



# Strateški plan razvoja za period 2014 - 2020. godina

## SADRŽAJ

<b>UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>1. PRAVNI OKVIR I INSTITUCIONALNI KAPACITET .....</b>	<b>4</b>
1.1. Pravni okvir .....	4
1.2. Institucionalni kapacitet.....	4
<b>2. ANALIZA SADAŠNJEG STANJA .....</b>	<b>5</b>
2.1. Stanje i izazovi Ureda za reviziju .....	5
2.2. Uloga Ureda u prevenciji i borbi protiv korupcije.....	6
2.3. Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama .....	7
2.4. Analiza snaga, slabosti, prilika i prijetnji - SWOT analiza.....	8
<b>3. MISIJA, VIZIJA I VRIJEDNOSTI .....</b>	<b>9</b>
<b>4. OPIS STRATEŠKIH CILJEVA I STRATEŠKIH PROGRAMA .....</b>	<b>10</b>
4.1. Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda .....	10
4.2. Jačanje utjecaja revizije u društvu kroz aktivan doprinos efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti javne administracije .....	10
4.3. Jačanje institucionalnih (profesionalnih i organizacionih) kapaciteta.....	11
4.4. Uloga na međunarodnom planu i saradnja sa domaćim institucijama i organizacijama .....	12
<b>5. PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEŠKOG PLANA .....</b>	<b>12</b>

## I PRILOG

Akcioni plan sa prioritetima, nositeljima aktivnostima, rokovima izvršenja, budžetskim sredstvima i mjerljivim pokazateljima izvršenja

## UVOD

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured) je nezavisna institucija, čije se osnivanje i rad zasniva na etici, profesionalnosti i odgovornosti. Ured igra važnu ulogu u pružanju nezavisnih i objektivnih informacija relevantnim institucijama i bosanskohercegovačkoj javnosti sadržanih u izvještajima o reviziji. Stoga je ključno da Ured zadrži svoj ugled u javnosti kao kredibilna organizacija koja zavređuje povjerenje građana i u budućnosti. Cilj Ureda je stvarati dodane vrijednosti i materijalni učinak, inicirati neophodne promjene i producirati mjerljive rezultate kroz doprinos učinkovitijem obavljanju procesa u institucijama BiH, reduciranje nepotrebnih javnih izdataka i jačanje javne odgovornosti i kontrolnih aktivnosti unutar institucija.

Strateški plan Ureda za period 2014-2020. godina predstavlja nastavak razvoja Ureda shodno dokumentu Koordinacionog odbora „Strateški okvir razvoja vrhovnih institucija za reviziju 2013-2020. godina“.

Kako je Ured u proteklom periodu ostvario zavidan nivo napretka, ovim dokumentom istupamo korak naprijed da bi osigurali održivi napredak koji se oslanja na vrijednosti i dosadašnja postignuća Ureda, a koji u isto vrijeme identificira nove prioritete koji predstavljaju odgovor na promjene i izazove modernog doba.

Međunarodne organizacije INTOSAI i EUROSAI pred svoje članice postavljaju izazovan zadatak da pronađu odgovore na globalne promjene u okruženju u kojem djeluju vrhovne institucije za reviziju. Stoga su u Strateški plan inkorporirani strateški ciljevi formulirani strateškim planovima INTOSAI-a i EUROSAI-a.

Izradi ove Strategije pristupljeno je na način da su u obzir uzete smjernice iz službenih dokumenata INTOSAI-a, poput Vodiča za izgradnju kapaciteta u VRI, Vodiča za upravljanje ljudskim resursima u VRI, Implementacije ISSAI standarda - Strateška razmatranja, Izvještaja o kolegijalnom pregledu vrhovnih revizorskih institucija u BiH 2012. itd.

Kako zakonodavna vlast, javnost, mediji i članovi međunarodnih institucija očekuju od Ureda podršku u osiguravanju propisnog korištenja javnih sredstava i imovine, strateški prioriteti će za Ured biti ključni u nastojanjima usmjerenim na promoviranje odgovornosti, transparentnosti, dobrog upravljanja i na prevenciju i borbu protiv korupcije.

Vjerujemo da će se Ured dalje razvijati i ostati vitalna institucija koja, u službi javnosti, pokreće promjene u cilju racionalnije i efikasnije upotrebe javnih resursa, odnosno smanjivanja cijene upotrebe javnih dobara.

## 1. PRAVNI OKVIR I INSTITUCIONALNI KAPACITET

### 1.1. Pravni okvir

Ured je vrhovna institucija za reviziju u Bosni i Hercegovini osnovana 2000. godine. Mandat Ureda je određen Zakonom o reviziji institucija BiH, općeprihvaćenim revizionim standardima i ISSAI okvirom<sup>1</sup> (Limskom deklaracijom, Smjernicama o pravilima revizije, Meksičkom deklaracijom o nezavisnosti, INTOSAI revizionim standardima i etičkim kodeksom za revizore u javnom sektoru). Počevši od 2011. godine, u finansijskoj reviziji, reviziji usklađenosti i reviziji učinka primjenjuju se i objavljene, dosad prevedene, ISSAI smjernice za reviziju u javnom sektoru. Prilikom obavljanja revizije i kontrole kvaliteta koriste se vodiči za reviziju koji sadrže smjernice revizorima za primjenu INTOSAI i ISA standarda u svim ključnim fazama revizije. Razvijena je vlastita "metodologija revizije" koja podrazumijeva pisane procedure i postupke za obavljanje revizije, koje su urađene tako da omogućavaju jedinstven pristup u obavljanju revizije. Ured je članica Međunarodne (INTOSAI) i Evropske organizacije vrhovnih institucija za reviziju (EUROSAI).

### 1.2. Institucionalni kapacitet

Unutrašnja organizacija Ureda utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ureda za reviziju institucija BiH. Poslovi iz nadležnosti Ureda za reviziju vrše se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabineta generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora, Odjeljenja za finansijsku reviziju, Odjeljenja za reviziju učinka, Odjeljenja za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta revizije i Službe za pravne, finansijske i opće poslove. U okviru kabineta generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora djeluje Odjel za međunarodnu suradnju i odnose s javnošću. Ured trenutno zapošljava 57 djelatnika.

Ured je nadležan za: finansijske revizije i revizije usklađenosti, revizije učinka i druge specifične revizije. Nadležnost Ureda obuhvaća sve javne institucije BiH, uključujući: Parlament, Predsjedništvo, Vijeće ministara i budžetske institucije, vanbudžetska sredstva predviđena zakonom, sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurala nekoj instituciji ili projektu u BiH i sredstva osigurana iz budžeta bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu.

Nadležnost Ureda obuhvaća i kompaniju u kojoj država ima vlasnički udio od 50% plus jednu dionicu ili više. Revizija uključuje i sve finansijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela BiH, uključujući procesuiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

Važna funkcija koju vrši Ured, a koja se odnosi na suradnju između revizora u javnom sektoru unutar BiH, jeste i uloga unutar Koordinacionog odbora institucija za reviziju u BiH koji čine generalni revizori i zamjenici generalnih revizora institucija za reviziju javnog sektora u BiH.

Najznačajniju ulogu Koordinacioni odbor ima u osiguranju jedinstvenog pristupa reviziji javnog sektora u cijeloj BiH, pa su tako i njegove najvažnije funkcije: uspostava konzistentnih vodiča i uputstava zasnovanih na INTOSAI revizijskim standardima; razmjena profesionalnih iskustava i težnja ka osiguranju konzistentnog kvaliteta revizije; organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti sva tri ureda za reviziju; dodjeljivanje revizorske odgovornosti za zajedničke aktivnosti i određivanje predstavljanja u međunarodnim tijelima.

---

<sup>1</sup> Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija

## 2. ANALIZA SADAŠNJEG STANJA

### 2.1. Stanje i izazovi Ureda

Revizija nije svrha samoj sebi, nego neophodan dio regulatornog sistema čiji je cilj pravovremeno otkriti devijacije od usvojenih standarda i kršenja principa zakonitosti, efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti upravljanja javnim sredstvima, kako bi se omogućilo preduzimanje korektivnih mjera u pojedinačnim slučajevima, a odgovorne primoralo da prihvate odgovornost, kako bi se nadoknadila šteta, ili kako bi se preduzeli koraci na sprečavanju ili barem otežavanju takvih prekršaja. Iako je, u pogledu profesionalnih dostignuća i iskustva, na zavidnom nivou pozicioniran u regiji, Ured je i dalje suočen sa brojnim rizicima u svom poslovanju, a najveći od njih je činjenica da Ured još uvijek nije uvršten kao kategorija u Ustav BiH. Vrhovne revizije institucije mogu izvršavati svoje zadatke na objektivan i efektivan način samo ukoliko su nezavisne od subjekta revizije i zaštićene od vanjskog utjecaja (što je prepoznato i od strane Generalne skupštine UN-a).<sup>2</sup>

Glavni rezultati Ureda su njegovi izvještaji, mišljenja te posebno preporuke usmjerene na unapređenje upravljanja javnim sredstvima. Ured može biti zadovoljan činjenicom da se razvila svijest i potreba za unapređenjem kroz prihvatanje i realizaciju preporuka iz izvještaja o reviziji. Ipak Ured ne može biti zadovoljan procentom njihove realizacije (prosječan procent realizacije u posljednje tri godine je 40%), posebno kada se u obzir uzme činjenica da se u razvijenim društvima ovaj procent kreće i do 95%. Implementacija preporuka revizije zasigurno utječe na smanjenje nepravilnosti u radu subjekata revizije, ali isto tako neophodno je da se nadležne osobe, organi i institucije aktivnije uključe u proces i, u skladu sa svojim ovlaštenjima, preduzmu korake za ispravno djelovanje s ciljem postizanja pozitivnih efekata za dobrobit cjelokupne zajednice. Dosadašnjim radom, Ured je postigao značajne rezultate u uspostavi i razvoju revizije funkcije. Međutim, da bi se održao korak sa trendovima razvoja na međunarodnom nivou, potrebno je osigurati dalje praćenje i implementacija ISSAI, ažuriranje vodiča za reviziju u svjetlu novih ISSAI, kao i kontinuiranu obuku osoblja, naročito iz oblasti revizije (eksterna i interna obuka).

Za Ured je od iznimne važnosti njegova profesionalna reputacija. Upravo je to razlog zbog kojeg Ured izuzetnu pažnju posvećuje kontroli kvaliteta procesa revizije i vlastitih rezultata. S ciljem daljeg profesionalnog unapređenja, Uredu je formirao posebno odjeljenje zaduženo za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta.

Procjena kvaliteta se zasniva na internim i eksternim pregledima sistema kontrole kvaliteta rada. Na osnovu zaključka Zastupničkog doma Parlamenta BiH i zahtjeva Koordinacionog odbora Vrhovnih institucija za reviziju BiH, tokom 2005. i 2011. godine SIGMA<sup>3</sup> je izvršila eksternu kontrolu - kolegijalni pregled procesa rada vrhovnih revizorskih institucija u BiH. Izvještaj SIGMA-e o kolegijalnom pregledu pomogao je u definisanju razvojnih ciljeva u Strateškom planu razvoja Ureda za period 2014-2020. godina.

U okviru općeg procesa revizije, Ured obavlja i reviziju informacionih sistema (IT revizija) unutar koje revizor procjenjuje sistem internih kontrola u okruženju kompjuterizovanih informacionih sistema.

---

<sup>2</sup> UN rezolucija A-66/209

<sup>3</sup> SIGMA = Support for improvement in Governance and Management; djeluje u zemljama u tranziciji s ciljem promovisanja i jačanja sistema i kapaciteta javne uprave.

Kako bi se i u budućnosti osiguralo korištenje informacionih tehnologija (IT) u reviziji i kako korištenje IT-a u reviziji zahtjeva kontinuirani razvoj, potrebno je: unapređenje postojećeg informacionog sistema u Uredu i implementacija savremenih tehnologija, razvoj novih sistema za podršku svakodnevnom poslovanju (digitalna arhiva, elektronska pisarnica i sl.), implementacija sistema za upravljanje procesom revizije i izvođenje kontinuirane obuke iz oblasti IT revizije i IT uopće ( eksterna i interna obuka).

## **Upravljanje ljudskim resursima**

Ured zapošljava osoblje sa visokim obrazovanjem različitih profila. Pored redovnih profesionalnih aktivnosti, a u skladu sa usvojenom politikom upravljanja ljudskim resursima i razvoja kompetencija, Ured dužnu pažnju posvećuje edukaciji i usavršavanju revizora. Posebnu ulogu u edukaciji revizionog osoblja ima Švedski državni ured za reviziju (SNAO) koji od samog osnivanja Ureda pruža osnovnu obuku iz različitih domena i u raznim oblicima (seminari, radionice, studentske posjete SNAO, kao i drugim revizijskim institucijama). Doprinos SNAO se ocjenjuje visokom ocjenom. U narednom periodu, Ured će svoje aktivnosti usmjeriti ka permanentnoj edukaciji i usavršavanju svih uposlenika. Politika upravljanja ljudskim resursima će osigurati da osoblje Ureda bude u stanju da realizuje strateške ciljeve Ureda. Politika upravljanja ljudskim resursima treba biti zasnovana na viziji i misiji Ureda koja, između ostalog, uključuje: kriterije u pogledu kvalifikacija revizora (uključujući lične, stručne i društvene, kao i tehničke vještine), postupak zapošljavanja, odabira i raspoređivanja zaposlenih, sistem ocjenjivanja i obuke. Analizom postojećeg stanja će se omogućiti utvrđivanje nedostajućih znanja i vještina zaposlenih, što će služiti kao osnova za razvoj daljih programa obuke i radionica. Kako bi se osiguralo stalno unapređenje stručnih sposobnosti revizora, bit će definiran minimalan broj obaveznih dana obuke u toku godine za revizore (putem eksternih seminara i internih seminara i radionica koje će kao treneri za obuku unutar Ureda voditi postojeći zaposlenici sa naprednim znanjem i iskustvom).

## **2.2. Uloga Ureda u prevenciji i borbi protiv korupcije**

Uloga Ureda je dominantno preventivna a ne represivna, te je u tom svjetlu potrebno promatrati i njegovu ulogu u otkrivanju i sprečavanju korupcije i prijevara. Doprinos Ureda u borbi protiv prevare i korupcije, ogleda se kroz provjeru jesu li uspostavljeni i funkcioniraju li uspješno sistemi i procedure internih kontrola, na način da svojim djelovanjem spriječe prevaru i korupciju ili im umanje prostor za djelovanje.

Ured putem izvještaja o reviziji skreće pažnje na potrebu poboljšanja sistemskog pristupa u borbi protiv korupcije kroz akcentiranje uspostave efikasnih internih kontrola, te nužnosti postojanja vlastitih programa i akcionih planova za borbu protiv korupcije, kao i planova integriteta koje institucije na državnom nivou trebaju donijeti.

Korupcija u svim sferama društva narušava stabilnost i prosperitet BiH. Da bi se korupcija suzbijala i da bi se osiguralo očuvanje osnovnih društvenih vrijednosti u BiH, javlja se potreba za primjenom konzistentnih i efikasnih mjera za suzbijanje korupcije. U tom smislu Ured je donio Strategiju za prevenciju korupcije (2010-2014.) i Akcioni plan za provedbu Strategije za prevenciju korupcije (2009-2014.) čiji je cilj da se dominantno preventivnim djelovanjem pruži puni doprinos smanjenju nivoa korupcije u BiH, te ojača povjerenje u rad Ureda, jedne od ključnih institucija vlasti u BiH. U vezi sa implementacijom mjera iz Akcionog plana Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014., Ured je uspio realizovati većinu specifičnih mjera. Do kraja vremenskog okvira koji obuhvata Strategija, potrebno je posvetiti pažnju realizaciji preostalih specifičnih mjera utvrđenih Akcionim planom za borbu protiv korupcije (2009-2014).

U narednom periodu Ured će pristupiti izradi Plana integriteta i Strategije za prevenciju korupcije s novim vremenskim okvirom koja će imati za cilj: uspostavljanje efikasnog sistema usmjerenog na prevenciju i borbu protiv korupcije kako bi se osigurala konzistentnost i održivi rezultati aktivnosti provedenih u okviru Strategije, izgradnja neophodnih kapaciteta kako bi se na efikasan način upravljalo aktivnostima za sprečavanje korupcije, osigurati odgovarajuću edukaciju zaposlenih u Uredu o rizicima od korupcije i koordinirati aktivnosti sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH i drugim subjektima.

### 2.3. Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama

Cilj međunarodne saradnje je razmjena iskustava, znanja i informacija, informisanje međunarodne javnosti o rezultatima i aktivnostima Ureda te razvijanje odgovarajuće slike Ureda kao profesionalne i stručne revizije institucije kao i praćenje trendova razvoja i doprinos razvoju revizije struke.

Međunarodna saradnja se ogleda kroz članstvo Ureda u međunarodnim organizacijama INTOSAI-a i EUROSAI-a, kroz aktivno učešće u radu ovih organizacija (kongresima, programima obuke, istraživanjima i slično). Pored toga, Ured, još od svog osnivanja, realizira program institucionalne suradnje sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO). Poseban aspekt međunarodne saradnje Ureda predstavlja saradnja sa Evropskim revizorskim sudom (ECA). Ured je, zajedno s državnim revizijama Albanije, Crne Gore, Srbije, Makedonije i Turske član grupe zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za prijem u Evropsku uniju pri Evropskom revizorskom sudu i aktivno učestvuje u svim aktivnostima navedene grupe. Pored saradnje s drugim državnim revizijskim institucijama i profesionalnim udruženjima, Ured u kontinuitetu uspostavlja i održava kontakte i s drugim međunarodnim institucijama/ organizacijama, poput Svjetske banke, USAID-a, SIGMA, GRECO, itd. Saradnja se nadalje realizira i kroz uspješne bilateralne kontakte s drugim revizijskim institucijama, kroz zajedničke seminare, uzajamne studijske posjete, razmjenu iskustava, znanja i informacija, a u planu je provođenje i zajedničkih revizija učinka.

Budući rad Ureda na području međunarodne saradnje će biti usmjeren na prioritetne oblasti koje za cilj imaju ostvarivanje interesa Bosne i Hercegovine i primjenu znanja koje steknemo iz međunarodnih partnerstava kako bismo dali puni doprinos na putu Bosne i Hercegovine ka članstvu u Evropskoj uniji. Ured dužnu pažnju posvećuje izvještavanju javnosti o rezultatima svoga rada putem direktnih kontakata sa predstavnicima medija. Saradnja između ureda za reviziju javnog sektora u BiH se odvija putem Koordinacionog odbora za reviziju institucija BiH, čiji članovi su generalni revizori i zamjenici generalnih revizora Vrhovnih revizorskih institucija BiH.

Ured će se i u budućem periodu usmjeriti na saradnju sa predstavnicima zakonodavne i izvršne vlasti, predstavnicima medija i predstavnicima domaćih i nevladinih organizacija, predstavnicima akademske zajednice i s drugim organizacijama sa kojima ima zajednički interes i ciljeve.

## 2.4. Analiza snaga, slabosti, prilika i prijetnji - SWOT analiza

SWOT analiza predstavlja koristan način rezimiranja odnosa između utjecaja iz okruženja i ključnih nadležnosti, te stoga oblikuje program rada za izradu strategije. Ova analiza bi trebala osigurati korisne uvide, koji će osigurati da strategija iskoristi utvrđene snage i svede na najmanju moguću mjeru ili upotpunosti otkloni slabosti, kao i iskoristi prilike i izbjegne ili umanj prijetnje.

<b>SNAGE</b>	<b>SLABOSTI</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ nezavisnost ugrađena u Zakon o reviziji institucija BiH,</li><li>✓ revizorski standardi, principi i načela uključuju nezavisnost revizora od bilo kakve vanjske kontrole ili utjecaja,</li><li>✓ ključna uloga u identificiranju slučajeva neefikasnog, netransparentnog, nenamjenskog i neusklađenog korištenja javnih sredstava,</li><li>✓ svake godine provođenje revizije finansijskog poslovanja svih budžetskih korisnika,</li><li>✓ dobri međuljudski odnosi u Uredu,</li><li>✓ dosljednost, profesionalnost, etičnost i nepolitičnost uposlenika,</li><li>✓ revizorsko osoblje educirano za provođenje revizije, profesionalna osposobljenost revizora kroz kontinuiranu nadopunu ukupnog znanja (certifikati, licence, dalje profesionalno usavršavanje i školovanje - magisterij i doktorski studiji).</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ potrebno je poboljšati komunikaciju sa eksternim akterima da bi se unaprijedilo razumijevanje osnovnih poruka iz izvještaja o reviziji (Parlament, mediji, opća javnost itd.),</li><li>✓ unapređenje stvarne uloge u borbi protiv prevare i korupcije,</li><li>✓ pored obuka koje se odnose na reviziju postoji potreba za obukom iz ličnih vještina ( pisanja nalaza i sastavljanje izvještaja, odnos sa medijima i vanjskim akterima, jezički kursevi...),</li><li>✓ potreba za potpunom implementacijom Vodiča za kontrolu kvaliteta.</li></ul>
<b>PRILIKE</b>	<b>PRIJETNJE</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ integracija javne eksterne revizije i Ureda u Ustav BiH,</li><li>✓ učešće u izmjenama zakonske regulative,</li><li>✓ mogućnost daljeg razvoja profesionalnog i poslovnog integriteta službe,</li><li>✓ edukacija i razvoj osoblja putem studijskih putovanja u svrhu sticanja novih saznanja,</li><li>✓ jačanje svijesti o etičkim vrijednostima,</li><li>✓ razvoj finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije bi mogao imati utjecaj na budući obim revizije,</li><li>✓ osiguranje visokog stepena primjene tehničkih dostignuća računalnih tehnika i alata u provedbi revizije.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ nepostojanje ustavnog utemeljenja,</li><li>✓ potencijalno neadekvatne izmjene Zakona mogu utjecati na nezavisnost revizije i ugroziti zaštitu od vanjskih utjecaja,</li><li>✓ rasprave parlamentarnih komisija zaduženih za revizorske izvještaje nisu zasnovane na objektivnim argumentima nego su često političke što umanjuje utjecaj revizorskih izvještaja na unapređenje finansijskog upravljanja u javnom sektoru,</li><li>✓ djelomična upotreba revizorskih nalaza u dnevno-političke i medijsko populističke svrhe,</li><li>✓ zbog rastućeg broja subjekata revizije svake godine i zbog potrebe za ljudskim resursima, povećan obim rada može imati negativan učinak na kvalitet rada.</li></ul>



### 3. MISIJA, VIZIJA I VRIJEDNOSTI

#### **MISIJA**

*Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je nezavisna, profesionalna i nepolitična institucija uspostavljena s ciljem promoviranja transparentnog i odgovornog upravljanja javnim resursima putem obavljanja revizija koje su zasnovane na principima efikasnosti, efektivnosti, ekonomičnosti i vladavini prava.*

#### **VIZIJA**

*Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kao organ koji uživa povjerenje građana i profesionalni ugled u društvu, pružajući podršku Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u osiguravanju propisnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog raspolaganja javnim sredstvima i javnom imovinom.*

#### **VRIJEDNOSTI**

***Nezavisnost** podrazumijeva funkcionalnu i organizacionu nezavisnost potrebnu za provođenje mandata revizije kao i finansijsku nezavisnost kroz osiguranje dovoljno finansijskih sredstava da se omogući ispunjenje nadležnosti Ureda.*

***Objektivnost** podrazumijeva objektivno djelovanje revizora u predmetima i temama koje ispituje. Objektivnost mora biti prisutna tokom cjelokupnog rada a posebno kod izrade izvještaja koji moraju biti tačni, fer i objektivni. Izražena mišljenja moraju biti utemeljena isključivo na dokazima koji su pribavljeni i obrađeni u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija.*

***Profesionalizam** podrazumijeva obavljanje revizije sa dužnom pažnjom i sposobnošću te postojanje stalne obaveze za održavanje stručnog znanja i vještina kao i usavršavanja i sticanja novih znanja kako bi osigurali kompetentno obavljanje svojih dužnosti.*

***Transparentnost** podrazumijeva da se sve što Ured za reviziju radi javno prezentuje i da je dostupno svim zainteresovanim stranama.*

***Poštenje** podrazumijeva da revizor izvršava svoje obaveze iskreno, savjesno i pošteno kroz dosljednu primjenu etičkih standarda i principa neovisnosti i objektivnosti u obavljanju svog rada.*

## 4. OPIS STRATEŠKIH CILJEVA I STRATEŠKIH PROGRAMA

### 4.1. Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda

Strateški ciljevi	Strateški programi
<u>Strateški cilj 1.</u> <b>Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <i>Nezavisnost zagantovana Ustavom</i></li><li>✓ <i>Unapređenje zakonskog okvira</i></li></ul>

Prema Limskoj deklaraciji (Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija ISSAI 1), uspostavljanje vrhovne revizije institucije i neophodnog stepena nezavisnosti utvrđuje se Ustavom. Činjenica da Ured nema ustavno utemeljenje, predstavlja potencijalnu prijetnju za nezavisnost Ureda. Pitanje principa ne mijenja značajno ni činjenica da je nezavisnost riješena u Zakonu o reviziji institucija BiH, jer se zakonski propisi mogu dosta lakše mijenjati nego Ustav. Prema tome, nezavisnost Ureda i zaštita od vanjskog utjecaja, trenutno je pokrivena navedenim zakonom koji uređuje uspostavljanje i rad Ureda.

### 4.2. Jačanje utjecaja revizije u društvu kroz aktivan doprinos efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti javne administracije

Strateški ciljevi	Strateški programi
<u>Strateški cilj 2.</u> <b>Jačanje utjecaja revizije u društvu kroz aktivan doprinos efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti javne administracije</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <i>Promicanje principa javne odgovornosti, transparentnosti, dobrog upravljanja te propisnog i učinkovitog korištenja javnih sredstava,</i></li><li>✓ <i>Podizanje nivoa implementacije preporuka,</i></li><li>✓ <i>Unapređenje odnosa sa medijima, javnosti i ostalim institucijama,</i></li><li>✓ <i>Unapređenje i razvijanje novih modaliteta saradnje sa Parlamentom BiH,</i></li><li>✓ <i>Unapređenje saradnje sa organizacijama civilnog društva koje djeluju u mreži antikorupcijskih i drugih aktivnosti.</i></li></ul>

Bitan aspekt revizije javnog sektora je dati adekvatne preporuke vezano za nepravilnosti, propuste i slabosti utvrđene u procesu revizije kako bi se iste otklonile i ne bi ponavljale u narednom periodu, a sve s ciljem unapređenja poslovanja institucija Bosne i Hercegovine. Kroz izvještaje o reviziji i stalna nastojanja kroz pisanje naših preporuka da se otklone uočene nepravilnosti i podigne svijest odgovornih da se radi o javnim sredstvima ispunjava se misija Ureda koja se, pored ostalog, ogleda u doprinosu stvaranju i održavanju situacije u kojoj postoji opće povjerenje javnosti da javne institucije i njihovi uposlenici javna sredstva koriste na ispravan način, transparentno i u skladu sa principima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti.

Mandat Ureda, između ostalog, je stalno naglašavanje moralne odgovornosti, odnosno važnosti etičnog ponašanja, prevencije i detekcije prevare i korupcije u javnom sektoru. Opća očekivanja su da funkcioneri i državni službenici trebaju raditi u javnom interesu pravilno, transparentno i učinkovito koristiti javna sredstva. Zato je etičnost u državnoj službi preduslov javnog povjerenja, što je čini ključnim faktorom dobrog upravljanja.

Razvijanje i jačanje komunikacije, koordinacije i saradnje sa odgovarajućim tijelima u BiH (Parlament, mediji, opća javnost...) doprinijet će jačanju uloge i značaja revizije u društvu. Ured nema mehanizme da osigura da se preporuke iz izvještaja o reviziji provode te je njegova zadaća uočiti i dijagnosticirati probleme kroz svoje izvještaje i iste dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH. Parlamentarna skupština BiH na raspolaganju ima više mahanizama kojima može pokretati pitanje disciplinske, javne, moralne, političke i na kraju kaznene odgovornosti, a sve u svrhu osiguravanja transparentnog, ekonomičnog i efikasnog upravljanja javnim novcem. Očekivanja Ureda su da Parlamentarna skupština BiH u okviru svoje nadležnosti poduzme mjere da bi izvršna vlast implementirajući preporuke revizije što efikasnije ispunjavala svoje obaveze.

#### 4.3. Jačanje institucionalnih (profesionalnih i organizacionih) kapaciteta

Strateški ciljevi	Strateški programi
<p><u>Strateški cilj 3.</u>  <b>Jačanje institucionalnih (profesionalnih i organizacionih) kapaciteta</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Profesionalni standardi – ISSAI okvir- prijevodi, obuka i primjena (3i program u organizaciji IDI-INTOSAI),</li> <li>✓ Unapređenje sistema upravljanja kvalitetom revizije,</li> <li>✓ Aktivno praćenje promjena i ažuriranje internih vodiča,</li> <li>✓ Implementacija preporuka iz Izvještaja o kolegijalnom pregledu (SIGMA),</li> <li>✓ Razvoj i upravljanje ljudskim i materijalnim resursima,</li> <li>✓ Unapređenje informacionih tehnologija.</li> </ul>

Jedno od strateških opredjeljenja se odnosi na kontinuirano jačanje kapaciteta u pravcu kvalitetnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda. Visoko kvalitetan posao u velikoj mjeri povećava vjerovatnost da će izvještaji o reviziji biti pouzdani, a date preporuke ozbiljno razmotrene i provedene. Reputacija Ureda postignuta konzistentnim visoko kvalitetnim radom pomaže osigurati da će revidirane institucije spremnije i sigurnije prihvatiti nalaze i provesti preporuke. Na taj način se, pored ostalog, stiče povjerenje revidiranih subjekata i drugih interesnih strana (šira javnost, nadležne institucije) u rezultate revizije.

Politika Ureda je osigurati revizorskom osoblju radionice i seminare kao i druge oblike edukacije te odgovarajuće radne uvjete i radno okruženje koje će doprinijeti razvijanju vještina, motivacije i produktivnosti neophodnih za izvršavanje misije Ureda.

Procedure za izvođenje revizijskih zadataka treba koristiti tako da se osigura njihova usklađenost s politikama, standardima i metodologijama, i gdje je moguće, radi unapređenja vlastite efikasnosti, koristiti računarske alate i tehnike kao pomoć revizorima u provedbi tih procedura.

#### 4.4. Uloga na međunarodnom planu i saradnja sa domaćim institucijama i organizacijama

Strateški ciljevi	Strateški programi
<b><i>Strateški cilj 4.</i></b> <b><i>Uloga na međunarodnom planu i saradnja sa domaćim institucijama i organizacijama</i></b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <i>Jačanje saradnje sa INTOSAI i EUROSAI,</i></li><li>✓ <i>Unapređenje saradnje sa drugim revizijskim institucijama i profesionalnim tijelima u oblasti revizije u BiH,</i></li><li>✓ <i>Integrisanje vrijednosti i dobrih praksi sa međunarodne arene u reviziji koje provodi Ured,</i></li><li>✓ <i>Dalji razvoj Koordinacionog odbora institucija za reviziju.</i></li></ul>

Kontakti i česta komunikacija sa drugim lokalnim i međunarodnim profesionalnim tijelima na području revizije bi pomoglo u držanju koraka sa savremenim razvojem revizijske profesije. Svoj doprinos razvoju profesije Ured osigurava kroz aktivno sudjelovanje na stručnim skupovima u zemlji i inostranstvu.

Važno je jačati ulogu Koordinacionog odbora kao kohezivnog faktora u razvoju vrhovnih revizijskih institucija i fokusirati se na postizanje ciljeva definisanih u strateškim dokumentima koje je Koordinacioni odbor usvojio. Koordinacioni odbor će se također fokusirati na aktivnosti zasnovane na preporukama sadržanim u Izvještaju SIGMA-e o kolegijalnom pregledu vrhovnih revizionih institucija u BiH 2012. godine, a koje imaju svrhu pomoći revizorskim institucijama da se razvijaju u pravcu potpuno djelotvornih vrhovnih revizorskih institucija u skladu sa međunarodnim standardima i dobrom evropskom praksom.

## 5. PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEŠKOG PLANA

Kontrola, odnosno nadzor nad izvršenjem aktivnosti definisanim planom kao neophodne za ispunjenje očekivanih rezultata omogućava redovan uvid u tok realizacije aktivnosti, osmišljavanje i uvođenje korektivnih mjera, zatim pravovremeno preispitivanje indikatora i očekivanih rezultata te donošenje odluka.

Praćenje, analiziranje i prikazivanje ostvarenih rezultata definisanih strateškim planom trebaju vršiti rukovodioci organizacionih jedinica periodično. Kada rezultat analize plana pokaže značajna odstupanja u ispunjenju plana ili u slučaju nastalih smetnji u realizaciji, daje se prijedlog izmjena i dopuna strateškog plana, a s tim i godišnjeg programa, koji ide ponovo na usvajanje. Monitoring nad realizacijom strateškog plana je također osiguran kroz kolegije koji se redovno održavaju, kako na nivou menadžmenta u užem smislu (glavni revizor i zamjenici glavnog revizora), tako i u proširenom smislu (menadžment i rukovodioci odjeljenja). Provođenje strateškog plana će biti predmet stalnog usaglašavanja i kontrole i u tom smislu Ured će tokom svake godine vršiti evaluaciju realizovanih aktivnosti i mjera planiranih Strategijom, te predlagati akcione planove provođenja Strategije na godišnjem nivou.

Broj: 01-05-02-2-521/14  
Sarajevo, jun 2014. godine

**GLAVNI REVIZOR**

*Milenko Šego, v.r.*