



BOSNA I HERCEGOVINA  
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
BOSNIA AND HERZEGOVINA

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



Muvekita 4, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: ++ 387 (0) 33 26 93 00, www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**Broj:**

**IZVJEŠĆE O REVIZIJI  
AGENCIJE ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BiH  
ZA 2007. GODINU**

**Sarajevo, svibanj 2008. godine**



## K A Z A L O

<b>I.</b>	<b>MIŠLJENJE REVIZORA</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>NALAZI I PREPORUKE</b>	<b>4</b>
1.	Uvod	4
2.	Osvrt na preporuke iz Izvješća o reviziji za 2006. godinu	4
3.	Planiranje proračuna	5
4.	Izvršenje proračuna	5
4.1.	Tekući izdaci	5
<b>III.</b>	<b>KORESPONDENCIJA</b>	<b>6</b>

**Privitak 1: Tablica 1 "Izvršenja proračuna za razdoblje od 01.01. do 31.12.2007. godine".**

**Privitak 2: Komentar Agencije na Nacrt izvješća.**

**Privitak 3: Odgovor Ureda za reviziju na komentar Agencije na Nacrt izvješća.**



## I. Mišljenje revizora

### Temelj za reviziju

Na temelju Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj: 12/06) izvršili smo reviziju finansijskih izvješća koja se odnose na godinu koja se završava 31.12.2007. (Bilance stanja, Posebnih pregleda uz Bilancu stanja i Analize izvršenja proračuna) u **Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: **Agencija**).

### Odgovornost menadžmenta/revizora

Rukovodstvo Agencije odgovorno je za pripremu finansijskih izvješća, zakonitost izvršenih transakcija i namjensko korištenje sredstava. Rukovodstvo je također odgovorno za uvođenje sustava internih kontrola kojima se osigurava pouzdano upravljanje javnim sredstvima.

Naša odgovornost, kao vanjskog revizora, propisana je Zakonom o reviziji, standardima revizije i etičkim kodeksom za revizore javnog sektora.

Sukladno tome, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražava li bilanca u cijelosti rezultate izvršenja proračuna. Također, naša odgovornost je procijeniti primjenjuju li rukovoditelji institucije zakone i propise, koriste sredstva za odgovarajuće namjene te ocijeniti finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sustav internih kontrola.

### Cilj i djelokrug revizije

Reviziju smo obavili sukladno Revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI i Međunarodnim standardima revizije. Revizija uključuje ispitivanje, na bazi izvršenih testiranja, dokaza koji su relevantni za iskazane iznose i objavljivanja u finansijskim izvješćima, te regularnost finansijskih transakcija koje su uključene u finansijska izvješća.

Revizija je planirana i izvršena tako da se dobiju informacije i objašnjenja koja smatramo nužnim za osiguranje dostatno dokaza koji pružaju razumno uvjerenje kako finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane greškama, prijevarama ili drugim neregularnim radnjama i kako su sredstva utrošena sukladno odobrenom proračunu i drugim propisima.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za naše mišljenje.

Kvalifikacije se odnose na sljedeće:

*I.1. Agencija je zaključila ugovor o kolektivnom životnom osiguranju svih uposlenih i plaćala redovito premije osiguranja iz proračunskih sredstava koje su u 2007. godini ukupno iznosila 2.759,49KM, i troškove sistematskog pregleda uposlenih žena u iznosu od 1.500,00 KM, što nije u cijelosti sukladno Instrukciji Ministarstva financija i trezora u svezi s planiranjem proračuna za 2007. godinu (pogledati poglavlje 4.1. ovog Izvješća).*

### Prema našem mišljenju:

**Finansijska izvješća Agencije za 2007. godinu prikazuju realno i istinito finansijsko stanje na dan 31. prosinca 2007. godine i sukladna su Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i Pravilniku o računovodstvu institucija Bosne i Hercegovine.**

**U svim materijalno značajnim aspektima, rashodi Agencije su upotrijebljeni za svrhe koje je odredio Parlament BiH i sukladni su relevantnim propisima, osim za moguće efekte koji su iskazani pod točkom I.1. gore navedenom.**

**Sarajevo, svibanj 2008. godine**

## II. Nalazi i preporuke

### 1. Uvod

Ured za reviziju je izvršio reviziju finansijskog poslovanja Agencije sukladno Zakonu o reviziji, uvažavajući opće uvjete okruženja u kojem je egzistirala Agencija. Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Agenciji je sugerirano da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Revidiranjem poslovanja Agencije u 2007. godini utvrdili smo određene nedostatke i propuste koji se odnose na:

- Planiranje proračuna za 2007. godinu (vidjeti poglavlje 3. ovog Izvješća);
- Tekuće izdatke (vidjeti poglavlje 4.1. ovog Izvješća);

### 2. Osvrt na preporuke iz Izvješća o reviziji za 2006. godinu

#### Realizirane preporuke

- Izvršena je određena racionalizacija - smanjenje putnih troškova u odnosu na prošlu godinu tj. od prvobitno planiranih - odobrenih putnih troškova u iznosu od 166.000,00 KM (poslije je skinuto 10.000,00 KM restrukturiranjem), isti su realizirani u iznosu od 112.877,00 KM ili 72% od planiranog iznosa. Smatramo kako bi ovu tendenciju trebalo nastaviti i u budućem razdoblju.
- Donesena su interna pravila i procedure glede uporabe mobilnih telefona gdje su izvršena određena ograničenja za direktora Agencije tj. ukinuta je klauzula neograničene mogućnosti korištenja mobitela.

#### Aktivnosti koje su u tijeku

- Kontrola prijenosa zatečenih novčanih sredstava na temelju Odluke o prijenosu zatečenih novčanih sredstava Zavoda za zapošljavanje BiH. Napominjemo kako ova aktivnost nije završena jer projekti koji se financiraju iz ovih sredstava nisu u cijelosti okončani. S obzirom da smo ovu problematiku elaborirali u Izvješću<sup>1</sup> za 2006. godinu, revizija cijeni kako treba nastaviti sa ovim aktivnostima i kontinuirano sačinjavati izvješća o utrošku sredstava i na koncu sačiniti jedno konačno izvješće o utrošku spomenutih sredstava i isto uputiti ka Vijeću ministara na usvajanje. Napominjemo kako će revizija posebice revidirati konačna izvješća o izvršenoj kontroli utroška sredstava.
- Aktivnosti na unapređenju i dogradnji postojećeg sustava internih kontrola sukladno Vodiču za učinkovitu internu kontrolu i COSO modelu sustava internih kontrola.

<sup>1</sup> Pogledati Izvješće o reviziji za 2006. godinu, sa posebnim naglaskom na dane preporuke koje se odnose na ovu problematiku.

### 3. Planiranje proračuna

Analiza planiranog i izvršenog proračuna pokazuje kako Agencija nije prekoračila stavke odobrenog (restrukturiranog) proračuna po vrstama rashoda, niti ukupan proračun za 2007. godinu, što se vidi u priloženoj tablici - Izvršenje proračuna za razdoblje od 01.01. do 31.12.2007. godine (vidjeti prilog br. 1.). Proračun za 2007. godinu odobren je u iznosu od 1.353.044,00 KM. Ukupno izvršenje proračuna – rashodi realizirani su u iznosu od 975.412,00 KM, odnosno 72,09 % u odnosu na ukupno odobrena sredstva. U strukturi ukupnih rashoda, rashodi za plaće i naknade uposlenih iznosili su 560.780,00 KM ili 57,50 %, izdaci za putne troškove 112.877,00 KM ili 11,58, izdaci za tekuće održavanje 49.999,00 KM ili 5,12 % itd. Ostvareni ukupni rashodi Agencije za 2007. godinu iznosili su 975.412,00 KM ili 377.632,00 KM manje od planiranih (realizirano je 72% od planiranih sredstava koja su iznosila 1.353.044,00 KM). Posebice ističemo kako je proračun planiran na temelju 29 uposlenika, a isti je na kraju godine realiziran sa 23 uposlenika.

Određeni nedostaci se prvenstveno ogledaju u disproportiji planiranog i realiziranog broja uposlenika, koje nam ipak govore kako planiranje i izvršenje proračuna nije bilo u cijelosti zadovoljavajuće. Planiranje pojedinih proračunskih stavki nije u cijelosti realno i precizno izvršeno (primjerice - Plaće uposlenih i Naknade troškova uposlenih), pa se moralo korigirati i restrukturiranjem proračuna u dva navrata u iznosu od 30.000,00 KM što je također dijelom utjecalo na stupanj ostvarenja proračuna po pojedinim stavkama.

Smatramo kako ovakav način planiranja nije u cijelosti zadovoljavajući, te bi trebalo uzimati u obzir realne planske zadatke koje Agencija treba i može realizirati (tijekom završne revizije uočili smo kako je Izvješće o radu za 2007. godinu upućeno prema Vijeću ministara, i kako je isto usvojilo spomenuto Izvješće Agencije), te stvarno potrebne troškove i iste uskladiti sa financijskim planom tj. odobrenim proračunom.

Posljedice ovakvog načina planiranja i izvršenja proračuna ogledaju se u neefikasnom korištenju - rezerviranju proračunskih sredstava u cjelini (radi se o iznosu 377.632,00 KM) jer se neodgovarajućim planiranjem rezervira više sredstava nego što je potrebno za normalno funkcioniranje i ostvarivanje zakonom propisanih funkcija Agencije, a na drugoj strani, moguće je da u drugim institucijama BiH ostaju određeni projekti koji nisu mogli biti niti planirani, niti realizirani u tekućoj godini zbog nedostatka sredstava.

#### **Preporuka:**

**Agencija treba sačiniti cjelovitu analizu procesa planiranja i izvršenja proračuna za 2007. godinu, kako na razini ukupnog proračuna tako i po pojedinim proračunskim stavkama, te posebice sagledati problematiku broja uposlenih kao ključnog elementa za planiranje proračuna (predložimo više koordinacije sa Agencijom za državnu službu BiH).**

### 4. Izvršenje proračuna

#### 4.1. Tekući izdaci

**Troškovi osiguranja:** Na teret proračunskih sredstava vršeno je osiguranje uposlenih (radi se o iznosu od 2.759,49 KM). Nadalje, na konto ostale nespomenute usluge knjiženi su i izdaci za usluge sistematskog pregleda uposlenih žena (1.500,00 KM). Smatramo kako je za ovakve transakcije trebalo tražiti dodatno mišljenje Ministarstva financija i trezora.

#### **Preporuka:**

**Agencija treba tražiti dodatno mišljenje i suglasnost od Ministarstva financija i trezora za ovakve vrste transakcija, a ukoliko isto ne dobije ovakve transakcije treba obustaviti.**



### III. Korespondencija

Agenciji je uručen Nacrt izvješća o reviziji za 2007. godinu na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Agencija je dostavila komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvješća o reviziji.

Po našoj procjeni, Agencija nije dostavila nove dokaze i činjenice koje bi značajnije utjecale na izmjenu nalaza sadržanih u Nacrtu izvješća o reviziji. Temeljem toga ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće dostavljeno klijentu bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji.

U prilogu Izvješća dostavljamo vam komentar Agencije na Nacrt izvješća i naš odgovor na komentare Agencije.

Sarajevo, svibanj 2008. godine

**ZAMJENIK GLAVNOG  
REVIZORA**

*mr. Dragan Kulina*

**GLAVNI REVIZOR**

M.P.

*Milenko Šego*