



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



**IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2025. GODINU**

Grafike korištene u izvješću preuzete su sa web-stranice [Flaticon.com](https://www.flaticon.com)

KAZALO

Riječ glavnog revizora.....	5
O Uredu	6
Misija, uloga i mandat Ureda	6
Neovisnost	6
Mandat.....	7
Okvir revizije	7
Ustrojstvo i upravljanje	8
Profesionalni razvoj osoblja	8
Etika i integritet	9
Upravljanje rizicima i kvalitetom	9
Financiranje	10
Izveščivanje o obavljenim revizijama	11
Financijska revizija.....	12
Financijska revizija institucija BiH	12
Financijska revizija izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH	13
Metodologija i kontrola kvalitete financijske revizije	13
Revizija učinka.....	14
Metodologija i kontrola kvalitete revizije učinka	15
IT revizija i potpora poslovnim procesima	15
Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama.....	16
Međunarodna suradnja.....	17
Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH	17
Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima	18
Privici	19
Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju	20
Privitak 2 – Struktura uposlenih u Uredu za reviziju	21
Privitak 3 – Financijsko izvješće Ureda	23

Riječ glavnog revizora

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i građanima Bosne i Hercegovine podnosi Godišnje izvješće o aktivnostima za 2025. godinu.

Ovim izvješćem Ured informira o realizaciji ciljeva i podciljeva utvrđenih Strateškim planom razvoja za razdoblje 2021.–2025. godine, kao i godišnjim programom rada za 2025. godinu.

Provedbom revizije finansijskih izvješća i usklađenosti poslovanja 74 institucije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, te revizije izvješća o izvršenju proračuna institucija Bosne i Hercegovine za isto razdoblje, okončan je još jedan ciklus finansijske revizije. Na temelju provedenih aktivnosti institucijama su ukazani značajni nalazi i upućene preporuke s ciljem unapređenja stanja u različitim oblastima njihovog djelovanja.

Program revizije učinka za proteklu godinu, kao i ranijih godina, bio je usmjeren na unapređenje različitih oblasti iz nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, uključujući energetska efikasnost, etiku, javne nabave, te pitanja metodologije raspoređivanja uposlenih unutar platnih razreda. Kroz aktivnosti praćenja realizacije preporuka revizije učinka, mjerodavnim institucijama i javnosti prezentirane su poduzete mjere u svezi s provedbom preporuka iz izvješća koja su, između ostalog, obuhvaćala proces donošenja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, kao i utvrđivanje carinske vrijednosti rabljenih motornih vozila.

Pored revizijskih aktivnosti, realiziran je i niz komunikacijskih aktivnosti, aktivnosti međunarodne suradnje, kao i aktivnosti na unapređenju sustava upravljanja kvalitetom.

Tijekom protekle godine brojni materijali Ureda razmatrani su na sjednicama domova i nadležnih parlamentarnih povjerenstava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pri čemu je Ured osigurao prisustvo relevantnih predstavnika radi pružanja potrebnih pojašnjenja i odgovora na pitanja zastupnika i izaslanika.

Javnosti i građanima omogućen je neometan pristup svim izvješćima o provedenim revizijama putem internetske stranice Ureda, kao i putem društvenih mreža.

Poseban značaj protekloj godini daje obilježavanje 25. godišnjice rada Ureda. Ovaj jubilej iskorišten je kao prilika za osvrt na dosadašnje rezultate i postignuća, ali i potvrdu opredijeljenosti Ureda da i u narednom razdoblju nastavi jačati svoju ulogu u sustavu javne odgovornosti, u skladu s najvišim profesionalnim standardima i u interesu građana Bosne i Hercegovine.

Objektivnim informiranjem javnosti i nadležnih institucija o izvršenju proračuna institucija Bosne i Hercegovine, načinima korištenja javnih resursa, te adresiranjem društveno značajnih pitanja kroz revizije učinka, Ured doprinosi jačanju transparentnosti i odgovornosti u upravljanju javnim sredstvima. Očekujemo da će upućene preporuke rezultirati pozitivnim promjenama i dodatno potvrditi ulogu Ureda kao društveno relevantne institucije.

Hrvoje Tvrtković, glavni revizor, v.r.

Datum: 27.3.2026.
Broj: 01/1-02-3-406/25

O Uredu

Misija, uloga i mandat Ureda

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured) je vrhovna revizijska institucija (u daljnjem tekstu: VRI) osnovana Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ (u daljnjem tekstu: Zakon o reviziji), kao vanjski, neovisni revizor koji revidira poslovanje institucija Bosne i Hercegovine. Ured je počeo s radom 2000. godine. Sjedište Ureda je u Sarajevu. Uredom rukovodi glavni revizor koji ima dvoje zamjenika.

Naša misija

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kao neovisna vrhovna revizijska institucija je profesionalno i nepolitično tijelo koje svoje zadaće obavlja na temelju Zakona o reviziji institucija BiH i INTOSAI okvira profesionalnih objava s ciljem da doprinese unapređenju ekonomičnosti, efektivnosti i efikasnosti u raspolaganju javnim sredstvima te transparentnosti i odgovornosti u upravljanju u javnom sektoru.



Glavni cilj Ureda je da, provedbom revizija, osigura neovisna mišljenja o izvršenju proračuna i finansijskim izvješćima, korištenju resursa i upravljanju državnom svojinom od Vijeća ministara, proračunskih i javnih institucija u BiH, čime se doprinosi pouzdanom izvješćivanju o korištenju proračunskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i državnom svojinom.

Ured informira odgovorne institucije i javnost o svojim nalazima i preporukama pravodobnim i javnim objavljivanjem izvješća o reviziji te, ako su relevantni, drugim oblicima informiranja.

Neovisnost

Prema Zakonu o reviziji, Ured je, u obavljanju svojih dužnosti i provedbi nadležnosti, neovisan i ne podliježe upravljanju ili kontroli bilo koje druge osobe ili institucije. Nadalje, Ured je nepolitičan i ne smije podržavati ili biti u svezi s bilo kojom političkom strankom.

Temeljna načela neovisnosti vrhovnih institucija za reviziju definirana su profesionalnim objavama Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI) i to Limskom deklaracijom (INTOSAI-P 1) i Meksičkom deklaracijom o neovisnosti vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-P 10). Opća skupština Ujedinjenih naroda, u dva je navrata (rezolucijama A/66/209 (2011) i A/69/228 (2014)) podcrtala važnost primjene načela neovisnosti javne revizije.

Premda je neovisnost Ureda osigurana Zakonom o reviziji, ona još uvijek nije ustavno utemeljena, kao što je to propisano navedenim deklaracijama.

¹ Službeni glasnik BiH broj 12/06.

Mandat

U okviru svog zakonskog mandata, Ured obavlja dvije temeljne vrste revizije:

Financijska revizija



- Ured, prema usvojenim revizijskim standardima, pregleda financijska izvješća i pripadajuće račune institucija kod kojih se obavlja revizija, s ciljem procjene jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate izvršenja proračuna.
- Ured procjenjuje primjenjuju li rukovoditelji institucija BiH zakone i propise, koriste li sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje financijsko upravljanje, funkcije unutarnje revizije i sustav unutarnjih kontrola.
- Financijska revizija obuhvaća i IT reviziju koja podrazumijeva potporu financijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuju primjenu informacijskih tehnologija (npr. javnih nabava, rashoda, prihoda i sl.).
- Ured trenutačno obavlja redovitu godišnju financijsku i reviziju usklađenosti kod 74 institucije BiH, kao i financijsku reviziju izvješća o izvršenju godišnjeg proračuna institucija BiH.

Revizija učinka



- Ured ima pravo izvršiti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti kojim ta institucija koristi svoje resurse.
- Postojeći kapaciteti Uredu na godišnjoj razini omogućavaju obavljanje četiri izvješća revizije učinka i dva izvješća o realizaciji preporuka revizije učinka.

Okvir revizije

Nadležnost Ureda obuhvaća sve javne institucije BiH, uključujući Parlamentarnu skupštinu BiH, Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara i proračunske institucije, izvanproračunska sredstva koja mogu biti predviđena Zakonom o reviziji; sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurali nekoj instituciji ili projektu u BiH, sredstva osigurana iz proračuna bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu, kompaniju u kojoj država ima vlasnički udio od 50 % plus jednu dionicu ili više. Revizija uključuje i sve financijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela BiH, uključujući procesuiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

Ured nije mjerodavan za poduzimanje bilo kakve aktivnosti, izvan onih koje se zahtijevaju Zakonom o reviziji, ako smatra kako te aktivnosti nisu u skladu s njegovim dužnostima, ili ako bi njihovo obavljanje spriječilo ispunjenje obveza Ureda po Zakonu o reviziji.

Ustrojstvo i upravljanje

Prema Zakonu o reviziji, na čelu Ureda za reviziju je glavni revizor koji upravlja Uredom za reviziju i koji ima dvoje zamjenika.



Funkciju glavnog revizora obavlja Hrvoje Tvrtković, a zamjenici su Neda Močević i Nedžad Hajtić.

Zaključno s 31. 12. 2025. godine, Ured za reviziju je upošljavao ukupno 68 uposlenika. Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju prikazan je u pravitku 1. ovog izvješća.

Obrazovna, spolna i starosna struktura uposlenih u Uredu za reviziju predstavljena je u pravitku 2. Izvješća.

Plaće uposlenika Ureda za reviziju utvrđene su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine², podzakonskim aktima i internim pravilima definiranim navedenim zakonom.

Ured za reviziju, prema internim aktima, ima uspostavljen Stručni kolegij kao savjetodavno tijelo koje raspravlja i daje mišljenje glavnom revizoru o bitnim pitanjima iz nadležnosti Ureda za reviziju. Tijekom 2025. godine održano je deset sjednica Stručnog kolegija. Rad po specifičnim pitanjima Ured za reviziju je protekle godine organizirao i formiranjem radnih skupina uposlenika Ureda za reviziju.

Profesionalni razvoj osoblja

Osoblju Ureda, kao najvećem potencijalu Ureda, i u predmetnom izvještajnom razdoblju posvećena je izuzetna pozornost kroz kontinuirano unapređenje kvalifikacija, znanja i vještina, što je Uredu omogućilo unapređivanja, rotaciju i raspoređivanje osoblja na odgovarajućim radnim mjestima.

Ured je u 2025. godini nastavio s kontinuiranim obučavanjem uposlenika putem internih i eksternih obuka na teme od značaja za sam revizijski proces, kao i za ostala pitanja relevantna za rad Ureda. Obuke su tijekom 2025. godine realizirane u skladu s godišnjim planom obuka Ureda i Okvirom kompetencija. Kroz eksterne edukacije za članove revizijske i srodnih profesija vršena je profesionalna edukacija revizorskog osoblja iz oblasti računovodstva i revizije.

Kroz aktivnosti međunarodne i bilateralne suradnje, učešćem u međunarodnim projektima, i suradnju s međunarodnim institucijama, osigurana je razmjena iskustava u oblasti revizije s ciljem unapređenja metodologije rada i alata koji se koriste u revizijskom procesu. U ovom su smislu posebno bile značajne obuke iz oblasti upravljanja kvalitetom revizija realizirane u okviru projekta INTOSAI Razvojne inicijative (IDI), kao i kroz regionalni program u organizaciji VRI Nizozemske.

Osoblje Ureda je nastavilo s aktivnostima edukacije u okviru programa obuke u organizaciji INTOSAI-IDI pod nazivom PESA (Professional Education for SAI Auditors) u programima koji se odnose na reviziju usklađenosti i reviziju učinaka.

² Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 i 30/25.

Etika i integritet



Ured je svojim Etičkim kodeksom razvio vlastiti skup etičkih vrijednosti i načela koja se odnose na Ured kao organizaciju, kao i na njegovo osoblje, bilo da se radi o individualnom ili djelovanju na razini tima pojedinaca.

U skladu s Etičkim kodeksom i profesionalnim standardima, Ured je u 2025. godini izvršio djelomičnu rotaciju revizorskog osoblja s ciljem umanjavanja rizika od zbližavanja s organizacijom koja se revidira, kao i rizika ugrožavanja profesionalnog skepticizma revizora uslijed dugogodišnjeg angažmana kod istog subjekta.

Kao dodatni način za osiguranje etičkih vrijednosti, protekle je godine realizirana redovita praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije koje svjedoče o visokom stupnju profesionalnosti revizorskog osoblja.

Obučavanje osoblja Ureda iz oblasti etike i integriteta od ključne je važnosti za jačanje profesionalnih standarda, očuvanje neovisnosti i izgradnju povjerenja javnosti u rad Ureda. U tom smislu, osoblje Ureda različitih profila sudjelovalo je na međunarodnim treninzima, uključujući programe usmjerene na jačanje kapaciteta vrhovnih revizijskih institucija u oblasti procjene integriteta i prevencije korupcije kroz primjenu metodologije IntoSAINT, kao i treninge koji adresiraju pitanja etike generalno, kao i kroz primjenu umjetne inteligencije.

Pitanje integriteta u Uredu za reviziju adresirano je Planom integriteta Ureda.

Upravljanje rizicima i kvalitetom

Upravljanje rizicima je ključan aspekt upravljanja i osigurava postizanje ciljeva Ureda. Odgovarajuće upravljanje rizicima u Uredu osigurava pravodobnu provedbu revizije i davanje neovisnih mišljenja o financijskim izvješćima institucija BiH, te objektivno izvješćivanje o ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti određenih aspekata poslovanja institucija BiH.

Upravljanje rizicima je ključni korak za unapređenje sustava financijskog upravljanja i kontrola. Rukovodioci organizacijskih jedinica Ureda članovi su Radne skupine za financijsko upravljanje i kontrolu, a za koordinaciju aktivnosti na upravljanju rizicima Ured ima imenovanu osobu zaduženu za koordinaciju. Članovi radne skupine izvršili su tijekom 2025. godine ažuriranje mapa procesa za koje su zaduženi te identifikaciju i procjenu rizika kao prvog koraka u upravljanju rizicima. Na temelju provedenih aktivnosti identifikacije i procjene rizika, koordinator aktivnosti upravljanja rizicima pripremio je Registar rizika Ureda. Registar rizika sadrži popis poslovnih procesa i ciljeva, identificiranih rizika, uspostavljenih kontrola te pregled planiranih aktivnosti odgovara na rizike s rokovima i odgovornim osobama. Kontrola rizika se vrši kroz implementaciju mjera za smanjenje vjerojatnosti da se rizici ostvare ili mjera za umanjivanje njihovih posljedica. Značajniji rizici predmet su rasprava na redovitim sjednicama Stručnog kolegija Ureda.

Ured je početkom 2025. godini okončao aktivnosti na pilot-projektu koji provodi Razvojna inicijativa Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-IDI) pod nazivom Sustav za upravljanje kvalitetom revizija (System of Audit Quality Management – SoAQM). Cilj projekta je bio da se pruži potpora vrhovnim institucijama za reviziju zemalja u razvoju, članicama INTOSAI-ja, u razvijanju sveobuhvatnog sustava upravljanja kvalitetom u skladu s novousvojenim međunarodnim standardom ISSAI 140. Donesena je Politika Ureda o sustavu upravljanja kvalitetom revizije, definirani su ciljevi kvalitete i sačinjen je podregistar rizika kvalitete kao dio postojećeg registra rizika sustava financijskog upravljanja i kontrole. Tijekom 2025. godine održane su in-house obuke za

uposlene Ureda i tematski sastanci na temu uspostavljanja sustava upravljanja kvalitetom revizije prema zahtjevima novog standarda ISSAI 140 i smjernicama INTOSAI-IDI.

Financiranje

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 70/25) za 2025. godinu³ Uredu je odobren proračun u ukupnom iznosu od 6.714.000 KM, od čega su tekući izdaci iznosili 6.702.000 KM, a kapitalni izdaci 12.000 KM. Namjenska neutrošena sredstava iz 2024. godine prenesena su u 2025. godinu u iznosu od 5.640,07 KM, dok su uplate od drugih razina vlasti za program posebne namjene ukupno iznosile 45.680 KM. U svrhu isplate jednokratne pomoći na temelju Odluke Vijeća ministara broj 162/25 od 26.11.2025. godine, iz tekuće pričuve doznačena su sredstva u ukupnom iznosu od 112.434 KM na ime jednokratne neto pomoći i pratećih poreza i doprinosa, te je ukupni korigirani proračun u 2025. godini iznosio 6.877.754 KM.

Tijekom 2025. godine upućen je jedan zahtjev za prestrukturiranje rashoda.

Sukladno „Napatku o popisu imovine i obveza proračunskih korisnika – institucija BiH“ izvršen je popis sredstava, obveza i potraživanja na 31.12.2025. godine. Nakon obavljenog popisa utvrđeno je da stvarno stanje stalnih sredstava u obliku stvari i prava odgovara knjigovodstvenom stanju.

Nabava kapitalnih izdataka izvršena je u skladu s odobrenom namjenskom strukturom.

Tekući izdaci u 2025. godini realizirani su u iznosu od 5.403.588 KM što čini 90,40 % korigiranog proračuna.

Vrijednost nabavljenih kapitalnih izdataka u 2025. godini iznosila je 37.251 KM ili 93 % ukupne vrijednosti odobrenih kapitalnih izdataka.

Izvršenje proračuna za razdoblje izvješća iznosi 5.440.839 KM, što čini 90,40 % u odnosu na ukupan korigirani proračun.

Financijsko izvješće u tabličnom prikazu dano je u privitku 3. Izvješća.

³ Službeni glasnik BiH, broj 70/25.

Izješćivanje o obavljenim revizijama

Tijekom 2025. godine Ured je javno objavio te mjerodavnim institucijama i javnosti dostavio sljedeća izvješća:

- ✦ 74 izvješća o obavljenim finansijskim revizijama institucija BiH za 2024. godinu,
- ✦ Izvješće o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2024. godinu,
- ✦ Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu,
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Energetska efikasnost u institucijama BiH“,
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Donošenje i osiguravanje primjene etičkog kodeksa u institucijama BiH“,
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Efikasnost institucija BiH u uspostavi jednoobraznog raspoređivanja uposlenog unutar platnog razreda“,
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Aktivnosti institucija BiH na osiguravanju konkurencije u javnim nabavama“,
- ✦ Izvješće o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Utvrdjivanje carinske vrijednosti rabljenih motornih vozila“,
- ✦ Izvješće o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Aktivnosti institucija BiH u procesu donošenja pravilnika o unutarnjem ustroju“.

Sva izvješća Ureda, osim što se dostavljaju korisnicama u skladu sa Zakonom o reviziji, javno su, u svom cjelovitom obliku, dostupni i na internetskoj stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Financijska revizija



Zakon o reviziji institucija Bosne i Hercegovine propisuje da prilikom obavljanja financijske revizije Ured pregleda financijska izvješća i pripadajuće račune, s ciljem procjene jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Također, Ured procjenjuje da li rukovoditelji institucija BiH primjenjuju zakone i propise, koriste sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje financijsko upravljanje, funkciju unutarnje revizije i sustave unutarnje kontrole.

Poslovi financijske revizije u Uredu obavljaju se unutar pet odjela: četiri odjela financijske revizije i Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije.

Financijska revizija institucija BiH

Financijska revizija institucija BiH se provodi u skladu s godišnjim planom revizije koji donosi glavni revizor. U skladu s godišnjim planom za 2025. godinu, obavljena je završna revizija za 2024. godinu i prethodna revizija za 2025. godinu.

Završna revizija za 2024. godinu obavljena je u razdoblju od 3. 3. 2025. do 13. 5. 2025. godine i obuhvatila je 74 institucije BiH. Nakon obavljene revizije, rukovoditeljima institucija BiH dostavljeni su nacrti izvješća radi davanja komentara prije pripreme konačnih izvješća.

Sva izvješća su, osim izvješća Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, objavljena na internetskoj stranici Ureda te dostavljena revidiranim institucijama, Ministarstvu financija i trezora BiH, Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.

U izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji za 2024. godinu su dana mišljenja:

- pozitivno mišljenje za 15 institucija BiH,
- pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti na financijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja za 48 institucija BiH,
- mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti na financijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja za 10 institucija BiH i
- suzdržano mišljenje zbog nemogućnosti pribavljanja dostatnih i primjerenih revizijskih dokaza za 1 instituciju BiH.

U izvješćima o obavljenoj reviziji za 2024. godinu za 74 institucije BiH dano je 577 preporuka. Od ovog broja, 339 preporuke su nove, a 238 preporuka se ponavlja iz ranijeg razdoblja. Pored toga, kroz pojedinačna izvješća financijske revizije za 2024. godinu za 74 institucije BiH provedeno je praćenje realizacije za 602 preporuka dane u ranijim razdobljima.

Detaljnija analiza danih mišljenja, nalaza, te procesa praćenja realizacije preporuka financijske revizije prezentirana je u Godišnjem izvješću o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu koje je sačinjeno u 2025. godini.

Prethodna revizija za 2025. godinu, koja uključuje i praćenje primjene preporuka iz prethodnih revizija i analiziranje mjera poduzetih na temelju tih preporuka, provedena je u razdoblju od 6. 10. 2025. do 30. 1. 2026. godine.

Kao sastavni dio revizije Ministarstva vanjskih poslova BiH u listopadu 2025. godine obavljena je revizija u sedam diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH (DKP). Revidiranim veleposlanstvima

i konzulatima su, putem Ministarstva vanjskih poslova BiH, upućena pisma o nalazima i preporukama za razdoblje koje je bilo obuhvaćeno revizijom.

Financijska revizija izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH

Ministarstvo financija i trezora BiH priprema godišnje Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH u roku od 180 dana od završetka fiskalne godine i podnosi ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, nakon njegovog upućivanja Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara BiH je, 2. 6. 2025. godine, usvojilo Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2024. godinu, a Ured je obavio reviziju ovog izvješća u razdoblju od srpnja do rujna 2025. godine. Konačno izvješće o obavljenoj reviziji je sačinjeno u rujnu 2025. godine i u zakonskom roku dostavljeno mjerodavnim institucijama i parlamentarnim povjerenstvima, te je objavljeno na internetskoj stranici Ureda.

U Izvješću za 2024. godinu Ured je iskazao mišljenje s rezervom kako na financijsko izvješće tako i na usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa zakonima i propisima.

Izvješće sadrži 23 preporuke upućene Ministarstvu financija i trezora BiH. Od ukupnog broja danih preporuka, četiri su nove, a 19 preporuka se odnosi na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identificirane u prethodnim izvješćima koje nisu otklonjene u 2024. godini. Revizijom je obuhvaćena i implementacija 51 preporuke dane u ranijim razdobljima.

Detaljnije informacije o nalazima i preporukama iz ovog izvješća dostupne su na [web-stranici Ureda](#).

Metodologija i kontrola kvalitete financijske revizije

Skup profesionalnih načela, standarda i smjernica za revizore javnog sektora zvanično usvaja i objavljuje Međunarodna organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Ured, prema Zakonu o reviziji, mora primjenjivati INTOSAI revizijske standarde prilikom obavljanja financijske revizije.

Okvir profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvir ima tri razine: INTOSAI načela, ISSAI standarde i INTOSAI smjernice.

Kako bi podržao efikasnu provedbu revizije u skladu s IFPP okvirom, Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije je u tijeku 2025. godine ažurirao metodološki okvir, odnosno proceduralne/provedbene smjernice i alate (programe, testove, ček-liste itd.).

Tijekom 2025. godine nastavljene su aktivnosti u okviru projekta vezanog za izradu novog vodiča za financijsku reviziju, a koji se provodi uz bilateralnu potporu OECD SIGMA.

Također, tijekom 2025. godine izrađena je nova metodologija za upravljanje kvalitetom na razini revizijskog angažmana (pojedinačnih revizija) prema novom revizijskom standardu (ISSAI 140) koji se primjenjuje od 1.1.2025. godine.

Nadalje, tijekom 2025. godine Odjel je izravno surađivao s projektnim timom koji razvija i implementira Sustav za upravljanje revizijom (AMS).

U cilju osiguranja ujednačenog pristupa revizijskih timova svi nacrti izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2024. godinu bili su predmet kontrole kvalitete.

Radi procjene usklađenosti obavljena revizija prema ISSAI i primjenljivim zakonskim i regulatornim zahtjevima, te politikama i procedurama uspostavljenim za rješavanje rizika kvalitete, početkom 2025. godine, obavljen je monitoring (pregled) uzoraka završenih revizijskih angažmana za 2023. godinu.

Pored etičkih aspekata, ranije pomenuti mehanizam dobivanja povratnih informacija od subjekta revizije ima za svrhu pružiti ulazne informacije i za unapređenje kvalitete rada financijske revizije. Informacije koje su subjekti revizije dostavili protekle godine Ured je sagledao u svjetlu mogućih unaprjeđenja praksi revizije, procesa revizije, kao osiguravanja dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije koja doprinosi transparentnosti i objektivnosti revizijskih postupaka.

Revizija učinka



Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured ima pravo obaviti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenoga aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, učinkovitosti i efektivnosti s kojim ta institucija koristi svoje resurse i o tome izvijestiti nadležne institucije i javnost. Revizija učinka u 2025. godini izvršena je u skladu s planom revizija učinka koji donosi glavni revizor.

Poslovi revizije učinka u Uredu obavljaju se unutar dva odjela: Odjela revizije učinka i Odjela za kontrolu kvalitete, metodologiju i planiranje revizije učinka.

U 2025. godini Ured je proveo četiri revizije učinka na teme kako slijedi:

- Efikasnost institucija BiH u uspostavi jednoobraznog raspoređivanja uposlenog unutar platnog razreda,
- Energetska efikasnost u institucijama BiH,
- Donošenje i osiguravanje primjene etičkog kodeksa u institucijama BiH,
- Aktivnosti institucija BiH na osiguravanju konkurencije u javnim nabavama.

Pored četiriju obavljenih revizija učinka, peti revizorski tim tijekom 2025. godine izradio je dva izvješća o praćenju realizacije preporuka revizija učinka provedenih u ranijim godinama i to:

- „Aktivnosti institucija BiH u procesu donošenja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu“ koje je objavljeno u prosincu 2018. godine i
- „Utvrđivanje carinske vrijednosti rabljenih motornih vozila“ koje je objavljeno u prosincu 2018. godine.

U 2025. godini praćene su poduzete aktivnosti na implementaciji devet preporuka iz navedenih izvješća revizije učinka.

Detaljnije informacije o nalazima provedenih revizija učinka i analizi izvršenih praćenja realizacije preporuka mogu se pronaći u zasebnim izvješćima dostupnim na internetskoj stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Metodologija i kontrola kvalitete revizije učinka

Temelj metodologije rada revizije učinka čine: ISSAI standardi revizije učinka, Vodič za reviziju učinka i Vodič za osiguranje kvalitete u reviziji učinka.

U 2025. godini provedene su aktivnosti usklađivanja praksi revizije učinka sa standardom ISSAI 140 Upravljanje kvalitetom za VRI, koji je stupio na snagu 1.1.2025. godine, čime se dodatno podržava efikasna provedba revizije u skladu s IFPP okvirom.

Prema ISSAI standardima, pitanje kvalitete revizije učinka mora biti integrirano u cjelokupan proces revizije, od strateškog planiranja pa sve do praćenja realizacije preporuka iz izvješća o reviziji.

Tijekom revizijskih angažmana u 2025. godini proveden je nadzor nad planovima rada za sve revizije učinka, kao i nacrtima izvješća, s ciljem pravodobnog prepoznavanja i procjene rizika kvalitete, poduzimanja odgovarajućih mjera kao odgovora na te rizike te osiguravanja dosljedne primjene metodologije revizije učinka, kao i primjerenosti stručnih prosudbi i zaključaka prije izvješćivanja. Tijekom godine proveden je i jedan periodični monitoring završenog revizijskog angažmana, s ciljem osiguravanja relevantnih, pouzdanih i pravodobnih informacija o dizajnu, implementaciji i funkcioniranju sustava upravljanja kvalitetom, prepoznavanja njegovih prednosti i uočenih nedostataka te osiguravanja osnove za pravovremeno poduzimanje korektivnih mjera i unaprjeđenje kvaliteta budućih revizija učinka.

Kao i za financijsku reviziju, protekle je godine realizirana praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije učinka kao dodatni mehanizam za praćenje, vrednovanje i unaprjeđenje kvalitete rada revizije učinka. Ova praksa Uredu pruža mogućnost daljnjeg unaprjeđenja metodologije i procesa revizije učinka, kao i osiguravanja dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije, što doprinosi transparentnosti, objektivnosti i kontinuiranom unaprjeđenju upravljanja kvalitetom u revizijskim postupcima.

Vrhovne institucije za reviziju u jedinstvenoj su poziciji da svojim aktivnostima i izvješćivanjem o provedenim financijskim i revizijama učinka daju izravan doprinos implementiranju Agende Ujedinjenih naroda 2030 i Ciljeva održivog razvoja, posebno Cilja 16 – Promovirati miroljubiva i inkluzivna društva za održivi razvoj, osigurati pristup pravdi za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i inkluzivne institucije na svim razinama. Stoga su i teme koje je Ured u 2025. godini adresirao kroz revizije učinka uglavnom bile posvećene upravo ovome cilju.



IT revizija i potpora poslovnim procesima

Financijska revizija, pored revizije financijskih izvješća i revizije usklađenosti, obuhvaća i reviziju informacijskih sustava u institucijama BiH. Revizija informacijskih sustava podrazumijeva potporu financijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuje primjenu informacijskih tehnologija (npr. javnih nabava, rashoda, prihoda i sl.).

S aspekta IT revizije i potpore IT revizora procesu završne financijske revizije, revidirano je 28 institucija. Pored navedenog, IT revizori su u procesu prethodne financijske revizije za 2025. godinu revidirali 21 instituciju. IT revizori su sudjelovali i u reviziji i izradi Godišnjeg revizorskog izvješća o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu i Godišnjeg izvješća revizije o izvršenju proračuna za 2024. godinu.

Osim financijske revizije, IT revizori su izravno ili neizravno uključeni i u procese provedbe revizija učinka. Tako je Odjel za IT i reviziju IS u 2025. godini pružao potporu u analizi i izboru tema revizije učinka.

Tehnički je unaprijeđen postojeći registar preporuka financijske i revizije učinka.

Ured se u svom radu i komunikaciji u tehničkom smislu oslanja na informacijski sustav. Tijekom 2025. godine kroz urađene implementacije, unaprijeđena je mrežna infrastruktura, virtualna serverska infrastruktura, segment sigurnosti informacijskog sustava, sustav printanja, poboljšan je postojeći primarni kao i zaseban sekundarni internet link za bežičnu mrežu.

U 2025. godini, zajedno s ostalim revizijskim institucijama u BiH, nastavljena je realizacija aktivnosti vezanih za projekat uvođenja sustava upravljanja procesima revizije (AMS) čije je financiranje predviđeno kroz program IPA II za 2020. godinu. Kreiran je i usvojen dijagram poslovnih procesa. Zatim je realizirano mapiranje poslovnih procesa te su kreirane i usvojene funkcionalne specifikacije financijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka. Započete su aktivnosti na izradi prototipova i testne verzije softvera.

Pored navedenog, IT revizori su dali značajan doprinos u radu radnih skupina za financijsko upravljanje i kontrolu i vještačku inteligenciju.

Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama

Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured je dužan prikupiti najvažnije nalaze i preporuke iz obavljenih financijskih revizija, revizija učinka i specijalnih revizija u godišnjem revizorskom izvješću Parlamentu.

Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu izrađeno je i Parlamentarnoj skupštini BiH dostavljeno u rujnu 2025. godine. Izvješće sadrži glavne nalaze i preporuke iz financijskih revizija institucija BiH za 2024. godinu, financijske revizije Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2024. godinu, kao i iz revizija učinka provedenih tijekom 2024. godine.

Ovim izvješćem Ured je obuhvatio značajna systemska pitanja i probleme identificirane tijekom procesa financijske revizije. Pored pitanja uočenih kroz proces financijske revizije, Parlamentarna skupština BiH je kroz ovo izvješće dodatno upoznata i s nalazima četiriju oblasti koje su bile predmetom revizija učinka provedenih u 2024. godini.

Cjelovito Godišnje izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu, koje je sačinjeno 2025. godine, dostupno je na [web-stranici Ureda](#).

Međunarodna suradnja

Međunarodnu suradnju Ured uglavnom ostvaruje putem članstava u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), Europskoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (EUROSAI) i Mreži vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata i Europskog revizorskog suda (Mreža).



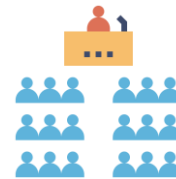
Protekle je godine održan 25. Kongres Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) na kojem je učešće uzelo i rukovodstvo Ureda.

Tijekom 2025. godine Ured je aktivno sudjelovao u realizaciji redovitih godišnjih aktivnosti radnih tijela INTOSAI-ja i EUROSAI-ja, u kojima ima status člana.

Osoblje Ureda aktivno je sudjelovalo u realizaciji aktivnosti predviđenih Planom rada Mreže za 2025. godinu. U tom kontekstu, Ured je bio domaćin konferencije posvećene sustavu upravljanja kvalitetom revizije, na kojoj su prezentirane aktivnosti Ureda na donošenju Politike upravljanja kvalitetom, kao i razmijenjena iskustva i identificirani izazovi članica Mreže u procesu implementacije revidiranog standarda ISSAI 140.

Razmjena iskustava na bilateralnoj razini je, u 2025. godini, realizirana kroz radnu posjetu Uredu vrhovne institucije za reviziju Republike Sjeverne Makedonije.

Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH



Suradnja parlamenata i vrhovnih institucija za reviziju predstavlja najvažniji mehanizam nadzora nad uporabom javnih sredstava od institucija izvršne vlasti. Vrhovne institucije za reviziju, u skladu sa zakonom i standardima struke, prikupljaju profesionalne i objektivne informacije koje parlamenti koriste kako bi se uvjerali u pouzdanost finansijskog izvješćivanja i način uporabe javnih resursa. U tom smislu, veliku ulogu u unapređenju transparentnosti i javne odgovornosti imaju mjerodavna parlamentarna povjerenstva koja, kroz svoje djelovanje, podupiru aktivnosti vrhovnih revizijskih institucija i, kroz inzistiranje na realizaciji preporuka i praćenje njihove realizacije, pomažu razvoju sustava odgovornosti u javnom sektoru.

Ured je tijekom 2025. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio 74 izvješća o provedenim finansijskim revizijama institucija BiH za 2024. godinu, Izvješće o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2024. godinu, Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu, četiri izvješća o provedenim revizijama učinka, te dva izvješća o provedenim praćenjima realizacije preporuka iz izvješća o provedenim revizijama učinka.

U 2025. godini Ured je nastavio osiguravati prisustvo svojih predstavnika na sjednicama parlamentarnih povjerenstava za financije i proračun, kao i na sjednicama domova kada su na dnevnom redu bile teme vezane za njegov rad, pri čemu su predstavnici, u okviru svojih nadležnosti, aktivno sudjelovali u raspravama. Također, u 2025. godini izvješća o revizijama učinka, pored povjerenstava za financije i proračun, razmatrala su i druga nadležna povjerenstva, uključujući Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma, Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma te Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme.

Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima



Komunikacijske aktivnosti prema eksternim akterima nastavile su se provoditi tijekom 2025. godine u skladu s Komunikacijskom strategijom Ureda. Svrha komunikacijskih aktivnosti je povećati učinak rada Ureda i smanjiti rizik od pogrešne komunikacije, čime se osigurava da se željene informacije izražavaju u obliku koji je najjasnije razumljiv i uporabljiv za ciljanu publiku.

U 2025. godini Ured je komunikaciju s relevantnim eksternim akterima ostvarivao putem objave sadržaja na internetskoj stranici i kanalima društvenih mreža (X i YouTube), dodatnim pojašnjavanjem ključnih poruka kroz infografička rješenja, kao i dostavljanjem odgovora na medijske upite.

Početakom 2025. godine objavljen je javni poziv za dostavljanje prijedloga tema revizija učinka, namijenjen organizacijama civilnog društva, nevladinim organizacijama i strukovnim udruženjima registriranim u Bosni i Hercegovini, kao i drugim zainteresiranim organizacijama i pojedincima iz Bosne i Hercegovine. Po ovom javnom pozivu zaprimljena su dva prijedloga, koja su razmotrena u skladu s internim procedurama Ureda.

Komunikacija sa subjektima revizije, osim tijekom samog revizijskog procesa, odvija se i putem upitnika kojima se od subjekata revizije prikupljaju povratne informacije o okončanim ciklusima financijske revizije i revizije učinka. U izvještajnom razdoblju zaprimljen je 31 odgovor na upitnik koji se odnosi na financijsku reviziju te 15 odgovora u svezi s revizijom učinka. Povratne informacije prikupljene na ovaj način koriste se za unapređenje komunikacijskih aktivnosti, revizijskih procesa i ukupne kvalitete revizije.

Suradnja s institucijama za reviziju u BiH odvijala se kroz aktivnosti Koordinacijskog odbora vrhovnih institucija za reviziju u BiH. Koordinacijski odbor je u 2025. godini održao 12 sjednica.

U svezi s postupanjem u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama na razini institucija Bosne i Hercegovine, u izvještajnom razdoblju zaprimljena su tri zahtjeva za pristup informacijama. Tražene informacije odnosile su se na listu ravnatelja i zamjenika ravnatelja institucija, podatke o sredstvima isplaćenim službenicima i javnim dužnosnicima po osnovu različitih naknada, kao i odgovore na pitanja u svezi s kupovinom darova u institucijama Bosne i Hercegovine. Ured je po sva tri zaprimljena zahtjeva donio rješenja o odobravanju pristupa informacijama te podnositeljima zahtjeva dostavio tražene informacije.

Komunikacija u kontekstu europskih integracija odvija se putem redovitih pisanih doprinosa koje Ured dostavlja u formi Pravitka institucija u BiH za redovito godišnje izvješće Europske komisije o napretku BiH u procesu europskih integracija i dokumenata za diskusiju za redovite godišnje sastanke Pododbora za ekonomska i financijska pitanja i statistiku, zajedničkog tijela BiH i EU uspostavljenog s ciljem provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

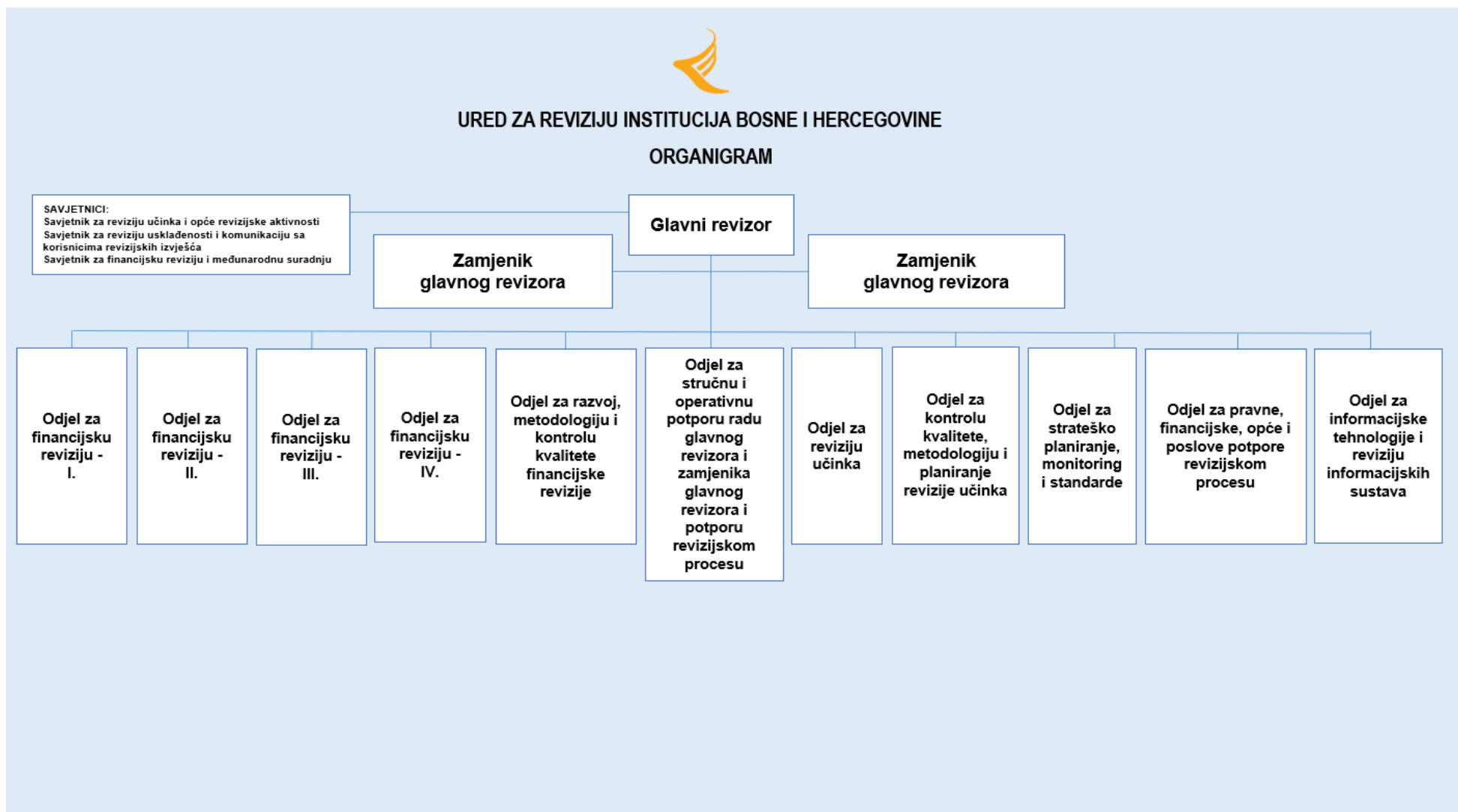
Privici

Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju

Privitak 2 – Obrazovna, spolna i starosna struktura uposlenih u Uredu za reviziju

Privitak 3 – Financijsko izvješće Ureda za reviziju

Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju



Privitak 2 – Struktura uposlenih u Uredu za reviziju

Prema obrazovnoj strukturi, VSS u Uredu za reviziju ima 61 ili 89,70 % uposlenih, dok SSS ima 7 ili 10,30 % uposlenih.

Obrazovna struktura

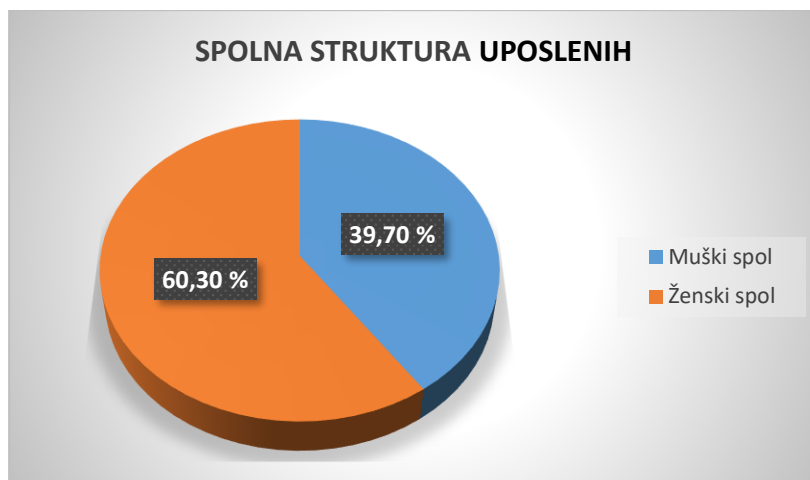
VSS	61
SSS	7
Ukupno	68⁴



Prema spolnoj strukturi, broj žena u Uredu za reviziju iznosi 41 ili 60,30 % uposlenih, dok je broj muškaraca 27 ili 39,70 %.

Spolna struktura

Muški spol	27
Ženski spol	41
Ukupno	68



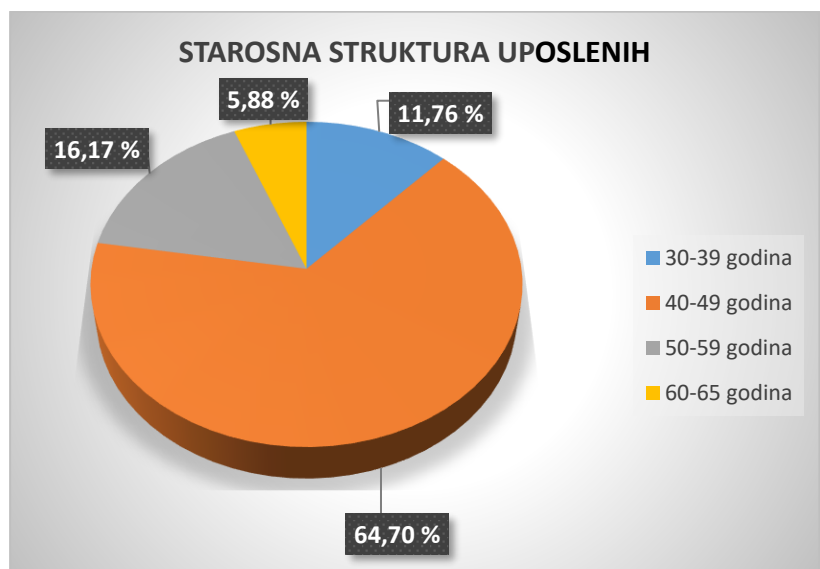
⁴ 1 uposlenik - odsustvo s rada bez naknade plaće - neplaćeno odsustvo

Prema starosnim skupinama, broj uposlenih je sljedeći:

- Od 30-39 godina starosti – 8 uposlenih ili 12 %,
- Od 40-49 godina starosti – 45 uposlenih ili 65 %,
- Od 50-59 godina starosti – 11 uposlenih ili 17 %,
- Od 60-65 godina starosti – 4 uposlena ili 6 %.

Starosna struktura

30-39 godina	8
40-49 godina	45
50-59 godina	11
60-65 godina	4
Ukupno	68



Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama

Razdoblje izvješćivanja: od 1. 1. do 31. 12. 2025. godine

Red. br.	Opis	Ekonom. kod	Proračun	Izmjene i dopune	Korigirani proračun	Ostvareni kumulativni iznos rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog razdoblja prethodne godine	Postotak 7/6x100	Postotak 7/8x100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Ukupni tekući rashodi (2+5)	610000	6.702.000	146.754	6.848.754	5.804.675	5.403.588	84.8%	107.4%
2	Plaće i naknade troškova uposlenih (3+4)	611000	5.647.000	112.434	5.647.000	4.887.139	4.529.766	86.5%	107.9%
3	Bruto plaće i naknade plaća	611100	5.171.000		5.171.000	4.399.178	4.230.236	85.1%	104.0%
4	Naknade troškova uposlenih	611200	476.000	112.434	588.434	487.960	299.529	82.9%	162.9%
5	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	613000	1.055.000	34.320	1.089.320	917.536	873.823	84.2%	105.0%
6	Putni troškovi	613100	210.000		210.000	169.789	171.500	80.9%	99.0%
7	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	45.000	-8.000	37.000	29.278	29.121	79.1%	100.5%
8	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	140.000	8.000	148.000	147.734	128.054	99.8%	115,4%
9	Nabava materijala i sitnog inventara	613400	60.000		60.000	37.752	32.691	62.9%	115.5%
10	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	55.000	-17.000	38.000	16.686	17.841	43.9%	95.4%
11	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	315.000		315.000	313.495	313.467	99.5%	100.1%
12	Izdaci za tekuće održavanje	613700	75.000		75.000	46.681	52.352	62.2%	89.2%
13	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga pl. prometa	613800	20.000		20.000	11.479	11.057	57.4%	103.8%
14	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	135.000	51.320	186.320	144.642	117.738	77.6%	122.8%
15	Ukupni kapitalni izdaci (16)	820000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
16	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	821000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
17	Nabava opreme	821300	12.000	10.000	22.000	21.257	37.251	96.6%	57.1%
18	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500		7.000	7.000	5.800		82.9%	
			6.714.000	163.754	6.877.754	5.831.732	5.440.839	90.4%	107.2%

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ul. Tešanjaska 24a/29
71 000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Tel./faks:

++387 (0) 33 275 400, 275 401

E-mail:

saibih@revizija.gov.ba

Web-stranica:

www.revizija.gov.ba