



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

*AGENCIJE ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE
ZA 2021. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
AGENCIJE ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU

Broj: 03-16-1-846/22

Sarajevo, svibanj 2022. godine

Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	5
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	5
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	7
II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI.....	9
1. KRITERIJI	9
2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA.....	9
3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	9
4. PRORAČUN	11
5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna.....	12
5.1.1. <i>Bruto plaće</i>	12
5.2. Bilanca stanja	13
6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA.....	13
7. JAVNE NABAVE.....	14
8. KOMENTARI	15
PRIVICI.....	15

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Agencije za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija)** koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2021. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz proračuna, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Agencije prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o **Agenciji** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo **Agencije** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške,

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su temeljeni na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća **Agencije** za 2021. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2021. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o **Agenciji** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo **Agencije** je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije sukladne propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje **Agencije**, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 28.05.2022. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, sukladni odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu²
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom financiranju institucija BiH za 2021. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi BiH i podzakonski akti.

2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

Ured za reviziju je u izvješću o finansijskoj reviziji Agencije za 2020. godinu, dao pozitivno mišljenje na finansijska izvješća i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pozornosti na neriješeni status Savjetodavnog odbora.

Agencija je postupila sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i izvijestila nas da će nastaviti poduzimati aktivnosti na daljnjem unapređenju rada.

3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

² Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen tako da je financiranje institucija u 2021. godini vršeno sukladno odlukama o privremenom financiranju donesenim na temelju odobrenog proračuna za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 46/20).

Ustrojstvo i rukovođenje: Unutarnje ustrojstvo i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost u studenom 2019. godine. Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Agencije uređen je način rada i rukovođenja Agencijom, te opis radnih mjesta državnih službenika i uposlenika. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 33 izvršitelja.

Prema važećem Pravilniku, poslovi i zadaci iz nadležnosti Agencije obavljaju se u okviru sljedećih organizacijskih jedinica: Ured ravnatelja, Sektor za međunarodnu suradnju i domaće tržište rada i Sektor za pravne, kadrovske, opće i računovodstvene poslove.

Agencijom rukovodi ravnatelj. Ravnatelj ima jednog zamjenika koji pomaže u vođenju Agencije i zamjenjuje ravnatelja u slučaju spriječenosti ili nemogućnosti da obavlja svoju dužnost, sa svim ovlaštenjima kao i ravnatelj, prema članku 9. Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH³. Ravnatelja i zamjenika ravnatelja imenuje Vijeće ministara BiH na razdoblje od četiri godine. Ravnatelj i zamjenica ravnatelja imenovani su na mandatno razdoblje od 24.11.2020. godine do 24.11.2024. godine⁴.

Agencija ima Savjetodavni odbor koji ima nadležnost da daje mišljenja na: sačinjeni godišnji pregled politika upošljavanja u BiH, prijedloge za upošljavanje stranaca u BiH (kvote), godišnje programe rada Agencije i godišnja izvješća o radu Agencije, izvješća o preuzetim međunarodnim obvezama BiH u oblasti upošljavanja, rad Agencije i Pravilnik o unutarnjem ustroju Agencije, te da daje preporuke u svezi s unapređenjem rada Agencije i inicira i predlaže aktivnosti i mjere Agencije na unapređenju oblasti upošljavanja na razini BiH.

Savjetodavni odbor čine jedan predstavnik resornog ministarstva BiH u čiju domenu spada oblast upošljavanja, jedan eminentni naučni radnik iz oblasti upošljavanja kojeg imenuje resorno ministarstvo BiH na prijedlog Agencije, po jedan predstavnik resornih entitetskih ministarstava i Vlade Brčko distrikta BiH, te po jedan predstavnik sindikata i poslodavaca kojeg predloži svaki od ekonomsko-socijalnih vijeća entiteta i Brčko distrikta BiH. Ravnatelj Agencije i njegov zamjenik, kao i ravnatelji entitetskih zavoda za zapošljavanje i Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, po funkciji učestvuju u radu Savjetodavnog odbora bez prava odlučivanja. Nakon isteka mandata članovima Savjetodavnog odbora Agencije u studenom 2020. godine, Agencija se obratila nadležnim institucijama i udruženjima za imenovanje novih članova. Novi članovi imenovani su na mandat od četiri godine, počev od 07.10.2021. godine kada je održana konstituirajuća sjednica. Na sjednici je verificiran mandat imenovanim članovima Savjetodavnog odbora te su izabrani predsjedatelj i zamjenik predsjedatelja Savjetodavnog odbora.

Postupcima revizije konstatirali smo da još uvijek nisu usvojene izmjene i dopune Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine koje su inicirane krajem 2017. godine, a u formi prednacrtu upućene resornom Ministarstvu civilnih poslova krajem travnja 2018. godine. Navedenim izmjenama i dopunama važećeg pravnog okvira bila bi riješena bitna pitanja koja se odnose na rad Savjetodavnog odbora, prije svega ostvarivanje prava na naknadu za rad za imenovane članove. U vrijeme sačinjavanja revizijskog izvješća informirani smo da je Ministarstvo civilnih poslova uputilo izmjene i dopune Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine u proceduru prema Vijeću ministara BiH.

³ Službeni glasnik BiH, broj 21/03 i 43/09

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 76/20

Financijsko upravljanje i kontrola: Sustav financijskog upravljanja i kontrole se implementira sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH⁵, Priručniku za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Postupcima revizije utvrđeno je da je Agencija uradila popis poslovnih procesa kao i popis i procjenu rizika. Također je izrađena mapa poslovnih procesa i registar rizika. Tijekom godine nije bilo ažuriranja navedenih dokumenata. Agencija je popunila obrazac Godišnjeg izvješća o financijskom upravljanju i kontroli za 2021. godinu i dostavila ga Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH. Prema podacima iz Godišnjeg izvješća, u cilju daljnjeg razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole Agencija planira imenovati novu osobu zaduženu za financijsko upravljanje i kontrolu kao i osobu koja je odgovorna za komunikaciju sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva financija i trezora BiH, radi odlaska pomoćnika ravnatelja u mirovinu. Također je planirano imenovanje osobe zadužene za koordinaciju aktivnosti u procesu upravljanja rizicima, ažuriranje postojeće ili donošenje nove interne procedure i popunjavanje radnog mjesta stručnog savjetnika za projektiranje baze podataka, zbog odlaska uposlenika u drugu instituciju.

Unutarnja revizija: Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH⁶ i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH⁷, Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nadležna je za obavljanje unutarnje revizije u Agenciji. Godišnjim planom unutarnje revizije za 2021. godinu, kao ni Strateškim planom unutarnje revizije za razdoblje 2021.-2023. godina, Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije planirala obavljanje unutarnje revizije u Agenciji, tako da u tekućoj godini nije obavljala unutarnju reviziju u Agenciji.

4. PRORAČUN

Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije usvojen. U takvim okolnostima Vijeće ministara BiH je, na temelju odredbi Zakona o financiranju institucija BiH, na kvartalnoj razini, donosilo tijekom godine odluke o privremenim financiranju⁸ koristeći kao temelj odobreni proračun za 2020. godinu⁹.

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.116.000 KM (tekući izdaci 1.108.000 KM i kapitalni izdaci 8.000KM).

Agenciji su, sukladno odlukama o privremenom financiranju, kroz operative planove proračuna u 2021. godini odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.108.000 KM, bez kapitalnih izdataka. Ukupna realizacija sredstava odobrenih na temelju odluka o privremenom financiranju u 2021. godini iznosi 995.798 KM.

Agencija je izvršila prestrukturiranje rashoda proračuna 7.10.2021. godine, koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH, prema kojima je izvršena izmjena strukture rashoda unutar

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 59/19

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 46/20

odobrenog proračuna. Ukupan iznos prestrukturiranja iznosio je 31.500 KM. (Povećani su putni troškovi za 8.000 KM, izdaci za tekuće održavanje za 23.000 KM i izdaci za osiguranje, bankarske usluge i usluge platnog prometa za 500 KM, a smanjeni troškovi za bruto plaće i naknade za 20.000 KM, izdaci telefonskih i poštanskih usluga za 2.500 KM, izdaci za energiju i komunalne usluge za 2.000 KM, izdaci za usluge prijevoza i goriva za 1.000 KM i ugovorene i druge posebne usluge za 6.000 KM).

5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Agencija je sačinila Godišnje financijsko izvješće za 2021. godinu i dostavila ga mjerodavnim tijelima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz financijska izvješća konstatirano je da su iste sačinjene prema Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH⁹.

5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2021. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 995.798 KM, što je za 120.202 KM manje u odnosu na rashode odobrene proračunom za 2020. godinu.

Značajni rashodi iz proračuna za neposrednu potrošnju odnose se na: bruto plaće (743.121 KM), naknade troškova uposlenih (106.642 KM), putne troškove (47.978 KM), izdatke za uporabu vozila (22.004 KM) i ugovorene i druge posebne usluge (21.348 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u prilogu Izvješća.

5.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 743.121 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 441.766 KM, a porezi i doprinosi 301.355 KM. Bruto plaće i naknade su za 11.510 KM manje u odnosu na prethodnu godinu.

Prosječan broj uposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Agenciji bio je 27. Na 31.12.2021. godine u Agenciji je bilo 26 uposlenih.

Raspoređivanje uposlenih unutar platnih razreda:

U 2021. godini Agencija je nastavila sa primjenom Metodologije za raspoređivanje uposlenih unutar platnih razreda¹⁰.

U 2021. godini 19 uposlenih je napredovalo unutar platnih razreda po osnovu ocjene rada.

Naknade plaće za produženi rad: Agencija je donijela Odluku o utvrđivanju naknade plaće za produženi rad, a na temelju iste i pojedinačna rješenja za uposlene. Zaključno sa 31.12.2021. godine evidentirano je 780 sati produženog rada za 16 uposlenih u ukupnom iznosu od 7.442 KM.

¹⁰ Službeni glasnik BiH broj: 6/12 i 76/20

Odlukom o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika u institucijama BiH¹¹, definirano je da uposlenom koji obavlja poslove duže od radnog vremena (produženi rad) pripada pravo na naknadu osnovne plaće uvećane za 25% razmjerno efektivnom vremenu trajanja tog rada, koja se u pravilu ostvaruje preraspodjelom radnog vremena na temelju izdanog rješenja rukovoditelja institucije.

Potupkom revizije konstatirali smo da Agencija nije koristila mogućnosti sukladno odredbama podzakonskog akta, u smislu da nije vršila preraspodjelu radnog vremena. Navedeno postupanje Agencija je obrazložila organiziranjem procesa rada u okolnostima značajnijeg odsustvovanja uposlenih zbog bolovanja u tekućoj godini, nepopunjenosti radnih mjesta predviđenih sistematizacijom i povećanog obujma poslovnih aktivnosti.

5.2. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2021. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 222.803 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 301.036 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (219.898 KM), obveze prema dobavljačima (12.402 KM), obveze prema uposlenima (68.737 KM) i izvore sredstava (219.898 KM).

Agencija je izvršila popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, te sitnog inventara i materijala na 31.12.2021. godine. Popisom nisu konstatirane značajnije nepravilnosti i nedostaci.

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u prilogu Izvješća.

6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA

Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen. Prema Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020.¹² godinu, Agenciji je odobren broj od 31 uposlenih. Na 31.12.2021. godine Agencija je imala 26 uposlenih, od čega je 24 na neodređeno vrijeme, a dvoje na određeno vrijeme (ravnatelj i zamjenica ravnatelja).

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta iz 2019. godine, u Agenciji je predviđeno 31 radno mjesto, sa 33 izvršitelja.

Temeljem ugovora o djelu, u Agenciji su na 31.12.2021. godine bila angažirana tri vanjska suradnika, kojima je isplaćen neto iznos od 5.400 KM u rasponu od 200 KM do 1.600 KM. Isplate temeljem ugovora o djelu odnose se na poslove održavanja servera i redovan update softvera, formiranje novih elektronskih partija za arhivu dokumentacije, podešavanje firewall-a, otklanjanje smetnji kao i podešavanje aplikacije za učitavanje MOP-ova u informacijski sustav poreznih uprava Federacije i Republike Srpske (1.500 KM), pregled i prijem izvršenih usluga održavanja računalne opreme i informacijske mreže te popravak i održavanje baze podataka (3.700 KM) i usluge za tekuće popravke (200 KM).

¹¹ Službeni glasnik BiH broj: 4/09

¹² Službeni glasnik BiH broj 46/20

U 2021. godini u Agenciji nije bilo prijema novouposlenih na određeno i neodređeno radno vrijeme.

Putem internog oglasa jedan državni službenik je sa pozicije „stručni savjetnik za praćenje stanja na domaćem tržištu“ postavljen na višu poziciju „pomoćnik ravnatelja u Sektoru za pravne, kadrovske, opće i računovodstvene poslove“. Postupak unapređenja odvijao se putem internog oglasa sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu obavljanja internih oglasa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH. Agencija za državnu službu donijela je Rješenje o postavljenju.

U 2021. godini u Agenciji je prestao radni odnos za jednog uposlenog uslijed sporazumnog prestanka radnog odnosa.

Agencija je izvršila ocjenjivanje državnih službenika i uposlenika za razdoblje od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine. Izvješće o ocjenjivanju državnih službenika dostavljeno je Agenciji za državnu službu.

7. JAVNE NABAVE

Agencija je donijela Plan javnih nabava za 2021. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama¹³. Odlukom ravnatelja formirano je jedno povjerenstvo koje provodi sve postupke javnih nabava.

Prema prezentiranim podacima¹⁴, Agencija je u 2021. godini provela tri konkurentna postupka u vrijednosti od 39.052 KM te 18 izravnih sporazuma u vrijednosti od 41.760 KM. Nakon prethodno provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 80.812 KM i ista se odnosi na nabave iz tekućih izdataka.

Na temelju pregledanog uzorka i to konkurentnog postupka za usluge servisiranja i popravke vozila u vrijednosti od 13.675 KM i izravnih sporazuma ukupne vrijednosti 4.273 KM, nisu uočene značajnije nepravilnosti i nedostaci.

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 39/14

¹⁴ Podaci iz sustava e-nabave.

8. KOMENTARI

Agencija u ostavljenom roku nije dostavila komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2021. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno Izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2021. godinu.

Reviziju u Agenciji za 2021. godinu obavili su: Nada Laco - viši revizor za financijsku reviziju (voditelj tima), Enes Alić - samostalni revizor za financijsku reviziju (član tima) i Enis Musić - mlađi revizor za financijsku reviziju (član tima).

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Nada Laco, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Munevera Baftić, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete financijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

Privici

Tablica I. – Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

Tablica II. – Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	1,108,000	0	1,108,000	995,798	90
Bruto plaće i naknade	835,000	-20,000	815,000	743,121	91
Naknade troškova uposlenih	138,000	0	138,000	106,642	77
Putni troškovi	40,000	8,000	48,000	47,978	100
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	19,000	-2,500	16,500	14,659	89
Izdaci za energiju i komunalne usluge	12,000	-2,000	10,000	7,519	75
Nabava materijala	11,000	0	11,000	10,947	100
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	9,000	-1,000	8,000	6,384	80
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	9,000	23,000	32,000	31,834	99
Izdaci za osiguranje	5,000	500	5,500	5,366	98
Ugovorene i druge posebne usluge	30,000	-6,000	24,000	21,348	89
2. Kapitalni izdaci	8,000	0	8000	0	
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	0	0	0	0	
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,116,000	0	1,116,000	995,798	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,116,000	0	1,116,000	995,798	90

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 09.03.2022. godine.

Ravnatelj

mr. Muamer Bandić

Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine

Tablica II.

Opis	31.12.2021.	31.12.2020.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, kratko. potraživanja, razgraničenja i zalihe	2,905	4,964	59
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	2,905	4,964	59
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	219,898	270,258	81
Stalna sredstva	1,554,173	1,571,303	99
Ispravka vrijednosti	1,334,276	1,301,045	103
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	219,898	270,258	81
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	222,803	275,221	81
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	81,139	134,042	61
Kratkoročne tekuće obveze	12,402	50,278	25
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	68,737	83,764	82
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	219,898	270,258	81
Izvori sredstava	219,898	270,258	81
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	301,036	404,299	74

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 09.03.2022. godine

Ravnatelj

mr. Muamer Bandić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Agencije za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2021. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obvezno postupati sukladno odlukama o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21) i pratećim naptucima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Agencije.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 09.03.2022.

Ravnatelj

mr. Muamer Bandić