

IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA

Koordinacijskoga odbora vrhovnih institucija za reviziju
za 2015. godinu

KOORDINACIJSKI ODBOR VRHOVNIH INSTITUCIJA ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA

Koordinacijskoga odbora vrhovnih institucija za reviziju za 2015. godinu

Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju (u daljnjem tekstu: Koordinacijski odbor) i tijekom 2015. godine nastavio je s poslovima iz svojih nadležnosti¹. Dajući prednost strateškim ciljevima i prioritetima sadržanim u Smjernicama za aktivnosti Koordinacijskoga odbora vrhovnih institucija za reviziju, broj: 06-50-1-8-1/13 od 17.10.2013. godine, Koordinacijski odbor nastavio je sa aktivnostima na:

- *Potpori osiguravanju neovisnosti VRI*
- *Implementiranju ISSAI okvira*
- *Potpori izgradnji kapaciteta VRI*
- *Demonstriranju vrijednosti i koristi od VRI*
- *Promicanju borbe protivu korupcije, te*
- *Unaprjeđenju komunikacije unutar INTOSAI-a.*

¹ Nadležnosti Koordinacijskog odbora su:

- a) uspostavljanje konzistentnih vodiča i uputstava temeljenih na INTOSAI revizijskim standardima;
- b) razmjena profesionalnih iskustava i težnja ka osiguranju konzistentne kvalitete revizije;
- c) organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti sva tri ureda za reviziju;
- d) dodjeljivanje revizorske odgovornosti za zajedničke aktivnosti;
- e) određivanje zastupanja u međunarodnim tijelima.

U svom radu i u okviru uloge Koordinacijskoga odbora kao kohezionog faktora u razvoju VRI, Koordinacijski odbor je ostao fokusiran na aktivnostima temeljenim na preporukama iz Izvješća SIGMA-e o kolegijalnom pregledu vrhovnih revizijskih institucija u BiH 2012. godine, danim u namjeri da se revizijskim institucijama pomogne u razvoju, u pravcu potpuno djelotvornih vrhovnih revizijskih institucija, sukladno međunarodnim standardima i dobroj europskoj praksi.

Koordinacijski odbor je tijekom 2015. godine nastavio sa održavanjem sastanaka, u Sarajevu, Banjoj Luci i Brčkom, sjedištima Ureda za reviziju institucija BiH, Ureda za reviziju institucija u FBiH, Glavne službe za reviziju javnoga sektora RS i Ureda za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH², ispunjavajući tako svoju standardnu ulogu koordiniranja aktivnosti revizijskih Ureda u Bosni i Hercegovini, a zaključci sa sastanaka, sukladno višegodišnjoj praksi, redovito su dostavljani svim uredima koji sudjeluju u radu Koordinacijskoga odbora.

Koordinacijski odbor nastavio je sukladno usvojenom Strateškom okviru razvoja 2013.-2020. godine, kao svojevrsnim temeljem prepoznavanja razvojnih potreba, i koje informacije o napretku u konkretnim oblastima su razmijenjene u smislu da su iskustava pojedinačnih vrhovnih revizijskih institucija u BiH iskorištena za detaljno razrađivanje vlastitih strategija razvoja u kojima su detaljnije obrazložene razvojne potrebe.

²Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH ima status promatrača u Koordinacijskom odboru vrhovnih institucija za reviziju u BiH.

Strateški okvir razvoja, kao dokument koji je usvojen posredstvom Koordinacijskoga odbora, predstavlja dokument putem kojeg se usmjerava razvoj vrhovnih revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini sukladno međunarodno priznatim standardima i najboljim praksama u Europskoj uniji.

Vrijednosti, ujednačeni pristupi i prioriteti u ovom procesu će stvoriti najbolje preduvjete za suočavanje s izazovima i osiguranje dodane vrijednosti javnom upravljanju i građanima Bosne i Hercegovine.

Strateški pravci sadržani u Strateškom okviru razvoja temelje se na dodijeljenom mandatu i zakonskim rješenjima, evaluaciji potreba pojedinačnih vrhovnih revizijskih institucija u BiH, preporukama ekspertnog tima SIGMA-e iz Izvješća o kolegijalnom pregledu vrhovnih revizijskih institucija u BiH (Peer Review), kao i na međunarodnim profesionalnim zahtjevima temeljenim na principima iz deklaracija i zaključcima usvojenim na kongresima Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INCOSAI)³.

Tijekom 2015. godine, Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju stavio je u fokus rad radnih grupa Koordinacijskog odbora, u smislu njegovog daljeg unapređivanja i jačanja suradnje revizijskih institucija u BiH, a u okviru sljedećih oblasti:

Uloga i odgovornosti vrhovnih revizijskih institucija u prevenciji korupcije; Plan obuke kadrova u vrhovnim revizijskim institucijama; Plan razvoja informacijskih sistema; Plan komunikacija.

³ *Delegacija KO sudjelovala je na XXI. kongresu INCOSAI, 2013. godine, u Pekingu, a Deklaracija iz Pekinga dostavljena je članovima KO, u printanoj verziji.*

Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju podržao je trend paralelnih revizija VRI u BiH, u cilju promoviranja ove vrste revizija i daljeg unapređivanja i jačanja suradnje revizijskih institucija u BiH, te je donijet zaključak o otpočinjanju identične revizije, sa zajedničkom temom: Proračunsko planiranje;

I tijekom 2015. godine, dužna pozornost poklonjena je IPA prioritetima za 2015. godinu, koja lista prioriteta, u okviru pozicije 'Poboljšanje upravljanja javnim financijama', definira 'potporu vrhovnim revizijskim institucijama'. S tim u svezi, a u cilju prepoznavanja i iznošenja operativnih mjera za dosezanje predviđenih poboljšanja, uredi za reviziju članovi Koordinacijskoga odbora su redovito pratili aktualna dešavanja.

U svezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine i Akcijskim planom za provedbu strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine Koordinacijski odbor donio je odnosni zaključak koji se tiče zaštite i daljnjeg osnaživanja pozicije vrhovnih revizijskih institucija u BiH⁴.

⁴ *"Uz intenciju očuvanja i daljnjeg osnaživanja pozicije revizije u Bosni i Hercegovini, kao apsolutno djelotvornih revizijskih institucija, sukladno međunarodnim standardima i dobroj praksi u Europi i u svijetu, uz izričit stav kako bi reforma zakonskih i pravnih okvira morala polaziti sa pozicije i s ciljem kontinuiranog napredovanja i jačanja neovisnosti revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini, s ciljem apostrofiranja potpune neovisnosti revizijskih ureda, a što predstavlja vrijednost koja je obilježjem svih demokratskih zemalja u svijetu.*

Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju – u svezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine, odnosno Akcijskim planom za provedbu strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine – na 75. sjednici Koordinacijskoga odbora vrhovnih institucija za reviziju, održanoj 31.07.2015. godine, donio je sljedeći

ZAKLJUČAK

Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju ograđuje se od sadržaja Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine, odnosno Akcijskog plana za provedbu strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godine, koje je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo na 6. sjednici od 07.05.2015. godine, u dijelovima koji se odnose na institucije revizije u Bosni i Hercegovini.

Predložena rješenja, stav je Koordinacijskog odbora vrhovnih institucija za reviziju, u krajnjoj su koliziji sa zakonima o reviziji revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini, garantiranim mandatom revizije, međunarodnim revizijskim standardima i pozitivnom praksom zemalja okupljenih u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih revizijskih institucija, te odstupaju od pozitivne prakse kakvu karakterizira fer balans između zakonima o reviziji garantirane neovisnosti revizijskih ureda u Bosni i Hercegovini i percepcije Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, kada je riječ o poziciji revizijskih ureda u Bosni i Hercegovini i njihovoj ulozi u borbi protiv korupcije.

Zakoni o reviziji institucija u BiH garantiraju visok stupanj inicijative i autonomnosti revizije u BiH, poštujući standarde na kojima se temelji Limska deklaracija o smjernicama za pravila revizije iz listopada 1977. godine[1], te Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvir u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 38/11 i 48/14).

Revizori revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini nastaviti će sa primjenom važećih zakona i propisa koji se odnose na prijavljivanje, komuniciranje i dokumentiranje indikacija ili sumnji da je počinjena prevara, slijediti pravne savjete o pitanjima koja se odnose na indikacije prevare, ali uplitanje revizije u potencijalne antikorupcijske istrage i/ili postupke svakako da nije dijelom reviziji zakonom povjerenog mandata.

Uz visok kvalitet eksterne revizije, rukovodstva revizijskih ureda u Bosni i Hercegovini pod okriljem Koordinacijskoga odbora vrhovnih institucija za reviziju ostaju posvećena osiguranju daljnjeg institucionalnog i profesionalnog razvoja, konsolidaciji postignuća u oblasti institucionalnog jačanja, stručnog usavršavanja uposlenih i osiguravanja efekata revizije, te duboko svjesna mogućih rizika prevare, koje rizike će uzimati u obzir pri planiranju i provedbi revizije.'

Koordinacijski odbor uspostavio je punu suradnju njegovih članica, te je među uredima za reviziju nastavljena komunikacija koja se odnosila na: primjenu smjernica u radu revizijskih institucija; kandidiranje tema za provođenje paralelnih revizija na razini svih revizijskih institucija BiH.

Diskusije tijekom rada Koordinacijskoga odbora ukazivale su i na moguće načine poboljšanja u metodologiji rada Koordinacijskoga odbora, čijom primjenom bi se unaprijedio njegov rad, a samim tim i rad revizijskih institucija.

Koordinacijski odbor sudjelovao je na VII. sastanku Pododbora za ekonomsko-financijska pitanja i statistiku (Bruxelles, 4-5.05.2015. godine), čija tema je bila napredak u vanjskoj reviziji.

Na skupu je potencirano pitanje nužne koordinacije u komunikaciji i suradnji između revizijskih institucija BiH, kao pretpostavke ukupnog napretka u njihovom radu.

Nastavljena je razmjena relevantnih informacija na primjeni ISSAI okvira u BiH, te na izradi vodiča u reviziji.

Financiranje Koordinacijskoga odbora tijekom 2015. godine vršeno je na istim temeljima kao i prethodne godine, o čemu je sačinjena Odluka o financiranju Koordinacijskoga odbora za 2015. godinu.

Broj: 06-50-1-2/16

Siječnja, 2016. godine

PREDSJEDATELJ

KOORDINACIJSKOG ODBORA

Dragan Vrankić