



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

*INSTITUTA ZA MJERITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2020. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ

O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

**INSTITUTA ZA MJERITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2020. GODINU**

Broj: 03-16-1-715/21

Sarajevo, maj 2021. godine

Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	5
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	5
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	7
II	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	9
1.	KRITERIJI	9
2.	REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA	9
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	10
4.	BUDŽET	11
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
5.1	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	11
5.1.1	<i>Bruto plaće i naknade plaća</i>	12
5.1.2	<i>Službena vozila</i>	12
5.1.3	<i>Donacije</i>	13
5.2	Pregled prihoda i primitaka	13
5.3	Bilans stanja	13
6.	ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA.....	14
7.	JAVNE NABAVKE	15
8.	KOMENTARI	16
PRILOZI	16

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Instituta za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institut)** koja obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2020. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Instituta prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od **Instituta** u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Instituta** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja **Instituta** za 2020. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Instituta za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od **Instituta** u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Institut je nastavio s praksom netransparentnog angažmana osoba na osnovu ugovora o djelu (tačka 6. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Instituta** je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje **Instituta**, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 12.05.2021. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o finansiranju institucija BiH.

2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju izvršio je finansijsku reviziju Instituta za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o finansijskoj reviziji te izrazio pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje Instituta i mišljenje s rezervom na usklađenost poslovanja vezano za nedosljednu primjenu Zakona o javnim nabavkama pri provođenju procedura javnih nabavki.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Instituta za 2019. godinu, Institutu su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih slabosti. Institut je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i izvijestio nas o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju nadilaženja nepravilnosti identifikovanih u Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2019. godinu.

Uvidom u preduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

R.br.	Ocjena realizacije preporuka	Realizovana	Realizacija u toku	Nerealizovana
1.	Još uvijek nije riješeno pitanje posjedovanja specijalizovanih vozila. Vijeće ministara BiH nije razmatralo inicijativu Instituta za povećanje broja vozila.			●
2.	Institut je nastavio s praksom angažovanja osoba putem ugovora o djelu pri čemu su određene osobe angažovane duži vremenski period na poslovima koji po opisu odgovaraju poslovima redovnog radnog mjesta.			●
3.	Revidirane procedure javnih nabavki provedene su u skladu s općim principima Zakona o javnim nabavkama.	●		
4.	Nisu uočene nepravilnosti prilikom provođenja procedura javnih nabavki.	●		

3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Institut je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Institutom rukovodi direktor kojeg, kao i zamjenika direktora, imenuje Vijeće ministara BiH. Mandat direktora i zamjenika direktora traje pet godina. Direktor Instituta imenovan je 08.01.2016. godine, a zamjenica direktora 04.12.2017. godine.

Institut još uvijek nije uskladio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH i Odlukom o principima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH. Naime, Institut je još 07.04.2015. godine prema Vijeću ministara BiH, a u skladu sa spomenutim odlukama, uputio Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa sistematizacijom Instituta, radi davanja saglasnosti na isti. Uz Prijedlog pravilnika dostavljena su i potrebna mišljenja nadležnih organa. Institut je više puta upućivao urgencije prema Vijeću ministara BiH tražeći obavijest o statusu upućenog materijala, odnosno stavljanje na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH. Međutim, Vijeće ministara BiH, iz nama nepoznatih razloga, još uvijek nije usvojilo Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Instituta. Na zahtjev Vijeća ministara BiH, Institut je ponovno 29.01.2021. godine dostavio Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji na davanje saglasnosti. U vrijeme pisanja ovog Izvještaja (mart 2021. godine) ovaj prijedlog još uvijek nije bio razmatran na sjednici Vijeća ministara BiH.

Trenutačno važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji instituta donesen je 2006. godine i istim su sistematizovana 72 radna mjesta.

Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Instituta, na sjednici održanoj 22.10.2020. godine, donijelo Odluku o imenovanju članova Vijeća za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, koje čini 15 članova, stručnjaka u toj oblasti. Riječ je o stručnom savjetodavnom tijelu u okviru Instituta koje djeluje u skladu sa Zakonom o mjeriteljstvu BiH.

Institut je u značajnoj mjeri implementirao sistem finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa zahtjevima iz Zakona o finansiranju institucija BiH i podzakonskih akata. Dokumentovani su ključni poslovni procesi unutar organizacionih jedinica te su utvrđeni i procijenjeni rizici za ostvarivanje ciljeva institucije. Imenovana je osoba zadužena za uspostavljanje i razvoj

finansijskog upravljanja i kontrole kao i radna skupina za izradu i provođenje Akcionog plana za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH i Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica interne revizije u institucijama BiH, Institut ne ispunjava uslove za uspostavu vlastite jedinice interne revizije. Internu reviziju u Institutu bi, prema naprijed navedenim propisima, trebalo obavljati Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Konstatovano je da Jedinica interne revizije Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u 2020. godini nije obavljala internu reviziju u Institutu.

4. BUDŽET

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu¹, Institutu su odobrena sredstva u iznosu od 2.516.000 KM.

S obzirom na to da je Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu usvojen tek 29. jula 2020. godine, finansiranje Instituta u prvih sedam mjeseci 2020. godine, vršeno je na osnovu Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar – mart 2020. godine², Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period april – juni 2020. godine³ i Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period juli – septembar 2020. godine⁴. U ovom periodu Institut nije imao na raspolaganju kapitalne izdatke.

U skladu s Instrukcijom o prestrukturisanju rashoda budžetskih korisnika za 2020. godinu, Ministarstvo finansija i trezora BiH je, na osnovu zahtjeva Instituta, donijelo Odluku o prestrukturisanju rashoda Instituta u iznosu od 26.000 KM. Odlukom su povećana raspoloživa sredstva na poziciji ugovorenih usluga (24.000 KM) i poziciji troškova energije i komunalnih usluga (2.000 KM), a umanjena sredstva na poziciji bruto plaća i naknada. Prestrukturisanje je uzrokovano nepredviđenim okolnostima te je ocijenjeno kao opravdano.

5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Institut je sačinio Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavio ga mjerodavnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Godišnji izvještaj je sačinjen u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta budžetskih korisnika za period 01.01. – 31.12.2020. godine.

5.1 Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 01.01. do 31.12.2020. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 2.530.310 KM. Od ukupnog iznosa rashoda, na rashode iz neposredne potrošnje odnosi se 2.440.482 KM (97% od odobrenih sredstava), a izvršenje novčanih donacija iznosilo je 89.828 KM (51% od raspoloživih sredstava).

¹ Službeni glasnik BiH, broj 46/20

² Odluka Vijeća ministara BiH broj 183/19

³ Odluka Vijeća ministara BiH broj 28/20

⁴ Odluka Vijeća ministara BiH broj 126/20

Finansijski značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade plaće (1.366.232 KM), unajmljivanje imovine (270.479 KM), nabavku opreme (224.264 KM), naknade troškova zaposlenih (171.821 KM) te ugovorene i druge posebne usluge (122.890 KM).

Rashodi na ime unajmljivanja imovine nastali su na osnovu ugovora o zakupu uredskog prostora ukupne površine od 1.215 m². Nabavljena oprema uglavnom se odnosi na laboratorijsku opremu.

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

5.1.1 Bruto plaće i naknade plaća

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 1.380.978 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 802.638 KM, neto stimulacije 11.077 KM, a porezi i doprinosi 567.263 KM. Od ukupnog iznosa bruto plaća, iznos od 14.746 KM je isplaćen iz donatorskih sredstava u okviru programa posebne namjene „Evropski program za istraživanje i inovacije u mjeriteljstvu“ (EMPIR) za zaposlene koji su direktno angažovani na projektu.

Prosječan broj zaposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Institutu u 2020. godini bio je 55. U skladu s Metodologijom za raspoređivanje zaposlenih unutar platnih razreda u viši platni razred pomjereno je 15 zaposlenih. Napredovanje je izvršeno na osnovu rješenja direktora Instituta zbog sticanja višeg nivoa obrazovanja kao i na osnovu ocjenjivanja državnih službenika i zaposlenika u posljednje dvije godine.

Postupcima revizije utvrđeno je da Institut nije podnosio zahtjeve za refundiranje naknade plaće zaposlenim za vrijeme bolovanja tokom 2020. godine nadležnim fondovima zdravstvenog osiguranja. Uvidom u glavnu knjigu s 31.12.2020. godine utvrđeno je da nisu evidentirana potraživanja za refundiranje naknada plaće za vrijeme bolovanja, dok je na poziciji naknada plaće za bolovanje preko 30 ili 42 dana iskazan iznos od 12.491 KM.

PREPORUKA 1

Institut treba ažurno podnositi zahtjev za refundaciju naknada za bolovanje i evidentirati potraživanja u glavnu knjigu u obračunskom periodu na koje se potraživanja i odnose, a sve u cilju realnog iskazivanja pozicija potraživanja i troškova u finansijskim izvještajima.

5.1.2 Službena vozila

Ukupni izdaci za upotrebu službenih vozila u 2020. godini iznose 21.451 KM. Izdaci se odnose na izdatke za gorivo (9.048 KM), materijal i usluge održavanja vozila (5.917 KM), registraciju vozila (2.260 KM), autogume (548 KM), usluge pranja i parkiranja vozila (531 KM), unajmljivanje parking prostora (700 KM) i osiguranje vozila (2.447 KM).

Pravilnikom Vijeća ministara BiH o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH⁵, Institutu je dato pravo na korištenje dva vozila. Institut trenutno posjeduje četiri vozila, od kojih su dva specijalizovana vozila. Jedno specijalizovano vozilo koristi se za prijevoz mjerne opreme i tehnike, dok je drugo vozilo specijalizovano za verifikaciju i kalibraciju mjerila i etalona zapremine tekućina.

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 26/14

Nesporno je da Institut ima potrebu za posjedovanjem specijalizovanih vozila te da je inicijativa za povećanje broja službenih vozila upućena Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH još u decembru 2016. godine. Međutim, pitanje posjedovanja specijalizovanih vozila neophodnih za obavljanje osnovne djelatnosti Instituta još uvijek nije riješeno.

5.1.3 Donacije

Institut je u 2020. godini raspolagao sredstvima iz donacija u ukupnom iznosu od 176.766 KM. Radi se o programu posebne namjene „Evropski program za istraživanje i inovacije u mjeriteljstvu“ (EMPIR) za koji je sredstva osigurao Evropski savez nacionalnih mjeriteljskih instituta (EURAMET), a za troškove učestvovanja Instituta u višegodišnjim istraživačkim projektima iz oblasti mjeriteljstva. Tokom 2020. godine doznačena su sredstva u iznosu od 172.270 KM, dok je iz 2019. godine preneseno 4.496 KM neutrošenih sredstava. Za praćenje realizacije ovih projekata uspostavljen je zaseban projektni kod u ISFU sistemu Ministarstva finansija i trezora BiH.

Ukupna realizacija projekta posebne namjene tokom 2020. godine iznosila je 89.828 KM, a neutrošena sredstva u iznosu od 86.938 KM su prenesena u 2021. godinu. Sredstva su najvećim dijelom utrošena za nabavku materijala (32.155 KM), ugovorene usluge (23.549 KM), plaće zaposlenim angažovanim na projektu (14.746 KM), tekuće održavanje (10.528 KM) te službena putovanja (6.955 KM). Vršiti se redovno izvještavanje o utrošenim sredstvima iz projekta.

5.2 Pregled prihoda i primitaka

Na osnovu Zakona o mjeriteljstvu, Institut ostvaruje prihode obavljanjem poslova kalibracije etalona i mjerila, verifikacije mjerila, ispitivanja i odobrenja tipa mjerila, ocjenjivanja usklađenosti mjerila, imenovanja i nadzora rada imenovanih laboratorija, ispitivanja predmeta od plemenitih metala te drugih poslova iz oblasti mjeriteljstva.

U pregledu prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama u periodu od 01.01. do 31.12.2020. godine, ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 600.069 KM. Prihodi se ostvaruju na osnovu podzakonskih akata Instituta i Naredbe o uplatnim računima o administrativnim taksama. U strukturi prihoda, najveći dio ostvaren je na osnovu verifikacije mjerila (362.929 KM), ispitivanja i odobrenja tipa mjerila (86.023 KM) i ispitivanja sadržaja plemenitih metala (61.874 KM). Postupcima revizije nisu uočene nepravilnosti u procesu naplate prihoda. Svi prihodi ostvareni na osnovu pružanja javnih usluga iz djelokruga rada Instituta evidentirani su na jednom kontu u Glavnoj knjizi trezora, bez analitičke evidencije koja se vodi vanbilansno.

5.3 Bilans stanja

Ukupna aktiva Instituta iskazana je u iznosu od 4.801.290 KM, a odnosi se na neotpisanu vrijednosti stalnih sredstava.

Pasiva Instituta ukupno iznosi 5.221.790 KM, a čine je kratkoročne tekuće obaveze (96.489 KM), obaveze prema zaposlenima (135.758 KM), kratkoročna razgraničenja (188.253 KM) te izvori sredstava (4.801.290 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema dobavljačima (90.618 KM), a obaveze prema zaposlenima se odnose na obaveze za bruto plaću za decembar 2020. godine, koje su izmirene početkom 2021. godine. Kratkoročna razgraničenja su izvršena na osnovu provedenih procedura nabavki i zaključenih ugovora krajem godine, za koja su sredstva planirana u budžetu tekuće godine, a za koje će računi biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

6. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA

Zakonom o budžetu institucija BiH za 2020. godinu Institutu su odobrena sredstva za 59 zaposlenih, dok je na 31.12.2020. godine bilo zaposleno 55 osoba. Od ukupnog broja zaposlenih, na određeno vrijeme angažovan je jedan pripravnik na period od godinu dana, tehnički sekretar na period od tri mjeseca te dva državna službenika na tri mjeseca uz saglasnost Agencije za državnu službu BiH. Tokom godine na neodređeno vrijeme su nakon provedenih javnih oglasa zaposlena dva zaposlenika.

Institut je u 2020. godini izvršio prijem dva državna službenika na osnovu člana 28., člana 32.a Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i člana 20. Pravilnika o postupcima oglašavanja, izbora kandidata, premještanja i postavljenja državnih službenika u slučaju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti od strane institucija BiH. Članom 32.a je definisan prijem državnog službenika u slučaju kada je osnovana nova institucija po osnovu prijenosa ili preuzimanja nadležnosti. Institut je u ovom slučaju proveo jednostavniju proceduru u odnosu na redovan postupak javnog oglasa prema članu 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Postupak po članu 32.a se od redovnog postupka razlikuje između ostalog po: kraćem roku za podnošenje prijave, sastavu komisije za izbor, strukturi pismenog dijela stručnog ispita i sl. što doprinosi manjem stepenu transparentnosti postupka zapošljavanja u odnosu na redovni postupak.

Provođenje postupaka po članu 32.a je omogućeno od strane Agencije za državnu službu BiH koja je raspisala oglas.

Radni odnos je prestao za jednog zaposlenika zbog smrti te jedne državne službenice koja je stekla uslove za penzionisanje.

Tokom godine pet državnih službenika je unaprijeđeno na više pozicije nakon provedenog internog oglasa, dok je jedan zaposlenik zbog potrebe posla, rješenjem direktora interno premješten na drugu poziciju.

Ugovori o djelu: Institut je u 2020. godini na ime izdataka za ugovore o djelu u neto iznosu isplatio 31.300 KM. Angažovano je osam izvršilaca kojima je isplaćena naknada u rasponu od 150 KM do 1.200 KM.

Angažmani na osnovu ugovora o djelu, između ostalog odnose se i na poslove održavanja čistoće (jedna osoba tokom cijele godine u ukupnom iznosu od 8.600 KM), finansijske i knjigovodstvene poslove (jedna osoba tokom cijele

Angažmani na osnovu ugovora o djelu prisutni su duži vremenski period i odnose se na poslove koji su isti ili slični poslovima redovnih radnih mjesta.

godine u ukupnom iznosu od 5.400 KM), analizu, obradu i unos tekstova na internet stranici Instituta i izradu standardoteke i biblioteke Instituta (jedna osoba tokom 11 mjeseci u ukupnom iznosu od 4.600 KM) te izradu prijedloga zakonskih akata iz oblasti mjeriteljstva (jedna osoba tokom deset mjeseci u ukupnom iznosu od 6.000 KM). Ovi poslovi su isti ili slični poslovima redovnih radnih mjesta, a predmet ugovora nije određeni posao, odnosno konkretna zaokružena cjelina koja za rezultat ima određeni proizvod. Angažovanje na osnovu ugovora o djelu konstantno je prisutno u dužem vremenskom periodu i pored preporuka iz revizionih izvještaja prethodnih godina. Ovakav, netransparentan angažman osoblja koji nije privremenog karaktera, pored ostalog, problematičan je i s poreznog gledišta.

Ostali ugovori o djelu odnose se na podršku u radu Instituta u učestvovanju na međunarodnim projektima u okviru EMPIR programa za 2020. godinu i arhiviranje dokumentacije iz 2019. godine (1.800 KM), angažovanje eksperta u radnoj skupini Komiteta za kvalitet (3.200 KM), čišćenje nakon krećenja (1.200 KM) i obavljanje poslova nadzora nad radovima održavanja ulične fasade na objektu Instituta (500 KM).

Smatramo da je praksa angažovanja osoba putem ugovora o djelu netransparentna i neprihvatljiva za javni sektor. Ovakav angažman bi eventualno bio opravdan u izuzetnim slučajevima i to za poslove koji se javljaju povremeno.

PREPORUKA 2

Potrebno je da Institut detaljno analizira angažman osoba putem ugovora o djelu, a posebno za poslove koji predstavljaju obavljanje redovnih poslova za koje je Institut mjerodavan.

7. JAVNE NABAVKE

Institut je u januaru 2020 godine donio Plan nabavki iz tekućih izdataka za 2020. godinu te Aneks plana nabavki za kapitalne izdatke u augustu 2020. godine. Nabavke su provodile komisije za javne nabavke imenovane posebno za svaki postupak.

Nabavke su realizovane u iznosu od 489.531 KM, od čega se 265.267 KM odnosi na nabavke iz tekućih izdataka, a 224.264 KM se odnosi na nabavke iz kapitalnih izdataka. Provedeno je šest konkurentskih postupaka javnih nabavki iz tekućih izdataka te dva otvorena postupka i jedan konkurentski postupak iz kapitalnih izdataka, dok su ostale procedure provedene direktnim sporazumom. Na osnovu pregledanog uzorka postupaka javnih nabavki vezanih za nabavku laboratorijske opreme (151.836 KM), dezinfekcijskih sredstava (28.765 KM), usluga fizičkog i tehničkog osiguranja (18.743 KM), računarske opreme (34.971 KM) i nabavku laboratorijske mjerne i pomoćne opreme za laboratoriju za električne veličine, vrijeme i frekvenciju (27.612 KM) nismo uočili nepravilnosti koje mogu uticati na primjenu osnovnih principa Zakona o javnim nabavkama.

8. KOMENTARI

Institut nije u ostavljenom roku dostavio komentare na Nacrt izvještaja o reviziji za 2020. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj, bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji za 2020. godinu.

U poglavlju 6. Izvještaja unesena je konstatacija u vezi s primjenom člana 28. i člana 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH koja se odnosi na prijem državnih službenika u slučaju kada je osnovana nova institucija po osnovu prijenosa ili preuzimanja nadležnosti.

Vođa tima za finansijsku reviziju

Danijel Jozić, viši revizor, v.r.

Članovi tima za finansijsku reviziju

Anisa Jusić, revizor, v.r.

Enes Alić, revizor, v.r.

Željko Ćavar, revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju

Munevera Baftić, viši revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

Prilozi

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2020. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2020. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda budžeta za 2020. godinu

Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Procenat 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2,291,000	0	2,291,000	2,216,218	97
Bruto plaće i naknade	1,426,000	-26,000	1,400,000	1,366,232	98
Naknade troškova zaposlenih	192,000	0	192,000	171,821	89
Putni troškovi	50,000	0	50,000	45,192	90
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	23,000	0	23,000	22,380	97
Izdaci za energiju i kom. usluge	66,000	2,000	68,000	66,385	98
Nabavka materijala	40,000	0	40,000	37,508	94
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	18,000	0	18,000	11,774	65
Unajmljivanje imovine i opreme	271,000	0	271,000	270,479	100
Izdaci za tekuće održavanje	100,000	0	100,000	99,110	99
Izdaci za osiguranje	3,000	0	3,000	2,447	82
Ugovorene i druge posebne usluge	102,000	24,000	126,000	122,890	98
2. Kapitalni izdaci	225,000	0	225,000	224,264	100
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	225,000	0	225,000	224,264	100
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i invest. održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposr. potrošnja (1+2+3)	2,516,000	0	2,516,000	2,440,482	97
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0		0		
7. Programi posebne namjene	0	176,765	176,765	89,828	51
Evropski program za istraživanje i inovacije u mjeriteljstvu (EMPIR)	0	176,765	176,765	89,828	51
8. Ukupno (4+5+6+7)	2,516,000	176,765	2,692,765	2,530,310	94

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 25.02.2021. godine.

Direktor:
dr. sc. Zijad Džemić, dipl. ing

Bilans stanja na 31.12.2020. godine

Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine

Tabela II

Opis	31.12.2020.	31.12.2019.	Procenat 2/3*100
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	0	1,030	0
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	0	1,030	0
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	4,801,290	6,101,214	79
Stalna sredstva	16,189,447	15,974,498	101
Ispravka vrijednosti	11,388,157	9,873,284	115
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4,801,290	6,101,214	79
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	4,801,290	6,102,244	79
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	420,500	474,501	89
Kratkoročne tekuće obaveze	96,489	143,127	67
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	135,758	123,393	110
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	188,253	207,981	91
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	4,801,290	6,101,214	79
Izvori sredstava	4,801,290	6,101,214	79
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5,221,790	6,575,715	79

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 25.02.2021. godine

Direktor:
dr. sc. Zijad Džemić, dipl. ing.

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Instituta za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Institut) dužno je osigurati da finansijski izvještaji za 2020. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015.). Rukovodstvo je također obavezno postupati u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. (Službeni glasnik BiH, 46/20) i pratećim uputstvima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Instituta.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;

da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;

da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;

da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum: 25.02.2021. godine

D i r e k t o r :

dr. sc. Zijad Džemić, dipl. ing.