



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



**IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2025. GODINU**

Sarajevo, mart 2026. godine

Grafike korištene u izvještaju preuzete su sa web-stranice [Flaticon.com](https://www.flaticon.com)

SADRŽAJ

Riječ generalnog revizora	5
O Uredu	6
Misija, uloga i mandat Ureda	6
Nezavisnost.....	6
Mandat.....	7
Okvir revizije	7
Organizacija i upravljanje	8
Profesionalni razvoj osoblja	8
Etika i integritet	9
Upravljanje rizicima i kvalitetom	9
Finansiranje	10
Izveštavanje o obavljenim revizijama.....	11
Finansijska revizija	12
Finansijska revizija institucija BiH	12
Finansijska revizija izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH	13
Metodologija i kontrola kvaliteta finansijske revizije	13
Revizija učinka.....	14
Metodologija i kontrola kvaliteta revizije učinka	15
IT revizija i podrška poslovnim procesima.....	15
Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama	16
Međunarodna saradnja	17
Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH	17
Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima	18
Prilozi	19
Prilog 1 – Shematski prikaz organizacije Ureda za reviziju.....	20
Prilog 2 – Struktura zaposlenih u Uredu za reviziju.....	21
Prilog 3 – Finansijski izvještaj Ureda.....	23

Riječ generalnog revizora

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i građanima Bosne i Hercegovine podnosi Godišnji izvještaj o aktivnostima za 2025. godinu.

Ovim izvještajem Ured informiše o realizaciji ciljeva i potciljeva utvrđenih Strateškim planom razvoja za period 2021–2025. godine, kao i godišnjim programom rada za 2025. godinu.

Provođenjem revizije finansijskih izvještaja i usklađenosti poslovanja 74 institucije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, te revizije izvještaja o izvršenju budžeta institucija Bosne i Hercegovine za isti period, okončan je još jedan ciklus finansijske revizije. Na osnovu provedenih aktivnosti institucijama su ukazani značajni nalazi i upućene preporuke s ciljem unapređenja stanja u različitim oblastima njihovog djelovanja.

Program revizije učinka za proteklu godinu, kao i ranijih godina, bio je usmjeren na unapređenje različitih oblasti iz nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, uključujući energetska efikasnost, etiku, javne nabavke, te pitanja metodologije raspoređivanja zaposlenih unutar platnih razreda. Kroz aktivnosti praćenja realizacije preporuka revizije učinka, mjerodavnim institucijama i javnosti prezentovane su preduzete mjere u vezi s provođenjem preporuka iz izvještaja koji su, između ostalog, obuhvatali proces donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, kao i utvrđivanje carinske vrijednosti korištenih motornih vozila.

Pored revizionih aktivnosti, realizovan je i niz komunikacionih aktivnosti, aktivnosti međunarodne saradnje, kao i aktivnosti na unapređenju sistema upravljanja kvalitetom.

Tokom protekle godine brojni materijali Ureda razmatrani su na sjednicama domova i nadležnih parlamentarnih komisija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pri čemu je Ured osigurao prisustvo relevantnih predstavnika radi pružanja potrebnih pojašnjenja i odgovora na pitanja poslanika i delegata.

Javnosti i građanima omogućen je neometan pristup svim izvještajima o provedenim revizijama putem web-stranice Ureda, kao i putem društvenih mreža.

Poseban značaj protekloj godini daje obilježavanje 25. godišnjice rada Ureda. Ovaj jubilej iskorišten je kao prilika za osvrt na dosadašnje rezultate i postignuća, ali i potvrdu opredijeljenosti Ureda da i u narednom periodu nastavi jačati svoju ulogu u sistemu javne odgovornosti, u skladu s najvišim profesionalnim standardima i u interesu građana Bosne i Hercegovine.

Objektivnim informisanjem javnosti i nadležnih institucija o izvršenju budžeta institucija Bosne i Hercegovine, načinima korištenja javnih resursa, te adresiranjem društveno značajnih pitanja kroz revizije učinka, Ured doprinosi jačanju transparentnosti i odgovornosti u upravljanju javnim sredstvima. Očekujemo da će upućene preporuke rezultovati pozitivnim promjenama i dodatno potvrditi ulogu Ureda kao društveno relevantne institucije.

Hrvoje Tvrtković, generalni revizor, v.r.

Datum: 27.3.2026.

Broj: 01/1-02-3-406/25

O Uredu

Misija, uloga i mandat Ureda

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured) je vrhovna revizijska institucija (u daljem tekstu: VRI) osnovana Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ (u daljem tekstu: Zakon o reviziji), kao vanjski, nezavisni revizor koji revidira poslovanje institucija Bosne i Hercegovine. Ured je počeo s radom 2000. godine. Sjedište Ureda je u Sarajevu. Uredom rukovodi generalni revizor koji ima dvoje zamjenika.

Naša misija

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kao nezavisna vrhovna revizijska institucija je profesionalno i nepolitično tijelo koje svoje zadatke obavlja na osnovu Zakona o reviziji institucija BiH i INTOSAI okvira profesionalnih objava s ciljem da doprinese unapređenju ekonomičnosti, efektivnosti i efikasnosti u raspolaganju javnim sredstvima te transparentnosti i odgovornosti u upravljanju u javnom sektoru.



Glavni cilj Ureda je da, provođenjem revizija, osigura nezavisna mišljenja o izvršenju budžeta i finansijskim izvještajima, korištenju resursa i upravljanju državnom svojinom od Vijeća ministara, budžetskih i javnih institucija u BiH, čime se doprinosi pouzdanom izvještavanju o korištenju budžetskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i državnom svojinom.

Ured informiše odgovorne institucije i javnost o svojim nalazima i preporukama pravovremenim i javnim objavljivanjem izvještaja o reviziji te, ako su relevantni, drugim oblicima informisanja.

Nezavisnost

Prema Zakonu o reviziji, Ured je, u obavljanju svojih dužnosti i provođenju nadležnosti, nezavisan i ne podliježe upravljanju ili kontroli bilo koje druge osobe ili institucije. Nadalje, Ured je nepolitičan i ne smije podržavati ili biti u vezi s bilo kojom političkom strankom.

Osnovni principi nezavisnosti vrhovnih institucija za reviziju definisani su profesionalnim objavama Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI) i to Limskom deklaracijom (INTOSAI-P 1) i Meksičkom deklaracijom o nezavisnosti vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-P 10). Opća skupština Ujedinjenih nacija, u dva je navrata (rezolucijama A/66/209 (2011) i A/69/228 (2014)) potcrtala važnost primjene principa nezavisnosti javne revizije.

Premda je nezavisnost Ureda osigurana Zakonom o reviziji, ona još uvijek nije ustavno utemeljena, kao što je to propisano navedenim deklaracijama.

¹ Službeni glasnik BiH broj 12/06.

Mandat

U okviru svog zakonskog mandata, Ured obavlja dvije osnovne vrste revizije:

Finansijska revizija



- Ured, prema usvojenim revizionim standardima, pregleda finansijske izvještaje i pripadajuće račune institucija kod kojih se obavlja revizija, s ciljem procjene jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate izvršenja budžeta.
- Ured procjenjuje primjenjuju li rukovodioci institucija BiH zakone i propise, koriste li sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkcije interne revizije i sistem internih kontrola.
- Finansijska revizija obuhvata i IT reviziju koja podrazumijeva podršku finansijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuju primjenu informacionih tehnologija (npr. javnih nabavki, rashoda, prihoda i sl.).
- Ured trenutno obavlja redovnu godišnju finansijsku i reviziju usklađenosti kod 74 institucije BiH, kao i finansijsku reviziju izvještaja o izvršenju godišnjeg budžeta institucija BiH.

Revizija učinka



- Ured ima pravo izvršiti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti kojim ta institucija koristi svoje resurse.
- Postojeći kapaciteti Uredu na godišnjem nivou omogućavaju obavljanje četiri izvještaja revizije učinka i dva izvještaja o realizaciji preporuka revizije učinka.

Okvir revizije

Nadležnost Ureda obuhvata sve javne institucije BiH, uključujući Parlamentarnu skupštinu BiH, Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara i budžetske institucije, izvanbudžetska sredstva koja mogu biti predviđena Zakonom o reviziji; sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurali nekoj instituciji ili projektu u BiH, sredstva osigurana iz budžeta bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu, kompaniju u kojoj država ima vlasnički udio od 50% plus jednu dionicu ili više. Revizija uključuje i sve finansijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela BiH, uključujući procesuiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

Ured nije mjerodavan za preduzimanje bilo kakve aktivnosti, izvan onih koje se zahtijevaju Zakonom o reviziji, ako smatra da te aktivnosti nisu u skladu s njegovim dužnostima, ili ako bi njihovo obavljanje spriječilo ispunjenje obaveza Ureda po Zakonu o reviziji.

Organizacija i upravljanje

Prema Zakonu o reviziji, na čelu Ureda za reviziju je generalni revizor koji upravlja Uredom za reviziju i koji ima dvoje zamjenika.



Funkciju generalnog revizora obavlja Hrvoje Tvrtković, a zamjenici su Neda Močević i Nedžad Hajtić.

Zaključno s 31. 12. 2025. godine, Ured za reviziju je zapošljavao ukupno 68 zaposlenika. Shematski prikaz organizacije Ureda za reviziju prikazan je u prilogu 1. ovog izvještaja.

Obrazovna, spolna i starosna struktura zaposlenih u Uredu za reviziju predstavljena je u prilogu 2. Izvještaja.

Plaće zaposlenika Ureda za reviziju utvrđene su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine², podzakonskim aktima i internim pravilima definisanim navedenim zakonom.

Ured za reviziju, prema internim aktima, ima uspostavljen Stručni kolegij kao savjetodavno tijelo koje raspravlja i daje mišljenje generalnom revizoru o bitnim pitanjima iz nadležnosti Ureda za reviziju. Tokom 2025. godine održano je deset sjednica Stručnog kolegija. Rad po specifičnim pitanjima Ured za reviziju je protekle godine organizovao i formiranjem radnih grupa zaposlenika Ureda za reviziju.

Profesionalni razvoj osoblja

Osoblju Ureda, kao najvećem potencijalu Ureda, i u predmetnom izvještajnom periodu posvećena je izuzetna pažnja kroz kontinuirano unapređenje kvalifikacija, znanja i vještina, što je Uredu omogućilo unapređivanja, rotaciju i raspoređivanje osoblja na odgovarajućim radnim mjestima.

Ured je u 2025. godini nastavio s kontinuiranim obučavanjem zaposlenika putem internih i eksternih obuka na teme od značaja za sam reviziono proces, kao i za ostala pitanja relevantna za rad Ureda. Obuke su tokom 2025. godine realizovane u skladu s godišnjim planom obuka Ureda i Okvirom kompetencija. Kroz eksterne edukacije za članove revizione i srodnih profesija vršena je profesionalna edukacija revizorskog osoblja iz oblasti računovodstva i revizije.

Kroz aktivnosti međunarodne i bilateralne saradnje, učešćem u međunarodnim projektima, i saradnju s međunarodnim institucijama, osigurana je razmjena iskustava u oblasti revizije s ciljem unapređenja metodologije rada i alata koji se koriste u revizionom procesu. U ovom su smislu posebno bile značajne obuke iz oblasti upravljanja kvalitetom revizija realizovane u okviru projekta INTOSAI Razvojne inicijative (IDI), kao i kroz regionalni program u organizaciji VRI Nizozemske.

Osoblje Ureda je nastavilo s aktivnostima edukacije u okviru programa obuke u organizaciji INTOSAI-IDI pod nazivom PESA (Professional Education for SAI Auditors) u programima koji se odnose na reviziju usklađenosti i reviziju učinka.

² Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 i 30/25.

Etika i integritet



Ured je svojim Etičkim kodeksom razvio vlastiti skup etičkih vrijednosti i principa koji se odnose na Ured kao organizaciju, kao i na njegovo osoblje, bilo da se radi o individualnom ili djelovanju na nivou tima pojedinaca.

U skladu s Etičkim kodeksom i profesionalnim standardima, Ured je u 2025. godini izvršio djelimičnu rotaciju revizorskog osoblja s ciljem umanjavanja rizika od zbližavanja s organizacijom koja se revidira, kao i rizika ugrožavanja profesionalnog skepticizma revizora uslijed dugogodišnjeg angažmana kod istog subjekta.

Kao dodatni način za osiguranje etičkih vrijednosti, protekle je godine realizovana redovna praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije koje svjedoče o visokom stepenu profesionalnosti revizorskog osoblja.

Obučavanje osoblja Ureda iz oblasti etike i integriteta od ključne je važnosti za jačanje profesionalnih standarda, očuvanje nezavisnosti i izgradnju povjerenja javnosti u rad Ureda. U tom smislu, osoblje Ureda različitih profila učestvovalo je na međunarodnim treninzima, uključujući programe usmjerene na jačanje kapaciteta vrhovnih revizionih institucija u oblasti procjene integriteta i prevencije korupcije kroz primjenu metodologije IntoSAINT, kao i treninge koji adresiraju pitanja etike generalno, kao i kroz primjenu umjetne inteligencije.

Pitanje integriteta u Uredu za reviziju adresirano je Planom integriteta Ureda.

Upravljanje rizicima i kvalitetom

Upravljanje rizicima je ključan aspekt upravljanja i osigurava postizanje ciljeva Ureda. Odgovarajuće upravljanje rizicima u Uredu osigurava blagovremeno provođenje revizije i davanje nezavisnih mišljenja o finansijskim izvještajima institucija BiH, te objektivno izvještavanje o ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti određenih aspekata poslovanja institucija BiH.

Upravljanje rizicima je ključni korak za unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrola. Rukovodioci organizacionih jedinica Ureda članovi su Radne grupe za finansijsko upravljanje i kontrolu, a za koordinaciju aktivnosti na upravljanju rizicima Ured ima imenovanu osobu zaduženu za koordinaciju. Članovi radne grupe izvršili su tokom 2025. godine ažuriranje mapa procesa za koje su zaduženi te identifikaciju i procjenu rizika kao prvog koraka u upravljanju rizicima. Na osnovu provedenih aktivnosti identifikacije i procjene rizika, koordinator aktivnosti upravljanja rizicima pripremio je Registar rizika Ureda. Registar rizika sadrži popis poslovnih procesa i ciljeva, identifikovanih rizika, uspostavljenih kontrola te pregled planiranih aktivnosti odgovara na rizike s rokovima i odgovornim osobama. Kontrola rizika se vrši kroz implementaciju mjera za smanjenje vjerovatnosti da se rizici ostvare ili mjera za umanjivanje njihovih posljedica. Značajniji rizici predmet su rasprava na redovnim sjednicama Stručnog kolegija Ureda.

Ured je početkom 2025. godini okončao aktivnosti na pilot-projektu koji provodi Razvojna inicijativa Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-IDI) pod nazivom Sistem za upravljanje kvalitetom revizija (System of Audit Quality Management – SoAQM). Cilj projekta je bio da se pruži podrška vrhovnim institucijama za reviziju zemalja u razvoju, članicama INTOSAI-ja, u razvijanju sveobuhvatnog sistema upravljanja kvalitetom u skladu s novousvojenim međunarodnim standardom ISSAI 140. Donesena je Politika Ureda o sistemu upravljanja kvalitetom revizije, definisani su ciljevi kvaliteta i sačinjen je podregistar rizika kvaliteta kao dio postojećeg registra rizika sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Tokom 2025. godine održane su in-house obuke

za zaposlene Ureda i tematski sastanci na temu uspostavljanja sistema upravljanja kvalitetom revizije prema zahtjevima novog standarda ISSAI 140 i smjernicama INTOSAI-IDI.

Finansiranje

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 70/25) za 2025. godinu³ Uredu je odobren budžet u ukupnom iznosu od 6.714.000 KM, od čega su tekući izdaci iznosili 6.702.000 KM, a kapitalni izdaci 12.000 KM. Namjenska neutrošena sredstava iz 2024. godine prenesena su u 2025. godinu u iznosu od 5.640,07 KM, dok su uplate od drugih nivoa vlasti za program posebne namjene ukupno iznosile 45.680 KM. U svrhu isplate jednokratne pomoći na osnovu Odluke Vijeća ministara broj 162/25 od 26.11.2025. godine, iz tekuće rezerve doznačena su sredstva u ukupnom iznosu od 112.434 KM na ime jednokratne neto pomoći i pratećih poreza i doprinosa, te je ukupni korigovani budžet u 2025. godini iznosio 6.877.754 KM.

Tokom 2025. godine upućen je jedan zahtjev za prestrukturisanje rashoda.

U skladu s „Uputstvom o popisu imovine i obaveza budžetskih korisnika – institucija BiH“ izvršen je popis sredstava, obaveza i potraživanja na 31.12.2025. godine. Nakon obavljenog popisa utvrđeno je da stvarno stanje stalnih sredstava u obliku stvari i prava odgovara knjigovodstvenom stanju.

Nabavka kapitalnih izdataka izvršena je u skladu s odobrenom namjenskom strukturom.

Tekući izdaci u 2025. godini realizovani su u iznosu od 5.403.588 KM što čini 90,40% korigovanog budžeta.

Vrijednost nabavljenih kapitalnih izdataka u 2025. godini iznosila je 37.251 KM ili 93% ukupne vrijednosti odobrenih kapitalnih izdataka.

Izvršenje budžeta za period izvještaja iznosi 5.440.839 KM, što čini 90,40% u odnosu na ukupan korigovani budžet.

Finansijski izvještaj u tabelarnom prikazu dat je u prilogu 3. Izvještaja.

³ Službeni glasnik BiH, broj 70/25.

Izveštavanje o obavljenim revizijama

Tokom 2025. godine Ured je javno objavio te mjerodavnim institucijama i javnosti dostavio sljedeće izvještaje:

- ✦ 74 izvještaja o obavljenim finansijskim revizijama institucija BiH za 2024. godinu,
- ✦ Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2024. godinu,
- ✦ Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu,
- ✦ Izvještaj o provedenoj reviziji učinka na temu „Energetska efikasnost u institucijama BiH“,
- ✦ Izvještaj o provedenoj reviziji učinka na temu „Donošenje i osiguravanje primjene etičkog kodeksa u institucijama BiH“,
- ✦ Izvještaj o provedenoj reviziji učinka na temu „Efikasnost institucija BiH u uspostavi jednoobraznog raspoređivanja zaposlenog unutar platnog razreda“,
- ✦ Izvještaj o provedenoj reviziji učinka na temu „Aktivnosti institucija BiH na osiguravanju konkurencije u javnim nabavkama“,
- ✦ Izvještaj o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Utvrđivanje carinske vrijednosti korištenih motornih vozila“,
- ✦ Izvještaj o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Aktivnosti institucija BiH u procesu donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji“.

Svi izvještaji Ureda, osim što se dostavljaju korisnicama u skladu sa Zakonom o reviziji, javno su, u svom cjelovitom obliku, dostupni i na web-stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Finansijska revizija



Zakon o reviziji institucija Bosne i Hercegovine propisuje da prilikom obavljanja finansijske revizije Ured pregleda finansijske izvještaje i pripadajuće račune, s ciljem procjene da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Također, Ured procjenjuje da li rukovodioci institucija BiH primjenjuju zakone i propise, koriste sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sisteme interne kontrole.

Poslovi finansijske revizije u Uredu obavljaju se unutar pet odjela: četiri odjela finansijske revizije i Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije.

Finansijska revizija institucija BiH

Finansijska revizija institucija BiH se provodi u skladu s godišnjim planom revizije koji donosi generalni revizor. U skladu s godišnjim planom za 2025. godinu, obavljena je završna revizija za 2024. godinu i prethodna revizija za 2025. godinu.

Završna revizija za 2024. godinu obavljena je u periodu od 3. 3. 2025. do 13. 5. 2025. godine i obuhvatila je 74 institucije BiH. Nakon obavljene revizije, rukovodiocima institucija BiH dostavljeni su nacrti izvještaja radi davanja komentara prije pripreme konačnih izvještaja.

Svi izvještaji su, osim izvještaja Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, objavljeni na web-stranici Ureda te dostavljeni revidiranim institucijama, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.

U izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu su data mišljenja:

- pozitivno mišljenje za 15 institucija BiH,
- pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje na finansijske izvještaje i/ili usklađenost poslovanja za 48 institucija BiH,
- mišljenje s rezervom uz skretanje pažnje na finansijske izvještaje i/ili usklađenost poslovanja za 10 institucija BiH i
- suzdržano mišljenje zbog nemogućnosti pribavljanja dovoljnih i primjerenih revizionih dokaza za 1 instituciju BiH.

U izvještajima o obavljenoj reviziji za 2024. godinu za 74 institucije BiH dato je 577 preporuka. Od ovog broja, 339 preporuke su nove, a 238 preporuka se ponavlja iz ranijeg perioda. Pored toga, kroz pojedinačne izvještaje finansijske revizije za 2024. godinu za 74 institucije BiH provedeno je praćenje realizacije za 602 preporuka date u ranijim periodima.

Detaljnija analiza datih mišljenja, nalaza, te procesa praćenja realizacije preporuka finansijske revizije prezentovana je u Godišnjem izvještaju o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu koji je sačinjen u 2025. godini.

Prethodna revizija za 2025. godinu, koja uključuje i praćenje primjene preporuka iz prethodnih revizija i analiziranje mjera preduzetih na osnovu tih preporuka, provedena je u periodu od 6. 10. 2025. do 30. 1. 2026. godine.

Kao sastavni dio revizije Ministarstva vanjskih poslova BiH u oktobru 2025. godine obavljena je revizija u sedam diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH (DKP). Revidiranim ambasadama i

konzulatima su, putem Ministarstva vanjskih poslova BiH, upućena pisma o nalazima i preporukama za period koji je bio obuhvaćen revizijom.

Finansijska revizija izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH

Ministarstvo finansija i trezora BiH priprema godišnji Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH u roku od 180 dana od završetka fiskalne godine i podnosi ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, nakon njegovog upućivanja Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara BiH je, 2. 6. 2025. godine, usvojilo Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2024. godinu, a Ured je obavio reviziju ovog izvještaja u periodu od jula do septembra 2025. godine. Konačan izvještaj o obavljenoj reviziji je sačinjen u septembru 2025. godine i u zakonskom roku dostavljen mjerodavnim institucijama i parlamentarnim komisijama, te je objavljen na web-stranici Ureda.

U Izvještaju za 2024. godinu Ured je iskazao mišljenje s rezervom kako na finansijski izvještaj tako i na usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i propisima.

Izvještaj sadrži 23 preporuke upućene Ministarstvu finansija i trezora BiH. Od ukupnog broja datih preporuka, četiri su nove, a 19 preporuka se odnosi na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identifikovane u prethodnim izvještajima koje nisu otklonjene u 2024. godini. Revizijom je obuhvaćena i implementacija 51 preporuke date u ranijim periodima.

Detaljnije informacije o nalazima i preporukama iz ovog izvještaja dostupne su na [web-stranici Ureda](#).

Metodologija i kontrola kvaliteta finansijske revizije

Skup profesionalnih principa, standarda i smjernica za revizore javnog sektora zvanično usvaja i objavljuje Međunarodna organizacija vrhovnih revizionih institucija (INTOSAI). Ured, prema Zakonu o reviziji, mora primjenjivati INTOSAI revizione standarde prilikom obavljanja finansijske revizije.

Okvir profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvir ima tri nivoa: INTOSAI principe, ISSAI standarde i INTOSAI smjernice.

Kako bi podržao efikasno provođenje revizije u skladu s IFPP okvirom, Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije je u toku 2025. godine ažurirao metodološki okvir, odnosno proceduralne/provedbene smjernice i alate (programe, testove, ček-liste itd.).

Tokom 2025. godine nastavljene su aktivnosti u okviru projekta vezanog za izradu novog vodiča za finansijsku reviziju, a koji se provodi uz bilateralnu podršku OECD SIGMA.

Također, tokom 2025. godine izrađena je nova metodologija za upravljanje kvalitetom na nivou revizionog angažmana (pojedinačnih revizija) prema novom revizionom standardu (ISSAI 140) koji se primjenjuje od 1.1.2025. godine.

U cilju osiguranja ujednačenog pristupa revizionih timova svi nacrti izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu bili su predmet nadzora.

Radi procjene usklađenosti obavljena revizija prema ISSAI i primjenljivim zakonskim i regulatornim zahtjevima, te politikama i procedurama uspostavljenim za rješavanje rizika kvaliteta, početkom

2025. godine, obavljen je monitoring (pregled) uzoraka završenih revizionih angažmana za 2023. godinu.

Pored etičkih aspekata, ranije pomenuti mehanizam dobijanja povratnih informacija od subjekta revizije ima za svrhu pružiti ulazne informacije i za unaprjeđenje kvalitete rada finansijske revizije. Informacije koje su subjekti revizije dostavili protekle godine Ured je sagledao u svjetlu mogućih unaprjeđenja praksi revizije, procesa revizije, kao osiguravanja dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije koja doprinosi transparentnosti i objektivnosti revizijskih postupaka.

Revizija učinka



Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured ima pravo obaviti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenoga aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, učinkovitosti i efektivnosti s kojim ta institucija koristi svoje resurse i o tome izvijestiti nadležne institucije i javnost. Revizija učinka u 2025. godini izvršena je u skladu s planom revizija učinka koji donosi generalni revizor.

Poslovi revizije učinka u Uredu obavljaju se unutar dva odjela: Odjela revizije učinka i Odjela za kontrolu kvaliteta, metodologiju i planiranje revizije učinka.

U 2025. godini Ured je proveo četiri revizije učinka na teme kako slijedi:

- Efikasnost institucija BiH u uspostavi jednoobraznog raspoređivanja zaposlenog unutar platnog razreda,
- Energetska efikasnost u institucijama BiH,
- Donošenje i osiguravanje primjene etičkog kodeksa u institucijama BiH,
- Aktivnosti institucija BiH na osiguravanju konkurencije u javnim nabavkama.

Pored četiriju obavljenih revizija učinka, peti revizorski tim tokom 2025. godine izradio je dva izvještaja o praćenju realizacije preporuka revizija učinka provedenih u ranijim godinama i to:

- „Aktivnosti institucija BiH u procesu donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji“ koji je objavljen u decembru 2018. godine i
- „Utvrđivanje carinske vrijednosti korištenih motornih vozila“ koji je objavljen u decembru 2018. godine.

U 2025. godini praćene su preduzete aktivnosti na implementaciji devet preporuka iz navedenih izvještaja revizije učinka.

Detaljnije informacije o nalazima provedenih revizija učinka i analizi izvršenih praćenja realizacije preporuka mogu se pronaći u zasebnim izvještajima dostupnim na web-stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Metodologija i kontrola kvaliteta revizije učinka

Osnova metodologije rada revizije učinka čine: ISSAI standardi revizije učinka, Vodič za reviziju učinka i Vodič za osiguranje kvalitete u reviziji učinka.

U 2025. godini provedene su aktivnosti usklađivanja praksi revizije učinka sa standardom ISSAI 140 Upravljanje kvalitetom za VRI, koji je stupio na snagu 1.1.2025. godine, čime se dodatno podržava efikasna provedba revizije u skladu s IFPP okvirom.

Prema ISSAI standardima, pitanje kvalitete revizije učinka mora biti integrirano u cjelokupan proces revizije, od strateškog planiranja pa sve do praćenja realizacije preporuka iz izvještaja o reviziji.

Tokom revizijskih angažmana u 2025. godini proveden je nadzor nad planovima rada za sve revizije učinka, kao i nacrtima izvještaja, s ciljem pravodobnog prepoznavanja i procjene rizika kvalitete, poduzimanja odgovarajućih mjera kao odgovora na te rizike te osiguravanja dosljedne primjene metodologije revizije učinka, kao i primjerenosti stručnih prosudbi i zaključaka prije izvještavanja. Tokom godine proveden je i jedan periodični monitoring završenog revizijskog angažmana, s ciljem osiguravanja relevantnih, pouzdanih i pravodobnih informacija o dizajnu, implementaciji i funkcionisanju sistema upravljanja kvalitetom, prepoznavanja njegovih prednosti i uočenih nedostataka te osiguravanja osnove za pravovremeno preduzimanje korektivnih mjera i unaprjeđenje kvaliteta budućih revizija učinka.

Kao i za finansijsku reviziju, protekle je godine realizovana praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije učinka kao dodatni mehanizam za praćenje, vrednovanje i unapređenje kvalitete rada revizije učinka. Ova praksa Uredu pruža mogućnost daljnjeg unapređenja metodologije i procesa revizije učinka, kao i osiguravanja dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije, što doprinosi transparentnosti, objektivnosti i kontinuiranom unapređenju upravljanja kvalitetom u revizijskim postupcima.

Vrhovne institucije za reviziju u jedinstvenoj su poziciji da svojim aktivnostima i izvještavanjem o provedenim finansijskim i revizijama učinka daju direktan doprinos implementiranju Agende Ujedinjenih naroda 2030 i Ciljeva održivog razvoja, posebno Cilja 16 – Promovirati miroljubiva i inkluzivna društva za održivi razvoj, osigurati pristup pravdi za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i inkluzivne institucije na svim nivoima. Stoga su i teme koje je Ured u 2025. godini adresirao kroz revizije učinka uglavnom bile posvećene upravo ovome cilju.



IT revizija i podrška poslovnim procesima

Finansijska revizija, pored revizije finansijskih izvještaja i revizije usklađenosti, obuhvata i reviziju informacionih sistema u institucijama BiH. Revizija informacionih sistema podrazumijeva podršku finansijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuje primjenu informacionih tehnologija (npr. javnih nabavki, rashoda, prihoda i sl.).

S aspekta IT revizije i podrške IT revizora procesu završne finansijske revizije, revidirano je 28 institucija. Pored navedenog, IT revizori su u procesu prethodne finansijske revizije za 2025. godinu revidirali 21 instituciju. IT revizori su učestvovali i u reviziji i izradi Godišnjeg revizorskog izvještaja o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu i Godišnjeg izvještaja revizije o izvršenju budžeta za 2024. godinu.

Osim finansijske revizije, IT revizori su direktno ili indirektno uključeni i u procese provođenja revizija učinka. Tako je Odjel za IT i reviziju IS u 2025. godini pružao podršku u analizi i izboru tema revizije učinka.

Tehnički je unaprijeđen postojeći registar preporuka finansijske i revizije učinka.

Ured se u svom radu i komunikaciji u tehničkom smislu oslanja na informacijski sistem. Tokom 2025. godine kroz urađene implementacije, unaprijeđena je mrežna infrastruktura, virtuelna serverska infrastruktura, segment sigurnosti informacionog sistema, sistem printanja, poboljšana je postojeći primarni kao i zaseban sekundarni internet link za bežičnu mrežu.

U 2025. godini, zajedno s ostalim revizionim institucijama u BiH, nastavljena je realizacija aktivnosti vezanih za projekat uvođenja sistema upravljanja procesima revizije (AMS) čije je finansiranje predviđeno kroz program IPA II za 2020. godinu. Kreiran je i usvojen dijagram poslovnih procesa. Zatim je realizovano mapiranje poslovnih procesa te su kreirane i usvojene funkcionalne specifikacije finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka. Započete su aktivnosti na izradi prototipova i testne verzije softvera.

Pored navedenog, IT revizori su dali značajan doprinos u radu radnih grupa za finansijsko upravljanje i kontrolu i vještačku inteligenciju.

Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama

Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured je dužan prikupiti najvažnije nalaze i preporuke iz obavljenih finansijskih revizija, revizija učinka i specijalnih revizija u godišnjem revizorskom izvještaju Parlamentu.

Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu izrađen je i Parlamentarnoj skupštini BiH dostavljen u septembru 2025. godine. Izvještaj sadrži glavne nalaze i preporuke iz finansijskih revizija institucija BiH za 2024. godinu, finansijske revizije Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2024. godinu, kao i iz revizija učinka provedenih tokom 2024. godine.

Ovim izvještajem Ured je obuhvatio značajna sistemska pitanja i probleme identifikovane tokom procesa finansijske revizije. Pored pitanja uočenih kroz proces finansijske revizije, Parlamentarna skupština BiH je kroz ovaj izvještaj dodatno upoznata i s nalazima četiriju oblasti koje su bile predmetom revizija učinka provedenih u 2024. godini.

Cjeloviti Godišnji izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu, koji je sačinjen 2025. godine, dostupan je na [web-stranici Ureda](#).

Međunarodna saradnja

Međunarodnu saradnju Ured uglavnom ostvaruje putem članstava u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), Evropskoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (EUROSAI) i Mreži vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata i Evropskog revizorskog suda (Mreža).



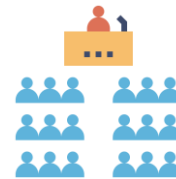
Protekle je godine održan 25. Kongres Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija (INTOSAI) na kojem je učešće uzelo i rukovodstvo Ureda.

Tokom 2025. godine Ured je aktivno učestvovao u realizaciji redovnih godišnjih aktivnosti radnih tijela INTOSAI-ja i EUROSAI-ja, u kojima ima status člana.

Osoblje Ureda aktivno je učestvovalo u realizaciji aktivnosti predviđenih Planom rada Mreže za 2025. godinu. U tom kontekstu, Ured je bio domaćin konferencije posvećene sistemu upravljanja kvalitetom revizije, na kojoj su prezentovane aktivnosti Ureda na donošenju Politike upravljanja kvalitetom, kao i razmijenjena iskustva i identifikovani izazovi članica Mreže u procesu implementacije revidiranog standarda ISSAI 140.

Razmjena iskustava na bilateralnom nivou je, u 2025. godini, realizovana kroz radnu posjetu Uredu vrhovne institucije za reviziju Republike Sjeverne Makedonije.

Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH



Saradnja parlamenata i vrhovnih institucija za reviziju predstavlja najvažniji mehanizam nadzora nad upotrebom javnih sredstava od institucija izvršne vlasti. Vrhovne institucije za reviziju, u skladu sa zakonom i standardima struke, prikupljaju profesionalne i objektivne informacije koje parlamenti koriste kako bi se uvjerali u pouzdanost finansijskog izvještavanja i način upotrebe javnih resursa. U tom smislu, veliku ulogu u unapređenju transparentnosti i javne odgovornosti imaju mjerodavne parlamentarne komisije koje, kroz svoje djelovanje, podupiru aktivnosti vrhovnih revizionih institucija i, kroz insistiranje na realizaciji preporuka i praćenje njihove realizacije, pomažu razvoju sistema odgovornosti u javnom sektoru.

Ured je tokom 2025. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio 74 izvještaja o provedenim finansijskim revizijama institucija BiH za 2024. godinu, Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2024. godinu, Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2024. godinu, četiri izvještaja o provedenim revizijama učinka, te dva izvještaja o provedenim praćenjima realizacije preporuka iz izvještaja o provedenim revizijama učinka.

U 2025. godini Ured je nastavio osiguravati prisustvo svojih predstavnika na sjednicama parlamentarnih komisija za finansije i budžet, kao i na sjednicama domova kada su na dnevnom redu bile teme vezane za njegov rad, pri čemu su predstavnici, u okviru svojih nadležnosti, aktivno učestvovali u raspravama. Također, u 2025. godini izvještaje o revizijama učinka, pored komisija za finansije i budžet, razmatrale su i druge nadležne komisije, uključujući Ustavnu pravnu komisiju Predstavničkog doma, Komisiju za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma te Zajedničku komisiju za ekonomske reforme.

Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima



Komunikacijske aktivnosti prema eksternim akterima nastavile su se provoditi tokom 2025. godine u skladu s Komunikacijskom strategijom Ureda. Svrha komunikacijskih aktivnosti je povećati učinak rada Ureda i smanjiti rizik od pogrešne komunikacije, čime se osigurava da se željene informacije izražavaju u obliku koji je najjasnije razumljiv i upotrebljiv za ciljanu publiku.

U 2025. godini Ured je komunikaciju s relevantnim eksternim akterima ostvarivao putem objave sadržaja na web-stranici i kanalima društvenih mreža (X i YouTube), dodatnim pojašnjavanjem ključnih poruka kroz infografička rješenja, kao i dostavljanjem odgovora na medijske upite.

Početakom 2025. godine objavljen je javni poziv za dostavljanje prijedloga tema revizija učinka, namijenjen organizacijama civilnog društva, nevladinim organizacijama i strukovnim udruženjima registrovanim u Bosni i Hercegovini, kao i drugim zainteresovanim organizacijama i pojedincima iz Bosne i Hercegovine. Po ovom javnom pozivu zaprimljena su dva prijedloga, koja su razmotrena u skladu s internim procedurama Ureda.

Komunikacija sa subjektima revizije, osim tokom samog revizionog procesa, odvija se i putem upitnika kojima se od subjekata revizije prikupljaju povratne informacije o okončanim ciklusima finansijske revizije i revizije učinka. U izvještajnom periodu zaprimljen je 31 odgovor na upitnik koji se odnosi na finansijsku reviziju te 15 odgovora u vezi s revizijom učinka. Povratne informacije prikupljene na ovaj način koriste se za unapređenje komunikacijskih aktivnosti, revizionih procesa i ukupnog kvaliteta revizije.

Saradnja s institucijama za reviziju u BiH odvijala se kroz aktivnosti Koordinacionog odbora vrhovnih institucija za reviziju u BiH. Koordinacioni odbor je u 2025. godini održao 12 sjednica.

U vezi s postupanjem u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine, u izvještajnom periodu zaprimljena su tri zahtjeva za pristup informacijama. Tražene informacije odnosile su se na listu direktora i zamjenika direktora institucija, podatke o sredstvima isplaćenim službenicima i javnim funkcionerima po osnovu različitih naknada, kao i odgovore na pitanja u vezi s kupovinom poklona u institucijama Bosne i Hercegovine. Ured je po sva tri zaprimljena zahtjeva donio rješenja o odobravanju pristupa informacijama te podnosiocima zahtjeva dostavio tražene informacije.

Komunikacija u kontekstu evropskih integracija odvija se putem redovnih pisanih doprinosa koje Ured dostavlja u formi Priloga institucija u BiH za redovni godišnji izvještaj Evropske komisije o napretku BiH u procesu evropskih integracija i dokumenata za diskusiju za redovne godišnje sastanke Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, zajedničkog tijela BiH i EU uspostavljenog s ciljem provođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

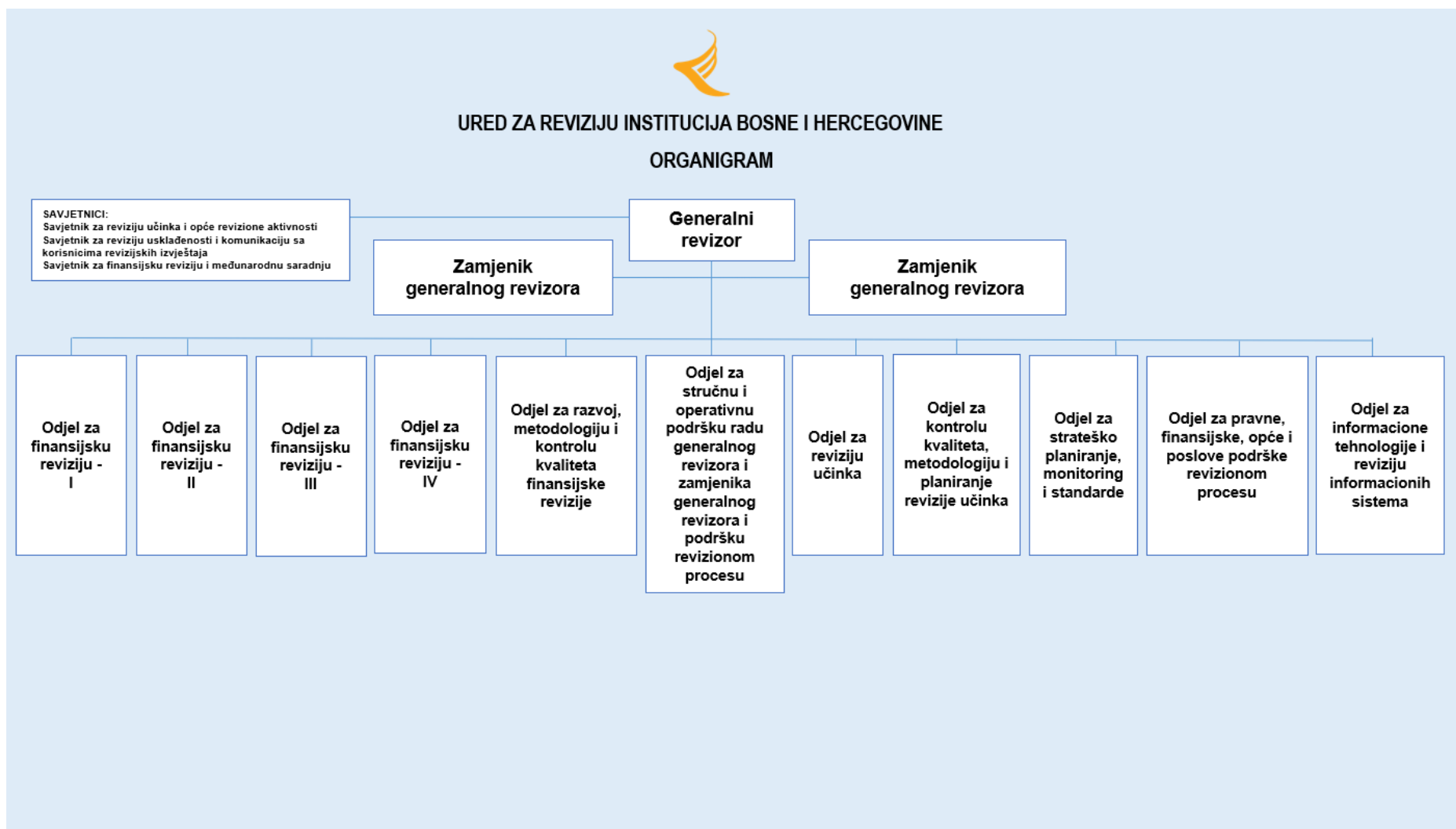
Prilozi

Prilog 1 – Shematski prikaz organizacije Ureda za reviziju

Prilog 2 – Obrazovna, spolna i starosna struktura zaposlenih u Uredu za reviziju

Prilog 3 – Finansijski izvještaj Ureda za reviziju

Prilog 1 – Shematski prikaz organizacije Ureda za reviziju



Prilog 2 – Struktura zaposlenih u Uredu za reviziju

Prema obrazovnoj strukturi, VSS u Uredu za reviziju ima 61 ili 89,70% zaposlenih, dok SSS ima 7 ili 10,30% zaposlenih.

Obrazovna struktura

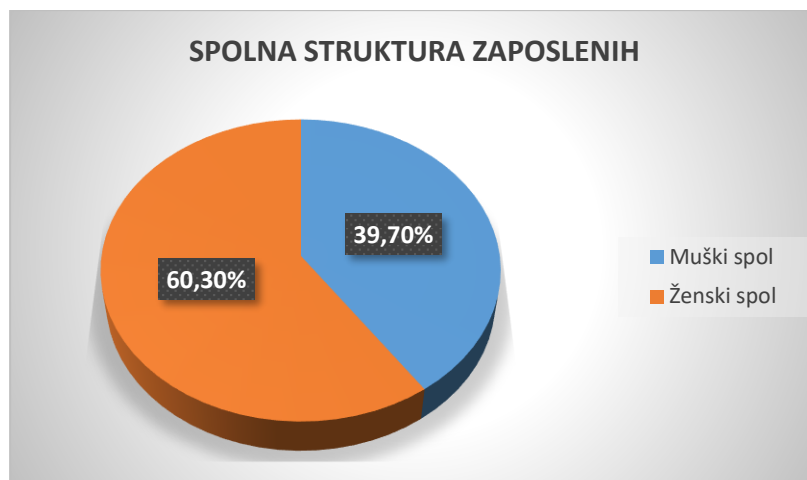
VSS	61
SSS	7
Ukupno	68⁴



Prema spolnoj strukturi, broj žena u Uredu za reviziju iznosi 41 ili 60,30% zaposlenih, dok je broj muškaraca 27 ili 39,70%.

Spolna struktura

Muški spol	27
Ženski spol	41
Ukupno	68



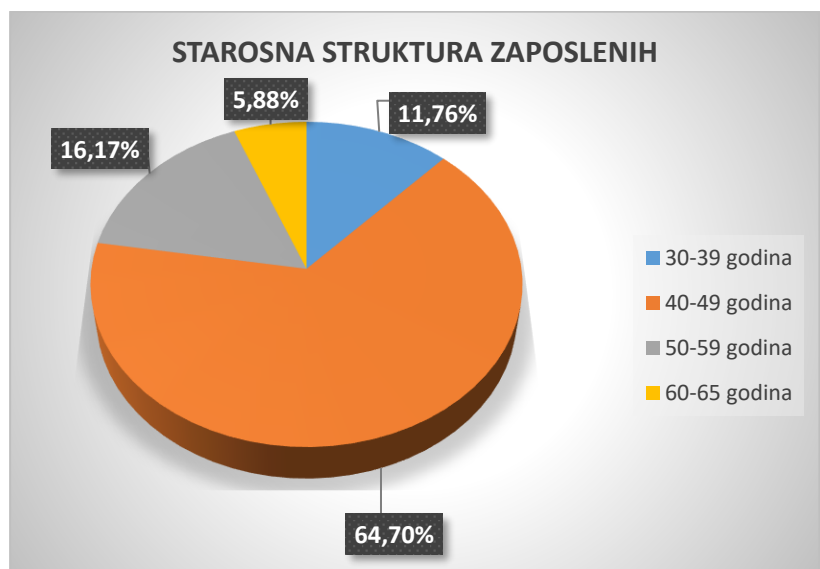
⁴ 1 zaposlenik - odsustvo sa rada bez naknade plaće - neplaćeno odsustvo

Prema starosnim skupinama, broj zaposlenih je sljedeći:

- Od 30-39 godina starosti – 8 zaposlenih ili 12%,
- Od 40-49 godina starosti – 45 zaposlenih ili 65%,
- Od 50-59 godina starosti – 11 zaposlenih ili 17%,
- Od 60-65 godina starosti – 4 zaposlena ili 6%.

Starosna struktura

30-39 godina	8
40-49 godina	45
50-59 godina	11
60-65 godina	4
Ukupno	68



Prilog 3 – Finansijski izvještaj Ureda

Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama

Period izvještavanja: od 1. 1. do 31. 12. 2025. godine

Red. br.	Opis	Ekonom. kod	Budžet	Izmjene i dopune	Korigovani budžet	Ostvareni kumulativni iznos rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog perioda prethodne godine	Procenat 7/6x100	Procenat 7/8x100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Ukupni tekući rashodi (2+5)	610000	6.702.000	146.754	6.848.754	5.804.675	5.403.588	84.8%	107.4%
2	Plaće i naknade troškova zaposlenih (3+4)	611000	5.647.000	112.434	5.647.000	4.887.139	4.529.766	86.5%	107.9%
3	Bruto plaće i naknade plaća	611100	5.171.000		5.171.000	4.399.178	4.230.236	85.1%	104.0%
4	Naknade troškova zaposlenih	611200	476.000	112.434	588.434	487.960	299.529	82.9%	162.9%
5	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	613000	1.055.000	34.320	1.089.320	917.536	873.823	84.2%	105.0%
6	Putni troškovi	613100	210.000		210.000	169.789	171.500	80.9%	99.0%
7	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	45.000	-8.000	37.000	29.278	29.121	79.1%	100.5%
8	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	140.000	8.000	148.000	147.734	128.054	99.8%	115,4%
9	Nabavka materijala i sitnog inventara	613400	60.000		60.000	37.752	32.691	62.9%	115.5%
10	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	55.000	-17.000	38.000	16.686	17.841	43.9%	95.4%
11	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	315.000		315.000	313.495	313.467	99.5%	100.1%
12	Izdaci za tekuće održavanje	613700	75.000		75.000	46.681	52.352	62.2%	89.2%
13	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga pl. prometa	613800	20.000		20.000	11.479	11.057	57.4%	103.8%
14	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	135.000	51.320	186.320	144.642	117.738	77.6%	122.8%
15	Ukupni kapitalni izdaci (16)	820000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
16	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	821000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
17	Nabavka opreme	821300	12.000	10.000	22.000	21.257	37.251	96.6%	57.1%
18	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500		7.000	7.000	5.800		82.9%	
			6.714.000	163.754	6.877.754	5.831.732	5.440.839	90.4%	107.2%

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ul. Tešanjaska 24a/29
71 000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Tel./faks:

++387 (0) 33 275 400, 275 401

E-mail:

saibih@revizija.gov.ba

Web-stranica:

www.revizija.gov.ba