



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H. Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba), e-mail: [saibih@bih.net.ba](mailto:saibih@bih.net.ba)

---

**IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA  
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
za 2015. godinu**

SARAJEVO, mart 2016.

## **SADRŽAJ**

1.	<i>Uvod</i>	3
2.	<i>Izvršene revizije u 2015. godini</i>	4
	<i>2.1. Finansijska revizija</i>	4
	<i>2.2. Revizija učinka</i>	7
	<i>2.3. Razvoj, metodologija i kontrola kvaliteta</i>	9
3.	<i>Finansiranje</i>	10
4.	<i>Smještajni kapaciteti</i>	10
5.	<i>Izgradnja unutrašnje strukture</i>	11
6.	<i>Informacioni sistem Ureda</i>	12
7.	<i>Koordinacioni odbor</i>	13
8.	<i>Međunarodna saradnja</i>	14
9.	<i>Rezime</i>	15

*Prilog – Finansijski izvještaj Ureda za 2015.*

## **1. Uvod**

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona o reviziji institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), dostavlja Godišnji izvještaj o aktivnostima (završni izvještaj).

Završni izvještaj obuhvata pregled najvažnijih aktivnosti u 2015. godini u kojoj su izvršene finansijske revizije javnih računa u Bosni i Hercegovini. Izvještaji su dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH, Vijeću ministara BiH i Tužilaštvu BiH te je u Službenom glasniku BiH objavljena obavijest o izvršenim revizijama.

Izvještaji su dobro medijski popraćeni i dobro su ocijenjeni u javnosti, što doprinosi daljnjem razumijevanju uloge javne revizije u jačanju demokratskih procesa u društvu i boljem upravljanju javnim novcem.

Ured je u prošloj godini izvršio revizije svih institucija Bosne i Hercegovine koje su korisnici budžeta za 2014. godinu i započeo prethodnu reviziju institucija za 2015. godinu.

Kao punopravni član Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – INTOSAI, Ured za reviziju je nastavio sa primjenom ISSAI okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija, te sa sudjelovanjem u zajedničkim aktivnostima.

Generalni revizor i zamjenici generalnog revizora, uz generalnog revizora i zamjenike iz Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, kao članovi Koordinacionog odbora institucija za reviziju, dali su značajan doprinos u primjeni ISSAI okvira.

U skladu sa zakonskim ovlaštenjima i postavljenim ciljevima u misiji i viziji svog djelovanja, Ured je nastavio biti poticaj izgradnji institucija sistema u Bosni i Hercegovini na način da predstavnicima zakonodavne i izvršne vlasti omogući ispravno djelovanje u cilju postizanja pozitivnih efekata na dobrobit cjelokupne zajednice.

Vjerujemo da će Ured za reviziju i dalje biti generatorom promjena u cilju racionalnije i efikasnije upotrebe javnih resursa.

## **2. Izvršene revizije u 2015. godini**

Mandat Ureda za reviziju je određen Zakonom o reviziji institucija BiH, općeprihvaćenim revizionim standardima i ISSAI okvirom.

Zakonom je propisano da nadležnost Ureda za reviziju institucija BiH obuhvata sve javne institucije BiH, uključujući: Parlament, Predsjedništvo, Vijeće ministara i budžetske institucije, vanbudžetska sredstva koja mogu biti predviđena Zakonom, sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurale nekoj instituciji ili projektu u BiH, sredstva osigurana iz budžeta bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu kao i kompanijama u kojoj država ima vlasnički udio od 50% plus jednu dionicu ili više.

Revizija uključuje i sve finansijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela u BiH, uključujući procesiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

### **2.1. Finansijska revizija**

Godišnji izvještaj o reviziji daje prikaz najznačajnijih nalaza do kojih je, za budžetsku 2014. godinu, došao Ured za reviziju tokom provođenja procesa revizije u institucijama BiH. Uz nalaze i zaključke revizije, izvještaji sadrže preporuke, sugestije i upozorenja kao i informacije o aktivnostima koje su preduzeli klijenti tokom same revizije.

Rukovodstva institucija odgovorna su za pripremu finansijskih izvještaja, zakonitost izvršenih transakcija i namjensko korištenje sredstava. Rukovodstva su također odgovorna za uvođenje sistema internih kontrola kojima se osigurava pouzdano upravljanje javnim sredstvima. Naša odgovornost, kao vanjskog revizora, propisana je Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Okvirom međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija – ISSAI okvirom u Bosni i Hercegovini (Limskom deklaracijom, Smjernicama o pravilima revizije, Meksičkom deklaracijom o nezavisnosti, INTOSAI revizionim standardima i Etičkim kodeksom za revizore u javnom sektoru).

Ured za reviziju, kroz svoju aktivnost finansijske revizije, procjenjuje:

- da li su finansijski izvještaji pouzdani,
- da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta,
- da li rukovodioci institucija primjenjuju zakone i propise i koriste sredstva za odgovarajuće namjene,
- finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sisteme interne kontrole.

U skladu sa zakonskim obavezama i ovlaštenjima i godišnjim programom rada za 2015. godinu, Ured za reviziju je izvršio finansijsku reviziju budžeta za 2014. godinu u sljedećim institucijama:

1.	Agencija za antidoping kontrolu
2.	Agencija za državnu službu BiH
3.	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH
4.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5.	Agencija za javne nabavke BiH
6.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7.	Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8.	Agencija za osiguranje BiH
9.	Agencija za policijsku podršku
10.	Agencija za poštanski promet BiH
11.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH
12.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
13.	Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta
15.	Agencija za sigurnost hrane BiH
16.	Agencija za statistiku BiH
17.	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH
18.	Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH
19.	Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH
20.	Arhiv BiH
21.	Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja
22.	Centar za uklanjanje mina u BiH
23.	Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH
24.	Centralna izborna komisija BiH
25.	Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
26.	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH
27.	Direkcija za evropske integracije BiH
28.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela
29.	Državna agencija za istrage i zaštitu BiH
30.	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
31.	Fond za povratak BiH
32.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH
33.	Granična policija BiH
34.	Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH
35.	Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH
36.	Institut za akreditiranje BiH
37.	Institut za intelektualno vlasništvo BiH
38.	Institut za mjeriteljstvo BiH
39.	Institut za nestale osobe BiH
40.	Institut za standardizaciju BiH
41.	Jedinica za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
42.	Komisija za koncesije BiH
43.	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
44.	Konkurencijsko vijeće BiH
45.	Memorijalni centar Srebrenica - Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
46.	Ministarstvo civilnih poslova BiH
47.	Ministarstvo finansija i trezora BiH
48.	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
49.	Ministarstvo odbrane BiH
50.	Ministarstvo pravde BiH
51.	Ministarstvo sigurnosti BiH

52.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
53.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH
54.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
55.	Obavještajnosigurnosna agencija BiH
56.	Odbor državne službe za žalbe
57.	Parlamentarna skupština BiH
58.	Pravobranilaštvo BiH
59.	Predsjedništvo BiH
60.	Regulatorna agencija za komunikacije BiH
61.	Služba za poslove sa strancima BiH
62.	Služba za zajedničke poslove institucija BiH
63.	Sud BiH
64.	Tužilaštvo BiH
65.	Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
66.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH
67.	Ured koordinatora za reformu javne uprave
68.	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju
69.	Ured za razmatranje žalbi BiH
70.	Ured za veterinarstvo BiH
71.	Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
72.	Ustavni sud BiH
73.	Vijeće za državnu pomoć
74.	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH

Predmet finansijske revizije kod navedenih institucija odnosi se kako na tačnost godišnjih finansijskih izvještaja institucija tako i na usklađenost poslovanja sa zakonima i pravilima.

U vezi sa tačnošću finansijskih izvještaja, revizor stiče razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji kao cjelina ne sadrže značajne pogrešne prikaze, bilo zbog prevare ili zbog greške, omogućavajući tako revizoru da izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji izrađeni, u svim značajnim aspektima, u skladu sa primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Revizija usklađenosti se vrši tako što se ocjenjuje da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima u skladu sa mjerodavnim zakonima i pravilima kojima se subjekt revizije rukovodi u svom radu. Uobičajeno, revizor razmatra one zakone i propise koji imaju direktan uticaj na finansijske izvještaje.

Od 74 revidirana budžetska korisnika u 2014. godini, 31 institucija (8,35% izvršenja budžeta) je dobila čisto pozitivno revizorsko mišljenje, 36 institucija (44,32% izvršenja budžeta) pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje, 1 institucija (0,12% izvršenja budžeta) mišljenje s rezervom, 5 institucija (43,66% izvršenja budžeta) mišljenje s rezervom uz skretanje pažnje, dok se Ured za reviziju institucija BiH uzdržao od davanja mišljenja kod jedne institucije (3,54% izvršenja budžeta).

Također, Ured za reviziju je, prema planiranim aktivnostima, proveo reviziju konsolidovanog izvještaja o izvršenju budžeta za 2014. godinu te sačinio Izvještaj o glavnim nalazima i preporukama generalnog revizora.

U periodu oktobar – decembar 2015. godine, Ured za reviziju je za navedene klijente izvršio prethodnu finansijsku reviziju za 2015. godinu.

Pored navedenih finansijskih revizija u okviru odjela za finansijsku reviziju realizovane su i sljedeće aktivnosti:

- ✓ dopunjavanje 'baze preporuka' prema izvještajima revizije za 2014. godinu
- ✓ dopunjavanje podataka o mišljenjima institucija, budžetima i broju zaposlenih i sačinjavanje drugih pregleda i informacija po zahtjevima rukovodstva,
- ✓ prikupljanje informacija i izvještavanje nadležnih institucija o primjećenim indikacijama o značajnim kršenjima zakona u skladu sa članom 19. Zakona o reviziji;
- ✓ predlaganje dopuna ili izmjena postojećih programa za obavljanje finansijske revizije radi njihovog poboljšanja i kreiranja u Odjelu za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta i prilagođavanja ISSAI okvira praksi revizije i provedbi na terenu;
- ✓ rad na implementaciji Akcionog plana za realizaciju preporuka SIGMA-e iz kolegijalnog pregleda u dijelu koji se odnosi na finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti;
- ✓ učešće na seminarima i obukama (internim i eksternim) u skladu sa planom obuke.
- ✓ saradnja sa Odjelom za reviziju učinka u vezi s potencijalnim potencijalnih temama za reviziju učinka;
- ✓ učešće u pisanju saopćenja o rezultatima provedenih revizija i davanju odgovora na pitanja medija kao i drugih zainteresovanih lica.
- ✓ rad na alatima za usklađenost sa Okvirom međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija (i-CAT alati);

Ured za reviziju, i tokom 2015. godine, značajan dio svojih aktivnosti posvetio je edukaciji revizionog osoblja putem internih i eksternih edukacija i samoedukacija, kao i kroz izradu revizionih alata i vodiča za reviziju u okviru Projekta institucionalne saradnje sa Švedskim državnim uredom za reviziju – SNAO.

## **2.2. Revizija učinka**

Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), koje razvija Međunarodna organizacija vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), reviziju učinka prepoznaju kao jednu od tri glavne vrste revizija javnog sektora (pored finansijske revizije i revizije usklađenosti).

Revizija učinka je način kontrole i uvida u tok i rezultate različitih aktivnosti vlasti i njezinih institucija. Tačka 9. ISSAI 300 kaže da RU predstavlja nezavisno, objektivno i pouzdano ispitivanje kojim se utvrđuje da li institucije, državna preduzeća, aktivnosti,

sistemi, programi ili projekti posluju, rade, odnosno provode se u skladu sa principima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti, te da li ima prostora za poboljšanje.

Revizija učinka se provodi u skladu sa Zakonom o reviziji institucija BiH i usvojenim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija – ISSAI, a organizaciono je u Uredu pozicionirana u Odjelu za reviziju učinka.

Osiguranje kvaliteta revizije je horizontalno i integrisano je u sam proces revizije, dok se kontrola kvaliteta provodi vertikalno: od tima, preko Odjela za reviziju učinka, koordinatora revizije, do menadžmenta Ureda.

Cilj revizije učinka je utvrditi da li korišteni resursi predstavljaju najekonomičnije korištenje javnih sredstava, da li se korištenjem raspoloživih resursa pravovremeno pružaju najbolje usluge, da li su ispunjeni strateški ciljevi, te da li postoji uticaj na implementaciju tih ciljeva. Važna uloga revizije učinka je da ukaže na postojeće propuste i – u skladu s tim - da odgovarajuće preporuke. Implementacija datih preporuka treba dovesti do pozitivnih promjena u sistemu kao cjelini, stvaranja nove vrijednosti i unaprjeđenja funkcionisanja sistema ili institucije, što se ogleda u poboljšanju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti u korištenju resursa.

Najvažnije aktivnosti revizije učinka se mogu podijeliti u sljedeće grupe:

✓ Aktivnosti u vezi sa provođenjem glavne studije i objavom izvještaja revizija učinka: Tokom 2015. godine objavljeno je 5 izvještaja revizije učinka. Riječ je o sljedećim izvještajima:

- Energetska efikasnost u institucijama BiH,
- Uspostava javnih internih finansijskih kontrola (PIFC) u institucijama BiH,
- Transparentnost rada institucija BiH,
- Upravljanje carinskim terminalima,
- Nabavka ličnih dokumenata – studija slučaja.

Kako revizija učinka nije aktivnost koja se može vezivati za trajanje kalendarske godine, treba istaći da su aktivnosti na provođenju glavnih studija na nekim od navedenih izvještaja započete u 2014. godini.

✓ Započete studije

Tokom 2015. godine započete su aktivnosti istraživanja u pred-studiji i otpočinjanje aktivnosti na provođenju glavne studije za sljedeće revizije učinka:

- Praćenje realizacije preporuka revizije učinka,
- Planiranje budžetske potrošnje,
- Deminiranje u BiH,



- Mjere i postupci institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći.

Revizija učinka koja se odnosi na praćenje realizacije preporuka revizije učinka obuhvata 8 izvještaja revizije učinka objavljenih u periodu od 10.7.2013. do 3.6.2014. godine.

Revizija učinka „Planiranje budžetske potrošnje“, radi se u skladu sa odlukom sa 74. sjednice Koordinacionog odbora, kao paralelna revizija u kojoj učestvuju sve VRI u BiH.

- ✓ Kandidiranje tema za nove revizije učinka;

Tokom 2015. godine, Odjel za reviziju učinka se aktivno bavilo predlaganjem tema za reviziju učinka na način kako to predviđa ISSAI 300.36.

U tom smislu, praćen je rad i rasprave koje su vođene u Parlamentarnoj skupštini i Vijeću ministara BiH, kao i rad i rezultati koje svojim radom ostvaruju institucije BiH. Provođena su određena istraživanja radi identificiranja slabosti/neučinkovitosti u radu institucija državnog nivoa, što je rezultiralo kandidiranjem većeg broja potencijalnih tema za buduće revizije učinka.

### ***2.3. Razvoj, metodologija i kontrola kvaliteta***

Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta, pored pet redovnih finansijskih revizija, izvršio je u 2015. godini sljedeće poslove iz oblasti metodologije i kontrole kvaliteta:

- ✓ ažuriranje metodologije revizije za 2015. godinu;
- ✓ kontrola kvaliteta revizije u fazi izvještavanja revizije;
- ✓ obuke (edukacije) revizorskog osoblja;
- ✓ izrada novog Vodiča za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti (u okviru projekta SNAO);
- ✓ ažuriranje Vodiča za kontrolu kvaliteta revizije (u okviru projekta SNAO);
- ✓ rad na novoj metodologiji revizije za 2016. godinu usmjerenu na reviziju usklađenosti u vezi sa revizijom finansijskih izvještaja (u okviru projekta SNAO);
- ✓ pilot revizija za 2015. godinu kao primjer nove metodologije revizije za 2016. godinu (u okviru projekta SNAO);
- ✓ rad na novoj dugoročnoj strategiji obuka revizora 2016.-2019. godina (u okviru projekta SNAO);
- ✓ praćenje i implementacija Međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija (ISSAI okvir – prvi, drugi, treći i četvrti nivo);

### **3. Finansiranje**

Budžetom institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu, za financiranje Ureda za reviziju odobrena su sredstva u iznosu od 3.735.000 KM.

Budžet za opću potrošnju iznosio je 3.687.000 KM, dok je budžet za rad Koordinacionog odbora planiran u iznosu od 48.000 KM.

U periodu 01.01.2015.-31.12.2015. godine, ukupni rashodi Ureda za reviziju iznosili su 3.277.418 KM što je 88% od ukupno odobrenog iznosa. Unutar toga, izdaci po osnovu bruto plaća i naknada i naknada troškova zaposlenih iznosili su 2.699.869 KM, što predstavlja 82 % ukupnih rashoda, izdaci za materijal i usluge iznosili su 509.659 KM ili 16 % ukupnih rashoda. Kapitalni izdaci iznosili su 67.890 KM ili 2% ukupnih rashoda. Pored budžeta koji se odnosi na opću potrošnju, rashodi temeljem aktivnosti Koordinacionog odbora iznosili su 30.483 KM ili 63 % od ukupno odobrenih sredstava za te namjene.

U toku godine sredstva odobrena budžetom za ostvarenje utvrđenih ciljeva utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito i procent izvršenja budžeta je rezultat praćenja i kontinuirano racionalnog trošenja sredstava, što je rezultiralo i značajnim uštedama na pojedinim budžetskim stavkama.

### **4. Smještajni kapaciteti**

Ured, na osnovu zakupa, koristi prostor u ulici Hamdije Čemerlića 2/XIII. Ovaj smještaj nema trajan karakter, te je u tom smislu podnijeta aplikacija za realiziranje projekta izgradnje kapaciteta Ureda u okviru Projekta javnih investicija BiH.

Popuna predviđene sistematizacije zaposlenih zahtijevat će trajno rješenje pitanja smještaja, a time i pitanja stvaranja optimalnih uslova za rad Ureda za reviziju.

Neminovnost iznalaženja trajnog rješenja, koje aktivnosti su nastavljene tokom 2015. godine, generisana je i činjenicom da su povećane potrebe za odgovarajućim kapacitetima smještaja osoblja te smještaja informatičke opreme za rad zaposlenika Ureda.

## 5. Izgradnja unutrašnje strukture

Unutrašnja organizacija Ureda za reviziju utvrđena je s ciljem da se osigura racionalna organizacija rada i efikasno rukovođenje i izvršavanje poslova, provođenje utvrđene politike i pravilno i potpuno izvršavanje zakona i drugih propisa te ostvarivanje adekvatne saradnje sa institucijama BiH.

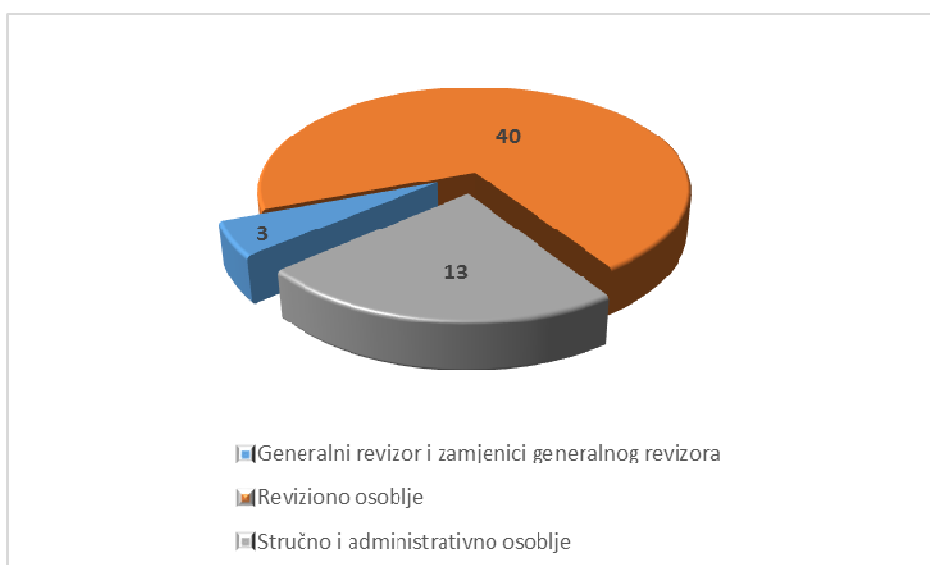
Poslovi iz nadležnosti Ureda za reviziju vrše se u okviru sljedećih organizacionih jedinica:

- Kabinet generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora
- Odjel za finansijsku reviziju (grupa klijenata I)
- Odjel za finansijsku reviziju (grupa klijenata II)
- Odjel za reviziju učinka
- Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete revizije
- Služba za pravne, finansijske i opće poslove
- Odsjek za međunarodnu saradnju i odnose s javnošću

Organizacija revizionog posla je uspostavljena tako da se revizija obavlja u timovima. Koordinaciju rada revizionih timova obavljaju zamjenici generalnog revizora.

### STRUKTURA ZAPOSLENIH U UREDU ZA REVIZIJU SA 31.12.2015.

<i>Generalni revizor i zamjenici generalnog revizora</i>	3
<i>Reviziono osoblje</i>	40
<i>Stručno i administrativno osoblje</i>	13
<b>Ukupno</b>	<b>56</b>



Od organizacionih aktivnosti naglasili bismo rad Stručnog kolegija koji je analizirao sve aktivnosti Ureda za reviziju, razmatrao prijedloge odgovarajućih odluka i usmjeravao aktivnosti u cilju postizanja pune transparentnosti i efektivnosti u radu Ureda za reviziju. Isti je raspravljao o aktualnim temama koje se tiču revizije.

Posebna pažnja posvećena je i pitanjima koja se odnose na kontrolu kvaliteta revizije, IT reviziju, komunikaciju, prevenciju korupcije, strategiju razvoja institucije i sl.

## **6. Informacioni sistem Ureda**

IT sistem je organizovan na način da pruži efikasnu podršku u vršenju poslovnih operacija koje se odvijaju u Uredu i zadovolji različite potrebe korisnika. U vezi s tim su određeni prioriteti koje informacioni sistem treba zadovoljiti, i to: stalnu dostupnost; sigurnost, pouzdanost i integritet podataka; brži i lakši pristup informacijama i dokumentima; racionalno i potpuno upravljanje dokumentacijom; dijeljenje informacionih resursa i kooperativni rad; integrisanje poslovnih procesa sa sistemom za upravljanje dokumentacijom; trajnu zaštitu podataka i dokumentacije; korištenje naprednih revizijskih alata podržanih informacionim tehnologijama.

U novom informacionom sistemu su setovana dva *domen controlera*, *e-mail server*, *DPM server*, *file server*, *sharepoint server*. U segmentu sigurnosti implementiran je novi sistem za *backup* podataka i *disaster recovery* lokacija. Implementirana je nova platforma na kojoj je kompletan sistem virtualiziran i visoko dostupan. Kreiran je prijedlog za implementiranje sistema za upravljanje procesom revizije. Više puta su nadograđivane postojeće internet i intranet stranice. Implementiran je novi i kvalitetniji internet link. Započeta je implementacije nove bežične Internet mreže. Ažuriran je dio procedura koje definišu oblast informacionih sistema. Započeta je implementacija lokalne računarske mreže na XIV spratu. Aktivno je rađeno na kreiranju novog Plana razvoja informacionih sistema za period 2016.- 2020. godina. Realizovan je dio aktivnosti na ažuriranju vodiča za IT reviziju. Proveden je niz procedura javnih nabavki za potrebe funkcionisanja i unapređenja sistema. Vršena je kontinualna administracija svih servera i servisa implementiranih u informacionom sistemu, kao i edukacija iz oblasti informacionih tehnologija. Informacioni sistem je kvalitetno i pravovremeno odgovorio na sve zahtjeve koji su pred njega postavljeni.

IT revizori su aktivno sudjelovali u procesima finansijske revizije i revizije učinka. U procesu finansijske revizije revidirana je 21 institucija, pored čega je rađena i revizija konsolidovanog izvještaja o izvršenju budžeta. Značajan doprinos IT revizori su dali i u kreiranju godišnjeg izvještaja revizije o glavnim nalazima i preporukama. U procesu revizije su korišteni CAATs alati. Rađena je analiza podataka ISFU i COIP sistema kroz udaljeni pristup centralizovanom sistemu trezora. Ažurirana su uputstva za korištenje centralizovanih sistema trezora i unaprijeđen nivo znanja revizijskog osoblja u ovom segmentu.

## 7. *Koordinacioni odbor*

Koordinacioni odbor čine generalni revizori i zamjenici generalnih revizora ureda za reviziju institucija BiH, Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>.

Koordinacionim odborom predsjedava generalni revizor Ureda za reviziju, a u odsustvu, njegov ovlašteni predstavnik.

Nadležnosti Koordinacionog odbora su:

- uspostavljanje konzistentnih vodiča i uputstava zasnovanih na INTOSAI revizionim standardima;
- razmjena profesionalnih iskustava i težnja ka osiguranju konzistentne kvalitete revizije;
- organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti sva tri ureda za reviziju;
- dodjeljivanje revizorske odgovornosti za zajedničke aktivnosti;
- određivanje predstavljanja u međunarodnim tijelima.

Troškove Koordinacionog odbora i osiguravanja stručnih i administrativno-tehničkih poslova zajednički snose institucije za reviziju, na osnovama koje će definisati Koordinacioni odbor.

Koordinacioni odbor prednost je dao strateškim ciljevima i prioritetima utvrđenim na XX INCOSAI-u (XX Kongresu Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju – INTOSAI) koji se ogledaju u sljedećem:

- *Podrška osiguravanju nezavisnosti VRI*
- *Implementiranje ISSAI okvira*
- *Podrška izgradnje kapaciteta VRI*
- *Demonstriranje vrijednosti i koristi od VRI*
- *Promovisanje borbe protiv korupcije*
- *Unaprjeđenje komunikacije unutar INTOSAI-a*

U okviru uloge Koordinacionog odbora kao kohezivnog faktora u razvoju VRI, Koordinacioni odbor se fokusirao na aktivnosti temeljene na preporukama sadržanim u *Izveštaju SIGMA-e o kolegijalnom pregledu vrhovnih revizionih institucija u BiH 2012. godine*, a koje imaju svrhu da pomognu revizionim institucijama da se razvijaju u pravcu potpuno djelotvornih vrhovnih revizijskih institucija u skladu sa međunarodnim standardima i dobrom evropskom praksom.

Koordinacioni odbor je svaku od prednje navedenih aktivnosti razmatrao na sjednicama Koordinacionog odbora u cilju njihove operacionalizacije u skladu sa potrebama i okolnostima.

---

<sup>1</sup> Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH ima status posmatrača u Koordinacionom odboru vrhovnih institucija za reviziju u BiH.

## **8. Međunarodna saradnja**

Međunarodna saradnja Ureda u 2015. godini odvijala se prema planu aktivnosti, kroz aktivnosti Odsjeka za međunarodnu saradnju, te poštivajući obaveze iz članstava u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), Evropskoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (EUROSAI) i Mreži zemalja VRI zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za pristupanje EU i Evropskog revizorskog suda.

U okviru članstva u INTOSAI-u, Ured je učestvovao na 23. UN/INTOSAI simpoziju koji se održavao u Beču u periodu 2.-4. marta 2015. godine. Tema Simpozija bila je UN Post-2015 razvojna agenda: uloga VRI i sredstva implementacije održivog razvoja.

Pored navedenog, Ured je, u oktobru 2015., bio domaćin predstavnicima INTOSAI razvojne inicijative (IDI) na radionici na temu primjene iCAT alata za procjenu usklađenosti rada VRI sa ISSAI standardima.

Aktivnosti Ureda implementirane u okviru njegovog članstva u EUROSAI-u obuhvatile su učešće predstavnika Ureda na seminaru na temu otvorenih podataka koji je održan u Amsterdamu, Holandija, u novembru 2015. godine.

Ured je nastavio sa aktivnim učešćem u aktivnostima Mreže pa je predstavnik Ureda sudjelovao na redovnom sastanku oficira za vezu VRI Mreže i VRI EU i ECA održanom marta 2015. godine u Ljubljani.

U okviru Mreže su nastavljene aktivnosti na provođenju regionalnog projekta paralelnih revizija učinka energetske efikasnosti. U tom je smislu revizorski tim sudjelovao na posljednje dvije radionice, u Skoplju i Luksemburgu, čime je ovaj projekt i uspješno završen. Što se tiče aktivnosti vezanih za Plan rada Mreže, predstavnici Ureda aktivno su učestvovali na radionici koja se u novembru održavala u Vlora, Albanija, na temu materijalnosti i uzorkovanja u finansijskoj reviziji.

U 2015. godini je nastavljena saradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju iz oblasti finansijske/revizije usklađenosti i revizije učinka. Predstavnici Odjela za metodologiju i kontrolu kvaliteta su, u okviru projektnih aktivnosti, u decembru realizovali studijsku posjetu Švedskom državnim uredu za reviziju.

U pogledu aktivnosti na regionalnom nivou, predstavnici Ureda su uzeli učešće na tri konferencije i to: Regionalnoj konferenciji o korupciji, u organizaciji Vijeća Evrope koja se održavala u Tirani u junu 2015., Regionalnoj konferenciji na temu revizije učinka i Regionalnoj konferenciji na temu IT revizije obje održane u novembru u Beogradu, Srbija.

Generalni revizor Ureda je, na poziv VRI Albanije, u junu 2015. godine, prisustvovao ceremoniji koja je upriličena povodom obilježavanja 90. godišnjice Vrhovne institucija za reviziju Albanije, sa kojom Ured ima potpisan Sporazum o bilateralnoj saradnji.

Ured za reviziju je i ove godine radio monitoring medijskih priloga o pitanjima kojima se bavi Ured za reviziju, te je zabilježeno oko 200 članaka, intervjuua, emisija i ostalih medijskih navoda koje se odnose na rad Ureda za reviziju.

## **9. Rezime**

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je ključna karika u lancu odgovornosti u javnoj upravi s obzirom da kroz vršenje revizija, kroz izvještavanje i preporuke koje daje doprinosi i promovira efikasnost, efektivnost, ekonomičnost i transparentnost poslovanja javnih subjekta na nivou institucija BiH. Ured za reviziju je vrhovna institucija za reviziju javnog sektora i predstavnicu Bosne i Hercegovine u međunarodnim organizacijama vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI i EUROSAI).

Aktivnosti Ureda za reviziju u 2015. godini vršene su u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, godišnjim Programom rada Ureda za 2015. godinu i Okvirom Međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija (ISSAI).

Na osnovu Programa rada, Ured za reviziju je u 2015. godini izvršio revizije finansijskih izvještaja 74 subjekta. Predmet finansijske revizije bio je i Izvještaj o izvršenju budžeta institucija BiH za 2015. godinu. U izvještajnom razdoblju, Ured za reviziju proveo je i pet revizija učinka. Ured je tokom 2015. godine sprovodio i druge aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima i sarađivao sa domaćim tijelima i organizacijama, kao i sa vrhovnim institucijama za reviziju drugih zemalja i drugim međunarodnim organizacijama.

Analizom provedenih aktivnosti u 2015. godini, te usporedbom planiranog i ostvarenog, može se zaključiti da je Ured u najvećem dijelu realizovao aktivnosti i obaveze koje su mu stavljene u zadaću kako godišnjim programom rada, tako i Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

Ured za reviziju je svojim radom i preporukama upućenim institucijama BiH koje su potkrijepljene i zaključcima Parlamentarne skupštine BiH prema institucijama izvršne vlasti težio unaprijediti stanje stvari u BiH u oblastima za koja je nadležan.

Vizija je i strateško opredjeljenje Ureda za reviziju da doprinosi parlamentarnom nadzoru i dobrom upravljanju u javnom sektoru, rukovodeći se suštinskim vrijednostima: nezavisnošću, objektivnošću, profesionalizmom, transparentnošću i poštenjem.

Ured za reviziju će i u narednom periodu nastojati aktivno doprinositi perspektivama dobrog upravljanja u javnom sektoru i zadržati nivo povjerenja koje javnost i zakonodavna vlast ima u rezultate rada institucije revizije.

Broj: 01-05-02-3-213/16  
Sarajevo, 10. mart 2016.





## Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama

Period izvještavanja: od 01.01. do 31.12.2015. godine

Redni broj	Opis	Ekon. kod	Budžet	Izmjene i dopune (rebalans, prestruktur., preraspodjela, rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigovani budžet	Ostvareni kumulativni iznos ukupnih rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog perioda prethodne godine	Procenat 7/6 x 100	Procenat 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Ukupni rashodi i izdaci (2+30+42+50)		3.735.000	0	3.735.000	3.277.418	3.055.065	87,7%	107,3%
2	Ukupni tekući rashodi (3+6+16+26)	610000	3.660.000	0	3.660.000	3.209.528	2.965.589	87,7%	108,2%
3	Plaće i naknade troškova zaposlenih (4+5)	611000	2.942.000	0	2.942.000	2.699.869	2.469.864	91,8%	109,3%
4	Bruto plaće i naknade plaća	611100	2.670.000	0	2.670.000	2.477.221	2.278.887	92,8%	108,7%
5	Naknade troškova zaposlenih	611200	272.000	0	272.000	222.648	190.977	81,9%	116,6%
6	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (7+.....+15)	613000	718.000	0	718.000	509.659	495.725	71,0%	102,8%
7	Putni troškovi	613100	160.000	0	160.000	121.736	80.794	76,1%	150,7%
8	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	40.000	0	40.000	31.311	34.126	78,3%	91,8%
9	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	45.000	0	45.000	24.368	20.119	54,2%	121,1%
10	Nabavka materijala i sitnog inventara	613400	50.000	0	50.000	24.983	41.815	50,0%	59,7%
11	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	35.000	0	35.000	17.891	25.342	51,1%	70,6%
12	Unamljivanje imovine i opreme	613600	235.000	0	235.000	209.844	198.450	89,3%	105,7%
13	Izdaci za tekuće održavanje	613700	45.000	0	45.000	12.657	32.911	28,1%	38,5%
14	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	613800	6.000	0	6.000	4.295	2.923	71,6%	146,9%
15	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	102.000	0	102.000	62.575	59.245	61,3%	105,6%
16	Tekući transferi, grantovi i drugi tekući rashodi (17+.....+25)	614000	0	0	0	0	0	0	0
17	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	614100	0	0	0	0	0	0	0
18	Tekući grantovi pojedincima	614200	0	0	0	0	0	0	0
19	Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	614300	0	0	0	0	0	0	0
20	Subvencije javnim preduzećima	614400	0	0	0	0	0	0	0
21	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	614500	0	0	0	0	0	0	0
22	Subvencije finansijskim institucijama	614600	0	0	0	0	0	0	0
23	Tekući transferi u inostranstvo	614700	0	0	0	0	0	0	0
24	Drugi tekući rashodi	614800	0	0	0	0	0	0	0
25	Kontribucije -članarine	614900	0	0	0	0	0	0	0
26	Izdaci za kamate (27+.....+29)	616000	0	0	0	0	0	0	0
27	Kamate na pozajmnice primljene kroz državu	616100	0	0	0	0	0	0	0
28	Izdaci za inostrane kamate	616200	0	0	0	0	0	0	0
29	Kamate na domaće pozajmljivanje	616300	0	0	0	0	0	0	0
30	<b>Ukupni kapitalni izdaci (31+38)</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
31	Izdaci za nabavku stalnih sredstava (32+....+37)	821000	75.000	0	75.000	67.890	89.476	90,5%	75,9%
32	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	821100	0	0	0	0	0	0	0
33	Nabavka građevina	821200	0	0	0	0	0	0	0

34	Nabavka opreme	821300	72.000	0	72.000	67.890	65.530	94,3%	103,6%
35	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400	0	0	0	0	0	0	0
36	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	3.000	0	3.000	0	23.946	0	0
37	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0	0	0	0	0	0	0
38	Kapitalni transferi i grantovi (39+.....+41)	615000	0	0	0	0	0	0	0
39	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	615100	0	0	0	0	0	0	0
40	Kapitalni grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama	615200	0	0	0	0	0	0	0
41	Kapitalni transferi u inostranstvo	615300	0	0	0	0	0	0	0
42	<b>Izdaci za finansijsku imovinu (43+.....+49)</b>	<b>822000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
43	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	822100	0	0	0	0	0	0	0
44	Pozajmljivanje pojedincima i neprofitnim organizacijama	822200	0	0	0	0	0	0	0
45	Pozajmljivanje javnim preduzećima	822300	0	0	0	0	0	0	0
46	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	822400	0	0	0	0	0	0	0
47	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	822500	0	0	0	0	0	0	0
48	Ostala domaća pozajmljivanja	822600	0	0	0	0	0	0	0
49	Pozajmljivanja u inostranstvo	822700	0	0	0	0	0	0	0
50	<b>Izdaci za otplate dugova (51+...+53)</b>	<b>823000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
51	Otplate dugova primljenih kroz državu	823100	0	0	0	0	0	0	0
52	Vanjske otplate	823200	0	0	0	0	0	0	0
53	Otplate domaćeg pozajmljivanja	823300	0	0	0	0	0	0	0
54	<b>Tekuća rezerva</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
55	<b>UKUPNO (1+54)</b>		<b>3.735.000</b>	<b>0</b>	<b>3.735.000</b>	<b>3.277.418</b>	<b>3.055.065</b>	<b>87,7%</b>	<b>107,3%</b>