) koja obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2022. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Parlamentarne skupštine prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Parlamentarne skupštine u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionih dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške, odgovarajuća objelodanivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Parlamentarne skupštine za 2022. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Parlamentarne skupštine za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Parlamentarne skupštine u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Slabosti i nedostaci internih kontrola vezano za dosljednu primjenu internih akata te transparentnost i namjensku potrošnju budžetskih sredstava za finansiranje političkih stranaka (tačka 11.1. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamentarne skupštine je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Parlamentarne skupštine, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 20.7.2023. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v.r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević, v.r.

II **IZVJEŠTAJ O REVIZIJI**

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Parlamentarne skupštine za 2022. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2022. godinu²
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH za 2022. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o internoj reviziji institucija BiH
- Zakon o finansiranju političkih stranaka.

² Službeni glasnik BiH, broj: 42/22

3. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

Ured za reviziju je u izvještaju o finansijskoj reviziji Parlamentarne skupštine za 2021. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima. Bez modifikovanja mišljenja, skrenuta je pažnja na slabosti i nedostatke internih kontrola vezano za dosljednu primjenu internih akata i transparentnost i namjensku potrošnju budžetskih sredstava za finansiranje političkih stranaka.

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Preporuke iz prethodnog perioda čija je realizacija bila u toku nisu ponovljene, ali se njihova realizacija kontinuirano prati u narednom periodu.

Utvdili smo da je Parlamentarna skupština u 2022. godini od ukupno 13 prethodno datih preporuka, realizovala tri preporuke, nije realizovala osam preporuka, dok je realizacija za dvije preporuke u toku.

U narednoj tabeli (Tabela 1) prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2021. godinu	Ocjena realizacije u 2022. godini	Status
1.	Parlamentarna skupština treba preduzeti aktivnosti na uspostavljanju sveobuhvatnog sistema finansijskog upravljanja u skladu s važećom zakonskom regulativom.	Još uvijek nije uspostavljen sveobuhvatan sistem finansijskog upravljanja i kontrole.	
2.	Sugerišemo Parlamentarnoj skupštini da razmotri mogućnost uvođenja posebne budžetske alokacije sredstava namijenjenih za rad interne revizije na način kako je to predviđeno Zakonom u internoj reviziji institucija BiH.	Sredstva potrebna za rad Jedinice interne revizije se ne planiraju i evidentiraju odvojeno od sredstava neposredne potrošnje odobrene godišnjim budžetom.	
3.	Imajući u vidu specifičnosti u radu poslanika i delegata, ponovno preporučujemo Parlamentarnoj skupštini da, s obzirom na to da se radi o javnim sredstvima, uspostavi takve evidencije o prisustvu na poslu za poslanike i delegate koje bi predstavljale pouzdanu i transparentnu osnovu za obračun plaća i svih naknada.	Parlamentarna skupština nije adekvatno regulisala način vođenja evidencija za poslanike i delegate, a uzimajući u obzir specifičnosti u njihovom radu (rad u sjedištu, na terenu i sl.).	
4.	Parlamentarna skupština treba dosljedno primjenjivati propise kojima je regulisana isplata naknada za prijevoz na posao i s posla.	Iako su preduzete aktivnosti na utvrđivanju najkraćih putnih relacija od mjesta rada do mjesta prebivališta, iste još uvijek nisu dovršene, a u pojedinim slučajevima su ponovno ustanovljene neusaglašenosti u tom dijelu.	

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2021. godinu	Ocjena realizacije u 2022. godini	Status
5.	Potrebno je unaprijediti sistem internih kontrola u pogledu načina pravdanja putnih naloga i prilaganja cjelokupne dokumentacije kao osnove za pravilan i tačan obračun putnih troškova.	Unaprijeđen je sistem internih kontrola vezano za pravdanje putnih naloga. Uz putne naloge prilaže se cjelokupna dokumentacija te vrši blagovremen i ispravan obračun dnevnica.	
6.	Potrebno je unaprijediti sistem internih kontrola u dijelu upotrebe službenih vozila te osigurati dosljedno poštovanje donesenih internih akata i procedura.	Ponovno su uočeni nedostaci i manjkavosti sistema internih kontrola u dijelu upotrebe službenih vozila.	
7.	Potrebno je unaprijediti interne kontrole pri realizaciji troškova reprezentacije na način da se u dokumentaciji kojom se pravda nastali trošak, navedu potrebni podaci (povod i sl.) na osnovu kojih se može nedvojbeno izvesti zaključak o opravdanosti nastalih troškova.	Ponovno su uočene slabosti pri realizaciji troškova reprezentacije. Utvrđeno je kako se u svim slučajevima ne navode adekvatna i jasna obrazloženja nastanka troška reprezentacije.	
8.	Parlamentarna skupština treba evidentiranja sredstava u pripremi riješiti u skladu s relevantnim propisima.	Još uvijek nije riješeno pitanje evidentiranja sredstava u pripremi.	
9.	Preporučujemo Parlamentarnoj skupštini da angažovanje osoba putem ugovora o djelu vrši isključivo za konkretne poslove koji nisu redovni i sistematizovani.	Parlamentarna skupština je u 2022. godini prestala s angažovanjem osoba putem ugovora o djelu za poslove predviđene sistematizacijom radnih mjesta.	
10.	Potrebno je prilikom nabavki usluga provoditi odgovarajući postupak javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	Parlamentarna skupština je provodila odgovarajuće postupke javnih nabavki za nabavku usluga.	
11.	Parlamentarna skupština treba dosljedno primjenjivati vlastitu Odluku o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH uvažavajući princip transparentnosti.	Ponovno su uočene slabosti u primjeni Odluke o raspodjeli sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH.	
Br. prep.	Preporuke iz prethodnih izvještaja ³	Ocjena realizacije u 2022. godini	Status
3/2020	S obzirom na to da se radi o prethodnom budžetskom periodu, preporučujemo Parlamentarnoj skupštini da uloži dodatne napore kako bi riješila navedenu problematiku obračuna i uplate zaostalih doprinosa ujedno vodeći računa i o eventualnim obavezama koje se po istom osnovu mogu pojaviti u budućnosti.	Parlamentarna skupština u 2022. godini nije evidentirala niti izmirila obaveze na osnovu zaostalih doprinosa.	

³ Sve preporuke date u izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji prethodnih godina čija je realizacija bila u toku ili nisu ocijenjene u izvještaju za 2021. godinu

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Br. prep.	Preporuke iz prethodnih izvještaja ⁴	Ocjena realizacije u 2022. godini	Status
11/2020	Ponovno preporučujemo da se preispita i definiše ovakva praksa isplate otpremnine uvažavajući sve specifičnosti i okruženje u kojem Parlamentarna skupština funkcioniše i djeluje.	Provođene su aktivnosti na izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, ali iste nisu okončane usvajanjem predloženih izmjena.	

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli: realizovane preporuke, preporuke čija je realizacija u toku, nerealizovane preporuke, preporuke koje nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom periodu.

Preporuke čija je realizacija u toku će biti predmetom daljeg praćenja do trenutka dok se ne realizuju u cijelosti ili do onog trenutka kada revizor, uzimajući u obzir razuman protekli rok, procijeni da ove preporuke nisu realizovane. U skladu s tim, u ovom izvještaju nisu date nove preporuke za revidirane procese na koje se takve preporuke odnose, ali je za ove procese dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

4. PREPORUKE ZA 2022. GODINU (REZIME)

Izvještajem o obavljenoj reviziji za 2022. godinu obuhvaćeno je 14 preporuka. Od navedenog broja, četiri preporuke se odnose na finansijske izvještaje, dok je deset preporuka dato zbog utvrđenih neusklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Od ukupnog broja datih preporuka, osam preporuka se odnosi na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identifikovane u prethodnim izvještajima, koje nisu otklonjene u 2022. godini, te su, u skladu s tim, takve preporuke ponovljene u ovom izvještaju.

U tabeli koja slijedi (Tabela 2) prikazani su podaci o datim preporukama za 2022. godinu (segment revizije, predmet revizije i status), a preporuke su detaljno prezentovane po procesima u izvještaju.

⁴ Sve preporuke date u izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji prethodnih godina čija je realizacija bila u toku ili nisu ocijenjene u izvještaju za 2021. godinu

Tabela 2. Preporuke za 2022. godinu

Br. prep.	Tačka izvještaja	Revidirani proces (naslov)	Predmet revizije		Status preporuke ⁵	
			Finansijski izvještaji	Usklađenost	Nova preporuka	Ponovljena preporuka
1.	6.	Sistem internih kontrola		●		●
2.	6.	Sistem internih kontrola		●		●
3.	8.	Finansijski izvještaji		●	●	
4.	8.1.1.	Bruto plaće		●	●	
5.	8.1.1.	Bruto plaće		●		●
6.	8.1.2.	Izdaci za upotrebu vozila		●		●
7.	8.1.2.	Izdaci za upotrebu vozila		●	●	
8.	8.1.3.	Usluge reprezentacije		●		●
9.	8.3.	Bilans stanja	●			●
10.	8.3.	Bilans stanja	●		●	
11.	8.3.	Bilans stanja	●			●
12.	8.3.	Bilans stanja	●		●	
13.	9.1.	Zapošljavanje na određeno vrijeme		●	●	
14.	11.1.	Sredstva za finansiranje političkih stranaka		●		●

5. ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Parlamentarna skupština ustanovljena je Ustavom BiH. Ovo najviše zakonodavno tijelo Bosne i Hercegovine sastoji se od dvaju domova: Predstavničkog doma i Doma naroda. Sve zakonodavne odluke donose se usvajanjem u oba doma Parlamentarne skupštine.

Operativnim radom Parlamentarne skupštine upravlja Sekretarijat Parlamentarne skupštine tj. kolegij Sekretarijata, kojeg čine: sekretar Predstavničkog doma, sekretar Doma naroda i sekretar Zajedničke službe. Odlukom o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine⁶ definisani su poslovi i zadaci Sekretarijata. Sekretarijat obavlja stručne, administrativno-tehničke, organizacione, finansijske, informativne, konsultantske i druge poslove za potrebe Parlamentarne skupštine. Za svoj rad Sekretarijat odgovara Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine.

⁵ Status podrazumijeva novu ili ponovljenu preporuku. Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 92/05 i 63/08

Radom Sekretarijata Parlamentarne skupštine upravlja Kolegij Sekretarijata, koji čine: sekretar Predstavničkog doma, sekretar Doma naroda i sekretar Zajedničke službe. Kolegij Sekretarijata organizuje i osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova, donosi propise za koje je zakonom ovlašten, uz pismenu saglasnost Zajedničke komisije za administrativne poslove, te odlučuje, u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima, o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Sekretarijatu.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Parlamentarna skupština je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola: Parlamentarna skupština je sačinila osnovne dokumente potrebne za uspostavu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH⁷, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH.

Međutim, utvrđeno je da Parlamentarna skupština nije pokrenula aktivnosti na ažuriranju pravilnika o unutrašnjoj organizaciji vezano za definisanje opisa poslova rukovodilaca Parlamentarne skupštine na svim nivoima na način da se utvrde njihove obaveze za uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole i upravljanja rizicima iz njihove nadležnosti. Nije uspostavljen registar rizika u PIFC aplikaciji u skladu sa Smjernicama za upravljanje rizicima u institucijama BiH. Ključni poslovni procesi unutar organizacionih jedinica nisu dokumentovani u PIFC aplikaciji. Također, nisu realizovane mjere planirane za razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole na osnovu prošlogodišnje samoprocjene niti je donesen operativni godišnji plan aktivnosti za uspostavljanje i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

PREPORUKA 1

Parlamentarna skupština treba preduzeti aktivnosti na uspostavljanju sveobuhvatnog sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s važećom zakonskom regulativom.

Interna revizija: U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH⁸ i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH⁹, interna revizija Parlamentarne skupštine mjerodavna je za obavljanje revizije u Parlamentarnoj skupštini, Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Agenciji za zaštitu ličnih podataka u BiH, Uredu za razmatranje žalbi BiH, Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Instituciji ombudsmena za ljudska prava BiH i Službenom listu BiH. Jedinica interne revizije Parlamentarne skupštine je uspostavljena u skladu s važećim propisima.

Jedinica interne revizije Parlamentarne skupštine potpisala je Povelju interne revizije i Sporazum o vršenju funkcije interne revizije sa svim institucijama za koje je mjerodavna pružati

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 49/12 i 69/12

usluge interne revizije. U izvještajnom periodu Jedinica je obavljala internu reviziju u skladu s usvojenim strateškim i godišnjim planovima.

U skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH¹⁰, jedinica za internu reviziju u sklopu budžetskog korisnika treba imati budžetsku alokaciju koja se može identifikovati i preko koje se mogu pratiti rashodi vezani uz obavljanje aktivnosti interne revizije.

Utvdili smo da se sredstva potrebna za rad Jedinice interne revizije (rashodi za plaće i naknade, službena putovanja, nabavku opreme i materijala, pohađanja obaveznih obuka i sl.) planiraju i evidentiraju u sklopu sredstava neposredne potrošnje odobrene godišnjim budžetom, bez posebne alokacije sredstava namijenjenih za obavljanje funkcije interne revizije.

Smatramo da bi posebna budžetska alokacija dodatno doprinijela nesmetanom obavljanju funkcije interne revizije i ojačala nezavisnost, objektivnost i integritet Jedinice interne revizije Parlamentarne skupštine.

PREPORUKA 2

Preporučujemo Parlamentarnoj skupštini da razmotri mogućnost posebne budžetske alokacije sredstava namijenjenih za rad interne revizije na način kako je to predviđeno Zakonom o internoj reviziji institucija BiH.

7. BUDŽET PARLAMENTARNE SKUPŠTINE ZA 2022. GODINU

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu¹¹, Parlamentarnoj skupštini su odobrena sredstva u iznosu od 19.526.000 KM (za tekuće rashode 18.559.000 KM i 967.000 KM za kapitalne rashode). S obzirom na to da je Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2022. godinu usvojen tek 30. juna 2022. godine, Parlamentarna skupština se u prvih šest mjeseci 2022. godine, finansirala na osnovu dviju odluka o privremenom finansiranju. U ovom periodu Parlamentarna skupština nije raspolagala kapitalnim sredstvima.

Odlukom Vijeća ministara BiH¹², Parlamentarnoj skupštini su iz tekuće rezerve budžeta odobrena sredstva u iznosu od 81.000 KM, kao jednokratna novčana pomoć zaposlenim u institucijama BiH.

Parlamentarnoj skupštini su na raspolaganju bila i sredstva iz višegodišnjih kapitalnih ulaganja prenesena iz 2021. godine u iznosu od 603.622 KM. Naime, Vijeće ministara BiH je u 2021. godini donijelo Odluku o odobravanju višegodišnjeg projekta „Rekonstrukcija i sanacija krova zgrade Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine“¹³ ukupne vrijednosti 1.203.622 KM. Po ovom osnovu, Parlamentarna skupština je u 2022. godini raspolagala sredstvima u ukupnom iznosu od 1.003.622 KM (603.622 KM preneseno iz prethodne godine i 400.000 KM i budžeta tekuće godine). U tekućem periodu nije bilo realizacije ovih sredstava.

¹⁰ Član 11. stav 2. Zakona o internoj reviziji institucija BiH

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 42/22

¹² Odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za isplatu jednokratne novčane pomoći zaposlenim u institucijama BiH br. VM185/22

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 9/21

Parlamentarna skupština je raspolagala i sredstvima odobrenim u okviru finansijskog instrumenta Evropske komisije – IPA II u iznosu od 95.001 KM (sredstva prenesena iz prethodne godine) te sredstvima novčanih donacija uplaćenih od međunarodne organizacije DCAF - Geneva Centre for Security Sector Governance, u iznosu od 4 KM (sredstva prenesena iz prethodne godine).

Dakle, Parlamentarna skupština je u 2022. godini raspolagala sredstvima u ukupnom iznosu od 20.305.627 KM, a ukupno je realizovano 16.932.470 KM.

8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Parlamentarna skupština je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2022. godinu i dostavila ga Ministarstvu finansija i trezora BiH u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Godišnji izvještaj je sačinjen u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta budžetskih korisnika za period 1.1. - 31.12.2022. godine. Parlamentarna skupština je u zabilješkama uz finansijske izvještaje obrazložila bilansne pozicije i izvršenje budžeta po svim pozicijama.

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH propisana je obaveza za institucije Bosne i Hercegovine, odnosno budžetske korisnike, da godišnje finansijske izvještaje (obrasce i tekstualna obrazloženja) objavljuju na web-stranici svoje institucije, deset dana nakon usvajanja istih od strane nadležnih organa.

Konstatovano je da Parlamentarna skupština na svojoj web-stranici nije objavila godišnje finansijske izvještaje za revidiranu godinu, niti prethodnu godinu. Za usvajanje finansijskih izvještaja Parlamentarne skupštine nadležna je Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine.

PREPORUKA 3

U cilju jačanja transparentnosti cjelokupnog poslovanja, preporučujemo Parlamentarnoj skupštini da godišnje finansijske izvještaje objavljuje na svojoj web-stranici, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

8.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2022. godine, ukupno ostvareni rashodi Parlamentarne skupštine iskazani su u iznosu od 16.932.470 KM, što je za 1.992.425 KM više u odnosu na realizovane rashode u 2021. godini.

Finansijski značajni rashodi iz budžeta za neposrednu potrošnju odnose se na: bruto plaće (11.303.307 KM), naknade troškova zaposlenih (2.184.233 KM), ugovorene i druge posebne usluge (1.741.228 KM) i putne troškove (641.093 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

8.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2022. godine iskazane su u iznosu od 11.303.307 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 6.657.595 KM, a porezi i doprinosi 4.645.712 KM. Bruto plaće i naknade su za 633.790 KM veće u odnosu na prethodnu godinu, što je uglavnom posljedica promjene osnovice za obračun plaće u 2022. godini kao i povećanja koeficijenata za zaposlene do ranga šefa odsjeka. Bruto plaće u Parlamentarnoj skupštini su isplaćene za prosječno 227 zaposlenih.

Zaključno s 31.12.2022. godine rashodi iskazani na kontu naknada plaća za bolovanje preko 30 ili 42 dana iznose 16.417 KM. Parlamentarna skupština nije sačinjavala zahtjeve za refundaciju bolovanja prema nadležnim institucijama u slučajevima gdje postoji osnova za refundaciju, iako je bila u obavezi podnositi zahtjeve za refundaciju nadležnim fondovima zdravstvenog osiguranja.

PREPORUKA 4

Parlamentarna skupština je dužna podnositi zahtjeve za refundaciju bolovanja nadležnim fondovima zdravstvenog osiguranja.

Plaće delegata i poslanika u Parlamentarnoj skupštini isplaćuju se prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Pravo na ostale naknade kao što su topli obrok, prijevoz, odvojeni život, smještaj itd. definisane su podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH. Pored navedenog, delegati i poslanici imaju pravo i na razliku plaće, mjesečni paušal kao i naknadu za posjetu porodici, što je utvrđeno Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata.

Pravo na razliku plaće poslanik, odnosno delegat ima u slučaju ako je njegova plaća u matičnoj organizaciji u kojoj je stalno zaposlen manja u odnosu na plaću koju bi ostvario da je u radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini.

Mjesečni paušal pripada svakom poslaniku odnosno delegatu bez obzira na njegov radnopravni status, a visina paušala se dobije množenjem osnovice za obračun plaća u institucijama BiH s koeficijentom 1,50. Mjesečni paušal se isplaćuje za dodatne aktivnosti poslanika odnosno delegata tokom mandata, a koji se tiču povećanih materijalnih troškova u obavljanju njihovih dužnosti (rad u izbornoj jedinici, prisustvo manifestacijama po pozivu organizatora te drugim aktivnostima gdje Parlamentarna skupština ne snosi troškove stručnog osposobljavanja i usavršavanja i konsultantskih usluga). Paušal se isplaćuje na osnovu Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini iz 2018. godine.

Iako je u izvještajima o obavljenoj reviziji i prethodnih godina ukazivano na nedostatke, evidencije o prisustvu na poslu poslanika i delegata (tzv. ših-liste) u Parlamentarnoj skupštini se i dalje vode na način da iz istih nije moguće pouzdano utvrditi koliko dana su poslanici odnosno delegati proveli radeći u svojim izbornim jedinicama, a koliko u sjedištu Parlamentarne skupštine. Činjenica je da se za sve radne dane (osim za dane koje poslanici odnosno delegati provedu na službenom putu, godišnjem odmoru, vjerskom prazniku i sl.) njihovo prisustvo na poslu evidentira kao da su radili u sjedištu Parlamentarne skupštine. S obzirom na način vođenja evidencija o prisustvu na poslu poslanika i delegata, smatramo da je kontrola obračuna pojedinih naknada otežana.

PREPORUKA 5

Parlamentarna skupština treba da uspostavi takve evidencije o prisustvu na poslu za poslanike i delegate koje bi doprinijele pouzdanijem i transparentnijem osnovu za obračun plaća i naknada, uzimajući u obzir i specifičnosti u radu poslanika i delegata.

Otpremnine za odlazak u penziju: Otpremnine su isplaćene u ukupnom iznosu od 233.479 KM na osnovu prethodno donesenih rješenja i nisu uočene nepravilnosti prilikom obračuna i isplate istih. Otpremnine zbog odlaska u penziju isplaćene su za dva državna službenika u Parlamentarnoj skupštini, četiri zaposlenika, četiri delegata u Domu naroda i dva poslanika u Predstavničkom domu i tom prilikom su donesena rješenja o prestanku radnog odnosa zbog odlaska u penziju za državne službenike i zaposlenike, odnosno rješenje o prestanku statusa stalno zaposlenog delegata/poslanika. Na osnovu rješenja o otpremnini radi odlaska u penziju isplaćene su otpremnine u rasponu od 14.471 do 16.826 KM za državne službenike, u rasponu od 5.937 do 9.143 KM za zaposlenike, odnosno u rasponu od 28.263 do 29.797 KM za delegate/poslanike u Domu naroda/Predstavničkom domu, a u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Kao i u ranijem periodu, delegatima/poslanicama je nakon toga ponovo aktiviran radnopravni status u Parlamentarnoj skupštini.

Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim bi se iznos otpremnina ograničio na maksimalno 12 prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH, u prethodnoj godini je upućen u parlamentarnu proceduru, ali je isti u 2023. godini odbijen.

U prethodnom periodu dali smo preporuku u vezi sa isplatom otpremnine delegatima i poslanicama u Parlamentarnoj skupštini prilikom odlaska u penziju (preporuka br. 11/2020 u Tabeli 1) te smo ocijenili da su preduzete aktivnosti, što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

8.1.2. Izdaci za upotrebu vozila

Upotreba službenih vozila u Parlamentarnoj skupštini BiH uređena je Pravilnikom o korištenju službenih vozila Parlamentarne skupštine i Pravilnikom o izmjenama i dopunama prethodno navedenog Pravilnika. Pravilnicima je određeno kako pravo na korištenje službenih vozila u Parlamentarnoj skupštini imaju delegati i poslanici, sekretari domova, sekretar Zajedničke službe, parlamentarni vojni povjerenik i zaposlenici u Parlamentu. Članovi kolegija oba doma imaju pravo na stalno korištenje službenog vozila s vozačem radi obavljanja poslova i zadataka iz svoje nadležnosti. Također, navedenim pravilnikom propisana su pravila korištenja službenih vozila.

Zaključno s 31.12.2022. godine Parlamentarna skupština je imala na raspolaganju 16 vozila (šest vozila srednje klase, sedam vozila više srednje klase, tri vozila visoke klase).

Ukupni rashodi za upotrebu službenih vozila s 31.12.2022. godine iznose 203.787 KM. Značajni izdaci se odnose na troškove dizel goriva (98.072 KM), usluge za popravak i održavanje vozila (62.526 KM), usluge pranja vozila (3.754 KM), materijal za popravak i održavanje vozila (2.857 KM).

Ponovno je konstatovan nedostatak u načinu vođenju evidencija o korištenju službenih vozila. Naime, u evidencije se ne unose svi propisani podaci, a prilikom kontrole potrošnje goriva na putnim nalogima nema potpisa i ovjere od strane ugovorenog ponuđača.

Na odabranim uzorcima putnih naloga za službena vozila smo uočili da se u pojedinim slučajevima ne upisuju svi traženi i relevantni podaci, kao što su relacije putovanja, detaljna kilometraža (upisuje se samo početna i krajnja kilometraža u mjesecu), nema potpisa osoba koje su koristile vozila, na putnim nalogima u zemlji prijeđena udaljenost ne odgovara putnoj relaciji itd. Navedeno može uticati na povećanje rizika za nenamjensku upotrebu vozila. Također, na pojedinim fakturama za gorivo je uočeno da isto nije fakturisano po ugovorenim cijenama, odnosno nije uračunat ugovoreni popust.

PREPORUKA 6

Potrebno je unaprijediti evidencije upotrebe službenih vozila u pogledu dosljednog, tačnog i potpunog popunjavanja putnih naloga te sveobuhvatnog ažurnog vođenja internih evidencija troškova za službena vozila.

PREPORUKA 7

Parlamentarna skupština treba pratiti realizaciju ugovora, odnosno osigurati dosljednu primjenu ugovornih odredbi.

8.1.3. Usluge reprezentacije

Utrošena sredstva za usluge reprezentacije do 31.12.2022. godine iznose 85.234 KM. Pravilnikom o reprezentaciji u Parlamentarnoj skupštini BiH definisani su, između ostalog, pojam eksterne i interne reprezentacije, pravo, uslovi i način korištenja sredstava za reprezentaciju kao i osobe s pravom korištenja ovih sredstava s maksimalnim dozvoljenim mjesečnim iznosima. Pravo na korištenje sredstava za eksternu i internu reprezentaciju ima član kolegija doma Parlamentarne skupštine, predsjedavajući komisija doma, predsjedavajući zajedničkih komisija oba doma, parlamentarni vojni povjerenik i član kolegija Sekretarijata Parlamentarne skupštine. Evidencije o utrošenim sredstvima eksterne i interne reprezentacije vode se po osobama koje imaju pravo na reprezentaciju.

Kao i u ranijem periodu, na testiranim računima eksterne reprezentacije smo ustanovili da se u određenom broju slučajeva ne navode adekvatna i jasna obrazloženja troška reprezentacije. Troškovi interne reprezentacije odnose se na račune Službe za zajedničke poslove institucija BiH za konzumaciju pića i hrane i na istim također ne postoje obrazloženja nastanka troška. S obzirom na navedene nedostatke, dokumentacija na osnovu koje se vrši evidentiranje ovih rashoda ne može u svim slučajevima potkrijepiti namjensko korištenje sredstava predviđenih za ovu svrhu.

PREPORUKA 8

Potrebno je pri realizaciji troškova reprezentacije osigurati da se u dokumentaciji kojom se pravda nastali trošak, navedu potrebni podaci (povod i sl.) na osnovu kojih se može nedvosmisleno izvesti zaključak o opravdanosti nastalih troškova.

8.2. Pregled prihoda i primitaka

Prihodi Parlamentarne skupštine iskazani su u ukupnom iznosu od 2.021 KM. Prihode čine četiri uplate za novčane kazne nastale zbog povrede odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tabeli III u prilogu Izvještaja.

8.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2022. godine iskazana su sredstva u ukupnom iznosu od 11.554.968 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 13.490.247 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (28.747 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (11.554.968 KM), obaveze prema dobavljačima (242.483 KM), obaveze prema zaposlenim (1.151.208 KM) koje se odnose na obaveze za bruto plaću i naknade plaća za decembar 2022. godine.

Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 436.999 KM se odnose na rezervisana sredstva, čija će realizacija biti u 2023. godini. Uočeno je da je dio sredstava (34.000 KM) evidentiran na kratkoročnim razgraničenjima, iako nisu bili ispunjeni uslovi za evidentiranje razgraničenja.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

Sredstva u pripremi: U okviru stalnih sredstava iskazan je i iznos sredstava u pripremi u iznosu od 10.731.048 KM koji se odnose na ulaganja u adaptaciju zgrade (7.148.267 KM) i trga (3.582.781 KM) ispred zgrade Parlamentarne skupštine BiH. Od 2010. godine navedeni iznos je iskazan u bilansu stanja Parlamentarne skupštine BiH, s tim da je Služba za zajedničke poslove institucija BiH, na osnovu procjene vrijednosti, predmetnu zgradu uknjižila u svoje poslovne knjige 2012. godine. Ured za reviziju je u izvještajima o finansijskoj reviziji Parlamentarne skupštine BiH i u izvještajima o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH u ranijem periodu ukazivao na potrebu rješavanja pitanja usklađivanja evidencija. Konstatovali smo da još uvijek nije riješeno pitanje načina na koji će Parlamentarna skupština i Služba za zajedničke poslove institucija BiH uskladiti evidencije po predmetnom pitanju u skladu s važećim propisima iz računovodstva.

PREPORUKA 9

Parlamentarna skupština treba evidentiranje sredstava u pripremi riješiti u skladu s relevantnim propisima.

Kratkoročna potraživanja: Kratkoročna potraživanja u bilansu stanja na 31.12.2022. godine iznose 28.747 KM. Potraživanja su nastala kao posljedica greške prilikom uplate većeg iznosa sredstava političkim strankama, nego što je to odobreno budžetom za 2022. godinu. U 2023. godini izvršen je povrat dijela pogrešno uplaćenih sredstava u iznosu od 20.679 KM, dok iznos od 8.068 KM još uvijek nije vraćen.

PREPORUKA 10**Parlamentarna skupština treba preduzeti sve nužne aktivnosti u cilju potpune naplate potraživanja.**

Kratkoročne obaveze: Parlamentarna skupština nije evidentirala niti izmirila obaveze na osnovu doprinosa na osobna primanja iz ranijeg perioda u slučaju imenovanih osoba iz Republike Srpske u upravne i nadzorne odbore, iako je i u izvještajima o obavljenoj reviziji prethodnih godina ukazivano na navedeni nedostatak. Naime, Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH precizirano je kako se obračun poreza i doprinosa na ukupna primanja zaposlenih u institucijama BiH vrši primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta zaposlenog. Navedena odredba se također primjenjuje na identičan način i na primanja članova upravnih, nadzornih i drugih radnih tijela iz nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

Parlamentarna skupština je za članove Odbora za žalbe građana na rad policijskih službenika za period od 28.07.2009. do 31.12.2012. godine evidentirala i izmirivala samo obaveze za porez za ostvarenu naknadu. Nakon pribavljenih mišljenja Ministarstva finansija Republike Srpske i Poreske uprave Republike Srpske utvrđeno je kako naknade isplaćene imenovanoj osobi imaju karakter osobnih primanja. Na osnovu toga, isplatilac predmetnih naknada je dužan da pored poreza na dohodak, obračuna i uplati i obavezne doprinose. Naknadno, Parlamentarna skupština je tokom 2021. godine evidentirala i izmirila samo dio ovih obaveza pravdajući to nedostatkom raspoloživih sredstava zbog privremenog finansiranja institucija u 2021. godini i prvoj polovici 2022. godine.

Međutim, iako je Zakon o budžetu za 2022. godinu usvojen polovinom godine, preostale obaveze nisu evidentirane. U Parlamentarnoj skupštini ne postoje posebne evidencije niti obračun preostalog iznosa obaveza po ovom osnovu, a prema procjenama službi Parlamentarne skupštine ove obaveze iznose oko 24.000 KM.

PREPORUKA 11**Parlamentarna skupština treba u poslovnim knjigama evidentirati obaveze na osnovu zaostalih doprinosa iz ranijih godina.**

Kratkoročna razgraničenja: Evidentiranje kratkoročnih razgraničenja regulisano je Uputstvom za unos i evidentiranja obaveza u ISFU sistem koje su planirane u budžetu tekuće fiskalne godine, a čiji će računi ili konačne situacije biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini. Uputstvom je definisano, između ostalog, da samo obaveze kod kojih je sprovedena cjelokupna zakonom predviđena procedura javnih nabavki robe i usluga te kod kojih su zaključeni ugovori o nabavci robe, odnosno, izvođenju radova i usluga s odabranim izvođačima u tekućoj godini, za koje su odobrena sredstva u tekućem budžetu, mogu teretiti budžet institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za tekuću fiskalnu godinu. Sve ostale obaveze za izdatke koje ne zadovoljavaju spomenute kriterije, bez obzira što su bile planirane budžetom za tekuću godinu, ne mogu teretiti budžet institucija BiH i međunarodnih obaveza za tekuću godinu. Parlamentarna skupština BiH je na poziciji kratkoročnih razgraničenja evidentirala iznos od 34.000 KM za koji nije zaključila ugovor u 2022. godini, kako je to predviđeno Uputstvom.

PREPORUKA 12

Parlamentarna skupština je obavezna dosljedno primjenjivati Uputstvo za unos i evidentiranje obaveza u ISFU sistem koje su planirane u budžetu tekuće fiskalne godine, a čiji će računi ili konačne situacije biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini.

9. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA**9.1. Zapošljavanje na određeno vrijeme**

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2022. godinu, Parlamentarnoj skupštini je odobreno 245 zaposlenih. Na 31.12.2022. godine, Parlamentarna skupština je imala ukupno 218 zaposlenih, od čega je 153 zaposleno na neodređeno vrijeme te 18 osoba na određeno vrijeme (savjetnici i vozači u uredima predsjedavajućih i zamjenika predsjedavajućih domova, tajnici domova, pripravnici). Pored navedenog, u Parlamentarnoj skupštini je zaposleno 46 poslanika i delegata i jedan parlamentarni vojni povjerenik. Također, 11 poslanika/delegata ostvaruje pravo na razliku plaće i nisu uključeni u ukupan broj zaposlenih.

Dva zaposlenika su zasnovala radni odnos u Parlamentarnoj skupštini na određeno vrijeme do tri mjeseca u tri navrata bez raspisivanja javnog oglasa. Zakonom o radu u institucijama BiH¹⁴ propisano je kako poslodavac može bez provođenja konkursne procedure izvršiti prijem u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, kada zbog hitnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja obima posla i iznenadnog odsustva zaposlenika nije moguće blagovremeno provesti javni oglas. S obzirom na to da je ovakav način zapošljavanja ponavljani, navedeno ima za posljedicu neusaglašenost s propisima.

PREPORUKA 13

Parlamentarna skupština je dužna da zapošljavanje vrši u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH, poštujući principe transparentnosti.

10. JAVNE NABAVKE

Parlamentarna skupština je donijela Plan javnih nabavki za 2022. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama¹⁵.

Prema prezentovanim podacima¹⁶, Parlamentarna skupština je u 2022. godini provela 38 postupaka javnih nabavki. Od navedenog broja, Parlamentarna skupština je provela sedam

¹⁴ Službeni glasnik BiH broj: 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13 i 93/17

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

¹⁶ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.

otvorenih postupaka u vrijednosti od 820.851 KM, osam konkurentskih postupaka u vrijednosti od 148.617 KM i dva postupka u skladu sa Aneksom II dio B u vrijednosti od 106.838 KM. Parlamentarna skupština je putem direktnog sporazuma izvršila nabavke u vrijednosti od 67.088 KM.

Nakon prethodno provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora (okvirnih sporazuma) iznosila je 1.143.394 KM (695.845 KM iz tekućih izdataka i 447.549 KM iz kapitalnih izdataka).

Na osnovu revidiranog uzorka javnih nabavki nismo utvrdili značajne nepravilnosti ili nedostatke.

11. OSTALO

11.1. Sredstva za finansiranje političkih stranaka

Iz budžeta Parlamentarne skupštine se osiguravaju sredstva za finansiranje političkih stranaka, koalicije političkih stranaka, odnosno klubova delegata i poslanika zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini. Sredstva se osiguravaju na osnovu Zakona o finansiranju političkih stranaka¹⁷ i Odluke o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH od 30.5.2013. godine.

Zakonom o finansiranju političkih stranaka utvrđeno je da se ova sredstva raspodjeljuju na način da se 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate, 60% sredstava se dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata, a 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim skupinama razmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

Procedurama za primjenu člana 3. Odluke o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH detaljnije je regulisana namjena i način trošenja dodijeljenih sredstava.

Odlukom o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH predviđeno je da kontrolu namjenskog korištenja vrši Jedinica za internu reviziju Sekretarijata Parlamentarne skupštine. Utvrdili smo da ova vrsta kontrole nikada nije obavljena. Također, navedenom Odlukom predviđeno je i da pri izradi projekcije budžeta Parlamentarne skupštine svi klubovi-predsjedavajući klubova, parlamentarne skupine i nezavisni kandidati, u saradnji sa sektorom za finansije urade projekciju raspodjele sredstava po potrebama (za putne troškove, troškove reprezentacije, pružanje stručnih i konsultantskih usluga, troškove učešća u društveno odgovornim aktivnostima, itd.). Navedena projekcija i plan trošenja sredstava ove godine, kao niti prethodnih godina nije urađena.

Nadalje, sredstva namijenjena za učešće u društveno odgovornim aktivnostima su transferirana na račune fizičkih osoba, iako je internim procedurama propisano kako se sredstva mogu usmjeriti samo na račun političke stranke.

¹⁷ Službeni glasnik BiH br. 95/12

PREPORUKA 14

Parlamentarna skupština treba dosljedno primjenjivati vlastitu Odluku o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH.

Prema podacima o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka, iz budžeta institucija BiH za 2022. godinu ukupno je izdvojeno 950.000 KM, a utrošeno je 945.146 KM.

U narednoj tabeli (Tabela 3) prikazan je utrošak sredstava (u KM) koja su doznačena političkim strankama/klubovima koje participiraju u radu Parlamentarne skupštine.

Tabela 3.

Naziv kluba/stranke	Raspoloživa sredstva	Utrošeno za rad kluba	Preneseno na stranku	Ukupno utrošeno u 2022. godini
PREDSTAVNIČKI DOM				
SDA BIH	117.143	39.006	78.137	117.143
SNSD, Ujedinjena Srpska	100.714	70.147	30.567	100.714
SDS, PDP	97.500	36.701	60.799	97.500
HDZ BIH	83.929	61.017	24.441	83.929
SBB BiH, PDA	77.500	1.854	75.646	77.500
DF-Željko Komšić	50.357	22.637	27.720	50.357
SDP BIH	77.143	11.150	67.839	76.891
Naša Stranka, Nezavisni blok	84.286	8.259	68.714	76.973
A-SDA	30.357	5.849	25.357	25.357
Srpski klub	60.714	19.490	40.714	60.204
DOM NARODA				
Klub delegata srpskog naroda	56.786	43.611	12.000	56.251
Klub delegata bošnjačkog naroda	50.000	8.218	41.700	49.365
Klub delegata hrvatskog naroda	63.571	48.372	15.200	62.644
UKUPNO:	950.000	366.834	568.835	945.146¹⁸

Od ukupno utrošenih sredstava za finansiranje političkih stranaka, na kontu ostalih nespomenutih usluga i taksi, evidentiran je iznos od 617.942 KM koji se najvećim dijelom odnosi na prijenos sredstava na transakcijski račun središnjica političkih stranaka. Sredstva se realizuju na način da se na kraju svakog kvartala daje nalog za uplatu sredstava na transakcijski

¹⁸ Podaci su preuzeti iz pomoćne evidencije Parlamentarne skupština



račun središnjica političkih stranaka. Nadalje, na kontu izdataka poslanika i delegata za rad u izbornim jedinicama evidentiran je saldo od 114.171 KM.

Internim procedurama Parlamentarne skupštine, za ove pozicije rashoda nije propisana obaveza dostavljanja dokumentacije kojom bi se potvrdilo namjensko korištenje sredstava. Stoga kod realizacije ovih rashoda ne možemo potvrditi kako su sredstva utrošena u svrhu za koju su predviđena. Napominjemo da, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH pregleda i kontrolira finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i obavlja reviziju finansiranja političkih stranaka.

12. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Parlamentarna skupština je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvještaja o reviziji za 2022. godinu. U komentarima je dat osvrt u vezi s preporukom o posebnoj budžetskoj alokaciji sredstava namijenjenih za rad interne revizije. Obrazloženja i komentare nismo mogli prihvatiti jer nisu dostavljeni novi dokazi niti prezentovane nove činjenice koje bi uticale na izmjenu nalaza u Izvještaju. Stoga ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj, bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji za 2022. godinu. Detaljno pojašnjenje komentara dato je u Odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu, a koji je dostavljen rukovodstvu Parlamentarne skupštine uz konačan Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

Reviziju u Parlamentarnoj skupštini za 2022. godinu obavili su: Danijel Jozić - viši revizor za finansijsku reviziju (vođa tima), Srđan Krajišnik - samostalni revizor za finansijsku reviziju (član tima), Darija Dandić - mlađi revizor za finansijsku reviziju (član tima) i Slaviša Vuković - viši revizor za IT reviziju (član tima).

Kontrolu kvaliteta Izvještaja proveo je Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije. Odjelom je rukovodio Nedžad Hajtić, koji je u međuvremenu preuzeo funkciju zamjenika generalnog revizora Ureda za reviziju institucija BiH.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Danijel Jozić, v.r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v.r.

Broj: 04-16-1-953/23

Prilozi

Tabela I - Pregled rashoda budžeta za 2022. godinu
Tabela II - Bilans stanja na 31.12.2022. godine
Tabela III - Pregled prihoda i primitaka za 2022. godinu
Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda budžeta za 2022. godinu

Parlamentarna skupština BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	18.559.000	81.000	18.640.000	16.279.832	87
Bruto plaće i naknade	12.228.000	0	12.228.000	11.303.307	
Naknade troškova zaposlenih	2.386.000	81.000	2.467.000	2.184.233	18
Putni troškovi	976.000	0	976.000	641.093	66
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	196.000	0	196.000	98.949	50
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabavka materijala	110.000	0	110.000	56.120	51
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	105.000	0	105.000	101.583	97
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	217.000	0	217.000	131.860	61
Izdaci za osiguranje	33.000	0	33.000	21.460	65
Ugovorene i druge posebne usluge	2.308.000		2.308.000	1.741.228	75
2. Kapitalni izdaci	567.000	0	567.000	557.688	21
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	502.000		502.000	495.915	21
Nabavka ostalih stalnih sredstava	65.000	0	65.000	61.773	26
Rekonstrukcija i investiciono održavanje			0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja(1+2+3)	19.126.000	81.000	19.207.000	16.837.520	85
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	400.000	603.622	1.003.622	0	0
Rekonstrukcija i sanacija krova zgrade	400.000	603.622	1.003.622	0	0
6. Novčane donacije	0	4	4	0	0
DCAF	0	4	4	0	0
7. Programi posebne namjene	0	95.001	95.001	94.950	100
IPA	0	95.001	95.001	94.950	100
8. Ukupno (4+5+6+7)	19.526.000	779.627	20.305.627	16.932.470	81

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2023. godine.

Sekretar Zajedničke službe
Mirza Imamović

Bilans stanja na 31.12.2022. godine

Parlamentarna skupština BiH

Tabela II

Opis	31.12.2022.	31.12.2021.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	0	0	
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	0	0	
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	11.554.968	11.607.741	100
Stalna sredstva	17.531.933	17.407.010	101
Ispravka vrijednosti	5.976.965	5.799.269	103
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	11.554.968	11.607.741	100
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	11.554.968	11.607.741	100
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1.935.278	1.309.639	148
Kratkoročne tekuće obaveze	347.080	282.970	123
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	1.151.208	1.026.669	112
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	436.990	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	11.554.968	11.607.741	100
Izvori sredstava	11.554.968	11.607.741	100
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	13.490.247	12.917.380	104

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika neće biti uravnotežen (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 28.02.2023. godine

Sekretar Zajedničke službe
Mirza Imamović

Pregled prihoda i primitaka za 2022. godinu

Parlamentarna skupština BiH

Tabela III

Opis	Planirani iznos	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	2.021	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Prihodi od naplate premija osiguranja	0	0	0		
Ostali prihodi				2.021	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	2.021	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2023. godine.

Sekretar Zajedničke službe
Mirza Imamović

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 2580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja s saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština) dužno je osigurati da finansijski izvještaji za 2022. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno postupati u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu (Službeni glasnik BiH, 42/22) i pratećim uputstvima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Parlamentarne skupštine.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 21.3.2023. godine

Sekretar Zajedničke službe

Mirza Imamović